



京琼连线议国是

如何扩大高水平对外开放？我省代表委员展开热议—— 提升开放水平 构筑发展优势

■ 本报特派记者 邱江华

国务院总理李强5日在政府工作报告中提出，扩大高水平对外开放，促进互利共赢。开放，已然成为当代中国的鲜明标识，而对于积极打造对外开放新高地的海南而言，这既是激励，也是鞭策。

围绕“如何扩大高水平对外开放”，我省代表委员纷纷建言献策，大家表示，扩大高水平对外开放，是机遇、是潮流，更是责任和使命。海南应借势扩大高水平对外开放这股大势，不断优化政策和制度设计，拼出自贸港建设新气象、高质量发展新图景。

加快打造对外开放新高地

政府工作报告中提出，“主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放”“深入实施自贸试验区提升战略，赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权，推动开发改革改革创新，打造对外开放新高地”。

2023年，海南对标世界最高水平的开放形态，全力对接国际高标准

经贸规则，持续巩固拓展外贸基本盘，扎实推进外贸外贸稳增促优迈上新台阶，正力促形成更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局。

“海口作为省会城市，将以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放。”全国人大代表、海口市委副书记、市长丁晖表示，一是加紧封关运作准备，包括完善“二线口岸”监管机制和通关业务流程，全面完成封关运作软硬件设施建设；着力提升口岸服务保障能力，筑牢金融、反走私、数据流动等领域风险防控屏障。二是释放更强政策效应，包括推动加工增值免关税、三张“零关税”清单等核心政策惠及更多经营主体，积极试验服务贸易“既准入又准营”、市场准入承诺即国际高标准经贸规则，吸引更多海外投资者落户海口；深化与粤港澳大湾区合作，加快琼港经济合作示范区建设；推动美兰机场三期扩建，打造国内国际双循环的关键节点。

全国政协委员、海南省发展控股有限公司总经理李国红表示，2024年省发展控股有限公司将继续聚焦

主责主业，以加快打造面向“两洋”的航空区域门户枢纽为目标，进一步加大国内国际航司的招商与航线开放力度，扩大第五航权定期客货运航线，织密国际航线，力争实现RCEP国家全覆盖。同时，高水平谋划、高标准打造中新自贸试验区产业园区，持续加大招商引资力度，为打造对外开放新高地贡献力量。

李国红还关注到海南自贸港产业高质量发展对金融的需求，他认为，离岸金融中心的建设是打造人民币国际化窗口、推动自贸港更高层次开放发展的必由之路。“海南自由贸易港地位得天独厚，拥有独立立法权，具有先行先试投融资功能，更易发挥体制创新优势。”李国红建议，探索具有中国特色的“自贸港特殊货币发行机制”，提升离岸人民币国际化水平；开发离岸人民币投融资功能，构建人民币国际化应用场景；通过完善自贸港金融法律体系及人才引进机制，为建设离岸金融中心保驾护航。

创建开放型现代产业体系

创建开放型现代产业体系，是海

南实现高水平对外开放的重要一环。而在海南推进产业开放的实践中，关键在于发挥自身产业与资源优势，重点发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业，融入全球产业链、供应链和价值链。

聚焦健康产业，全国政协委员、台盟中央副主席、海南省委主委符之冠认为，海南自贸港肩负高质量吸引集聚国际优质要素，加快建立开放型经济新体制的重任，应该进一步扩大医疗服务业开放。“当前，海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区已具备持续深化开放的政策基础和实践经验。”符之冠建议，以乐城先行区内医疗机构为重点，以医疗机构国际认证为突破口，加快推进医疗服务业国际认证申请步伐，逐步把乐城先行区打造成既有国际先进设施，又有国际新制药品，还有国际标准和国际服务的全国医疗服务新高地。

聚焦农业发展，全国人大代表、海南省农业农村厅党组书记、厅长、省乡村振兴局局长何琼妹谈到，海南是全国唯一同时适用自贸港政策和RCEP规则的省份，为农业“引进来”“走出

去”创造了有利条件。海南可以借助这一自由便利的政策优势，抢抓RCEP带来的市场机遇，对标国际标准，培育一批农业国际贸易高质量发展基地，扩大优势特色农产品出口。

“纵观全球咖啡市场，海南蕴含着巨大的发展机遇，背靠超大规模国内市场，链接东南亚咖啡市场。这也是正大集团咖啡事业选址在海南的重要原因之一。依托海南自贸港政策，我们有望实现‘世界咖啡海南造’的目标。”全国人大代表、正大（海南）兴隆咖啡产业开发有限公司后勤主管黄海文说。

黄海文说，未来正大咖啡将在政府的支持下，紧紧围绕整个咖啡产业链谋篇布局，依托海南自贸港政策落地见效，继续推动海南国际咖啡贸易和加工专业市场建设，探索打造集咖啡贸易、研学、品鉴、旅游于一体的新型咖啡产业发展模式，促进咖啡产业农文旅融合，推动形成产业联动效应，让海南咖啡实现“原料买全球”“产品卖全球”，让世界咖啡在这里进入中国，让带着海南印记的咖啡从这里飘香世界。

（本报北京3月7日电）

凝心聚力 为奋力谱写中国式现代化海南篇章作出新贡献

▲上接 A01 版

抓好科技创新“牛鼻子”

“习近平总书记强调，要打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。”全国政协委员、海南省副省长、农工党海南省委主委、海南省科技厅厅长谢京表示，自己一定将习近平总书记的重要讲话精神落实到海南工作的实践中，充分利用海南独特科研资源，因地制宜培育发展新质生产力。抓好科技创新“牛鼻子”，加快打造“陆海空”科技创新高地，在关键核心技术上加快实现突破。瞄准科技新赛道，科技创新引领种业、深海、航天、数字经济等新兴产业体系建设。深化科技体制改革，充分发挥开放优势，打造国际科技交流合作的高地。

“我们要紧盯世界农业科技前沿，加快推进智能育种技术创新，攻克农业核心关键技术难题，培育农作物、畜禽的大品种、新品种、好品种，培育新质生产力和育种产业新动能。”全国政协委员、中国科学院院士李家洋表示，要积极统筹整合国内外有科技创新资源和国内优势力量，通过设计育种，培育主动适应环境变化能力强、超高产稳产、优质营养、资源高效的战略性新品种，为实现国家粮食安全、种源自主可控、种业科技自立自强作出贡献。

全国政协委员、中国科学院院士、中国热带农业科学院院长黄三文说，自己将和全院员工全身心投入热带农业科技创新事业，高标准打造国家热带农业科学中心，抢占热带农业应用基础科学和前沿技术领域制高点。不断完善热带农业现代产业技术体系，深化“科技入链”统筹推进创新成果转化应用，为热区乡村全面振兴和建设农业强国贡献力量。加强热带农业科技国际合作，服务国家农业外交，为“一带一路”新十年贡献热带力量。

加强生态环境保护

习近平总书记强调，广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。

“我们将认真学习领会习近平总书记的重要讲话精神，切实履行好参政议政和民主监督的职责，组织委员聚焦生态环境质量、生态系统保护、绿色低碳发展、生态环境安全等海南绿色发展领域建言咨政。”全国政协委员、省政协副主席、民盟海南省委主委刘艳玲表示，海南政协将围绕全面推进美丽海南建设，争创美丽中国示范样板，开展议政性常委会会议协商；围绕海南推进国家生态文明试验区建设情况，组织开展专项民主监督；围绕构建新型能源体系深入开展专题协商，助推清洁能源岛建设；围绕海南生态产品价值核算和转化广泛开展专家协商，为助推美丽海南建设，以高水平保护支撑海南高质量发展发挥政协作用。

习近平总书记强调“拓展生态产品价值实现路径”，全国人大代表、五指山市水满乡党委书记林豪对此深有体会。“去年，水满乡被命名为‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地，永训村发展生态立体循环农业入选海南首批生态产品价值实现典型案例，这些成绩让我们备受鼓舞。”林豪说，下一步，水满乡将依托良好的生态环境，利用好热带雨林、大叶茶等生态资源，探索生态旅游新模式，大力打造生态产品特色品牌，努力走出一条独具特色的雨林生态经济转化路径。

（本报北京3月7日电）

省商务厅：

推进高水平对外开放 抓好外贸外资稳增促优

连线海南

本报海口3月7日讯（记者罗震）今年的政府工作报告提出，扩大高水平对外开放，促进互利共赢。省商务厅相关负责人3月7日表示，今年，海南将积极扩大高水平对外开放，打好外贸外资稳增促优攻坚战，

加快建设具有世界影响力的中国自由贸易港。

今年，海南将聚焦贸易投资自由化便利化，对标国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放。加快对接国际高标准若干措施落地见效，进一

步放宽服务市场准入。

去年，海南全力以赴稳外贸稳外资，外向型经济逆势而上。今年，在打好外贸外资稳增促优攻坚战中，海南将着眼国际化，加码“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”建设，巩固拓展外贸基本盘，深化国际大招商，引进一批突破性、引领性外资项目。

海南还将全力稳住货物贸易增长的良好势头，加快拓展外贸新动能，加大外贸主体招商力度，深化跨境电商综合试验区建设，提高贸易数字化水平，推动贸易绿色发展；大力发展数字贸易，加快促进国际运输、国际旅行等传统领域持续恢复，大力发展数字贸易，加快培育和发展

来数加工；积极稳定和扩大利用外资规模，持续开展全球大招商，建立健全引资网络，优化外资企业圆桌会议机制，强化外资企业服务，落实公平竞争审查和贸易合规制度；加大新增境外直接投资所得免征企业所得税等优惠政策宣传，加强合规风险培训，支持开展多形式的跨国经营。

高端访谈

解码数字时代：海南如何乘“数”而上？

■ 本报特派记者 宋灵云

如果评选两会热词，“数字经济”肯定位列其中。海南日报梳理发现，“数字经济”已经第7年出现在政府工作报告中。从2017年“促进数字经济加快发展”，到2024年“深入推进数字经济创新发展”，表述的演进变化反映着数字经济发展业态的不断发展。

数字经济是海南自贸港三大战略性新兴产业之一，今年的政府工作报告提出“力争数字经济核心产业营收增长8%”。本期《高端访谈》特邀清华大学战略新兴产业研究中心副主任、中国数实融合50人论坛副秘书长胡麒牧，海南大学自贸港数字经济研究中心主任刘启华围绕这一话题进行探讨交流。

问：3月5日，开展“人工智能+”行动首次被写进政府工作报告，“深入推进数字经济创新发展”更以一个自然段落的内容专门呈现，释放了哪些信号？

胡麒牧：当前，我国数字经济占GDP比重已超40%，对宏观经济和产业运行的基本盘产生重要影响。人工智能领域又是数字经济创新活动最活跃、最有望持续出现技术重大突破、最终对产业组织和运行产生颠覆式影响的领域，竞争非常激烈，一旦错过可能就是错失新一轮科技革命。所以必须牢牢抓住人工智能引领的数字经济发展机遇，培育壮大好新业态、新模式，推动好传统产业的数字化转型，以“人工智能+”为突破点赋能千行百业，实现高质量发展。

刘启华：近年来，人工智能等数字技术加速发展，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。政府工作报告提出“开展‘人工智能+’行动，深入推进数字经济创新发展”是加快发展新质生产力的重要着力点，也是把握新一轮科技革命和

产业变革新机遇的战略选择。

问：当前，各地竞相发力，数字经济燎原之势尽显。海南有哪些机遇与挑战？

胡麒牧：从机遇看，本轮人工智能技术的重大突破以及应用场景的巨大潜力可能颠覆传统的产业逻辑和社会治理模式，因此，在人工智能面前，所有人回到了同一起跑线。海南要发挥好对新兴产业的后发优势，自贸港先行先试的制度优势，以及紧邻我国最大贸易伙伴东盟的区位优势，努力探索出一条适合我国国情、具有海南特色、国际化特征明显的数字经济发展新路径。

当然，海南也面临一些挑战，一是数字经济是创新密集型经济形态，海南的高校资源、研发资源存在短板，带来人才瓶颈。因此，海南近几年出台了多项政策，吸引高校科研院所来琼落户或设立分支机构。二是数字经济中的增加值80%来自于产业数字化，也就是传统产业的数字化转型。而海南的传统第二产业布局较弱，产业数字化的基座不够大，这要求我们探索新的数字经济发展模式，即如何通过数字产业化以及第三产业的数字化转型来激发海南数字经济增长的动能。

问：壮大数字经济，海南可从哪些

领域发力？

刘启华：发展好数字经济，对于海南打造国内国际双循环重要交汇点，推动海南自贸港高质量发展具有重要意义。可从四个方面入手：

一是加大资金投入力度，推进海南数字设施全面升级。今年的政府工作报告提出“适度超前建设数字基础设施”，海南应抢抓机遇，争取国家超长期特别国债的支持，大力推动5G、绿色算力、充电桩、智慧园区、工业互联网、智慧口岸等新基建建设，以港口、民航、邮政等重点领域数字设施升级为突破口，实施数字基础设施全面升级计划。

二是推进数据要素市场化配置改革，加快实施数据要素市场三年行动计划。要尽快完善数据分类分级、数据确权、数据交易等数据要素基础制度，以流入带动流出，提升数据供给能力。同时做强、补链、延链，完善数据产业链条，丰富数据应用场景，壮大数据交易市场。

三是向“数”图强，发展壮大数字产业。当前，海南以游戏为核心的数字内容产业成为国家重点支持的数字产业方向。下一步，要以更大力度推进DEPA（数字经济伙伴关系协定）规则先行先试，加快发展数字大健康、数字创意设计、关键核心零部件等

优势特色产业，创新发展“数字保税”“来数加工”等国际数据产业，以重点园区为核心，推动发展人工智能赋能的数字产业集群。

四是大力推进产业数智化转型，推动数字经济与实体经济深度融合。比如，加强旅游业数字化改造，积极利用人工智能等各种数字新技术提升旅游资源供给能力和服务能力，推动智慧文旅融合发展；对热带特色高效农业进行全方位全链条的数智化改造，提升农业全要素生产率，通过新模式和新业态推动海南特色农产品的品牌打造，打好热带特色高效农业这张“王牌”，充分发挥数智赋能效应，提升产业链技术创新能力，做大做强高新技术产业。

胡麒牧：一是在数字产业化领域，以“数据要素X”的配套制度先行先试为契机，着力推动数字技术和配套机制的创新，以“技术+制度”双驱动，在数据要素的加、交易、数据产品研发方面探索出可复制模式，培育数据要素相关产业的产业优势。

二是本地服务业的数字化，在贸易物流、金融服务、健康养老、现代生产性服务业等领域加大数字化改造，以数实融合推动数字经济做大做强。

三是基于自贸港的定位，在培育起强大的数字服务能力后，立足海南、

服务全国、辐射东盟、面向世界，通过全球化的业务布局来提升数字经济的规模和国际化水平。

问：儋州洋浦“数字保税”（来数加工）区近日通过验收，成为中国首个“数字保税”区。未来，海南如何利用自贸港政策推动数字产业发展？

胡麒牧：海南要抓住数字要素融入实体产业的市场红利期和政策红利期，充分发挥制度优势，高起点高水平打造国际化的数据要素产业链，尤其是在数据交易、数据加工和配套服务领域大胆探索。

刘启华：第一，发挥自贸港加工增值超30%免税政策优势，加快发展“数字保税”“来数加工”等应用场景，以更大力度推进DEPA等高标准经贸规则先行先试。第二，通过“数字保税”区创新发展，推动数据要素基础制度的构建，完善数据加工产业链条。第三，利用税收优惠政策精准招商，积极与国内外数字经济知名企业接洽，吸引数字经济高端人才和研发机构进入，以此带动整个数字产业的发展。第四，推动数据跨境安全有序流动。在贸易、航空、深海、医疗、旅游、教育等领域加快形成一批数据跨境典型应用案例，加快发展跨境直播、跨境贸易等典型应用。（本报北京3月7日电）

制定商业航天发展规划 推动形成新质生产力

▲上接 A01 版

明确提出要打造生物制造、商业航天等战略性新兴产业。李强总理3月5日在政府工作报告中强调，要积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。商业航天已经成为推动科技进步和经济发展的重要力量，成为新质生产力的代表领域。海南具有宽射向、低纬度、海运便捷、落区安全等优势，加快推进我国唯一的商业航天发射场建设，既是代表国家积极参与国际竞争的重大使命，也是海南构建现代化产业体系的重大机遇和重要途径。

为了充分发挥海南独特优势，做大做强商业航天产业，李荣灿在国家层面制定商业航天发展顶层规划，支持海南文昌布局发射工位、专用港口、海上回收试验场、海上回收平台及其附属设施，形成一定的火箭发射能力。完善体制机制，优化审批流程，建立独立的发射计划管理和协调机制，最大限度融合共享测控资源，推动形成商业航天发射场、火箭链、卫星链和数据链“一场三链”的产业体系。支持海南加强商业航天国际合作，鼓励我国商业航天企业进入国际市场，提升我国商业航天的国际竞争力和影响力。



海南日报记者宋灵云

嘉宾

主持人



海南大学自贸港数字经济研究中心主任刘启华



清华大学战略新兴产业研究中心副主任、中国数实融合50人论坛副秘书长胡麒牧

本组图片均由受访者提供