



海南女性代表委员在全国两会上展现“她力量” 勇担时代使命 绽放巾帼风采

我的海南故事——外省市代表委员看自贸港 全国政协委员、中国农业科学院原党组书记张合成： 组专家团队为陵水豇豆“护航”

■ 本报特派记者 刘操

“豇豆防虫技术在陵水农村应用成功，我非常欣慰！”3月6日，在全国政协十四届二次会议农业界小组会议现场，全国政协委员、中国农业科学院原党组书记张合成在听到住琼全国政协委员、陵水黎族自治县文罗镇副镇长、五星村党总支书记黄丽萍讲述五星村引入中国农业科学院农业技术，豇豆产量增加、品质提升的消息后开心地表示。

去年全国两会上，黄丽萍在小组发言中提及海南豇豆安全生产问题，引起农业界多位专家委员的关注。张合成就是其中一位，会后不久，他与黄丽萍取得联系，带领专家深入五星村田间地头，查看豇豆种植情况，现场研究防虫技术。去年9月，他再次到海南，邀请黄丽萍共商防虫对策。

在张合成的组织下，中国农业科学院国家南繁研究院专家团队与五星村村民座谈交流，在村里设立豇豆病虫害绿色防控技术示范基地，引入土壤消毒+增施微生物菌剂、新型防虫网阻隔+地膜覆盖等技术开展试验。

“新技术解决了蓟马豇豆虫害问题，减少化学农药用量80%以上，产量增产10%。”今年赴京参会，黄丽萍向张合成介绍了试验示范成果，并代表村民向他表示了由衷的感谢。

“我经常去海南，这里是全国最优秀农业科研人才的聚集地。”张合成表示，海南热带特色高效农业的影响力在国内首屈一指，是很多农业科研人

员向往做研究的地方。以中国农业科学院为例，目前有200多名科研人员全天候、全过程在海南开展研究。

去年底，张合成带领调研组前往海口市芳园村、三亚市博后村，实地考察海南美丽乡村建设情况。“明显感受到，海南近年来大力推进美丽乡村建设，村容村貌焕然一新，村庄更整洁、更宜居。”他告诉记者，有产业，才有人气。希望海南继续把产业振兴作为乡村振兴重中之重和切入点，提升乡村产业发展水平，使产业兴旺成为农民最根本的安全感。

张合成还前往文昌市潭牛文昌鸡加工基地，详细了解海南地理标志产品运用情况。“地标产业对农民增收贡献突出，土特产产业集群发展潜力巨大。”他建议，海南应加强对地理标志的重大价值研究和宣传，以简单易懂的方法来科普地理标志农产品的知识，从生产发展、培育价值、挖掘特征、保护权益等方面来制定法律法规，以地理标志引领土特产业高质量发展。

“海南拥有独具特色的资源优势，农业发展势头强劲。”采访中，张合成还希望海南能够做好远期规划，给发展热带特色高效农业、推动国家南繁硅谷建设留足空间。“我将一如既往支持海南农业发展，也期待海南打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。”

(本报北京3月7日电)



值班主任：董纯进 主编：刘笑非 美编：张昕

海南代表团审议报告，韦小丽代表在发言。

海南代表团审议报告，黄海文代表在发言。本组图片均由本报记者 封烁 摄

■ 本报特派记者 刘晓惠 刘操

桃花开，燕归来。3月7日，北京，暖意融融的春日。

会场上，海南省女性代表委员们建言资政、共议国是。这两年，她们都是在履行职责的忙碌中度过自己的节日——“三八”国际妇女节。她们是各行各业的佼佼者，是民生问题的观察者，也是群众心声的传递者。她们展现了新时代女性的智慧和卓越风采，为这场盛会增添了一抹温柔的亮色。

妇女同胞是海南自由贸易港建设的重要力量。过去一年，海南省女代表委员们在自贸港建设各条战线激扬巾帼之志、奉献巾帼之力、创造巾帼之功，充分展现出新时代女性风采。

履职全国政协委员一年时间，住琼全国政协委员、陵水黎族自治县文罗镇副镇长、五星村党总支书记黄丽萍走遍了文罗镇各个村庄，她深入农

户家中和田间地头，倾听民声、收集民意，搜集材料，在厚厚的笔记本上记录下沉甸甸的思考建言；

从医35年、专注生殖医学领域27年，住琼全国政协委员、海南省妇女儿童医学中心生殖医学中心首席专家卢伟英履职脚步不停。她长期扎根医疗一线，始终把病人当成亲人看待，认真聆听患者的问诊需求，帮助无数患者圆了“父母梦”；

全国人大代表、保亭黎族苗族自治县副县长吕妍在短视频平台开通个人账号，出境带网友“玩转”保亭，“火”出圈，她说：“宣传好海南、推介好保亭是我义不容辞的责任”；

全国人大代表、儋州市白马井镇学兰村党支部书记吴少玉做大做强土糖事业，让村民也尝到甜头。制糖基地以“短期投资+年底分红+劳动输出”的模式吸纳周边村庄的农户和传统制糖技艺人进厂务工。截至目前，

已累计发放红利196.2万元；

全国人大代表、正大(海南)兴隆咖啡产业开发有限公司行政后勤部后勤主管黄海文在原兴隆华侨农场咖啡厂，先后担任过产品化验员、车间主任、副厂长等职务，把青春和热血都奉献给了咖啡事业。如今，她积极提升品牌竞争力，让兴隆咖啡融入世界舞台；

……
她们在创新中自强不息、在创造中开拓进取、在创业中艰苦奋斗，主动扛起推进海南自贸港建设的巾帼担当，在各自岗位上建功立业，为新时代增光添彩。

今天的中国，女性拥有更为广阔包容的发展天地，每一位女性都可迎来自身价值的高光时刻。吕妍说，“新时代，女性的角色更加多元，这是机遇也是责任。随着女性在公众生活中的参与度提升，这也意味着中国

女性要担负更多的责任，展现更大的力量。”

卢伟英今年在提案中继续为女性健康发声，她期待在辅助生殖领域能得到更多的政策支持和突破，帮助更多女性和家庭解决生育问题。卢伟英认为，要更好地保障女性权益，促进女性健康发展，才能让每一个“她”以更加自信的姿态、更加饱满的精神，在新时代的广阔舞台上，绽放出属于自己的芳华。

在乡村振兴一线，在科技攻关前沿，在社会服务领域……她们用情怀和担当，在新时代展现出巾帼之志。温柔坚韧的“她”、智慧勇敢的“她”、自信顽强的“她”，千千万万个“她”植根于千家万户，立足于各行各业，在广阔的社会舞台上用“她智慧”“她力量”“她精神”“她奉献”撑起时代的“半边天”。

(本报北京3月7日电)

专题

2024年海南省耕地地力保护补贴政策解读

为确保2024年耕地地力保护补贴政策理解无偏差、政策执行不走样，现就有关政策解读如下。

1.政策印发时间和背景

根据财政部、农业农村部印发的《耕地建设与利用资金管理暂行办法》(财农〔2023〕12号)、《海南省财政厅关于提前下达2024年耕地建设与利用资金(耕地地力保护补贴)的通知》(琼财农〔2023〕1348号)、《海南省财政厅关于提前下达2024年第二批耕地建设与利用资金(耕地地力保护补贴)的通知》(琼财农〔2023〕1565号)等文件要求，海南省农业农村厅联合海南省财政厅于今年2月印发了《2024年海南省耕地地力保护补贴实施方案》(琼农字〔2024〕57号)，要求各市县委结合实际制定具体方案，并按时间节点做好补贴资金发放工作。

2.指导思想和目标

以绿色生态为导向，以建设国家生态文明试验区和国家农业绿色发展先行区为目标，鼓励农民秸秆还田，不露天焚烧秸秆，增施有机肥，主动保护耕地地力，促进耕地质量提升，实现“藏粮于地”，提高补贴政策的指导性、精准性和实效性，增加种粮农民收入。

3.补贴对象

补贴对象为拥有水旱田承包权且该水旱田种植了农作物的农民(含承包户)、农场(国有、集体农场)职工和村集体经济组织，以及水稻、大豆、花生实际种植大户(以下简称种植大户，指利用自有承包耕地种植的农民、农场职工，以及流转土地种植的新型农业经营主体，种植面积50亩及以上)。

具体农作物种类由各市县委结合实际，在粮食作物、木本外油料作物、饲料作物和瓜菜等范围内确定，优先选择粮食作物。

对已流转的土地由流转双方自主协商，按流转合同约定确定补贴对象。土地流入、流出方均为农户(农场职工)的，原则上，一个种植地块只能由一个主体申领补贴；土地流出方为农户(农场职工)，土地流入方为种植大户的，农户(农场职工)可申领基础补贴，种植大户可申领大户补贴。同时，为落实好2024年中央一号文件中“对确无人耕种的土地，支持农村集体经济组织多途径种好用好”，进一步明确归属村集体经济组织所有的水旱田，符合种植条件的，原则上也纳入补贴范围，流出方为村集体经济组织的，由各市县委视情决定是否发放补贴。

4.申报条件

(1)从2023年下半年至2024年上半年在水旱田种植规定农作物。以种植农作物的水旱田作为申报条件，且享受补贴的对象确保耕地(水旱田)不撂荒，休耕不得超过一年。

(2)已作为畜牧水产养殖场所的耕地、林地、成片粮田转为设施农业用地，非农业征(占)用耕地等已改变用途的耕地不得补贴。

(3)原则上农民申报(填写申请审批表)前一年内没有耕种的耕地(水旱田)不得补贴(具体申报日期可由市县农业农村局确定)，撂荒、休耕1年以上(含1年)的耕地(水旱田)、占补平衡中“补”的质量达不到耕种条件的耕地(水旱田)等不得补贴。

5.省级补贴标准和市县补贴资金额度测算方法

2024年全省耕地地力保护补贴资金总额48378万元(中央财政46178万元，省级财政2200万元)。依据省统计局2022年水旱田面积统计数据，补贴资金总额除以全省水旱田面积得出省级每亩补贴标准，再依据各市县委水旱田面积测算安排给市县补贴资金总额。即：每亩补贴标准=耕地补贴资金总额÷全省水旱田面积。

6.市县补贴标准测算方法

市县应将以前年度结转结余资金、市县财政配套资金与省下资金统筹使用。首先，根据种植大户申请面积，按照不超过200元/亩标准，使用省级资金进行补贴(用完为止)，若有剩余则与以前年度结转结余资金、市县财政配套资金、省下资金统筹使用。其次根据市县剩余的统筹资金总额除以全市县实际申报种植面积得出市县每亩补贴标准。即：市县每亩补贴标准=市县统筹资金总额÷全市县水旱田实际申报面积。按审批流程发放补贴给农户、农场职工及村集体经济组织。

中央补贴资金补贴对象原则上为拥有水旱田承包权的农民、农场职工和村集体经济组织；省级资金可用于补贴种植大户。两项补贴可叠加发放，但中央资金不得用于补贴种植大户。

7.农户申报补贴流程

农户(含承包户、水稻等种植大户和村集体经济组织)据实填写《海南省耕地地力保护补贴申报审批表》表一(乡镇农户填报参考格式)并附上农户身份证、农村土地承包经营权证、土地流转合同等凭证复印件，由村民小组核实后出具初审意见，签名盖章后提交所在地村委会。(村集体经济组织的，在“身份证号”一栏中填写统一社会信用代码，“一卡通账号”一栏中填写村集体经济组织账号)。农户身份证、土地承包经营权证、土地流转合同等凭证和上年相比没有变化的可不提供，只需注明无变化。

8.农场职工申报补贴流程

农场职工(含市县管辖内所有省、市、县、乡镇办的国有农场和集体农场)据实填写《海南省耕地地力保护补贴申请审批表》表二(农场职工填报参考格式)并附上职工身份证复印件和水旱田承包权证证明(未有承包权证的，补签水旱田承包种植合同，复印件)，由农场连队或居民小组调查核实是否符合补贴条件，出具初审意见，签名(盖章)后，将所有农场职工的申报材料(申请审批表、身份证复印件和耕地承包权证证明)装订成册，提交农场场部或农垦农场基层社会职能管理组织(局)。农场职工身份证、土地承包经营权证、土地流转合同等凭证和上年相比没有变化的可不提供，只需注明无变化。

9.市县农业、财政部门审核及发放补贴资金流程

(1)审核公示函报材料。市县农业农村局收到各乡镇政府、农场场部(局)函报文件及相关材料后，汇总全市县申报情况汇总表。随机抽查或现场抽查核实申报农户(农场职工)是否符合发放条件，尤其对水稻种植大户种植情况及某一乡镇、农场(局)的申报面积超过该乡镇农户、农场职工土地承包证证书水旱田面积总量时，要重点核实是否符合补贴条件。市县农业农村局根据测算标准及实际申请补贴面积制作公示表并在当地市县政府网上公示。公示无异议后，出具审核意见，以函件形式向市县财政局申请拨付补贴资金。为加快补贴资金发放，可按实际情况分批次公示，分批次报送财政部门审核发放。

(2)审核发放补贴资金。市县财政局收到市县农业农村局申请发放补贴资金函件及相关材料后，及时审核并出具发放补贴资金意见，按照“便民高效、资金安全”原则，尽快向补贴对象兑付补贴资金。农户、农场职工通过“一卡通”发放，农业新型经营主体、村集体经济组织可发放到单位账户。

10.补贴发放的时间节点要求

(1)各市县要在今年3月15日前印发市县耕地地力保护补贴实施方案并及时组织发动乡镇政府和农场(居)组织申报，必须在今年6月30日前完成补贴资金发放工作。

(2)要按时报送信息，市县农业农村局要主动同本级财政部门对接，及时掌握补贴资金实际发放数据，每月20日前在农业农村转移支付管理平台填报资金支出情况。

(3)各市县农业农村局联合财政局做好补贴工作总结，于2024年7月15日前报送省农业农村厅、省财政厅。

11.做好保障工作

(1)加强组织领导，强化部门协作。按“统一领导、分级负责，层层落实责任”原则，由财政和农业农村部门共同组织实施。各乡镇政府和农场(居)要按时做好组织申报、审核、审批、公示、函报、发放工作。

(2)保障工作经费，确保项目顺利实施。各市县财政局会同农业农村行政主管部门足额安排工作经费，确保项目顺利实施，并及时将工作经费分配到市县农业农村部门、乡镇政府和农场(居)。

(3)做好补贴资金直达工作。严格按照《财政部关于进一步做好财政直达资金工作的通知》(财预〔2021〕165号)相关规定，做好资金的使用和管理。市县财政部门要加强直达资金监控系统与预算管理一体化系统的有序衔接，及时将耕地地力保护补贴资金下达、拨付、使用等情况导入监控系统，确保数据真实、完整、准确。

(4)建立健全补贴档案。市县农业农村局负责有关表格制作并上传至市县政务网，以便于下载或免费印发给农户(农场职工)填报。市县农业农村局、财政局、乡镇政府、农场(居)、村委会分别建立健全补贴发放档案资料，确保有据可查。

(5)抓好政策宣传，强化监督检查。各级农业农村、财政部门要充分利用广播、电视、报刊、互联网等媒体，积极开展补贴政策宣传，增加政策透明度，接受社会监督，促进政策有效实施，为提高耕地地力质量营造良好氛围。

(6)加强耕地地力保护，强化资金管理。切实按照国家有关法规和《海南省财政厅 海南省人力资源和社会保障厅关于印发海南省财政惠民补贴资金发放操作规程的通知》(琼财库〔2020〕71号)文件要求，严格使用补贴资金，规范资金管理，确保专款专用。出现违规违纪违法行为的，按照有关规定追究相应责任。

12.省级部门设立的监督和联系电话

省农业农村厅种植业管理处 0898-65339342
省农业农村厅计财处 0898-65380866
省财政厅农业农村处 0898-68530013