

[◀上接 A04版](#)

海南省城镇园林绿化条例

（2008年9月19日海南省第四届人民代表大会常务委员会第五次会议通过 根据2015年7月31日海南省第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议《关于修改海南省城镇园林绿化条例的决定》第一次修正 根据2017年11月30日海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议《关于修改海南省红树林保护规定等八件法规的决定》第二次修正 根据2024年3月20日海南省第七届人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改海南省城镇园林绿化条例的决定》第三次修正）

第一条 为了规范城镇园林绿化规划、建设、保护和管理，改善城镇生态环境，促进经济和社会可持续发展，根据有关法律、法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省城镇规划区范围内园林绿化的规划、建设、保护和管理工作。

第三条 县级以上人民政府应当把城镇园林绿化建设纳入国民经济和社会发展规划，公共绿地建设和养护经费列入本级财政预算。

第四条 省建设行政主管部门主管全省城镇园林绿化工作。

市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门负责本辖区城镇规划区范围内的园林绿化工作。

乡、镇人民政府和街道办事处负责本辖区的园林绿化工作。

规划、林业、土地、水务、交通等部门应当在各自职责范围内，协同做好城镇园林绿化工作。

第五条 园林绿化应当坚持生态、景观、文化统一协调和节约资源的原则，充分利用和保护原有水体、地形、地貌、植被和历史文化遗址等自然、人文资源，突出热带岛屿特色，形成以遮荫乔木为主体、多种植物合理配置的种植结构。

第六条 园林绿化应当加强科学研究，保护植物多样性，鼓励选育（种）适应本省自然条件、具有本省特色的植物，推广生物防治病虫害技术，促进园林绿化科技成果的转化应用。

第七条 单位和有劳动能力的适龄公民，应当积极参加全民义务植树活动。鼓励单位和个人以投资、捐资、认养、植树等形式，参与绿化的建设和养护。单位和个人投资建设的公园绿地，可以根据其意愿命名，捐资、认养、植树纪念的林木，可以设置标志牌。

鼓励城镇居民在其私人庭院内植树种草，绿化环境。城镇居民在其私人庭院内可以自主选择、更新树种。

任何单位和个人都应当爱护城镇绿化，并有权对破坏城镇绿化的行为进行制止、检举和控告。

各级人民政府鼓励开展创建园林城镇、园林单位和优质园林工程活动，推动园林绿化事业的发展。对城镇绿化工作中成绩显著的单位和个人，各级人民政府应当给予表彰和奖励。

第八条 市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门会同规划行政主管部门和其他有关部门，根据市、县、自治县城镇总体规划编制城镇绿地系统规划，经市、县、自治县人民政府批准后实施，并报省建设行政主管部门备案。

绿地系统规划应当明确城镇园林绿化目标、规划布局、各类绿地的面积和控管原则，重点加强道路和铁路两侧、海边、江（河）边、湖边及城区周边绿化带的建设。

绿地系统规划应当委托具有相应资质的规划编制单位进行编制。报批前，应当组织专家评审，并向社会公示，广泛听取社会各界意见。

第九条 城镇规划行政主管部门在组织编制城镇控制性详细规划时，应当根据城镇总体规划，提出不同类型用地界线，规定绿地率控制指标。

城镇规划行政主管部门或者建设单位在组织编制修建性详细规划时，应当根据城镇控制性详细规划，明确绿地布局，划定绿地界线。无需编制修建性详细规划的建设项目，应当在建筑设计方案中明确绿地布局，划定绿地界线。

依法确定的城镇绿地应当向社会公布，接受公众监督。

第十条 依法确定的城镇绿地不得任

意调整。因城市建设确需调整的，规划行政主管部门应当征得市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门的书面同意，并按照规划审批权限报原审批机关批准。

调整绿地不得减少规划绿地的总量。因调整绿地减少规划绿地的，应当落实新的规划绿地。

第十一条 规划范围内的公共性质的公园绿地应当办理国有土地使用权证，并在绿地设立标示牌，如实标明该绿地的红线示意图。

第十二条 公园绿地周边新建建设项目，应当与绿地的景观相协调，并不得影响植物的正常生长。

规划行政主管部门在编制控制性详细规划时，应当会同同级园林绿化主管部门在公园绿地周边划定一定范围的控制区。控制区内禁止建设超过规定高度的建筑物、构筑物。具体管理办法由市、县、自治县人民政府另行规定。

第十三条 城镇园林绿化主管部门应当建立现有绿地和规划绿地的数据库，实施绿地数据的动态管理，并向社会开放，方便单位和个人查询。

第十四条 城镇总体规划应当安排与城镇性质、规模和发展需要相适应的绿化用地面积。城镇建成区绿地率不得低于百分之三十五，绿化覆盖率不得低于百分之四十，人均公园绿地面积不得低于十二平方米，城镇生产绿地面积不得低于城镇建成区总面积的百分之二。

第十五条 居住用地、公共管理与公共服务设施用地、商业服务业设施用地、工业用地、物流仓储用地、道路与交通设施用地和公用设施用地等各类用地的绿地率按照国家规定具体确定。

建设工程项目竣工验收时，应当不低于确定的绿地率。

第十六条 城镇园林绿化项目，采用本地乔木树种的比例应当占该项目绿地乔木树种总量的百分之七十以上；乔灌木覆盖率应当占绿地总面积的百分之七十以上，其中乔木覆盖率不低于百分之六十。

城镇行道树应当选用遮荫效果好、抗风性、抗病性、抗旱性强，胸径不小于十厘米的树种。人行道的乔木覆盖率不得低于百分之八十。地面停车场的乔木覆盖率不得低于百分之七十。

第十七条 绿地建设和养护管理按照下列规定分工负责：

（一）市、县、自治县人民政府和乡镇人民政府投资建设的城镇各类绿地，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门和乡、镇人民政府负责建设和养护；

（二）单位或者个人投资建设的绿地，由单位或者个人负责建设和养护；

（三）新建居住区的绿地，由建设单位负责建设，由业主或者业主委托的物业管理企业负责养护；

（四）铁路、公路、河道管理范围内的防护绿地，分别由铁路、公路、水务管理机构负责建设和养护。

前款规定以外的绿地，由市、县、自治县人民政府依法确定建设和养护单位。

第十八条 公园绿地提倡建设和养护分离的管理模式，其养护作业可以进行市场化运作。

绿地建设和养护责任单位应当按照城镇绿化建设和养护技术规范进行建设和养护管理。树木、灌木或者地被植物受损或者死亡的，由养护责任人及时修护、补种或者更换。

第十九条 城镇各类建设项目附属的绿化工程应当与主体工程同时规划、设计，并统一安排施工。各类建设项目附属的绿化工程的设计，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门审查合格后，方可办理建设工程规划许可证。

第二十条 城镇各类建设项目附属的绿化工程竣工后，竣工验收由建设单

位自行负责，并接受园林绿化主管部门的监督检查。

第二十一条 从事城镇园林绿化工程设计、监理的单位，应当依法取得相应的资质，定期接受园林绿化主管部门的检查。

第二十二条 下列绿化工程建设项目，应当按照公开、公平、公正的原则，通过招标方式确定设计、施工、养护单位，并实行专业监理：

（一）关系社会公共利益和公共安全的大型基础设施绿化工程建设项目；

（二）全部或者部分使用国有资金投资的绿化工程建设项目；

（三）使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的绿化工程建设项目；

（四）法律、法规规定的其他绿化工程建设项目。

第二十三条 市、县、自治县人民政府应当划定绿地区域，为单位、市民或者游客种植纪念树提供条件。植树位置、树种选择、植树价格、植树标志、日常养护等具体事项由市、县、自治县人民政府规定。

第二十四条 市、县、自治县人民政府应当采取措施，鼓励单位和个人发展苗木、花卉等相关产业，建立专业的苗圃、花园和草圃。

第二十五条 禁止擅自占用城镇绿地。

因城镇建设需要临时占用绿地的，应当经市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门同意，并到土地行政主管部门办理临时用地审批手续。临时占用期满后，占用单位应当及时清场退地并恢复原状。临时占用绿地期限一般不超过一年，确因建设需要延长的，应当办理延期手续，延期最长不超过一年。

临时占用城镇绿地按照下列规定审批：

（一）占用二千平方米以下的绿地，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门批准；

（二）占用二千平方米以上的绿地，由市、县、自治县人民政府批准，并报省建设行政主管部门备案。

临时占用绿地造成相关设施损坏的，临时占用者应当承担赔偿责任。

第二十六条 建成的绿地不得擅自改变绿地用途。居民区、商业中心、学校、文化体育场馆、机关、团体单位等不得擅自减少绿地面积。

第二十七条 严格限制移植树木。因城市建设需要或者严重影响居住安全确需移植树木的，应当按照下列规定报经园林绿化主管部门批准。园林绿化主管部门审批前，应当将移植原因和株数在移植现场公示，接受公众监督；必要时应当组织专家进行论证，召开听证会，听取社会公众意见：

（一）一处一次移植五十株以上一百株以下树木的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门批准；

（二）一处一次移植一百株以上的，由市、县、自治县人民政府批准，报省建设行政主管部门备案。

第二十八条 严格限制砍伐树木。下列树木，经园林绿化主管部门批准可以砍伐：

（一）已经死亡的；

（二）危及人身安全的；

（三）发生检疫性病虫害或者其他严重病虫害的；

（四）因抚育或者更新改造需要且无移植价值的；

（五）建设工程用地范围内无法保留且无移植价值的。

园林绿化主管部门审批前，应当将砍伐原因和株数在砍伐现场公示，接受公众监督。

一处一次砍伐五十株以下的，由市、

县、自治县人民政府园林绿化主管部门批准；一处一次砍伐五十株以上一百株以下的，由市、县、自治县人民政府批准，报省建设行政主管部门备案；一处一次砍伐一百株以上的，由市、县、自治县人民政府报省建设行政主管部门批准。

第二十九条 城镇新建、改建、扩建管线应当避让现有树木；确实无法避让的，相关单位在施工前应当会同市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门确定保护措施。

第三十条 居住区内的树木生长影响居民采光、通风和居住安全，居民提出修剪请求的，养护单位应当按照有关规定及时组织修剪。

因树木生长影响管线、交通设施等公共设施安全的，管线或者交通设施管理单位可以向市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门提出修剪请求。市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门应当按照兼顾设施安全使用和树木正常生长的原则组织修剪。

因防御紧急自然灾害需要，或者发生自然灾害、突发事件导致树木影响安全的，有关单位可以先行修剪树木或者采取其他处理措施，并同时向市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门报告。

第三十一条 古树名木及古树后续资源依照有关规定实行分级保护、管理。

市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门应当对城镇规划区范围内的古树名木及古树后续资源进行普查、鉴定、登记、编号，并建立档案，设立标志。

市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门应当将确认的古树名木及古树后续资源报省建设行政主管部门备案，由省建设行政主管部门汇总后向社会公布。

第三十二条 市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门应当划定古树名木及古树后续资源的保护范围，明确管护责任，加强养护管理。

在单位范围内或者私人庭院内的古树名木及古树后续资源，由该单位或者居民负责养护，市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门负责监督和提供技术指导，并给予一定金额的补贴。具体办法由市、县、自治县人民政府制定。

第三十三条 禁止砍伐或者擅自买卖、转让、移植古树名木及古树后续资源。集体和个人所有的古树名木及古树后续资源，未经市、县、自治县人民政府审核，并报省人民政府批准，不得买卖、转让。

因省级以上重点工程项目或者大型基础设施建设确需移植古树名木及古树后续资源的，按照下列规定进行审批：

（一）三百年以上的古树和名木，向市、县、自治县人民政府提出申请，由省建设行政主管部门审查，并经省绿化委员会审核，报省人民政府批准；

（二）一百年以上三百年以下的古树，向市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门提出申请，由其组织专家论证，提出审查意见，经市、县、自治县绿化委员会审核，报市、县、自治县人民政府批准，并报省建设行政主管部门备案；

（三）古树后续资源，经市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门批准，报市、县、自治县人民政府备案。

第三十四条 禁止下列危害园林绿化及其设施的行为：

（一）偷盗、践踏、损毁树木花草；

（二）擅自在树木上悬挂或者张贴广告；

（三）在绿地内倾倒垃圾、有害废渣废水、油类或者堆放杂物；

（四）在绿地内建设建筑物和构筑物；

（五）在绿地内取土或者焚烧；

（六）违反规划在绿地内设置各类摊点；

（七）损坏座凳、雕塑、护栏、喷灌等园林设施；

（八）其他危害绿化或者绿化设施的行为。

在古树名木及古树后续资源保护范围内还不得敷设管线、架设电线、硬化地面及擅自移动或者破坏标志牌及保护设施。

第三十五条 禁止从境外、省外擅自引种植物。禁止引进境外、省外入侵物种。

从境外引进绿化种子、苗木和其他繁殖材料，必须由林业主管部门按照国家有关规定审批，并经植物检疫机构检疫合格后方可进行。

首次引种境外、省外绿化种子、苗木和其他繁殖材料；或者已经引种，但一次进口量特别大的，审批前必须按照有关规定进行生态环境风险评估。

引种境外、省外植物的具体管理办法由省林业行政主管部门会同省建设行政主管部门制定。

第三十六条 鼓励发展垂直绿化、屋顶绿化、桥梁绿化等多种形式的立体绿化。立体绿化的面积可折算建设项目的绿地面积，具体折算办法由省人民政府制定。

新建机关、事业单位及文化、体育等公共服务设施建筑适宜屋顶绿化的，应当实施屋顶绿化。

第三十七条 违反本条例第十五条规定，建设工程项目竣工验收时未达到核定的绿地率标准的，由市、县、自治县规划行政主管部门责令限期改正，并按照不足绿地面积数每平方米五百元以上一千元以下的罚款。

第三十八条 违反本条例第十八条规定，绿地植物受损或者死亡，建设和养护责任人未及时修护、补种或者更换的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门责令限期改正；逾期不改的，处二百元以上二千元以下的罚款。

第三十九条 违反本条例第二十一条规定，按照下列规定予以处罚：

（一）未取得相应资质，擅自从事园林绿化设计和监理的，由园林绿化主管部门责令停止设计和监理，没收违法所得，并可处一万元以上三万元以下的罚款；

（二）出租、出借、出卖资质证书的单位，由园林绿化主管部门予以警告；情节严重的，依法吊销其资质证书。

第四十条 违反本条例第二十五条规定，擅自占用城镇绿地的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门责令限期退还、恢复原状，可以并处每日每平方米五十元以上一百元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

临时占用城镇绿地期满后不归还的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门责令限期退还，恢复原状，并依照有关法律行政法规规定处以罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

第四十一条 违反本条例第二十六条规定，擅自减少居民区、商业中心、学校、文化体育场馆、机关、团体单位的绿地面积的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门责令限期恢复原状，并按照减少的绿地面积处每平方米五百元以上一千元以下的罚款。

第四十二条 违反本条例第二十七条规定擅自移植树木的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门处该树木价值三倍的罚款。

第四十三条 违反本条例第二十八条规定擅自砍伐树木的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门责令停止侵害，处该树木价值五倍的罚款，并在原地补种保活相同数量的树木；造成损失的，依法承担赔偿责任。

第四十四条 违反本条例第三十三

条规定，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门责令停止侵害，并按照下列规定予以处罚；造成损失的，依法承担赔偿责任：

（一）砍伐名木或者三百年以上古树的，每株处二十万元以上四十万元以下的罚款；砍伐一百年以上三百年以下古树的，每株处十万元以上二十万元以下的罚款；砍伐古树后续资源的，每株处一万元以上五万元以下的罚款；

（二）擅自买卖、转让古树名木和古树后续资源的，没收违法所得，并处违法所得三倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得的，每株处五千元以上五万元以下的罚款；

（三）擅自移植名木或者三百年以上古树的，每株处十万元以上二十万元以下的罚款，造成古树名木死亡的，每株处二十万元以上四十万元以下的罚款；擅自移植一百年以上三百年以下古树的，每株处五万元以上十万元以下的罚款，造成古树死亡的，每株处十万元以上二十万元以下的罚款；擅自移植古树后续资源的，每株处五千元以上一万元以下的罚款。

因养护不善致使古树名木受到损伤的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门责令改正并采取相应的救治措施；拒不采取救治措施的，由园林绿化主管部门予以救治，并处一千元以上五千元以下的罚款。

第四十五条 违反本条例第三十四条规定，有下列行为之一的，由市、县、自治县人民政府园林绿化主管部门责令停止侵害、恢复原状，并按照下列规定处以罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任：

（一）偷盗、践踏、损毁树木花草，处该树木花草价值三倍的罚款；

（二）擅自在树木上悬挂或张贴广告的，每处处五十元以上一百元以下的罚款；

（三）在绿地内倾倒垃圾、有害废渣废水、油类或者堆放杂物的，处五百元以上五千元以下的罚款；

（四）在绿地内擅自建设建筑物和构筑物的，处一千元以上五千元以下的罚款；

（五）在绿地内取土或者焚烧的，处一千元以上二千元以下的罚款；

（六）违反规划在绿地内设置各类摊点的，处五百元以上五千元以下的罚款；

（七）损坏城镇园林绿化设施，处该设施价值三倍的罚款；

（八）在古树名木及古树后续资源保护范围内敷设管线、架设电线、硬化地面的，处五百元以上五千元以下的罚款；

（九）在古树名木及古树后续资源保护范围内擅自移动或者破坏标志牌及保护设施的，处五百元以上一千元以下的罚款。

第四十六条 园林绿化主管部门工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由其所任单位、监察机关或者上级主管机关给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

规划行政主管部门违反本条例规定审批建设项目的，由所在单位、监察机关或者上级行政主管部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十七条 违反本条例规定，应当给予治安处罚的，由公安机关依法处理；情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十八条 违反本条例的行为，根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的，从其规定。

违反本条例的行为，本条例未设定处罚，相关法律、法规另有处罚规定的，从其规定。还结合综合行政执法管理的实践需要，规定对违反本条例的行为，根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的，从其规定。

第四十九条 本条例具体应用问题由省人民政府负责解释。

第五十条 本条例自2009年1月1日起施行。

《海南省人民代表大会常务委员会关于修改〈海南省城镇园林绿化条例〉的决定》解读

省人大常委会法制工作委员会

2024年3月20日，海南省第七届人民代表大会常务委员会第十次会议审议通过了《海南省人民代表大会常务委员会关于修改〈海南省城镇园林绿化条例〉的决定》，同日公布，自公布之日起施行。

一、修改的必要性

城镇园林绿化是城市基础设施建设的重要组成部分，是建设生态园林城市、创造和谐宜居环境的重要内容。《海南省城镇园林绿化条例》（以下简称条例）自颁布实施以来，在加强城镇园林绿化建

设管理、推进海南建设国家生态文明试验区等方面发挥了较大作用。但随着城镇的建设发展，城镇治理对园林绿化工作提出了更高要求。党的二十大报告明确指出，要“实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用”。2023年12月《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》再次提出“推动各类资源节约集约利用、健全节约集约利用土地制度”等要求。同时，国家对园林绿化工作先后制定了新的政策标准，条例中关于部分项目绿地率指标的规定与国家相

关标准规范不相一致，不利于项目节约集约利用土地，与经济社会建设的动态发展需求不相适应。为贯彻落实土地节约集约利用相关政策要求，适应城市建设发展需要，依法推进城镇园林绿化事业持续积极健康发展，对条例的相关条款进行修改完善，是必要的。

二、修改的主要内容

（一）明确各类用地绿地率按照国家规定确定，统筹提升城市绿化工作。为适应新形势发展需要，实现与国家规定

动态联动，借鉴省外经验，将居住用地、公共管理与公共服务设施用地、商业服务业设施用地、工业用地、物流仓储用地、道路与交通设施用地和公用设施用地等各类用地的绿地率由刚性规定修改为按照国家规定具体确定，并要求建设工程项目竣工验收时，应当不低于确定的绿地率。

（二）贯彻落实国务院关于建设全国统一大市场要求，取消查验省外企业资质环节。贯彻落实《中共中央国务院关

于“除法律法规明确规定外，不得要求企业必须在某地登记注册，不得为企业跨区域经营或迁移设置障碍”的规定和《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》关于“打破区域市场准入壁垒，取消各地区、各行业在法律、行政法规和国务院规定外对建筑业企业设置的不合理准入条件”的要求，删除关于查验省外企业资质内容及相应罚则。

（三）严格落实上位法规定，梳理相关的法律责任条款。规范临时占用绿地管

理法实施条例》的有关规定，明确临时占用绿地期满后不归还的，依照有关法律、行政法规的规定处罚。根据生物安全法等法律的规定，删除条例中与其不一致的关于擅自从境外和省外引种植物、引进入侵物种的法律责任条款。同时增加规定，明确对违反本条例的行为，本条例未设定处罚，相关法律、法规另有处罚规定的，从其规定。还结合综合行政执法管理的实践需要，规定对违反本条例的行为，根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的，从其规定。