

海南自由贸易港建设成型起势

——国务院新闻办公室“推动高质量发展”系列主题新闻发布会(第九场)问答实录摘登

关键词**自贸港建设**

《人民日报》记者：请介绍海南自贸港建设的进展和成效。

刘小明：这些年，海南坚定落实党中央、国务院决策部署，按照《海南自由贸易港建设总体方案》要求，坚持蹄疾步稳的工作节奏，推动自贸港建设成型起势。

一是政策红利加快释放，海南成为投资热土。在“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制下，海南自贸港政策制度体系基本形成，经营主体和群众得到了真金白银的实惠。比如，进口原料、交通工具及游艇、自用生产设备三张“零关税”清单政策，累计进口货值202亿元，减免税38.1亿元；加工增值30%内销免关税政策已扩大至全省重点园区，累计内销货值47.1亿元，减免税4.2亿元；2023年离岛免税购物人次和金额分别同比增长59.9%、25.4%。2018年以来，海南新设外资企业以每年65%的增幅持续增长，目前已经有6543家。

二是先行先试高标准经贸规则，制度型开放稳步扩大。用好RCEP与自贸港政策叠加优势，先行先试国际高标准经贸规则，在服务贸易、数字贸易、知识产权、跨境数据流动等领域推出了一批新举措。深层次谋划推动跨部门、跨领域、跨区域制度集成创新，累计发布制度集成创新案例16批140项，其中11项被国务院向全国复制推广，6项受到全国通报表扬。

三是封关运作准备全面铺开，持续迈向更高水平开放形态。2023年我们正式启动封关运作各项准备，以“大会战”的姿态全力落实任务、项目、压力测试“三张清单”，今年将全面完成封关软硬件建设，同步对政策制度、封关设施、系统平台、管理能力进行全方位、全流程压力测试。同时着力打造法治化、国际化、便利化一流营商环境，确保如期顺利封关运作。

四是风险防控扎实有效，治理体系和治理能力显著提升。坚持“管得住”才能“放得开”，针对各项自贸港政策实施可能存在的风险，建立预案、健全机制、常态化调度，通过智慧海南、信用海南建设，做到可知、可防、可控，坚决守住不发生系统性风险底线。

关键词**新质生产力**

中央广播电视总台央广网记者：海南将如何努力打造新质生产力重要实践地？

刘小明：打造新质生产力重要实践地，主要基于海南的两大比较优势：一是温度、深度、纬度和绿色“三度一色”的自然禀赋，二是自贸港政策和开放红利的加持。具体来说要做到“五个图强”：

一是“向种图强”。海南地处热带，全国主要农作物品种中，超70%都经过海南繁育。目前我们集聚了2800多家种业创新企业，南繁种业产值突破120亿元。下一步，将全力攻关种子这一“农业芯片”，加快建设服务全国的“南繁硅谷”。

二是“向海图强”。海南是我国管辖海洋面积最大的省，应用场景广阔。目前，海南已有海洋高新技术企业上千家，一批重大深海装备落地运行。接下来，将积极发展深海科技、海洋智能装备制造、深远海养殖等新兴海洋产业，力争今年海洋生产总值突破3100亿元。我们还有一个更大的目标，就是争取用10年时间再造一个“海上海南”。

三是“向天图强”。海南地理纬度适合发展航天产业。目前，全国第一个民建民用的商业航天一号发射工位已于去年底建成，二号发射工位也已于3月底土建完工，预计今年6月具备常态化发射能力，现在有很多国内头部商业航天企业在竞相等候发射。围绕火箭链，我们还将拓展推进卫星链、数据链等“航天+”产业项目落地，打造集发射、研发制造、旅游、国际交流于一体的文昌国际航天城。

四是“向绿图强”。我们深入打造“清洁能源岛”，大幅降低碳足迹，清洁能源装机比重达78.5%，位居全国前列。博鳌亚洲论坛2024年年会期间，东屿岛近零碳运行得到广泛关注。我们将探索更多变“碳”为“宝”的实践路径，建设清洁能源岛2.0版，发展海上风电、光伏等绿色产业，推动绿氢“制储输用”，推进石化新材料等产业绿色转型升级。

五是“向数图强”。利用海南自贸港“数据安全有序流动”政策，完善5G、绿色算力、国际海底光缆等数字基础设施，

编者按

4月11日上午，国务院新闻办公室举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会(第九场)。省委副书记、省长刘小明，副省长、省科技厅厅长谢京，省委副秘书长、省委深改办(自贸工委办)常务副主任关继荣，省政府副秘书长、省营商环境建设厅厅长陈际阳回答境内外媒体记者提问。本报对问答实录予以摘登。

推动全业务国际通信进出口局尽快落地，丰富游戏出海等方面的应用场景，打造数字大健康、关键核心零部件等优势特色产业，做强做优自贸港数字经济。

关键词**地区生产总值**

中央广播电视总台记者：海南将如何达成地区生产总值增长8%左右的目标？

刘小明：这一目标是在深入研究的基础上，兼顾需要与可能、当前和长远设定的一个积极进取的发展目标。目前，我们正集中力量打好封关运作准备、投资扩容增效、国际旅游消费提档升级、产业补链强链、营商环境整体提升、金融稳进扩量提质、外贸外资稳增促优等七大攻坚战，大力提升政府效能，确保预期目标顺利实现。

从一季度的经济数据看，我省经济运行稳健，延续了回升向好态势，我们将一手抓实体、一手抓流量，持续增强经济活力。

在抓实体方面，让产业立柱越筑越稳。今年，我们将持续做好产业补链强链，加快与粤港澳大湾区相向发展，推进与长三角、京津冀等国家战略联动和产业发展，推动新一轮重点产业项目落地建设。

在抓流量方面，让自贸港流量越做越大。目前，我们主攻的流量主要有两块：一是外贸外资。今年将全面更新新版海南自贸港外商投资准入负面清单，建成运行多功能自由贸易账户，升级国际贸易“单一窗口”，大力发展跨境电商、海外仓、离岸贸易、数字贸易等新业态新模式。另一个是旅游消费。一季度，海南接待游客数量、旅游总收入分别预计增长17.6%、32.3%，其中入境游为去年同期的4倍。下一步，我们将继续做好“三大境外消费回流”文章，打造“旅游+演艺”“旅游+体育”等特色消费场景，办好第四届消博会，围绕环岛旅游公路、热带雨林国家公园谋划一批超国际一流项目。特别是针对入境游客，用足用好59国免签政策，推出更多入境便利措施。

关键词**生态文明**

《每日经济新闻》记者：海南将如何建设好国家生态文明试验区？

刘小明：国家生态文明试验区是中央赋予海南的战略定位之一。近年来，我们坚持生态立省不动摇，通过“科学定位、坚守底线，作示范、探新路”，积极推进试验区建设。

一是科学定位。我们确定了生态环境质量和生态环保工作“两个全国一流”的目标，把海南打造成向世界展示习近平生态文明思想实践成果的重要窗口。

二是坚守底线。我们深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，高标准抓好问题整改，确保生态环境只能更好、不能变差。去年空气质量优良天数比例99.5%，PM2.5浓度12微克/立方米，省控地表水质优良比例95.9%。

三是作示范。6个标志性工程目前都取得了不错的成绩。比如清洁能源岛和清洁能源汽车推广，海南每2辆新增车辆中就有1辆是新能源车，这个比例全国第一；博鳌近零碳示范区已经启动运行，未来将努力打造具有世界影响力的“博鳌标准”。



四月十一日上午，国务院新闻办公室举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会(第九场)上，俄罗斯塔斯社记者提问。本报记者 武威 摄

四是探新路。我们积极探索将生态优势转化为发展优势、竞争优势，开展生态系统生产总值(GEP)核算，既鼓励企业扮演好“两山”转化角色，又帮助群众捧起生态“金饭碗”，推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

关键词**人才引进使用**

《光明日报》记者：海南近年在引进和使用人才方面取得哪些成果？

刘小明：海南始终秉承人才是第一资源，统筹实施“百万人才进海南行动计划”和“南海系列”育才计划，近五年来全省引进各类人才近70万人。接下来，我们将深入推进教育、科技、人才一体化发展，具体来说就是打好“五张牌”：

一是打好“引育牌”。以更高频次、更大力度“抢人才”，比如对入选“海南省优秀人才团队”的，最高可获3000万元资助经费。同时大力培养本土人才，加快实施“南海”人才开发计划和“海商”培养工程。

二是打好“平台牌”。随着崖州湾实验室、深海技术创新中心运行，商业航天发射场即将投入使用，一批顶尖高水平科技平台相继落户，让海南拥有国际一流科研条件和创业环境。这些都为人才在海南的发展提供了广阔舞台。

三是打好“改革牌”。健全以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，先行探索科技成果产权制度改革，知识产权全链条保护，建立科研人才自由探索与有组织的科研相结合制度，让人才在海南更加自由地施展才华。

四是打好“开放牌”。实行更加便利开放的外国人出入境和工作许可政策，支持人才开展国际科技交流合作。比如海南享有59国人员入境免签政策，目前有100多个国家和地区的外籍人才在海南工作生活。

五是打好“服务牌”。持续完善公共服务，解决人才后顾之忧，让各类人才在海南工作得舒心、开心、专心。比如我们大力发展安居房，人才可以房价收入比不超过10倍，或者不超过上年度商品住房销售均价60%的价格购买，而且不同类型人才还有相应的住房补贴。比如发放天涯英才卡，高层次人才可享受子女教育、医疗保健、交通等优质服务。

关键词**科技创新**

红星新闻记者：海南在科技创新方面有何特色和亮点？

谢京：近年来，海南充分发挥温度、深度、纬度和绿色“三度一色”的比较优势，加快打造种业、深海、航天创新高地和推动绿色转型、科技创新工作取得显著成效。

近三年来，海南科技发展可以用“四个新”来概括：一是国家级创新平台取得新突破，以崖州湾实验室落地为标志，海南的国家级科创平台数量实现翻番；二是研发投入达到新高度，全社会研发投入投入增速连续3年位居全国前列，专利申请授权数增长2倍多；三是科技人才引育有新成效，重点领域国家级人才呈现几何式增长，研发人员全时当量增长翻番；四是企业创新取得新进展，全省高新技术企业增长75%，技术合同成交额增长近3倍。

接下来，海南将在加快打造科技创

新和科技体制改革“双高地”方面着力做好以下工作。一是进一步发挥比较优势，提升在“陆、海、空”等重点领域的科技创新能力。二是进一步聚焦做有用的科技，围绕数字经济、石化新材料、生物医药等新兴产业以及南繁、深海、航天三大未来产业，推出一批场景应用，加大科技成果转化，推动创新链和产业链的深度融合。三是进一步突出制度集成创新，开展科技体制改革三年攻坚战，强化企业创新主体地位，力争取得标志性成果。四是进一步充分利用自贸港的开放优势，提升国际科技合作水平，打造具有竞争力的国际开放创新环境。

关键词**旅游服务质量**

封面新闻记者：海南将如何提升旅游服务质量和游客体验感？

谢京：去年，海南接待国内外游客人次、旅游总收入同比分别增长49.9%和71.9%，创历史新高，是全国疫情后旅游市场恢复得最好的省份之一。今年春节期间接待游客人次、旅游总收入分别增长48.8%、62.7%，再创历史新高，到现在依然保持良好的势头，“黄金周”已变成“黄金周”。

我们将采取更加有力的措施，让海南旅游成为自贸港的一张靓丽名片。一是围绕国际旅游消费中心建设，从供给侧发力。我们今年将开展国际旅游消费提档升级攻坚战，谋划一批标志性项目，打造更多旅游吸引物和旅游消费场景，加大旅游基础设施建设，不断扩大航空和港口运力，让游客有更多的选择、更好的体验。

二是加强行业规范和市场引导。充分发挥行业协会作用，强化行业自律，推出机票酒店联合营销等优惠措施，引导经营主体合理定价。海南处处皆美景，时时皆宜游，我们将通过引导错峰旅游，为旅客提供更有性价比的旅游体验。

三是狠抓旅游市场秩序和服务质量提升。我们始终坚持以“零容忍”的态度，对欺骗游客的恶劣行为，快查快处、严管重罚，持续全年重拳整治，持续净化旅游市场秩序，绝不允许任何人砸海南旅游的招牌。同时，加强旅游从业人员培训提升，开展旅游优质服务提升年活动。

当前，我们正以“酷酷海南、消暑度假”为主题，推出“百场演出、千场赛事”等品牌活动，打造亲水运动、雨林温泉、黎苗非遗、研学旅行等独具特色的旅游产品，过两天消博会就要开幕，欢迎大家来海南深度体验。

关键词**乐城先行区**

《中国日报》记者：博鳌乐城国际医疗旅游先行区有怎样的发展规划？

谢京：近五年，博鳌乐城国际医疗旅游先行区医疗旅游人数年均增长56%、营业收入年均增长65%、特许药械使用人次年均增长超200%。

目前，乐城已实现391款临床急需进口药械中国首用，惠及患者6万余人次。包括获批建设国家区域医疗中心的瑞金海南医院在内，已经有28家医疗机构开业运营，到今年年底还有10家医院陆续开业，已形成“国内+国际”“综合+专科”的医疗格局。

乐城还在全国率先推出真实世界研究、“医疗+药品”二合一监管等多项制

度集成创新。目前，乐城与20个国家170多家药械企业建立紧密合作，已有13款药械产品通过利用乐城真实世界数据辅助临床评价获得上市批准。乐城已成为全球最新药械快速进入中国的最主要通道。

接下来，我们将从以下三个方面做好工作：一是为老百姓提供更好的“医”和更多的创新药械。引进更多国际知名医疗机构和医师，加大国际创新药械的引进力度。二是进一步深入开展制度集成创新。推动真实世界研究从“试点”阶段转至“提升”阶段，为探索我国深化药品医疗器械审评审批制度改革提供海南实践。三是持续打造国际医疗旅游目的地。充分发挥海南旅游资源，59国人员入境免签政策等优势，开拓国际市场，提升乐城的国际吸引力。

关键词**封关运作**

俄罗斯塔斯社记者：目前封关运作各项准备工作进度如何？

关继荣：当前，海南把封关运作作为“一号工程”，聚焦“三张清单”全力开展攻坚行动。第一张是任务清单，涉及口岸规划与建设、政策制度设计等40多项重点任务有序推进；第二张是项目清单，31个封关项目主体工程基本完工；第三张是压力测试清单，全覆盖大样本的测试全面开展。

随着封关运作各项准备工作扎实推进，一批关键核心政策加快落地，给经营主体带来了真金白银的实惠。未来，政策红利将持续释放。贸易自由便利方面，未来会有越来越多的进口商品“零关税”进入海南，消费者能得到更多实惠。

服务贸易领域对外开放水平会越来越高，境外个人参加国内职业资格证书考试的限制会越来越减少，将有更多境外优秀人才、专业人才来海南工作。投资自由便利方面，医疗、教育、电信等领域的外资市场准入将进一步放宽，在海南可以享受国际一流的教育、国外高水平医疗服务。跨境资金流动方面，海南将有序推进与境外资金自由便利流动，金融服务实体经济的能力将越来越强，在海南开展跨境财富管理将更加方便。

人员进出自由便利方面，59国人员可通过“一场说走就走的旅行”来到海南。外资企业将不断增加，越来越多的外籍人士将成为海南本地公司雇员，可以在海南的事业单位、国内企业和法定机构担任法人。运输往来自由便利方面，将有更多国际航班经停海南并上下客货，海南到境外其他地区的航线将不断增多，海南通达世界将更加便捷。

关键词**制度创新**

中国新闻记者：海南自贸港在制度创新方面有哪些具体举措？

关继荣：经过几年的不懈努力，海南制度集成创新工作取得明显成效，连续推出16批140项创新案例，并逐步建立起一套较为成熟的工作机制。

一是坚持省部联动。更加注重顶层支持，争取相关部委深度参与、鼎力支持，合力推动10项重点任务。二是对标高标准经贸规则。落实RCEP，深入推进20条行动措施；对接CPTPP，在认证认可、市场主体登记等领域先行先试；对接DEPA，启动编制数字贸易发展

规划，等等。三是聚焦重点领域。围绕“五自自由便利、一安全有序流动”的政策制度体系，谋划和推动一批制度集成创新。在涉外法律服务、国际商事纠纷化解、外国人工作居留联审联检等方面，海南也探索形成了一批制度创新成果。

下一步，海南将以制度集成创新为重要抓手，推出更多标志性成果。一是聚焦封关运作推进制度集成。我们提出“前推后移、分类监管、智慧监管、信用监管”的基本思路，需要通过大量的制度创新，探索形成一套科学、高效的运行模式。二是聚焦制度型开放先行先试。以更大的决心和力度对接国际高标准经贸规则，围绕构建“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”，在完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用管理等方面加快探索。三是聚焦重点领域改革完善体制机制。坚持问题导向，加快破解制约海南高质量发展的堵点。

关键词**营商环境**

香港《紫荆》杂志记者：海南如何吸引更多经营主体投资兴业？

陈际阳：营商环境好不好，经营主体说了算。海南把营商环境作为自由贸易港建设“一本三基四梁八柱”的重要一“柱”，摆上重要位置，想方设法从企业获得感和感受度出发，采取务实有效的举措优化营商环境。

我们提出要擦亮“自贸港请您来投诉”和“自贸港为您服务”两个品牌。支撑“自贸港请您来投诉”品牌的是营商环境问题受理平台。运行3年多以来，该平台共受理企业投诉的各种问题7000多个，其中超过95%的问题得到办结，有一些是海南建省前就留下的“老大难”问题。为擦亮“自贸港为您服务”品牌，我们推出各类企业服务措施，比如，去年下半年，全省开展面向规上企业和专精特新企业的大调研大服务活动，省委、省政府主要领导带着机关干部走进企业，送政策、送服务、解难题，让企业为政府机关打分。企业满意度达96%以上。

今年，省委、省政府启动了营商环境整体提升攻坚战，主要突出“有求必应、无事不扰”。在“有求必应”上优化一系列机制，比如，整合营商环境问题受理平台、12345便民服务热线以及其他诉求反映渠道，打造企业问题全量归集处置机制。为真正做到“无事不扰”，开发上线涉企活动统筹监测平台，政府部门到企业开展调研、邀请企业参加会议活动、开展执法检查、要求企业报送数据提供材料、受企业邀请开展活动等5类活动，都要上平台预约或登记。

关键词**民营经济**

三沙卫视记者：海南在促进民营经济哪些方面采取了哪些举措？

陈际阳：民营经济在海南可以用“8-6-9-9-9”概括：截至目前，海南共有380万家民营经济主体，贡献了海南80%以上的税收，近60%的地区生产总值，近90%的就业岗位，超过90%的高新技术企业。他们的总量达到全省经济主体的97%，可见民营经济已经成为海南自贸港建设进程中不可或缺的重要力量，同样也是海南营商环境建设关注的重要内容。

海南认真贯彻落实“两个毫不动摇”，大力营造民营经济良好的发展环境，坚持完善公平竞争制度，对各类经营主体一视同仁，增强对民营经济和民营企业的支持，主要体现在以下三个方面：

第一，强化政策引领。从全面提升民营经济发展信心等六个方面，制定了26条支持民营经济发展的具体措施，将支持和鼓励民营经济高质量发展相关指标纳入全省国民经济和社会发展以及市县高质量发展综合绩效评价。

第二，完善制度设计。全面落实全国首部公平竞争地方性法规《海南自由贸易港公平竞争条例》，常态化开展市场准入限制显性壁垒和隐性壁垒的排查清理。我们以“机器管”系列改革，比如机器管规划、机器管招投标，来保障民营经济主体平等参与竞争。

第三，提升服务能效。把民营经济作为服务企业的重要对象。去年全省开展规上企业大调研大服务活动，向企业送政策、送服务、解难题，其中民营企业占比38%。今年我们继续开展万家企业专项服务行动，民营企业占比将达近90%。

本版文字整理/本报记者 陈蔚林 张琬茜