

新质生产力的科学内涵和重大意义

□ 单超

从2023年9月在地方考察时提出“新质生产力”到中央经济工作会议时强调“发展新质生产力”，从2024年1月主持中央政治局第十一次集体学习时对新质生产力作出系统阐述到3月在全国两会上强调“因地制宜发展新质生产力”，习近平总书记关于发展新质生产力的系列重要论述，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”的重大理论和实践问题，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，具有重要的理论和实践意义，为我们加快发展新质生产力，推动高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

新质生产力的科学内涵

我们必须准确理解和全面把握新质生产力的科学内涵，这是形成和发展新质生产力的前提。2024年1月31日，在主持中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记指出：“概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”这一重要论述系统阐释了新质生产力的特征、基本内涵、核心标志、特点、关键、本质等基本理论问题，为我们准确把握新质生产力的科学内涵，全面系统认识新质生产力提供

了基本遵循。

新质生产力是新概念，发展新质生产力是新命题，体现了对生产力发展规律的深刻把握和充分应用。新质生产力是生产力质的跃迁，“新”在新技术、新模式、新业态、新业态、新领域、新赛道、新动能、新优势；“质”在物质的“质”、本质的“质”、质量的“质”、品质的“质”。第一，新质生产力强调创新的重要性，创新起主导作用，与国家创新驱动发展战略、加快建设创新型国家同步，突出创新是引领发展的第一动力；第二，贯彻落实新发展理念、加快构建新发展格局，摆脱传统经济增长方式和路径，向高科技、高效能、高质量的发展方式迈进；第三，新质生产力体现了产业布局的重要性和经济发展新动能的重要性，要改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系，要围绕发展新质生产力布局产业链；第四，新质生产力的形成和发展，是系统工程，是全要素生产率的提升。

马克思认为，“人们所达到的生产力的总和决定着社会状况。”生产力是全部社会生活的物质前提，是推动社会进步的最活跃、最革命的因素，生产力标准是衡量社会发展的带有根本性的标准。人类生产生活的核心和基础是生产力的进步。新时代提出的新质生产力，突出强调“新质”，是新时代中国共产党人对马克思主义生产力理论的守正创新。

发展新质生产力的本质要求

发展新质生产力是立足现实、着眼未来的重大战略考量和部署，体现了党中央对中国式现代化建设的谋划部署和指示要求。要深刻领悟、贯彻落实其本质要求。

第一，发展新质生产力以科技创新为核心要素。新质生产力是以科技创新为驱动力、以新产业为主导、以产业升级为载体、以提升核心竞争力为目标的我国经济发展的核心要求。必须加强科技创新

特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性、前沿性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力新动能。要以科技创新推动产业创新，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国和农业强国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

第二，生产关系必须与生产力发展要求相适应。生产关系在社会生产过程中起着至关重要的作用，它对生产力具有能动的反作用，适合生产力发展要求的先进生产关系可以推动生产力的发展，而不适合的生产关系则会阻碍生产力的发展。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要坚持创新驱动发展战略，深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，加快提升全要素生产率。要以优化政府作用为保障，加快推动创新型政府建设，积极发挥政府引领作用，实现有为政府与有效市场的更好结合，要尽快出台新型产业政策，加快完善新型举国体制等重点促进新质生产力的发展。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

第三，加快形成新质生产力重点在人，关键在人才。要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展

新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。加快形成新质生产力，要实现劳动者向知识型、技能型、创新型发展，以数智化创新打造新型劳动者，包括能够创造新质生产力的战略人才和熟练掌握新质生产资料的应用型人才。

第四，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。在全社会大力倡导绿色健康生活方式。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。发展新质生产力等不得，也急不得。

必须牢记高质量发展是新时代的硬道理。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，持续推动新质生产力加快发展。

发展新质生产力的重大意义

习近平总书记强调，高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。新质生产力的提出恰逢其时，发展新质生产力意义重大。

历史唯物主义认为，生产力是推动人类文明不断向前发展的决定力量和动力

源泉。回顾人类文明发展史，正是以生产力变革发展为主线，人类文明才得以延续和发展。生产力迭代是人类文明发展的内生引擎。新质生产力的本质是先进生产力，深化了新时代做好经济工作的规律性认识。我们要紧紧抓住党的十八大以来中国特色社会主义进入新时代这一重大历史机遇，加快发展新质生产力。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续推动高质量发展，在提质增量中不断巩固和壮大社会主义的新质生产力。

习近平总书记指出，新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，成为经济社会发展的主旋律。同时，我们也清醒认识到，制约高质量发展的因素还大量存在，要高度重视，切实解决。新质生产力的提出既是经验的深刻总结，也是现实实践的迫切需要，更是面向未来的重大战略性部署。新质生产力的提出对于我们当前进一步推动经济回升向好，克服有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，以及国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升等困难和挑战具有重大现实意义。新质生产力的提出，指明了我国经济发展的方向 and 关键，新质生产力的发展，必然会给我国经济发展带来新动能和新活力，从而推动社会全面发展。

发展新质生产力，既是发展命题，也是改革命题，要有系统思维。要充分运用马克思主义关于生产力和生产关系原理，在统筹好“两个大局”中，准确把握发展新质生产力的定位，既要掌握战略思维，系统谋划，积极贯彻发展新质生产力的部署，也要出实招、见实效，脚踏实地，有效落实发展新质生产力的各项举措，推动新质生产力加快发展。

（作者中国社会科学院世界社会主义研究中心研究部主任）

让新质生产力成为海南自贸港的显著特征

□ 裴广一 林小钰

2024年国务院政府工作报告提出“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”。“新质生产力”成为中国经济发展的关键词。

海南自贸港作为中国改革开放的重要窗口，有责任也有能力在加快形成新质生产力实践中多作贡献。要立足省情，把握机遇，发挥海南比较优势，加快培育新质生产力，为海南自贸港高质量发展开辟新赛道、注入新动能、塑造新优势，让新质生产力成为海南自贸港的显著特征。

海南发展新质生产力的重要意义

建设海南自贸港五年多以来，海南推动全面深化改革实现重大突破，自贸港建设蓬勃兴起。海南加快发展具有自身特色的新质生产力，为自贸港高质量发展培育强大动力具有重大战略意义。

有助于推动产业转型升级，塑造产业竞争新优势。海南借助新质生产力推动产业转型升级，不仅有助于解决自贸港建设面临的新兴产业缺乏核心技术和人才、高新技术企业规模小和竞争力较弱等问题，还能为战略性新兴产业和未来产业的发展提供强大市场和动能。一方面，通过加快大数据、云计算、人工智能等新技术的研究和应用，提升要素质量、优化要素配置，推动海南省传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级。另一方面，涉及的新领域关键性颠覆性技术不断突破，为海南自贸港的高新技术、先进制造业和现

代生产性服务业开辟新赛道，也为传统产业与新兴产业融合协调发展培育新动能。

有助于优化生产力布局，促进区域协调发展。加快促进新质生产力，以高融合、高渗透、高参与的特性优化生产力布局，可有效推动海南区域协调发展。加快发展新质生产力有助于打破传统时间和空间的限制，畅通生产、分配、交换、消费等环节，加快包括资本、土地、技术等传统要素乃至科技创新、数据、信息等新型要素和资源的充分高效流动和配置，改变传统要素的供给结构，从而优化生产力的结构布局，带动经济圈协同发展，推动海南区域高质量协调发展迈上新台阶。

有助于生态文明建设，推动自贸港绿色高质量发展。良好的生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱，加快形成新质生产力是建设生态一流、绿色低碳的自贸港的现实任务。新质生产力本身就是绿色生产力，是一种高效率、低能耗的生产力形式，通过绿色科技创新和先进绿色技术的应用和推广，可推动绿色服务业、绿色制造业、绿色清洁能源产业的发展，建立高效的生态产业集群，实现绿色低碳转型，推动海南自贸港绿色经济和生态文明的良好发展。

有助于扩大对外开放，服务新发展格局。开放是海南自贸港的生命线，海南正加快探索积极服务和融入新发展格局的有效路径。加快形成新质生产力，有助于海南扩大对外开放，形成更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局。一方面，通过依托海南良好的政策环境，积极以创新驱动加快调整和完善自贸港规则、制度、管理、标准等，依靠国内超大规模市场，通过技术创新和产品服务升级来满足多样化的需求，释放消费巨大潜力，吸引外商投资，发挥畅通国内大循环的重要作用。另一方面，吸引先进技术、创新型人才等全球优质要素资源聚集海南自贸港，

助力海南自贸港打造国内国际双循环重要枢纽和交汇点。

海南发展新质生产力的重要方向和途径

新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。海南正处于高质量发展的窗口期，封关运作的关键期与风险防控的攻坚期，要立足实际，找准定位，全面深化改革。以科技创新为根本驱动力，引领布局战略性新兴产业和未来产业、改造升级传统产业，培育和引进与新质生产力相匹配的新型人才、营造良好的制度软环境、扩大高水平对外开放，促进海南在新领域、新赛道中加快形成特色新质生产力，有力赋能海南自贸港高质量发展。

第一，坚持以科技创新为引领，构建绿色现代化产业体系。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。海南要积极实施科技强省战略，聚焦种业、深海、航天、绿色低碳、生物制造、低空经济等新领域，构建绿色现代化产业体系，强化科技创新和产业创新深度融合，努力“向种图强”“向海图强”“向天图强”“向绿图强”“向数图强”。一方面，依托省内产业基础优势，提高石油化工产业的科技含量，做优做强现代生物医药产业，围绕数字经济，培育电子信息、智能装备、智能游艇等先进制造业、现代生产性服务业和高新技术产业产业链，打造数字产业集群，壮大石油化工新材料、现代生物医药和数字经济三大战略性新兴产业。另一方面，以国家战略需求为导向，充分发挥自贸港“三度一色”的比较优势，布局建设种业、深海、航天“陆海空”三个未来产业，完善现代化产业体系，培育具有海南特色的新质生产力。

第二，因地制宜，深度改造提升传统

产业。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，发展新质生产力，不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化。传统产业是基本盘、老家底，升级改造传统产业是激发新质生产力的关键，海南要因地制宜，深度发挥传统产业优势。一是加快取得原创性、颠覆性科技创新和关键核心技术突破，提高传统产业技术密集程度，释放高端装备引领作用，推动传统产业的高端化发展。二是布局产业链，利用数字技术对传统产业全链条改造，加快推进自贸港5G、绿色算力、国际通信海缆等数字新基建建设，降低传统产业数字化转型的成本，促进数字经济和实体经济深度融合，推动传统产业智能化发展。三是聚焦“双碳”目标，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，构建绿色低碳循环经济体系，以绿色科技创新和先进绿色技术驱动绿色产业的发展，促进旅游业、热带特色高效农业等传统产业的绿色化转型。

第三，培养新型高素质劳动者队伍，促进教育、科技、人才深层次协同发展。人是发展新质生产力最活跃、最具决定意义的能动主体，也是海南自贸港建设和发展新质生产力的关键因素。一方面，培育和引进与新质生产力相匹配的战略人才和能够熟练掌握新质生产材料的新型应用人才，扩大人才对外开放，逐步形成集聚效应，夯实海南发展新质生产力的人才基础，为海南自贸港发展新质生产力提供不竭的动力。另一方面，要将教育、科技、人才三者统筹考虑，完善引才、留才、用才的工作机制，将引进和培养人才的重心放在稳定数量规模、优化创新人才结构和提高人才质量上，优化高等学校学科设置、人才培养模式，完善科技人才和创新人才评价和激励制度，健全要素参与和收入分配机制，激发各类人才创新活力和潜力。

第四，深化体制机制改革，营造良好

的制度软环境。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。海南加快形成新质生产力需要有政府和有效市场有机联合、协同发力，不断落实完善“两个毫不动摇”体制机制，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。一方面，通过建立和完善与海南发展新质生产力实际需要相适应的创新政策体系、基础保障措施和法律法规，统筹好科技、教育等体制，发挥政府的关键引领和财税支持作用，为海南发展新质生产力提供更广阔的空间。另一方面，建立高标准市场体系，强化企业科技创新主体作用，精准引进与海南主导产业和重点领域深度匹配的央企类项目等；进一步改善营商环境，从实处解决民营企业融资难和融资贵的问题，培育壮大独角兽企业，支持带动中小企业创新发展。

第五，在高水平对外开放中发展新质生产力，塑造开放型经济新优势。高水平对外开放是促进形成新发展格局的有力引擎，也是海南发展新质生产力的重要因素。一方面，以制度型开放为重点提升对外开放水平。抓好封关运作准备工作，开展压力测试，积极对接国际高标准经贸规则，营造法治化、国际化、便利化一流营商环境，着力打通束缚新质生产力的堵点卡点。另一方面，重视国内外各类要素的整合，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。用好博鳌亚洲论坛年会、中国国际消费品博览会等重大平台，建立区域间高层次协同发展机制，强化与周边地区的经贸合作与交流，塑造融合互惠的开放式创新优势。

【作者裴广一系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南师范大学经济与管理学院教授、管理科学研究中心主任；作者林小钰单位为海南师范大学经济与管理学院；本文系国家社科基金西部项目(23XJL003)阶段性成果】

一图读懂新质生产力

新质生产力
new quality productive forces

由3个因素催生

1 技术
革命性突破

2 生产要素
创新性配置

3 产业
深度转型升级

具有3个特征

高科技
高效能
高质量

核心标志是
全要素生产率大幅提升

特点是
创新

关键在
质优

本质是
先进生产力