

打造中国经济向“新”力 共建繁荣美好世界

——习近平总书记关于发展新质生产力重要论述引发海外人士热议

“加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系”“积极促进产业高端化、智能化、绿色化”……中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

海外人士对习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述给予高度评价，认为习近平总书记的论述为继续巩固和增强经济回升向好的态势注入动力，为中国经济高质量发展、推进中国式现代化提供科学指引，相信中国发展新质生产力将不断取得成果，向“新”而行的中国经济也将为全球经济增加新活力、带来新机遇，助推建设和平发展、共同繁荣的美好世界。

“推动高质量发展的新引擎”

从在地方考察时首次提出“新质生产力”这一重大概念，到在中央经济工作会议部署“发展新质生产力”、在政治局集体学习时系统阐述，再到此次参加江苏代表团审议时所作重要论述，习近平总书记关于新质生产力作出的一系列重要论述、重大部署，深刻阐明以加快发展新质生产力推动高质量发展的现实意义、方法路径和重要举措，为在强国建设、民族复兴新征程上推动高质量发展提供了科学指引。

长期关注中国发展的英国国际关系专家基思·贝内特认为，习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述与时代俱进，契合时代需求。发展新质生产力是革命性技术突破和产业深度转型升级的结果，强调的不仅仅是发展的速度，还有发展的规模和质量，有助于削减繁重劳

动、改善生态环境，提高人们的生活质量，实现绿色经济。

在中国日本商会会长、松下控股集团全球副总裁本间哲朗眼中，中国如今不仅是制造大国，还已成为创新大国。他相信，中国发展新质生产力利好经济长期稳定增长，将促进技术创新和产业升级。他介绍，从2023年参加上海进博会开始，松下将中国业务分为“健康智能住空间”“新能源汽车零部件”“智能制造”三大领域，提出贯穿整体的“绿智造 创未来”概念。松下认为这三大领域契合中国市场需求和中国经济发展趋势。

在西门子全球执行副总裁、西门子中国董事长、总裁兼首席执行官肖松看来，新质生产力正成为中国全力推进高质量发展的新引擎，西门子也因此看到广阔的市场机遇与新业务增长点。

土耳其亚太研究中心主任塞尔克·乔拉克奥卢曾多次访华，他对中国发展模式很感兴趣。他认为，加大创新力度，用新技术改造提升传统产业，将为不同行业提质增效带来新的动力，“加快发展新质生产力至关重要”。

巴基斯坦伊斯兰堡和平与外交研究所所长费尔哈特·阿西夫对习近平总书记关于“培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业”的论述印象深刻。她认为，新质生产力理念代表了工业与技术革命的范式转变，将使中国社会更加适应全球不断变化的发展态势，促进可持续增长和包容性发展。

从习近平总书记的论述中，阿根廷工程和技术支持公司总裁费尔南多·法佐拉里读出了新质生产力在中国经济增长中将发挥越来越重要的作用。他表示，近年来，中国的科技创新产生很多高科技含量、高知识含量产业，这些产业发

展成果将助力中国社会的发展，而随着时间的推移，这种发展也将助力全球发展，惠及更多人。

英国广播公司网站刊文认为，新质生产力将成为未来中国发展议程中高频出现的“热词”。报道援引美国得克萨斯大学圣安东尼奥校区学者乔恩·泰勒的话说，这意味着中国经济发展将“强调以新兴智能和环保技术为核心的科技、数字化和高端制造业的发展与商业化”。

“落到实处的行动”

神舟十七号载人飞船发射取得圆满成功，“东数西算”工程加速推进，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”表现抢眼，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现……中国科技创新能力持续提升，新产业、新模式、新动能加快壮大，新时代中国高质量发展扎实推进。

“中国加快发展新质生产力是落到实处的行动。”菲律宾达沃雅典大学卡拉姆研究所所长穆索利尼·利达桑去年两次到访中国，对中国在科技创新领域的发展有着切身体会。“中国加快发展新质生产力将为其他国家平衡经济与可持续发展之间的关系树立榜样。中国在人工智能、数字经济、绿色技术、城市建设等领域的发展有望在未来助推行业革命，惠及全球经济。”

菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜·马林博格·乌伊对习近平总书记谈到的“积极促进产业高端化、智能化、绿色化”给予高度评价，认为对发展新质生产力的重要部署具有前瞻性，强调以科技、数字经济、绿色技术等赋能经济发展，充分平衡经济增长、科技进步与可持续发展间的关系。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任

威伦·披翁翁帕迪充分赞同习近平总书记所强调的“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业”。威伦认为，中国大地物博资源禀赋差异性明显，发展新质生产力应加强对有限资源的整合分配，统筹好产业布局，因地制宜、循序渐进，使其成为高质量发展的高效助推力。

如今，全球光伏发电装机容量近一半在中国；全球新能源汽车一半以上行驶在中国；数字支付规模占全球份额接近一半；高速铁路运营里程超过全球其他国家总和……联合国贸发会议资深经济学家梁国勇表示，形成和发展新质生产力，关键在于科技创新。中国的科研投入和产出已居于世界领先地位，在多个创新领域发挥引领作用。“中国发展新质生产力举措将为中国和世界带来更广泛机遇。”

欧洲飞机制造商空中客车年初发布了未来20年全球航空服务市场预测，其中中国在未来20年将成为最大航空服务市场。“以可持续航空燃料取代传统化石燃料，是航空业目前较为成熟的减碳解决方案，也正是航空业的新质生产力之一。”空中客车中国公司首席执行官徐岗认为，中国在可持续航空燃料原料获取、生产加工方面拥有巨大优势，期待与中国共同推动可持续航空燃料的规模化生产和利用，促进航空业的绿色低碳发展。徐岗说，几十年来，空中客车一直致力于成为中国值得信赖的长期合作伙伴。在中国追求高质量发展的道路上，空客既能以高效的产品和优质的服务贡献力量，也能享受到很多机遇和红利。

德国又车制造及供应链解决方案供应商凯傲集团在中国市场深耕30年，见证了中国经济高质量发展和绿色转型进程。“如果没有友好稳定的投资环境，我们在中国的成功发展是不可能的。”集团首席

执行官罗布·史密斯说，中国经济的强大韧性和蓬勃生机坚定了凯傲集团的信心，将持续植根中国，积极把握机遇，通过本土创新与合作，在新能源、数字化和自动化方面持续发力，为中国用户提供更多丰富多元的企业内部物流解决方案，共创全新未来。

“给世界带来新机遇”

德国柏林东部的一个太阳能公园里，晶莹的光伏板整齐排列，而维持着这个太阳能公园稳定高效运转的重要设备逆变器的供应商是一家中国企业。将“制造”提升为“智造”，降低对化石燃料的依赖、促进可持续发展，许许多多像逆变器这样的中国产品正悄然推动着世界经济的绿色转型。

“中国发展新质生产力符合世界利益。”埃及埃中商会秘书长迪亚·赫米重点关到习近平总书记关于“加大创新力度，培育壮大新兴产业”的论述。他指出，中国不断取得重要创新成果，推动世界科技进步。

对于习近平总书记强调的“塑造更高水平开放型经济新优势”，纳米比亚贸工部执行主任西孔戈·海汉博感触颇深。他认为，正是长期秉持的开放姿态，成就了中国在电动汽车、航空航天等领域的创新。期待纳中未来加强新能源等方面合作，助力纳米比亚早日实现工业化目标。

联合国环境规划署可持续交通部门负责人罗布·德容表示，中国已成为全球电气化进程的重要参与者，中国电动汽车技术在世界范围处于领先地位，希望中国发展新质生产力的举措可以帮助全球南方国家共享中国绿色技术。

新加坡南洋理工大学南洋商学院高级讲师阮黎认为，新质生产力利用科技

赋能，推动新兴产业和未来产业的发展。中国如今已在新能源开发、新能源汽车制造、智能汽车制造等领域处于全球领先地位，发展潜力巨大，这也将为发展中国家带来启发。

印度尼西亚是世界上生产新能源汽车电池所需镍矿储量最多的国家。印尼战略与国际问题研究中心中国问题专家韦罗妮卡·萨拉斯拉蒂指出，不少中国矿业企业和新能源车企已通过直接投资、本土化生产等方式，助力印尼提高工业化水平、增加就业。“中国发展新质生产力将为包括印尼在内的许多国家带来巨大机遇。”

巴西商业领袖组织中国区首席执行官小若泽·卢斯认为，更高层次的对外开放将为中国发展新质生产力提供强有力支持。“我曾多次参加上海进博会，中国在制造业、清洁能源、电子商务等领域的创新能力不仅促进了本国经济增长，也有助于与世界协同发展。”他认为，更高水平开放型经济将助力中国在新兴产业领域与世界携手共进。

“中国发展新质生产力将进一步提升中国对外开放的质量。”哥伦比亚对外关系国际关系专家戴维·卡斯特里利翁说，发展新质生产力将使中国进口需求更加多样化，这将对中国的全球伙伴产生倍数效应，助力发掘发展中国家新的经济发展潜力。

“通过鼓励发展数字经济、智能制造和可持续能源等新兴产业，中国将为增强全球经济韧性作出贡献。”中欧数字协会主席路易吉·甘巴代拉看好中国发展新质生产力对全球发展的积极促进作用。他说，中国举措将给其他国家提供更多参与新兴产业的机遇，为全球技术进步营造良好合作氛围。

（新华社北京3月6日电 记者王雅楠 何梦舒 常天童）

新华视点

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作的基本法律。《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容，全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义？

全国人大常委会法工委副主任武增说，修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调，“转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”，对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

1982年12月，五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时，通过了现行的国务院组织法，施行40多年来一直没有修改过。

武增表示，面对新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

她表示，这将进一步健全国务院组织制度和工作制度，确保正确政治方向，全面加强政府自身建设，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求，有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实。

修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的，履行宪法法律赋予的重要职责，必须坚持为人民、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示，此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行全过程人民民主重大理念，实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

修法遵循哪些重要原则？

雷建斌说，坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法，是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则

贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍，在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求，同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务，总结吸收国务院工作实践的新经验新成果，特别是《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法，以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度，在党和国家机构职能体系总体框架内，与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神，对国务院的组织制度和工作制度作出规定，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍，修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定，处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系，明确各自定位，做好衔接。

草案作出哪些具体修订？

修订草案增加有关国务院性质地位的规定，同时完善有关国务院职权的表述，规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则，发挥了宪法在立法法中的核心地位功能。”武增介绍，我国宪法对国务院的性质地位作了规定，“中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性，此次的修订草案重申了宪法相关规定的内容。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面，修订草案与2023年修改的立法法相衔接，完善规章制定主体的规定，明确国务院组成部门“下”具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计，夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面加强国务院自身建设，保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度，对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施，提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度，加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

（新华社北京3月6日电 记者刘奕湛 齐琪）

透过这些数据

了解2024年“国家账本”新安排

随着十四届全国人大二次会议开幕，预算报告和预算草案已提交全国人民代表大会审查。

人大代表代表人民行使预算审查监督权力。加强人大对政府预算的全口径审查、全过程监管，正是推进全过程人民民主的重要体现。

一组组数据，一张张图表，尽显财政为国理财、为民服务理念。翻开今年的预算报告和草案，数据增减之间、政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着宏观调控动向。

今年“国家账本”有哪些新安排？哪些“大账”“细账”值得关注？

解读“国家账本”，首先要弄清楚国家财政的“家底”。

根据预算法，政府共有四本“账”，包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。这四本预算的收入和支出，均纳入了人大审查监督的范围。

财政政策是宏观调控的重要手段

近年来，我国持续实施积极的财政政策，财政支出保持强度，为党和国家事业发展提供强大财力支撑。

适度加力，是2024年积极财政政策的一大关键词，主要是用好财政政策空间、加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，保持适当支出规模，促进经济持续回升向好。

今年赤字率拟按3%安排，全国一般公共预算支出40600亿元。全国一般公共预算支出285490亿元，增长4%，形成对经济社会发展必要支撑。

地方政府专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，是政府拉动投资最直接、最有效的政策工具之一。

值得注意的是，今年我国将发行超长期特别国债1万亿元，不计入赤字，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障。中央预算内投资安排7000亿元，比上年增长200亿元，积极扩大有效投资。

财政转移支付，是实现地区间基本公共服务均等化和促进经济社会各项事业协调发展的重要政策工具。近年来，中央加大对地方转移支付规模，取得积极效果：有效缩小地区间财力差距；积极推动财力向基层倾斜；支持基本公共服务保障；优化支出结构集中力量支持重点领域。

2024年，中央对地方转移支付安排102037亿元，剔除上年和今年一次性安排因素后同比增长4.1%。其中，安排均衡性转移支付25744亿元、增长8.8%，安排县级基本财力保障机制奖补资金4462亿元、增长8.6%。

减税降费是近年来积极财政政策的重要举措

超2.2万亿元——这是2023年全国新增减税降费及退税缓费的总规模，其中超七成“落”于民营经济，税费红利精准“落袋”，助企减负增活力。

2024年，现行的制度性减税降费政策效应将持续释放。在保持政策连续性和稳定性的基础上，今年还将强化政策供给，增强政策的精准性和针对性，重点聚焦支持科技创新和制造业发展。

坚持把科技作为财政支出重点领域

2021年至2023年，累计安排全国财政科技支出3万亿元。今年，全国一般公共预算科技支出及基础研究支出规模将进一步增长。

彰显民生关切

实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，是党和政府工作的出发点和落脚点。

2023年，尽管财政收支压力很大，但民生投入力度不减。超过21万亿元全国一般公共预算支出中，教育、社会保障和就业支出都在4万亿元上下，卫生健康、城乡社区支出都超过了2万亿元。

中央财政安排就业补助资金预算667亿元；中央财政安排教育领域共同财政事权转移支付4085亿元；中央财政安排基本公共卫生服务补助资金765亿元……预算报告中一组组关于2024年的数据，彰显民生关切。

以监督促进高质量发展，近年来人大预算审查监督深化拓展、走深走实，看紧“国家账本”的每一笔收支，切实把“真金白银”都用在刀刃上、花在紧要处，为高质量发展强化政策支持和财力保障。（新华社北京3月6日电 记者韩洁 申铖 魏玉坤）

全国人大常委会法工委相关负责人
解读国务院组织法修订草案