

全国版跨境服务贸易负面清单首次发布

新华社北京3月22日电（记者谢希瑶 潘洁）商务部22日发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版），首次在全国范围对跨境服务贸易建立负面清单管理制度。

经党中央、国务院同意，商务部3月22日印发2024年第1号令，发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）和《自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版），自2024年4月21日起施行。

跨境服务贸易负面清单按国民经济行业分类，统一列出对境外服务提供者以跨境方式（通过跨境交付、境外

消费、自然人移动模式）提供服务的特别管理措施。全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，均涉及农林牧渔业、建筑业、批发和零售业、交通运输、仓储和邮政业、信息传输、软件和信息技术服务业、金融业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业、教育、卫生和社会工作、文化、体育和娱乐业等11个门类。其中，全国版跨境服务贸易负面清单共71条，自贸试验区版跨境服务贸易负面清单共68条。

“全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单的实施，标志着首次在全国对跨境服务贸易建立负面清单管理模式，形成了跨境服务贸易梯度

开放体系。”商务部服贸司负责人表示，此次发布的首张全国版清单，主要是将过去分散在各个具体领域的准入措施，以“一张单”的方式归集列出，同时明确清单之外的领域，按境内外服务及服务提供者待遇一致原则实施管理，实现了服务贸易管理由正面清单承诺向负面清单管理的转变，有效提升了跨境服务贸易管理的透明度和可预见性。

自贸试验区版清单对自然人职业资格、专业服务、金融、文化等领域进一步作出开放安排：

一是放宽职业资格限制，清单采取了更加开放的人才政策，取消

了境外个人参加注册城乡规划师、房地产估价师、拍卖师、勘察设计注册工程师、兽医、注册监理工程师等6类职业资格的限制；

二是扩大金融业对外开放，此前已经在海南自由贸易港试点了一些开放举措，这次将相关开放举措进一步扩大到自贸试验区，例如允许符合条件的境外个人依法申请开立证券账户和期货账户，允许境外个人申请从事证券投资咨询和期货交易咨询业务；三是扩大专业服务业对外开放，清单取消了在中国境外设立的经营主体以及境外个人从事报关业务的限制；

四是扩大文化领域对外开放，清单放宽了中外合作制作的电视剧主创人员的中方人员比例限制，将中方人员的比例从原来的不少于1/3放宽至不少于1/4。

这位负责人表示，主动采用负面清单模式，统一管理跨境服务贸易市场准入，将为下一步更好对接国际高标准经贸规则奠定基础。这是我国服务贸易管理体制的重大改革，也是我国扩大高水平对外开放的重大举措，充分显示了我国坚持深化改革、扩大开放的决心和方向，也将为全球服务贸易开放创新合作提供新的机遇。

遗产管理人解决啥问题

收藏品、股票、虚拟资产……随着人们的财产种类、形式日益丰富，“身后”的财产如何管理广受关注。相关民事案件中，继承纠纷情况高发。2024年1月1日起，新修改的民事诉讼法配套民法典，引入遗产管理人制度。法律和现实如何衔接？遗产管理人能帮助群众解决哪些问题？

A 遗产处理“短平快”

广州的林先生近来遇到一件麻烦事。他想为家中祖屋办理租赁登记，但自己不是唯一继承人，又与其他继承人久无联系，导致手续迟迟办不下来。通过法律咨询，林先生决定向广州市越秀区人民法院申请成为遗产管理人，以便对祖屋进行出租和日常维护管理。

遗产管理人，是指在继承开始后、遗产分割前，对被继承人的财产进行妥善保存和管理分配的主体。

2021年，民法典首次确立遗产管理人制度，规定可由遗嘱执行人、继承人，或民政部门、村委会等担任，如有争议时，利害关系人可以向法院申请指定遗产管理人。此次修改的

B 柔性解决财产纠纷

遗产管理人的出现，使原本需要“对簿公堂”的纠纷有了更柔性的解决方案。

此前，北京的张先生到中华遗嘱库立了遗嘱。他与妻子李女士是再婚夫妻，曾分别育有子女，直系长辈都还健在，加上兄弟姐妹，家庭关系比较复杂。为了防止家人间发生纠纷，张先生在遗嘱中指定一位信任的朋友担任遗产管理人，以便对其身后财产进行分配处置。

随着社会的发展，财产类型扩大到房产、股权、债权、古董、知识产权等，遗产管理趋于复杂，而家事中的争议

民事訴訟法在“特別程序”中新增一节“指定遗产管理人案件”，又对遗产管理人案件管辖、申请要求、审查标准、救济渠道等作出进一步规定。

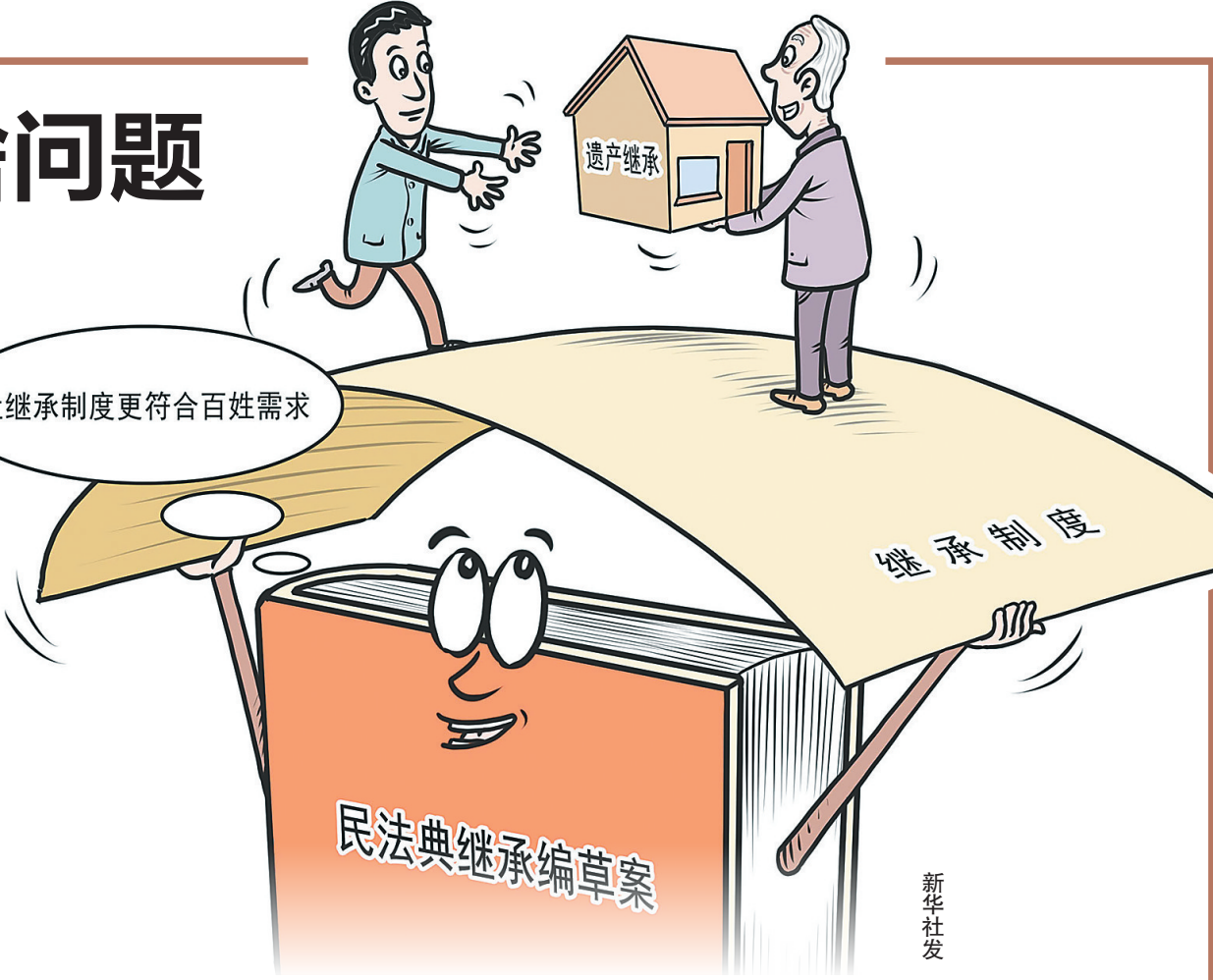
修订的民事诉讼法执行后，制度可操作性明显增强。此外，指定遗产管理人案件属于特别程序，不收取诉讼费，流程上一审即终审，降低了时间、费用，减少了诉讼成本。

北京市盈科（深圳）律师事务所律师杜芹举例，一般的继承纠纷往往审理时间较长，如果被继承人财产较多，或涉及公司股权和日常运营，需要及时对遗产进行管理，此时，遗产管理人就可以先行履职，相关程序更“短平快”。

又难以预估，遗嘱中提前设置遗产管理人，有利于消除潜在的矛盾，让继承更为高效。

“遗产管理人是主大局、促和谐的人。”中华遗嘱库管委会主任陈凯认为，遗产管理人召集相关人员确定解决方案，尽快解决纠纷，防止财产损失，从而更好地执行被继承人的意愿，这一制度创设能更好实现遗产的社会功能。

值得注意的是，遗产管理人的职责还包括处理被继承人的债权债务，因遗产不足以清偿债务导致的纠纷也有了较好的解决途径。



C 让遗产管理人更专业

被继承人的存款余额等，这需要相关操作细则予以进一步明确。”

2021年以来，多地开展行动，将遗产管理人纳入工作流程中。在广东，广州市出台工作指引，将遗产管理人制度引入不动产非公证继承登记；深圳市律师协会发布操作指引，

推动引导协会律师担任遗产管理人，为相关业务办理提供参考。

河南省郑州市中州公证处公证员刘幸介绍，该处公证人员根据咨询者年龄、接受力和财产状况等，引导其立遗嘱并指定遗产管理人，弥补遗嘱仅解决遗产归属的问题。

D 民法典设置遗产管理人制度

学民商经济法学院教授赵康廉表示，业内学者建议，应当建立遗产管理人具体的职业伦理规则，搭建规范的行业人才库。

《2022中华遗嘱库白皮书》显示，在中华遗嘱库登记保管的遗嘱

中，已有1542份遗嘱指定了遗产管理人。陈凯介绍，2023年起，中华遗嘱库推动专业人才建设，对财产或家庭关系复杂的情况给予必要指引。

（记者熊嘉艺 胡梦雪 邵思聪 唐健辉）

案源减少、市场低价竞争、职场晋升困难……

律师这个行业饱和了吗？

2024年有望顺利拿到法学硕士学位的刘毅（化名）如今正在杭州一家老牌律所实习。本科毕业通过法考，如今就读于双一流法学院校，和几位“竞争对手”海归背景、实习经历一比，刘毅觉得自己入职的希望渺茫。虽然他并没有把律师当作就业的唯一出路，但这一原本热门的、高专业门槛的职业，正在让人望而却步。

案源、常年法律顾问资源减少，市场低价竞争，职场晋升困难……不少业内声音认为，律师这个原本代表高薪、高社会地位的行业正在“遇冷”和“饱和”。

每万人4.6名律师够了吗？

2023年，司法部发布《2022年度律师、基层法律服务工作统计分析》。统计数据发现，截至2022年底，全国共有执业律师65.16万多人，相较于我国14亿的人口基数，初步计算，2022年我国每万人拥有律师的数量约为4.6人左右。同比分析，2022年全国执业律师人数比上一年度新增7.68万，涨幅超13%。按此增速，2023年有望达到70万人左右。

对比美国相似的统计数据，即每万人约40名律师的情况来说，我国律师规模仍有提升空间。“但单纯的绝对数据比较并没有参考性，毕竟两国法律服务市场规模、代理收费水平等也完全不在一个数量级。”浙江某律师事务所合伙人说，近年来，每年两位数的增幅带来的结构性“饱和”可能是当下行业内的共识。

数据显示，2022年，我国律师人数超过1万人的省（区、市）有23个；超过3万人的省（市）有8个；全国律师事务所新增2100多家；律师100人以上的律师事务所500家，增幅超20%。

结构性“饱和”背后，律师执业压力不断增大，尤其是金字塔基的一些中青年律师、跨行业进入律师队伍的从业者。曾任贵州省律协副会长的某律所主任表示，初步估算可能有50%的律师生活在温饱线上，过去代理费用超过万元的案子，现在已经降低到1000元至2000元的水平。

压力传导扩散又进一步引发业内一些不良苗头。云南都律律所主任尚显达说：“比如低价竞争，这两年很多律师不按规定收取费用，又因为低价不规范代理案件，造成不良社会影响。”

行业的紧张感让新生血液望而却步，律师人才培养遇难点。刘毅感叹，律师更多是一个“资源型”职业，没有稳定案源连自己都养活不了。

能力短板与执业“真空”

结构性“饱和”从一个侧面反映出，大部分“新执业者”存在一定能力短板。

浙江某法考培训机构工作人员表示，这些年跨专业考证的情况普遍存在，经过集中培训，能够保证一定的通过率，但这部分执业者相对缺乏系统性的法律专业学习，尽管具备应试技巧，却难以达到律师执业的能力要求，司法实务经验更是为零。

云南凌云律师事务所主任孙文杰介绍，现在上了规模、分工细致的大律所，对实习律师的要求越来越高，除了毕业于名牌大学之外，还要有一定的社会实践经验。

相比于竞争激烈的简单民事案件代理，一些涉外、跨国商事纠纷、高端知识产权类案件仍然存在人才缺口。例如，体育产业相关纠纷代理，大多需要精通外语、了解赛事运行规则、熟悉经纪人和运动员、职业联盟，具备长期积累的律师，而这样的律师比较紧缺。

此外，一些律所无序扩张造成执业律师区域性“饱和”。贵州省法官检察官遴选委员会委员、省监委特约监察员钟远人认为，部分律师事务所在全国扩张、连锁，甚至形成规模上万人的联盟，从业者能力水平参差不齐对行业是一种潜在风险。

结构性“饱和”的另一面，则是在一些偏远地区的执业律师出现“真空”。

北京市东元律师事务所主任韩琦燕认为，目前，在全国65万人的从业律师中，北上广深4个一线城市约占律师总数的五分之一，如果加上重庆、天津以及一些经济发达省份，可以说，全国近三分之二的律师都在经济较发达地区执业。相对而言，中西部地区的律师数量远远不足，特别是一些边远地区至今仍要靠一线城市律师进行支援。

多维度破解律师结构性“饱和”

实际上，随着全面依法治国的深入推进，律师总体数量增加能够体现出社会法治化水平的提升，矛盾纠纷有更多可能在法治化轨道上化解。与此同时，律师结构性“饱和”也体现出当下法律资源供给与社会、民众法治需求还存在匹配度不高的深层次矛盾。在韩琦燕看来，这种结构性的失衡可以通过加大政策性扶持力度、优化供给、完善相关制度设计等逐步破解，让全面依法治国事业“一个也不能少”“一个也不能掉队”。

——做大法律服务蛋糕。昆明市律师协会发布的一份报告指出，目前法律服务市场仍有空间。浙江某律师事务所合伙人表示，律师行业的高收入本质上来自法律服务市场的扩大。随着我国经济社会发展法治化、国际化水平不断提升，宏观而言，法律服务市场规模仍有扩大趋势。

——需求导向精准培养。昆明市一位基层法院的行政庭法官举例说，本身擅长行政诉讼的专业律师数量就较少，真正熟悉行政法规、愿意深耕的就更少了。他建议，从源头提升人才培养的细分程度。

——拓宽职业发展渠道。目前，浙江等地通过改革，拓宽律师、法律工作者执业路径和发展渠道。例如，杭州等城市推广市场化解纷，让律师专职从事民事纠纷调解，专业高效解决纠纷并获得市场化的报酬。

浙江省司法厅提出，将合法性审查等预防性法律制度作为推进依法行政的关键环节和重要保障，并在乡镇（街道）配备专业的法治审查员。目标是到2024年，浙江实现每个乡镇（街道）至少配备一名法学本科以上或具备法律职业资格的工作人员从事合法性审查工作。这无疑为基层法律工作者开辟了一条新的职业“赛道”。

（记者吴帅帅 王研 汪军）

国家网信办公布《促进和规范数据跨境流动规定》

新华社北京3月22日电 国家互联网信息办公室22日公布《促进和规范数据跨境流动规定》。规定明确了重要数据出境安全评估申报标准，明确了免于申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证的数据出境活动条件，设立自由贸易试验区负面清单制度。

国家互联网信息办公室有关负责人表示，数据跨境流动已经成为全球资金、信息、技术、人才、货物等资源要素交换、共享的基础。为了促进数据依法有序自由流动，激发数据要素价值，扩大高水平对外开放，规定对数据出境安全评估、个人信息出境标准合同、个人信息保护认证等数据出境制度作出优化调整。

规定提出，数据处理者应当按照相关规定识别、申报重要数据。未被相关部门、地区告知或者公开发布为重要数据的，数据处理者不需要作为重要数据申报数据出境安全评估。

规定明确了应当申报数据出境安全评估的两类数据出境活动条件：一是关键信息基础设施运营者向境外提供个人信息或者重要数据；二是关键信息基础设施运营者以外的数据处理者向境外提供重要数据，或者自当年1月1日起累计向境外提供100万人以上个人信息（不含敏感个人信息）或者1万人以上敏感个人信息。

规定自公布之日起施行。

最高检：对未成年人实施严重犯罪符合核准追诉条件的要依法追究刑责

新华社北京3月22日电 记者22日从最高人民法院获悉，最高人民检察院检察长应勇日前在基层调研时表示，要高度重视未成年人犯罪预防和治理，对未成年人实施的故意杀人、故意伤害，致人死亡等严重犯罪，符合核准追诉条件的，要依法追究刑事责任。积极协调推动专门学校建设，健全罪错未成年人分级干预机制，加大教育矫治力度，携手各方坚决遏制未成年人犯罪高发势头。

四川雅江森林火灾起火原因初步查明 系施工动火作业引发

新华社成都3月22日电（记者张海磊 卢睿伊）记者22日从四川省甘孜藏族自治州应急管理局获悉，经初步调查，3月15日发生在雅江县的森林火灾系施工动火作业引发，突遇极端大风造成扩散，相关情况正在进一步调查中。

此外，记者从四川省森林草原防灭火指挥部了解到，经救援人员全力扑救，截至3月22日6时，甘孜藏族自治州雅江县森林火灾3号火场已无明火，火烧迹地内有零星烟点。2号火场南线西段约5公里范围内有断续火线和2个较大火点；西北线约4公里范围内有断续火线和部分火点，东北线有2处烟点。

据了解，22日，雅江火场投入扑火力量3187人。各队伍已于5时许陆续接近火线开展灭火行动。

铁路部门升级服务 应对“天水麻辣烫”客流高峰



3月22日，天水南站铁路工作人员在候车室帮旅客取票。

近日，“天水麻辣烫”火爆出圈，不少游客乘坐高铁前往天水市打卡体验。针对“天水麻辣烫”铁路客流攀升态势，中国铁路兰州局集团有限公司通过加开旅客列车、提升旅客接驳效率、加强“东方微笑”特色服务等举措，全力满足游客出行需求。据统计，自3月11日以来，铁路部门在原有基础上，累计加开10余趟天水方向列车，天水南站累计发送旅客13.36万人，较去年同期增长47.75%。

世界水日：节水爱水护水



3月22日，水厂工作人员给重庆市南川区隆化八校学生演示自来水检测实验。

当日是世界水日，各地举办主题活动，增强人们的节水爱水护水意识。