

# 推行“信用+免审”、上线“土地超市”、承诺即入制落地…… 海南优化营商环境 激发经营主体活力

本报海口3月28日讯（记者李梦瑶）仅等了10分钟，来自万宁市的茶楼经营者黄范就顺利领到食品经营许可证。而在过去，她至少要等上10天。从10天到10分钟，为黄范加速的是“信用+免审”的政务服务新模式。

“加速器”，不仅是“信用+免审”。聚焦经营主体“准入、准营、退出”全生命周期痛点、难点、堵点问题，近年来，海南密集推出一系列营商环境政策举措，正为企业群众投资创业大开“方便之门”——

更便利。“以往10天才能完成的审批，这一次只要7天。”前不久，海口市民付利在海口办理民办文化教育校外培训机构设立业务时，因信用等级高，享受到“容缺后补”“告知承诺”“加速30%”等一系列守信激励服务。

从创新推行“信用+免审”政务服务新模式，到在全国首个推动承诺即入

制落地、出台承诺即入制立法，再到告知承诺事项拓展至121项，我省组合使用“承诺办”“容缺办”“先证后验”等方式，不断降低企业群众办事成本。

新意足。得益于海南“土地超市”的上线，东方市福耀安居房项目从“云选地”“云看地”到拿地签约，再到项目正式开工，顺利实现“拿地即开工”。

土地能在“超市”买，招投标交给“机器”，惠企政策网上“兑”……聚力制度集成创新，海南持续开展营商环境“领跑行动”“赛马打擂”和重要量化指标赶超一流行动，累计形成4批37个可复制可推广的营商环境创新示范案例。

干货多。“我们的进口原料因为国际价格波动等原因，利润空间很小。”海南澳斯卡国际粮油有限公司关务经理倪伟说，自从参与开展加工增值内销免关税业务，该公司已累计享受政策优惠

超2亿元。

税收优惠更大，准入门槛更低，贸易投资更便利……锚定最高开放水平，海南推动自贸港政策落地“快马加鞭”，“零关税”三张清单扩容增效，放宽市场准入措施取得明显成效，政策红利持续转化为发展动力。

营商环境好不好，市场的反应最真切。截至2023年底，全省存续经营主体378万户，增速持续位居全国第一。省营商环境建设厅相关负责人表示，今年，海南将继续锚定2025年营商环境总体达到国内一流水平的目标要求，打好营商环境整体提升攻坚战，从提升营商环境整体水平、加快推进数字政府建设、深入推进诚信海南建设、加快提升政府服务效能、持续优化企业服务能力、推动问题表层修复等六大方面，加快打造一流营商环境，助推自由贸易港高质量发展迈上新台阶。

## 政策阐述

《海南自由贸易港优化营商环境条例》(以下简称《条例》)自2021年11月1日起施行。《条例》对标国际高水平营商环境规则和国内先进经验，以打造法治化、国际化、便利化的营商环境为目标，坚持经营主体需求导向，聚焦海南营商环境建设中的堵点问题，从优化市场环境、政务环境、法治环境等方面作出规范。

### 一、以经营主体需求和问题为导向，营造公开透明可预期的法治化营商环境。

突出强调保持涉企法规政策的连续性、稳定性和可及性  
突出强调加强政府诚信建设  
突出强调严格、规范、公正、文明执法

### 二、对标国际高水平营商环境规则和国内先进经验，形成引领性的国际化营商环境。

- 1 要求对标国际国内营商环境评价指标体系，制定实施海南自由贸易港营商环境评价指标体系
- 2 规定以贸易投资自由化便利化为重点，在标准对接、信息共享、人员交流和执法协同等方面加强营商环境国际交流
- 3 明确制定有关贸易、投资等相关管理活动的法规、规章、行政规范性文件，应当评估是否符合我国参加的国际协议，加强与国际通行规则的对接融合

## 政策亮点

4 为推动通关便利化，规定高标准建设国际贸易“单一窗口”和口岸基础设施，逐步推进简并港口收费项目，降低港口收费标准；推进海南自由贸易港与其他国家和地区的动植物疫情信息共享，探索认可海南自由贸易港与其他国家和地区间动植物检疫措施的等效性

### 三、强化政府主动服务经营主体意识，营造规范高效的便利化营商环境。

提升市场主体准入准营便利度 建立“有事必应、无事不扰”制度 推行标准化、便利化政务服务

### 四、《条例》紧紧围绕海南自贸港建设目标，统筹把握多方面要求：

- 突出海南特色，固化自贸港的创新举措、经验和做法。将海南自由贸易港建设优化营商环境的经验和做法，实践证明行之有效、人民群众满意、经营主体支持的制度创新举措纳入《条例》，用法规制度固化下来
- 聚焦营商环境建设堵点问题，着力提升经营主体满意度。《条例》重点针对海南营商环境的突出短板和经营主体反映强烈的难点、堵点、痛点问题，从完善体制机制的层面作出相应规定
- 对标国际高水平规则，打造公平透明可预期的营商环境。《条例》对世界银行营商环境评价的主要指标都有所回应，为优化海南自由贸易港营商环境提供目标指引

## 政策成效

截至2023年底，全省累计推广实施四批37个优化营商环境示范案例；结合世界银行和国家有关部门营商环境评价体系，构建了具有海南特色的“18+6”评价体系；累计完成政务服务事项精细化梳理成果应用1401个，归集电子证照495类4048万件，“一件事一次办”累计办件超635万件，全省政务服务事项的网办率超过90%；“审管法信”一体联动制度推广至全省18个市县(除三沙市)。



在海口江东新区政务服务中心办事大厅，工作人员为市民提供咨询服务。本报记者 李天平 摄

## 专题

值班主任：张苏民 主编：梁君穷 美编：孙发强

# 海南省科学技术协会： 以高水平科创服务为新质生产力蓄势赋能

放眼琼州大地，加快发展新质生产力的生动图景处处涌现——2月23日，通信技术试验卫星十一号在文昌成功发射；2月28日，“深海一号”二期综合处理平台在崖城海域安装就位；3月17日，2024中国种子(南繁硅谷)大会举行，新技术、新设备、新品种令人大开眼界……

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新时代孕育新思想，新理论引领新实践。2023年，海南省科学技术协会在省委的坚强领导和中国科协的大力指导下，持续强化思想政治引领，充分发挥桥梁纽带作用、加快深化科协系统改革，以高水平科创服务为海南加快培育壮大新质生产力蓄势赋能，助力海南自贸港建设。



海南省“全国科普日”活动现场，学生们观看和操作各类科普展品。



2023年12月6日，中国科协院士专家海南行暨国情考察活动三亚站座谈会举办。高林 摄

## 为科技工作者成长成才搭桥铺路

新时代，面对科技工作者分布的多样性、群体价值的多样化，海南省科学技术协会进一步“建家交友”，培育新质生产力发展的有力主体，努力推动海南成为新质生产力重要实践地的“聚才池”——

搭建院士专家的桥梁。邀请中国科学院、中国工程院院士加入海南省(三亚)院士联合会，建立省科协领导干部直接联系服务科技工作者制度，定期与科技工作者结对子、交朋友，召开科技工作者座谈会，走访慰问院士、专家和科技工作者600余人。

扩大对外交流朋友圈。推进国家海外人才离岸创新创业基地建设，指导三亚热带水产研究院成功申报中国科协海智工作基地，累计建成16个海智工作站，分别协调北京医学专家柔性引进到海南省中医院、海南省肿瘤医院。

人才举荐实现新突破。推荐白沙黎族自治县吉亚才、符小芳等3人荣获“2023年中国农技协百乡乡土人才”称

号，推荐海南省护理学会邢少云荣获护理最高荣誉奖——第49届弗洛伦斯·南丁格尔奖章，实现海南该项荣誉零的突破。

“我要实现高水平科技自立自强，归根到底要靠高水平创新人才。服务好科技工作者，让他们无后顾之忧投入科研工作中，最大限度激发他们的创新创造力，成为一项十分重要的工作。”中国科学院院士钱前表示，首先，要搭建高水平的科研平台，为科研人员提供专业的科研平台，营造潜心钻研的科研环境；其次，要进一步深化人才发展体制改革，落实科技创新奖励政策，支持科技人员创新创业，成果转化。

“当然，科技人员也要有‘来了就是海南人’的自觉，学习老一辈科学家‘十年磨一剑’精神，把心用在科研上，把根扎在海南岛上。”钱前说。

## 紧跟时代持续加强科普能力建设

2023年，海南省科学技术协会在全省范围内开展了公民科学素质调查，数据显示，2023年海南公民具备科学素质的比例为11.1%。这个数据看似不高，但相较于海南2020年的7.5%、2022年的

9.5%，已经实现了稳步增长。

大力发展新质生产力，离不开全民科学素质的提升。围绕新时代科普需求，海南省科学技术协会持续加强科普能力建设，不断厚植公民科学素质基础——

扎实开展基层科普。创建5个全国科普示范县、20个全国科普教育基地、120个省级科普教育基地，支持建设农村中小学科技馆11家，支持建设一批科普示范基地、科普示范村、科普示范社区、科普示范学校。打造“科普大篷车百村千户联合行动”“科技活动周”“遥感看家乡”等科普主题活动品牌，举办科普报告讲座、科技探索活动2199场次。

科普队伍持续壮大。认证科技辅导员186名，发动全省注册科技志愿者71787名，科技志愿服务组织1196个。推荐临高县科协入选2023年中国科协“惠民兴县”科技志愿服务试点单位，中国热带作物学会入选中国科协科技志愿服务优秀组织单位。

以科普助力“双减”。举办科普讲解、白大褂说科普等赛事，参与人数1万人次。举办奥秘万千·青少年科普知识大赛、青少年科技创新大赛、青少年机器人竞赛、科普小先生表演等12项省级竞赛，13万余名中小學生参加。



2023年3月22日，五指山市科技馆正式落成开馆，为海南首个市县级实体科技馆。图为学生和老师在体验“炫彩魔盒”。本版图片除署名外均由科协提供

“新质生产力的本质是创新，创新的关键在人才。”海南省电子学会秘书长陈襄丹表示，要加强教师队伍特别是中小学教师队伍的科学素质的培养和策略研究，加大投入力度，开展多层次、全方位的科普竞赛娱乐活动，通过提升教师队伍的科学素质，才能提升海南自贸港的未来人才素质，才能有未来科技的创新发展。

## 奔赴经济社会一线强化创新赋能

一次调研，促成20个初步合作意向……这是2023年中国科协院士专家海南行暨国情考察活动的丰硕成果。在调研中，院士专家们为海南相关产业把脉问诊、出谋划策，充分发挥高层次人才作用，推动技术、项目和人才资源落地海南，助力海南高质量发展。

科技创新是新质生产力的核心要素，海南省科学技术协会充分发挥跨界的组织优势和海南的比较优势，高标准搭建科创赋能平台，努力扩大海南成为新质生产力重要实践地的“朋友圈”——

强化科技赋能使命。主动对接中国种子协会、中国宇航学会、中国颗粒学会等国家级学会，来琼举办中国种子大会

暨南繁硅谷论坛、第二届全国预防接种科普及大赛总决赛、第十二届中国颗粒大会、碳达峰碳中和国际论坛等多场国际性、全国性高层次学术会议，吸引16万余人参会。

开展精准科技服务。积极引导国家级科技社团资源，推动成立9个“科创中国”海南科技服务团，深入“科创中国”试点园区开展精准科技服务，推动中国宇航学会等申报项目入选“科创中国”系列品牌活动。

突出科技助农扶智。全省各市县科协、省级学会等组成科协专家服务团、科技志愿服务队、产业顾问组，开展林下经济种植、渔业水产养殖等科技培训、技术咨询、科普讲座503期，参与群众超6.5万人次，组织全省开展“万名大学生基层科普行”活动6000余场次。

“科协的职责之一就是‘为创新驱动发展服务’。”海南省科学技术协会党组书记、副主席许振凌表示，在培育发展新质生产力的征程中，要紧紧抓住新领域、新赛道蕴藏的新机遇，团结引领全省广大科技工作者向科技创新要生产力，以科技创新引领产业创新和转型升级，打好产业补链强链的攻坚战，使海南成为新质生产力的重要实践地。

(策划/撰文 蒋华)