2024年3月18日 星期一
值班主任：董纯进 主编：林永成 美编：孙发强 检校：张媚 陈旭辉
海南日报

中办国办关于加强生态环境分区管控的意见

（2024年3月6日）

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学指导各类开发保护建设活动，对于推动高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

加强生态环境分区管控，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国生态环境保护大会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，全面落实主体功能区战略，充分衔接国土空间规划和用途管制，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先，绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界和环境质量底线，落实自然生态安全责任，推进绿色低碳发展。

——源头预防，系统保护。健全生态环境源头预防体系，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学，依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，精准科学施策，依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任，协调联动。国家层面做好顶层设计，地方党委和政府落实主体责任，有关部门加强沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

（一）制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略，全面落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》，制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制，充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接，报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

（二）确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征，通过环境评价，在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上，落实“三区三线”划定成果，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来，确定生态环境优先保护单元；以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，确定生态环境重点管控单元；生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

（三）编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单，根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求，聚焦解决突出生态环境问题，系统集成现有生态环境管理规定，精准编制差别化生态环境准入清单，提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理，生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护，生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控，其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方，要制定更为精准的管控要求。

（四）加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新，完善在线政务服务和智慧决策功能，提升服务效能。

（五）统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定，每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的，按照“谁发布、谁更新”的原则，在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上，开展动态更新，同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的，应组织科学论证；生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护地等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的，相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

（六）服务国家重大战略。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，支撑优化重大生产力布局，服务国家重大基础设施建设，保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略，推动长江全流域按单元精细化分区管控，加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控，防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施上中下游地区差异化分区管控，优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局，促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用，建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制，引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

（七）促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理，推进石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设，推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单，引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理，鼓励探索生态产品价值实现模式和路径，提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下，支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

（八）支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用，为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

（九）维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点，改善生态系统质量，提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护，健全生物多样性保护网络。加强监测预警，主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求。

（十）推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施，形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险，为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控，统筹水资源、水环境、水生态治理，强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理，加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控，陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等，强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准，实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理，推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式，统筹地上地下，制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

（十一）强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接，针对不同区域开发保护建设活动的特点，聚焦生态环境质量改善，实施分单元差异化的生态环境管理，生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制，形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点，研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同，将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点，开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点，探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督考核

（十二）强化监督管理。有关部门要按照职责分工，依托相关监管平台，充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控，对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法，依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

（十三）完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等，考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解，工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

六、组织保障

（十四）加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善工作推进机制，定期研究生态环境分区管控工作，常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项，及时报告重要工作进展，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

（十五）强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革部门要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展相关规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统，共享生态保护红线等数据，加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接，共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作，实施水资源差别化管理，合理控制水资源开发利用规模，与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动，制定行业发展和开发利用政策、规划时，应充分考虑生态环境分区管控要求，减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策，并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

（十六）完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

（十七）强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务，按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

（十八）积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，及时总结推广正面典型，曝光反面案例，营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。

（新华社北京3月17日电）

西部陆海新通道海铁联运班列今年开行突破2000列

据新华社电（记者朱丽莉）3月17日上午，一列满载缅甸黑芝麻、海南椰子汁、广西白糖等货物的海铁联运班列，从钦州铁路集装箱中心站缓缓发出驶向四川城厢站。这是2024年西部陆海新通道开行的第2000列海铁联运班列，同比增长16.8%，提前14天完成一季度班列开行任务。

今年以来，广西北部湾国际港务集团紧抓“高水平共建西部陆海新通道，大力发展向海经济，积极打造国内国际双循环市场经营便利地”契机，助力物流规模持续扩大。截至3月15日，今年西部陆海新通道海铁联运班列渝桂方向、广西区内班列开行数量同比分别增长33%、21%。目前，新通道服务辐射范围已覆盖18个省份。

中国农科院加强优质强筋小麦新品种单产提升和推广应用

据新华社电（记者张晓洁 于文静）近年来，针对强筋品种产量偏低、适应性偏窄问题，中国农科院培育了优质强筋小麦新品种“中麦578”，并在河南、山东、新疆等8个省份推广应用，实现了规模化种植和产业化发展，助力粮食大面积单产提升。

这是记者3月17日从中国农科院了解到的消息。

“中麦578”由中国农科院作物科学研究所和棉花研究所合作育成，在大面积展示示范和推广实践中表现出高产早熟、优质强筋、抗病抗逆性好、耐穗发芽等突出优点。

四川雅江森林火灾已转移群众3396人

3月17日，消防救援力量抵达火灾现场，展开扑救。 新华社发

据新华社成都3月17日电（记者李力可 卢宥伊）记者17日从四川省甘孜藏族自治州森林草原防灭火指挥部了解到，当地已安全转移受雅江森林火灾影响的群众3396人，并设置集中安置点8个。目前火灾没有造成人员伤亡，各类应急物资储备充足。

记者在甘孜藏族自治州雅江县呷拉镇脚泥堡村现场看到，雅砻江两岸仍被山火产生的浓烟笼罩，但火势已经转小，同时现场风力较大。该村有21户民居被烧，一些房屋和车辆被严重烧毁。据当地派出所民警介绍，该村70名村民已被转移到安置点。

目前，火灾扑救、隐患排查和群众安置工作正全力有序开展中。起火原因正在进一步调查中。

专题

值班主任：傅人意 主编：吴维杨 美编：陈海冰

三亚海棠湾国家海岸休闲园区举办绿廊一期认建认养签约会

绿廊认建认养 成果共建共享

根据三亚市委、市政府关于三亚海棠湾国家海岸休闲园区的工作部署，3月17日上午，三亚市现代服务业产业园管理委员会举办园区绿廊一期认建认养签约会。

三亚市委常委、市政府有关负责人到会指导，该市林业局、三亚林场、海棠区政府、海棠区住建局等相关单位及艾迪逊酒店、三亚海棠湾仁恒皇冠假日度假酒店、亚特兰蒂斯酒店、香格里拉酒店、三亚海棠湾喜来登度假酒店、三亚理文索菲特度假酒店、三亚海棠湾开维费尔蒙酒店、保利瑰丽酒店等8家酒店的负责人参加会议。

A 建平台、拓渠道，凝聚内生“绿色力量”

海棠湾规划定位为“国家海岸—国际休闲度假区”，在发展过程中，现代服务业产业园工委、管委坚持把环境打造好，筑巢引凤，创新建设管理模式，采用“政府+企业”的模式来推进绿廊认建认养工作，积极引入市场主体参与公共绿地建设和管理，加快推进公共绿廊及滨海木栈道改造升级，提升园区景观环境和整体品质形象，增强市民游客的体验感。

B 广倡议、齐响应，激发“绿色发展”活力

“绿廊认建认养”行动计划推出后，园区企业积极响应，认真商讨绿廊认养具体事宜。一期签约仪式上，8家酒店企业分别认养了项目周边绿地，总面积约300亩，共同签订了《绿廊认建认养协议书》，诠释了企业发展与生态良性互动的可持续发展理念。

“绿廊将园区酒店带连成一片，不再是单打独斗，不仅给游客提供了高品质的休闲漫步场所，也提升了园区品质，在安全、环境、空间上给我们提供了优势，助力海棠湾滨海酒店带形成品牌，具备更强的竞争力。”喜来登酒店总经理彭团结说。

“绿廊认建认养模式解决了困扰我们很久的滨海木栈道的问题，我们愿意多投入把园区越建越好，给居民游客更加舒适的体验，做好公共绿化建设和管护工作，为酒店加分，也为园区添彩。”保利瑰丽酒店董事总经理钮则熊说。

C 勇担当、有作为，奋力绘就“绿色画卷”

“绿廊认养”，以“认”为始，以“养”为旨。三亚市委相关负责人表示，该项工作未来将滨海35家五星级酒店串联起来，酒店品质更高，游客体验感更好，游客游玩时间更长，园区形象更好，一举多得。并提出三点工作要求：一是提高政治站位，深化思想认识。充分认识到该项工作的重要意义，对海棠湾未来发展的重要作用，责任部门要继续发挥牵头协调作用。二是主动服务，做好要素保障。林业、林场等相关部门要主动上门服务，给予酒店足够的支持，以最快的速度完成公共绿廊和滨海木栈道的改造。三是时不我待，多干快干。各酒店要抓住旅游空档期，及时开展绿廊和木栈道修缮改造及日常管理养护工作，确保认建认养绿地的景观开放性和公共性。

作为三亚海棠湾国家海岸休闲园区的管理机构，三亚现代服务业产业园工委、管委充分认识到园区生态环境建设和保护的重要性，始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，未来将进一步完善绿廊认建认养机制，扩展认建认养范围，为园区生态环境建设作出贡献。

（撰文/三亚市现代服务业产业园管委会）

广告·热线：66810888

资讯广场
精致广告 收益无限
服务热线 66810888

招租

洋浦厂房招租

洋浦200亩工业园区，地上有厂房30000m²左右，含冻库、制冰厂等，可做食品加工厂、物流园区等，电话：张先生18897858888。

招商

海口市港澳开发区工业用地

占地面积约25000m²，寻求合作开发者，电话：18100968256 李女士。

公告

中国人民银行海南省分行业务：央行支付清算系统支付，中国人民银行海南省分行清算中心清算，手机号码支付，依托央行清算，灵活便捷快速。

遗失

●定安县商务局（统一社会信用代码：11468835754386O0X0）遗失统一社会信用代码证书正本一本，声明作废。

●东方市八所镇十所村十七组村民袁现兰（身份证号码：460007196307037623）遗失土地承包经营权证书，原承包经营权证编码：469007100232170103J，声明作废。

●羊香女（身份证号码：460003198702163463）于2019年3月8日在万宁市人民医院出生女婴一名，其出生医学证明遗失，编号：T460059306，声明作废。

●白沙黎族自治县牙叉镇中心学校遗失中华人民共和国事业单位法人证书正本，统一社会信用代码：124688407742630825，声明作废。

●李北冬遗失坐落于海南省乐东黎族自治县抱由镇乐祥路南侧乐东商业步行街兴业福苑小区A2-901房的不动产权证，不动产权证号：琼（2021）乐东县不动产权第0002942号，声明作废。

●海南省儋州珠联冷冻有限公司不慎遗失船名为琼儋渔15026的中华人民共和国渔业船舶国籍证书（国内）一本，国籍证书编号：（琼儋）船登（籍）（2019）HY-200072号，声明作废。

●海南省儋州珠联冷冻有限公司不慎遗失船名为琼儋渔15026的中华人民共和国渔业船舶所有权登记证书一本，所有权登记证书编号：（琼儋）船登（权）（2019）HY-200072号，声明作废。

●海南省儋州珠联冷冻有限公司不慎遗失船名为琼儋渔15026的中华人民共和国海洋渔船安全证书一本，证书编号：4690030240103，声明作废。

●殷海云（身份证号码：460006198401165229）于2008年10月21日在万宁市中西医结合医院出生男婴一名，其出生医学证明遗失，编号：V460015140，声明作废。

龙湖海口时代天街二期9#楼分期规划核实公示启事

龙湖海口时代天街二期位于海口市龙华区南海大道15号，规划用地面积143290.84m²，总建筑面积716913.38m²。建设工程规划许可证编号：460100202000062，现二期已完成9#楼地上及相应用地范围内道路、绿化、停车位、物业用房等配套设施建设，拟根据分期开发申报二期9#楼地上建筑规划核实手续，此建成区与施工区已设置安全隔离设施。为广泛征求相关利害关系人意见和建议，现按程序予以公示。1.公示时间：7个工作日（2024年3月18日至2024年3月26日）。2.公示地点：龙湖海口时代天街二期项目现场。3.公示意见反馈方式：（1）如有异议，请在公示期限内与联系人反馈意见，逾期未提出的，视为无意见。（2）海口市自然资源和规划局龙华分局，联系人：黄女士 0898-66827511，邮箱：zzgjlhfjgs@sina.com。（3）建设单位联系人：王女士18689533363。

海南天街商业管理有限公司
2024年3月18日

地址：海口市金盘路30号 邮编：570216 总值班：66810666 广告许可证：琼工商广字015号 广告部：66810888 发行部：66810505 海报集团新闻热线：966123 邮发代号：83—1 报费：每月45元 零售每份1.5元 昨天开印时间：2时00分 印完：4时26分 海南日报印刷厂印刷