



# 向着美好未来奋进

## ——从全国两会看“关键一年”

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键一年，要再接再厉、攻坚克难，奋力推进“十四五”规划纲要实施过半、任务过半。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民团结一心、奋发有为，“十四五”规划纲要实施过半、任务过半。

出席全国两会的代表委员们表示，2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，要再接再厉、攻坚克难，奋力推进“十四五”规划目标任务落实，为全面建设社会主义现代化国家奠定更加坚实基础。

### 关键一年，锚定目标任务

用五年规划引领经济社会发展，是我们党治国理政的重要方式。制定实施第十四个五年规划，意义非同寻常。

习近平总书记指出，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

纲举而目张。

经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障……“十四五”规划纲要明确五方面20项主要指标。

### 关键一年，实施关键之策

蓝图既定，实干为要。今年全国两会，发出沿着正确方向、向着目标任务一往无前的动员令。

——找准突破口，以务实举措提振信心。

习近平总书记5日参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破；增强宏观政策取向一致性……政府工作报告系列部署，释放以自身确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

### 关键一年，全力攻坚克难

“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告显示，有4项指标滞后于进度。对此要优化调整政策，加大攻坚力度，尽最大努力推动目标实现。

——降低单位GDP能源消耗，加快推动经济结构转型升级。

习近平总书记不久前在中央政治局第十二次集体学习时指出，我国能源发展仍面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。应对这些挑战，出路就是大力发展新能源。

过去一年，我国可再生能源发电装机

“基本同步”调整为“同步”……政府工作报告表述上的变化，展现出国家积极推动目标任务落实的信心和决心。

关键一年，千帆竞发。

2023年，从南粤大地到西南腹地，从长江之畔到胶东半岛，多个城市经济总量迈上新台阶。重庆、广州经济总量跨进3万亿元大关，江苏常州、山东烟台迈入万亿元门槛，我国经济总量万亿元级城市增至26个。

“随着众多万亿元级城市拔地而起，中国经济也将越来越‘枝繁叶茂’。”江苏省常州市市长盛蕾代表说，我们将锚定“十四五”目标，在“万亿之城”新起点上戮力同心再出发。

从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债——今年的政府工作报告中，这一部署备受关注。

### 什么是超长期特别国债？

首先，特别国债，就是指在特定时期发行的具有特定用途的国债。我国曾在1998年、2007年和2020年分别发行过三次特别国债。

从历史经验来看，特别国债发行对经济社会稳定向好发展产生了积极影响。

“例如，2020年我国发行抗疫特别国债，甘肃省获得国债资金为123亿元，为全省疫情防控和基层医疗设施提升发挥了重要作用。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

其次，超长期，主要指发行期限。当前，我国长期国债的期限一般在10年以上。这意味着超长期特别国债的发行期限原则上会高于10年。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何庆欣表示，发行超长期国债，有助于改善发债周期整体资金流、平滑还本付息压力，更好发挥国债资金“稳定器”的作用。

### 如何理解发行超长期特别国债？

今年的政府工作报告明确：为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

“从出台背景看，这是应对国际环境深刻变化、牢牢把握发展主动权之必然要求，也是统筹发展和安全、扎实推动高质量发展的现实需要。”国家发展和改革委员会主任郑栅洁6日在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上说。

他表示，拟连续几年发行超长期特别国债，是党中央、国务院着眼强国建设、民族复兴战略全局，作出的一项重大战略决策部署，利当前、又惠长远，不仅可以拉动当前投资和消费，还能打下长期高质量发展的基础。

从主要投向看，超长期特别国债将聚焦强国建设和民族复兴进程中的大事难事。初步考虑，将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设。

### 今年如何推进相关工作？

根据预算报告，今年发行1万亿元超长期特别国债，已经列入2024年政府性基金预算。与此同时，超长期特别国债是今年积极财政政策的重要内容，我国宏观政策“工具箱”更加丰富。

业界专家表示，超长期特别国债由中央政府发行，有助于优化政府债务结构；国债部分资金将由地方使用，有助于优化地方财政空间。

### 万亿元“真金白银”来之不易，如何管好用好？

记者了解到，国家发展改革委正在会同有关方面，抓紧制定形成行动方案；运用改革办法和市场化举措，统筹好硬投资和软制度建设。财政部将对特别国债资金建立全周期管理制度，并实行常态化监督监控，盯紧盯牢资金使用，切实提高国债资金使用效益。

“作为地方省份，我们将扎实做好项目谋划储备和前期工作，在资金下达后严格管理，狠抓项目建设，持续加强资金使用管理和绩效管理，推动国债资金安全、规范、高效使用。”全国人大代表、广西壮族自治区财政厅厅长胡帆说。

(新华社北京3月7日电 记者申敏 徐海涛)

# 中共中央政治局委员、外交部长王毅

## 就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问

### 上接 A07 版

我也强调的，如果企图在人工智能上也搞什么“小院高墙”，将会犯下新的历史错误，不仅阻挡了各国的科技发展，还会破坏国际产业链供应链完整，削弱人类应对风险挑战的能力。

中国对各国开展人工智能合作持积极开放态度，迄今已经与一些国家建立了对话机制。人工智能大国之间的合作很重要，发展中国家的能力建设也很重要。我们将适时向联大提交“加强人工智能能力建设国际合作”的决议草案，以促进各方加强技术共享，努力弥合智能鸿沟，不让任何国家掉队。

**坦桑尼亚桑给巴尔广播电视台记者：**您今年1月访非，延续了中国外长每年首访必到非洲的传统。中方打算如何巩固同非洲国家的合作？美国等西方国家高官近年来密集访非。请问中方是否担心中美关系面临西方的竞争？

**王毅：**中国外长每年首访选择非洲，这一传统至今已经坚持34年，在国际交往史上独一无二。因为在中非是肝胆相照、命运与共的兄弟，我们在反帝反殖斗争中并肩战斗，在振兴发展道路上守望相助，在国际风云变幻中坚守道义。

进入新时代以来，习近平主席提出了真实亲诚对非政策理念和正确义利观，引领中非命运共同体建设步入了“快车道”。中国连续15年成为非洲第一大贸易伙伴，中非合作的蛋糕越做越大，中非民众的心越走越近。

当前，以中国和非洲为代表的“全球南方”蓬勃发展，深刻影响世界历史进程。非洲国家正在经历新的觉醒，外部强加的模式并没有带来稳定和繁荣，非洲国家需要探索符合本国国情的发展道路，把前途和命运牢牢掌握在自己手里。

在这一新的历史进程中，中国将继续和非洲兄弟坚定站在一起，支持非洲获得思想上和观念上的真正独立，帮助非洲提高自主发展能力，支持非洲加快现代化进程。

中国历来主张非洲不应被边缘化。在中非合作蓬勃发展起来后，其他大国也

把目光重新投向非洲，中方对此表示欢迎。希望各方都像中国一样，加大对非重视，增加对非投入，支持非洲发展。我们愿意在尊重非方意愿基础上，开展更多三方合作、多方合作。

中非合作论坛新一届会议将于今年秋天在中国举办。届时，中非领导人时隔6年将再次聚首北京，共商未来发展合作大计，深入交流治国理政经验。我相信，中非双方将通过此次峰会，弘扬传统友好，深化团结协作，为加快中非共同发展开辟新境界，为中非命运共同体开启新篇章！

**韩国广播公司记者：**关于朝鲜半岛问题，中方仍坚持既定立场吗？近期半岛紧张局势加剧，中方的解决方案是什么？

**王毅：**朝鲜半岛问题延宕多年，病根是清楚的，就是冷战残余犹存，始终未能建立和平机制，未能从根本上解决安全问题。药方也是现成的，就是中方提出的“双轨并进”思路和“分阶段、同步走”原则。

当前半岛局势日趋紧张，这是中方不愿看到的。世界已经够乱了，半岛不应再次生战生乱。谁要借半岛问题开冷战对抗的倒车，就要承担历史责任；谁要破坏地区的和平稳定，就会付出巨大代价。

中方在半岛问题上的立场是一贯的，所有努力集中到一点就是致力于半岛地区的和平稳定和长治久安。当务之急是停止威慑施压，摆脱脱胎换骨的对抗螺旋。根本之道是重启对话谈判，解决各方尤其是朝鲜方面的合理安全关切，推动半岛问题的政治解决进程。

**总台国际记者：**当前全球性挑战层出不穷，国际社会普遍期待联合国发挥更大作用。同时，有些大国企图绕开联合国，组建各种“小圈子”。中方如何看待联合国的作用？对联合国改革有何主张？

**王毅：**中方始终认为，世界只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系；只有一种秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，任何国家都不应自行其是、另搞一套。近年

来一系列危机挑战一再警示我们，联合国的作用只能加强、不能削弱；联合国的地位必须维护，不能取代。

联合国成立七十多年来，经历了各种风雨，遭到过强权政治的冲击，但仍然是当今最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，是实现世界和平与发展的核心机制，是广大中小国家平等参与国际事务的重要平台。

中国是第一个在联合国宪章上签字的国家，是派遣维和人员最多的安理会常任理事国，是联合国第二大会费国和维和出资国。面对发展赤字，我们积极推进全球发展倡议，助力落实联合国2030年可持续发展议程。面对气候威胁，我们支持联合国应对气候变化国际合作，将用历史上最短时间完成全球最高碳排放强度降幅。

同时，联合国也需要与时俱进，不断改革完善，适应国际政治经济发展的新现实，提升发展中国家的代表性和发言权。大国尤其要承担责任，推动联合国包括安理会更好履职尽责，更有效凝聚全球共识，动员全球资源，协调全球行动。中方支持联合国举办未来峰会，达成各方都受益的“未来契约”。我们愿同国际社会一道，支持联合国不断发展完善，以国际法为基础，以公平正义为要旨，以合作共赢为目标，以有效行动为导向，践行真正的多边主义，不断推进国际关系的民主化、法治化。

**巴基斯坦通讯社记者：**习近平主席提出共建“一带一路”倡议十年来，很多国家都感受到“一带一路”带来实实在在的好处。您对未来阶段共建“一带一路”有何展望？

**王毅：**习近平主席提出“一带一路”倡议十年来，共建“一带一路”取得累累硕果，成为当今世界最受欢迎的国际公共产品和最大规模的国际合作平台，也成为共建国家携手发展的合作之路、机遇之路、繁荣之路。习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布中方下一步要采取的八项行动，标志着共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。我们愿同各方一道，传承丝路精神，落实论坛成果，开启

共建“一带一路”的第二个金色十年。我们将推动硬联通提质增效。进一步建设高质量、可持续、有韧性、海陆空一体化的全球基础设施立体互联互通网络。加快建设“数字丝绸之路”，深耕“绿色丝绸之路”，合力应对各种新型挑战。

我们将推动软联通走深走实。秉持共商共建共享原则，坚守开放绿色廉洁理念，锚定高标准惠民生可持续方向，深入推进“一带一路”倡议同各方发展战略对接，统筹标志性项目和“小而美”项目，积极构建开放型世界经济，让“一带一路”更好成为大家的机遇、共享的机遇、持久的机遇。

我们将推动“心联通”日益深入。大力开展共建“一带一路”国家文明对话，大力支持各国民间和地方交往，大力开展丰富多彩的人文交流，让丝路精神更加深入人心。

中国不追求独善其身的现代化。我们期待高质量共建“一带一路”成为推动各国共同发展的发动机，成为实现世界现代化的加速器。

**古巴拉美通讯社记者：**去年，金砖机制实现历史性扩员，古巴成功举办“77国集团和中国”峰会。一些媒体和学者认为，“全球南方”正在挑战西方主导的国际秩序，中国作为“全球南方”的重要一员，对此有何评论？

**王毅：**金砖国家发展壮大，是维护和平力量的增强，是世界正义阵线的扩大，不应被视为什么挑战。从更广义上讲，金砖扩员是“全球南方”群体性崛起，世界多极化进程加速推进的体现。作为新兴市场国家和发展中国家的集合体，“全球南方”占世界经济的比重已提升到40%以上，正在深刻改写世界经济的版图。独立自主是“全球南方”的底色，团结自强是“全球南方”的传统。“全球南方”不再是“沉默的大多数”，已经成为国际秩序变革的关键力量，是百年变局的希望所在。

中国过去、现在、将来都是“全球南方”的坚定一员，始终与所有南方国家同呼吸、共命运，始终是推动“全球南方”发展的中坚力量。

今年将是“全球南方”合作的丰收年，

亚非拉团结的新起点。中国-阿拉伯国家合作论坛将迎来成立20周年，中国-拉共体论坛十年有成，新一届中非合作论坛峰会也将于今年秋天在中国召开。中方期待同各方共襄盛会，不断汇聚发展中国家的“南方力量”。我们也支持俄罗斯办好扩员后的“金砖”峰会，支持巴西、秘鲁分别举办二十国集团峰会、亚太经合组织领导人非正式会议，共同点亮全球治理的“南方时刻”。

**《中国日报》记者：**去年，中国从苏丹紧急安全撤出1500余名中国公民。今年外交部将在外交为民方面出台哪些措施？

**王毅：**过去这一年，世界局势变乱交织，党中央时放心不下广大海外同胞的安危。一年来，外交部和驻外使领馆全力以赴，把党中央的温暖传递给每一位同胞。我们加强海外领事保护，处理各类案件8万多起，发布提醒预警6000余条。先后从苏丹、巴以等地紧急撤离数千名中国公民，全力守护海外中国公民生命安全。我们持续优化“中国领事”APP功能，12308热线全年受理求助来电53万多次。我们进一步提高中国护照“含金量”，同新马泰等20多个国家实现全面互免签证。我们还出台首部领事保护与协助条例，进一步提高领事保护的法治化、制度化、规范化水平。

外交为民只有进行时，没有完成时。今年我们将重点抓好三件大事：

一是全力打造海外中国安全体系，加强预防性领事宣传和风险预警，进一步优化12308热线，建设高效、闭环、全链条的领事服务平台。

二是打造人员往来的快捷网络，推动国际客运航班加快恢复，持续扩容中国免签“朋友圈”，与更多国家达成形式多样的多年多次签证安排。

三是不断提高线上线下领事服务水平。优化升级“中国领事”APP，打造驻外使领馆“智慧领事大厅”，为海外中国同胞提供更加优质便捷的领事服务。

我在此想告诉大家的是，中国的外交是人民的外交。为人民服务，让同胞满意，始终是我们努力的方向。

# 如何理解发行超长期特别国债？

中国故事可谓精彩纷呈。首先是中国共产党人的故事。中国共产党100多年来团结带领中国人民顽强拼搏，开辟了中国特色社会主义现代化道路，创造了人类历史前所未有的发展奇迹，这是中国故事中最耀眼的主题。中国故事说到底就是中国人民的故事。人民是中国故事的主角，14亿多中国人民在中国共产党领导下接续奋斗，通过辛勤劳动追求幸福生活，这是中国故事中最精彩的故事。中国故事也是中国和世界相互成就的故事。中国始终将自身发展同各国共同发展联系起来，不断深化改革开放，既发展了自己，也造福了世界，这是中国故事中最宏大的叙事。

你提到讲好中国故事的意义，应当看到，中国故事不是孤立的，而是人类故事的重要组成部分。中国故事带给我们的启示就是，只要各国立足自身国情自主探索现代化道路，就一定能够绘就百花齐放的世界现代化新图景。

讲述中国故事的外国记者朋友正在不断增加。我看到一位外国记者表示：中国是一个将不可能变为可能的地方，讲述中国故事不是一项工作，更是终生的使命。我也注意到，这些年有越来越多的“洋网红”因为分享在中国的所见所闻，而受到各国网友的喜悦。我们欢迎更多外国朋友一起来讲述活力满满、热气腾腾的中国故事，讲述中国同各国携手构建人类命运共同体的故事。

记者会历时1小时30分钟。