

# 春风无限来海上

◀上接 A01 版

省第八次党代会报告用“八个自由贸易港”，清晰勾勒出中国特色自由贸易港的轮廓。

方向明、目标清、行动笃。

省委书记冯飞指出，海南正处于大有可为的战略机遇期和重要窗口期。全省上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记嘱托、担当实干，以全力推进自由贸易港建设、加快推动海南高质量发展的扎实成效，奋力谱写中国式现代化的海南篇章。

从“建设清廉自由贸易港”，到“建设生态环境世界一流自由贸易港”，再到“建设全体人民共同富裕的自由贸易港”，海南牢牢把握“中国特色”核心要义，确保自由贸易港建设始终沿着正确轨道前进；

从坚持“闯为基调、稳为基础、远近结合、小步快跑”，到更加注重“抢人才、抢招商、大开放、大改革”，再到集中力量打好“七大攻坚战”，海南不断提高运用策略的精准性，推动国家战略落地生根。

一张蓝图绘到底，一任接着一任干。6年来，海南以时不我待的担当和久久为功的定力，推动自由贸易港建设从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”，已经进入成型起步的发展阶段。

政策制度体系基本成型——

以“零关税、低税率、简税制”“五自由便利和安全有序流动”为主框架的自由贸易港政策制度体系加快落地，经营主体和群众得到了真金白银的实惠。进口原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备三张“零关税”清单政策，累计进口货值202亿元，减免税38.1亿元；加工增值30%内销免关税政策已扩大至全省重点园区，累计内销货值47.1亿元，减免税4.2亿元。

同时，坚持“管得住”才能“放得开”，针对各项自由贸易港政策实施可能存在的风险，建立预案、健全机制、常态化调度，坚决守住不发生系统性风险底线。

封关运作准备全面铺开——

任务、项目、压力测试“三张清单”有序实施，今年将全面完成封关软硬件建设，同步对政策制度、封关设施、系统平台、管理能力进行全方位、全流程压力测试。

开放合作卓有成效——

积极对接国际高标准经贸规则，出台扩大货物贸易规模、创新发展服务贸易等20

多条重点举措，全力打造“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”，为境外企业共享中国市场和中国经济走向世界打造平台。

数据显示，自2018年以来，海南新设外资企业以每年65%的增幅持续增长，目前累计达到6543家，利用外资规模跃居全国前十，经济外向度明显提升。

外资入琼热度不断攀高，企业积极“抢滩”自贸港，正是以实际行动说明：中国开放的大门只会越开越大，随着自由贸易港建设走向深入，布局海南不仅是“可选项”，更是“必选项”。

## 二

春天，蕴育着萌发。

新年伊始，文昌市冯家湾现代化渔业产业园迎来“丰收”，全人工工厂化繁育的80万尾石斑鱼苗一售而空，全省首创的“上楼养殖”模式让出一亩提高近5倍；今年春节前夕，首批海马智能纯电动汽车7X—E经由洋浦港搭乘货轮运往越南海防港，这是海南本土车企生产的新能源汽车首次批量出口海外市场。

潜力企业做专做精，龙头企业做强做优。早春发生的两个企业故事，是海南升级改造产业，提升发展质效的缩影。

建设中国特色自由贸易港，就是要让海南岛更好发展起来，让中国特色社会主义更有说服力。要把海南更好发展起来，贯彻新发展理念、推动高质量发展是根本出路。

习近平总书记强调，海南要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。

6年来，海南持续做好“转方式、调结构、提质量、增效益”文章，不断优化产业链、创新链和产业创新生态，加快构建“4+3+3”现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，高质量发展呈现良好态势。

看增速，海南各项经济指标持续跑出“加速度”——

2023年，全省地区生产总值增长9.2%，增速全国第二；规模以上工业增加值增长18.5%、服务业增加值增长10.3%，增速全国第一。体现自由贸易港经济形态的货物贸易、服务贸易分别增长15.3%、29.6%。

看结构，四大主导产业“主力军”地位不断凸显——

海南经济转型成效显著，已经走出破除“房地产业依赖症”阵痛期，特别是“旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业”四大主导产业在全省上下形成广泛共识，占GDP比重较2018年提高了10个百分点以上。

高端购物、医疗、教育“三大境外消费回流”，已经成为自由贸易港产业发展“金字招牌”。过去6年，海南离岛免税实现销售额超1800亿元；博鳌乐城国际医疗旅游先行区接待医疗旅游人数达76.85万人次，特许药械惠及患者6万余人次。

看趋势，“陆海空”三大未来产业蓄势待发——

战略性新兴产业和未来产业是引领未来发展的新支柱、新赛道，也是构建现代化产业体系的关键力量。习近平总书记指出，“要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”“牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”

“因地制宜”，必须要科学分析海南比较优势，比较劣势，找准定位、精准发展。

海南温度适宜，阳光明媚，适合发展种业；

全国绝大部分深海都在海南，有条件发展深海科技、深海产业；海南近赤道、低纬度、四面环海，航天发射成本低、落区安全、运输便利；海南有绿色生态优势，正在打造清洁能源岛，加快打造绿色低碳供应链、产业链，形成国际竞争力……

基于对“三度一色”比较优势的深刻认识，海南明确坚持“向种图强”“向海图强”“向天图强”“向绿图强”“向数图强”，大力发展“种业、深海、航天”三大未来产业，加快构建具有海南特色的现代化产业体系。

小种子，大产业！

去年，海南繁种业产值已经突破120亿元，崖州湾科技城累计注册种业创新企业达2800余家。隆平生物技术(海南)有限公司进驻崖州湾科技城5年来，从一家创业团队不足10人、注册资本仅1000万元的小公司，一路发展成为团队130多人、公司估值超40亿元的省级专精特新企业。

“捕风者”，海南造！

今年2月，全球最大风轮(292米)叶片在东方市正式下线，扫风面积相当于9.4个标准足球场，这标志着海南已具备超大型风

机部件的生产制造能力。

从一粒种子，到无垠海洋，再到浩瀚宇宙，海南以科技创新赋能产业创新，让新质生产力成为海南自由贸易港的显著特征。

发展质量的提升，不仅体现在经济形势持续回升向好中，更体现在完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局的实践探索里。

海南高质量发展的成色里，有营商环境的满满口碑——

以解决政策落地的堵点、无应用场景的痛点、成效不明显的难点等为出发点，海南累计发布制度集成创新案例16批140项，其中11项被国务院向全国复制推广，6项受到全国通报表扬。“自贸港请您来投诉”“自贸港为您来服务”两个品牌不断擦亮，营商环境问题受理平台受理7000多件企业投诉问题，超过95%已办结。开展面向规上企业和专精特新企业的大调研大服务活动，企业满意度达96%以上。

省长刘小明指出，营商环境是决定自贸港建设成败的关键因素。优化营商环境只有进行时，没有完成时。要在别人下功夫的地方下更大功夫，在别人没有下功夫的地方下足功夫，优化“办成事”的机制，打造“好办事”的环境、形成“办好事”的生态。

海南高质量发展的成色里，有区域协调的铿锵和鸣——

坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，海南持续推进“合力一带一区”区域协调发展，增强整体发展合力。海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈“三极”带动力持续增强，经济总量占全省79.4%；环岛旅游公路全线通车，环热带雨林国家公园旅游公路加快建设，滨海城市带与中部生态保育区实现“山海联动”。

海南高质量发展的成色里，有低碳发展的浓绿绿意——

营造良好生态环境作为最强优势和最大本钱，海南滚动实施热带雨林国家公园、清洁能源岛和清洁能源汽车推广、“禁塑”装配式建筑、“六水共治”、博鳌近零碳示范区等标志性工程，生态环境质量保持全国一流。今年3月，博鳌近零碳示范区通过第三方碳评估认证机构认证评估，正式启动运行，并在博鳌亚洲论坛2024年年会期间得到中外嘉宾广泛关注。

海南高质量发展的成色里，有民生改善的涓涓暖流——

大力推进发展成果共享，海南实施乡村振兴战略、就业质量提升行动和安居工程，“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。

新发展理念深入人心，新质生产力不断加持，海南经济发展一片光明。

## 三

春天，写满了耕耘。

春节假期后的首个工作日，海南即召开全省一季度“开门红”暨春节期间保畅保供保安全调度会议，对力争一季度“开门红”作出安排部署。

作为新一年的计划书，省政府工作报告在安排2024年工作吋，开篇就提出聚焦关键领域、关键问题，集中力量打好“七大攻坚战”。

投资扩容增效攻坚战，旨在解决“项目谋划储备不足、前期工作不扎实”这一困扰海南多年的发展痛点；营商环境整体提升攻坚战，明确将以小切口推动部分领域和区域营商环境率先达到全国一流水平……“七大攻坚战”，每一个都体现出强烈的问题导向，向外界释放出实现关键领域新突破的明确信号。

同样，我省部署的今年“九项工作”中，更大力度推动经济回升向好、更高水平深化改革开放、更深层次协同教育科技人才发展……每一个“更”字，都表达了调动一切力量、孜孜以求谋高质量发展的态度和决心。

“有力”才会“走心”，“走心”方能“决心”，有“决心”才能奋勇向前。抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，就一定能够实现今年各项目标任务。

成绩，是抢出来的。3月7日，随着海南省最大转体桥主墩柱承台浇筑成形，总投资约26.84亿元的新海港片区“二线口岸”项目建设再次加速。精准操作5辆混凝土泵车、20多辆运输罐车，连续奋战50个小时，单次浇筑混凝土超5600立方米……在施工团队轮班坚守、合力攻坚下，这一重大工程节点比原计划工期足足提前14天。

成绩，是跑出来的。3月19日，中国贸促会2024年首场外资企业“地方行”活动在海南举行，由31家外资企业、11家境外商协会代表组成的华丽阵容，集体访琼寻商机。活动落地的背后，正是海南贸促会等有关部

门的主动争取和积极推介。

成绩，是拼出来的。4月，海南国际商业航天发射中心发射区加注供气氮气管系统通过预验收，已满足制气要求，可向外稳定供气，意味着发射中心地面保障能力逐步形成，各项建设向着首发既定目标稳步前行。

……

争分夺秒、拉弓满弦、自我加压的背后，是海南自上而下的紧迫感，是党员干部担当作为的鲜明底色。

对海南自由贸易港来说，只有全面加强党的领导和党的建设，才能牢牢把握前进道路上的正确政治方向，充分发挥“举全国之力、聚四方之才”等集中力量办大事的制度优势，攻坚克难、探索经验，更加有效地抵御改革开放前沿的各种风险挑战。

近年来，海南坚持以党建引领自由贸易港建设，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，压茬开展“作风整顿建设年”“能力提升建设年”“查堵点、破难题、促发展”“比学赶超”和重点领域“不担当、不作为”问题专项监督等活动，干部精神面貌明显提升。

与此同时，海南健全容错纠错、澄清正名、查处诬告陷害和受处理处分干部重新使用“四位一体”典型案例通报发布制度改革开放、更深层次协同教育科技人才发展……每一个“更”字，都表达了调动一切力量、孜孜以求谋高质量发展的态度和决心。

党的事业，关键在人。海南始终秉承人才是第一资源，统筹实施“百万人才进海南行动计划”和“南海系列”育才计划，营造宜居宜业发展环境，厚植人才发展沃土。

从举办春节返乡人才对接会引凤还巢，到举办“百场万岗·四城同办”校招活动吸引优秀应届毕业生来琼就业创业，再到举办首届中国(海南)人才交流会拓展海内外引才渠道……海南的“招贤帖”越发越广，近5年来吸引近70万人才投身自由贸易港建设实践，超过100个国家和地区的外籍人才在海南工作生活。

奋斗，赋予时间以意义，赋予未来以答案。

海南全省上下将以更加强烈的事业心、更加强烈的责任感、更加强烈的奋斗意识，奋力夺取海南自由贸易港建设和高质量发展新胜利，不负党中央和习近平总书记的殷切期望。(本报海口4月12日讯)

## 中共海南省委 海南省人民政府

# 关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施意见

◀上接 A01 版

开展良田良种良法良机保障种粮面积和提升粮食产能三年行动，建设水稻规模化高产高效技术示范基地，整建制打造三亚、万宁示范市。推进农业生产经营组织方式变革，提高农业产业综合效益，及时足额发放耕地地力保护补贴等惠农补贴资金，落实水稻完全成本保险政策，激发农民种粮积极性。完善农资保供稳价应对措施，探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法。优化粮食仓储设施布局，完成海口、儋州市级储备库建设。持续深化食物节约各项行动，推进全链条节粮减损，挖掘粮食机收减损潜力，推广散粮运输和储粮新型装具。坚决制止餐饮浪费行为。

(二)保障重要农产品供给。推进天然橡胶标准化胶园建设，打造标准化示范园2个。稳步扩大油茶种植面积。强化“菜篮子”市长负责制，保持常年蔬菜基地规模15万亩，自给率60%以上。优化生猪产能调控，确保能繁母猪存栏量不低于27.63万头，创建畜禽养殖标准化示范场5个。大力发展深远海养殖，建成深远海大型养殖渔场3个，水产养殖产量达到77万吨。开发森林食品，新增林下种养面积6万亩。树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源。完善重要农产品生产和产地市场监测预警机制，强化生产数据实时采集，提升农产品市场信息监测分析水平。

(三)严格落实耕地保护制度。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实耕地和永久基本农田保护任务。坚持“以补定占”，将省内稳定利用耕地净增加量作为下年度基本农田建设推进耕地规模上限。完善耕地占补平衡制度，将各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理。推行耕地电子身份证和二维码管理制度。落实补种耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。持续推进耕地“非粮化”“非粮化”整改复耕五年行动和农村乱占耕地建房专项整治试点工作，分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确“非粮化”整改范围，合理安排恢复时序。加强耕地撂荒情况监测调查，因地制宜推进撂荒地利用，制定撂荒地复耕种高效措施。开展退化耕地治理试点，结合高标准农田建设推进耕地地力有机提升。推进第三次全国土壤普查，基本完成省级成果汇总。及时更新全省耕地土壤环境质量类别，持续推进受污染耕地安全利用。

(四)加强农业基础设施建设。落实高标准农田建设规划，建设规模200万亩以上。强化高标准农田和永久基本农田“一张图”管理，完善建设、管护和投入措施，支持农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。推广运用节水灌溉等技术，抓好小型农田水利项

目建设和管护。出台农田灌溉发展规划，持续推进松涛、大广坝等大型灌区和岭北水库、木色等中型灌区续建配套与现代化改造。推进迈湾水利枢纽工程、琼西北供水工程等水网骨干工程建设。推进13座中小型病险水库、13座大中型病险水闸除险加固。出台现代设施农业建设规划。

(五)强化农业科技支撑。持续推进农业关键核心技术攻关和南繁硅谷“一城两地三园”建设，全力打造国家级种业创新基地。加强农业种质资源保护利用，开展火龙果、菠萝蜜等国家特色物种育种联合攻关，创建国家级水产原良种场1家以上。大力培育种业龙头企业 and CRO 企业。实施推进农机化发展三年行动，建设区域农机服务中心2个，完善农机社会化服务体系。落实农机购置与应用补贴政策，推动将特色农业需农机装备纳入补贴范围，加大先进适用机具推广力度。围绕主要产业，建立健全现代农业产业技术体系。加强基层农技推广体系建设，创建农业科技示范展示基地15个以上。加快推进“全国农业科技现代化先行区(县)”建设。

(六)构建现代农业经营体系。聚焦解决“谁来种地”问题，建设以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑的现代农业生产经营骨干队伍。实施新型农业经营主体提升和“千员带万社”行动，建设新型农业经营主体服务中心4个，提升家庭农场和农民合作社生产经营水平，增强服务带动小农户能力。加强“农服超市”体系建设，大力发展耕、种、管、收全程托管社会化服务模式，推动服务范围从粮食作物向瓜果蔬菜等经济作物拓展，从产前向产后、产后环节延伸，壮大大地专业服务公司和服务型农民合作力量。充分发挥农村集体经济组织功能作用，因地制宜为小农户和各类经营主体提供生产、劳务等居家服务。

## 二、确保防止返贫常态化帮扶

(七)落实防止返贫监测帮扶机制。压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，用好基本医保、大病保险和医疗救助等政策。调整防止返贫监测范围。加强部门间数据共享，监测预警信息互联互通。开展防止返贫监测对象集中排查，落实动态监测和精准帮扶。

(八)加强产业和就业帮扶。强化帮扶产业分类指导，持续抓好“四个一批”，推动帮扶产业提档升级。中央、省、市县三级衔接推进乡村振兴补助资金安排用于产业发展项目资金占比不低于55%(其中中央衔接资金不低于65%)且不低于上年度占比，持续加强资金项目绩效管理。强化经营性帮

扶产业项目资产管理，对符合条件的按程序纳入村集体资产统一管理。继续开展消费帮扶月、助农大集市等活动，拓宽销售渠道，带动农民增收。深入开展防止返贫就业攻坚行动，做好“雨露计划”毕业生、脱贫家庭高校毕业生等青年群体就业帮扶，扶持就业帮扶车间健康发展，发挥乡村公益性岗位兜底作用，确保脱贫户及防止返贫监测对象就业规模不低于28万户。

(九)加大对重点地区帮扶支持力度。持续开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，做好科技特派员、驻村干部选派。高校毕业生“三支一扶”计划向脱贫地区倾斜。推广“包镇帮村”帮扶模式，每个重点帮扶县覆盖2个以上乡镇。持续开展“百企联百村”结对专项行动，举办海南省社会组织公益创投大赛。研究建立欠发达地区常态化帮扶机制。

## 三、提升乡村产业发展水平

(十)推进热带特色高效农业全产业链发展。加快构建现代乡村产业体系，延伸产业链条，培育壮大水产养殖等17个农业全产业链，把农业建成现代化大产业。新增国家级优势特色产业集群、产业强镇各1个，创建国家现代农业产业园1个、省级现代农业高质量发展产业园4个，打造文昌鸡、热带经济鱼2个百亿级产业集群。新认定省级以上农业产业化重点龙头企业10家、林下经济示范基地8家。推动农产品加工业优化升级，构建“原料基地+加工厂+销售平台”乡村产业发展模式，农产品加工业产值与农业总产值比提升到0.9:1以上。

(十一)促进乡村产业融合发展。深化农文旅融合发展，突出乡村旅游“环城、沿路、傍景”空间布局，构筑城市近郊乡村旅游圈，创建省级乡村旅游民宿10家、省级生态旅游示范区1家以上，评定椰乡乡村旅游点10家以上，新认定省级共享农庄5家，以环岛旅游公路为纽带打造美丽乡村和共享农庄精品旅游路线3条，组织农户参与项目建设运营。推进休闲渔业发展提速增效，完成90艘休闲渔船建造审批，创建一批精品休闲渔业示范基地、休闲垂钓赛事基地。

(十二)推进农业品牌发展和对外开放。做强以“海南鲜品”为统领的品牌体系，打造海南南林木大叶茶、海南东风螺等区域公用品牌。累计培育省级农产品公用品牌13个以上、市县级农产品公用品牌40个以上，企业品牌50个以上。建设“海南鲜品”品牌示范基地20个。创新农产品品牌营销，办好“消博会”“双交会”等展销活动。加强与共建“一带一路”国家农业合作，创建三亚农业对外开放合作试验区，培育农业国际贸易高质量发展基地2家，组织涉农企业参加境外展销活动。加快“二线口岸”涉农监管事

项前推后移项目建设。

(十三)推动农村流通高质量发展。深入推进县域商业体系建设，所有县级行政区具备1个1万㎡以上的县域综合商贸服务中心，培育农村供应链赋能企业或创新企业5家。健全物流配送体系，行政村快递通达率达到80%，乡镇供销社系统农资下乡服务网络覆盖率达到80%以上。推进客货邮融合发展示范县(市、区)建设。推进农产品批发市场转型升级，建成区域性农产品批发市场不少于2个。积极争取中央资金支持农产品冷链物流体系建设。推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产销售网络。加强农村流通领域市场监管，持续整治农村假冒伪劣产品。

(十四)促进农民多渠道增收致富。实施农民增收三年行动，稳定经营净收入，提升工资性收入、财产净收入和转移净收入。做精做优“土特产”，开展榴莲栽培管理关键技术集成与试验示范，种植优质地瓜10万亩、优质凤梨4万亩，文昌鸡出栏量达到1.2亿只，新增椰子、沉香、黄皮梨等特色林木种植2万亩以上。创建庭院经济示范村庄5个。强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。实施就业驿站服务能力提升行动，开展“优选岗位全省送”等公共就业服务专项行动。促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和组织劳务输出机制，做强“椰嫂家政”等一批特色劳务品牌。累计培育农村“三支队伍”7000人以上，开展农民工职业技能培训4万人次以上，农民工外出务工规模提升145万人次以上。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。加强农民工就业动态监测，做好大龄农民工就业扶持，强化拖欠农民工工资源头预防和风险预警。实施农村集体经济强基培优行动，推动非继续用于教育事业及农村公益事业的闲置校园校舍用于集体产业发展，新增年收入超50万元的经济强村100个。

## 四、提升乡村建设水平

(十五)增强乡村规划引领效能。推进“多规合一”实用性村庄规划编制和审批，统筹安排村民建房、产业发展和基础设施规划用地空间，确保有需求、有条件的村庄应编尽编。强化村庄风貌管控，防止大拆大建、违规乱建。实施计划指标配置与处置存量土地挂钩机制，单列新增建设用地指标。整合盘活农村零散闲置土地，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价，优先保障推进乡村全面振兴用地需求。开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，创新推进11个垦地融合土地综合整治试点。

(十六)持续提升村容村貌。深入实施农村人居环境整治提升行动，扎实推进和美乡村、清洁乡村建设，建成和美乡村200个，整治提升清洁乡村2000个。建立农村厕所长效管护机制，推进厕所一体化治理，完成厕所改造不少于1.5万座。完成85%以上的行政村生活垃圾分类屋(亭)建设，推进农村生活垃圾资源化利用。完善农村再生资源回收利用网络。持续推进农村人居环境提升工程，网户均停电时间降至85%以上。建好“四好农村路”，评选省级“美丽农村路”示范路10条。强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。实施就业驿站服务能力提升行动，开展“优选岗位全省送”等公共就业服务专项行动。促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和组织劳务输出机制，做强“椰嫂家政”等一批特色劳务品牌。累计培育农村“三支队伍”7000人以上，开展农民工职业技能培训4万人次以上。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。加强农民工就业动态监测，做好大龄农民工就业扶持，强化拖欠农民工工资源头预防和风险预警。实施农村集体经济强基培优行动，推动非继续用于教育事业及农村公益事业的闲置校园校舍用于集体产业发展，新增年收入超50万元的经济强村100个。

(十七)推进农村基础设施建设。实施饮水提升三年行动，农村自来水普及率达到95%，规模化供水工程服务农村人口比例达到61%。持续推进农村电网巩固提升工程和农村道路提升工程，网户均停电时间降至85%以上。建好“四好农村路”，评选省级“美丽农村路”示范路10条。强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。实施就业驿站服务能力提升行动，开展“优选岗位全省送”等公共就业服务专项行动。促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和组织劳务输出机制，做强“椰嫂家政”等一批特色劳务品牌。累计培育农村“三支队伍”7000人以上，开展农民工职业技能培训4万人次以上。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。加强农民工就业动态监测，做好大龄农民工就业扶持，强化拖欠农民工工资源头预防和风险预警。实施农村集体经济强基培优行动，推动非继续用于教育事业及农村公益事业的闲置校园校舍用于集体产业发展，新增年收入超50万元的经济强村100个。

(十八)完善农村公共服务体系。优化公共服务供给，新增基层服务集团40个以上。推进“优质服务基层行”活动，实现85%以上乡镇卫生院达到基本标准及以上。新建或改扩建村卫生室305家，将村卫生室纳入医保结算范围，逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例。乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例达到52%以上。提升基层疫情防控能力，新冠、登革热等传染病突发事件及时处置率不低于90%。健全农村养老服务体系，实施养老服务提质增效三年行动和老年助餐服务行动，开展“1+N+X”居家养老服务示范点，落实城乡居民基本养老保险待遇和婴幼儿照护服务、做好流动儿童、留守儿童、老年人、残疾人等关心关爱服务。

(十九)加强农村生态文明建设。以创建国家农业绿色发展先行区为引领，推进农业发展方式绿色转型。继续实施化肥农药减施行动，化肥施用量和化学农药使用量均

比2020年下降12%。持续推进农业面源污染防治，秸秆综合利用率达到86%以上，农膜回收率达到84%以上，农药包装废弃物回收率达到85%以上，受污染耕地治理完成92%以上。推动规模养殖场粪污综合利用，畜禽粪污资源化利用率达到87%以上。发展稻渔综合种养、大水面生态养殖等循环模式，创建国家健康养殖和生态养殖示范区2家。推进水系连通，复苏河湖生态环境，强化地下水超采治理。加强古树木抢救复壮保护。

(二十)促进县域城乡融合发展。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区的统筹，促进城乡要素自由流动和资源要素优化配置，推动县乡村功能衔接互补。实施“万企兴万村”“百社联百村”“技能提升”行动，带动产业发展，扩大就业容量，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖，开展县域普通高中发展提升行动，加快紧密型县域医共体建设。推进垦地基础设施和公共服务一体化，探索垦地居民集中居住。鼓励将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

## 五、提升乡村治理水平

(二十一)完善优化乡村治理体系。深入推进抓党建促乡村振兴，强化县级党委抓乡促村责任，落实县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。充分运用“一核两委一会”治理机制，建好建强农村基层党组织，健全村党组织领导的村级组织体系。全面落实“四议两公开”制度，推行村级议事协商目录制度，加强村干部队伍建设，健全选育管用机制，选优配强村“两委”班子，实施村党组织带头人后备力量储备85%以上乡镇卫生院达到基本标准及以上。新建或改扩建村卫生室305家，将村卫生室纳入医保结算范围，逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例。乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例达到52%以上。提升基层疫情防控能力，新冠、登革热等传染病突发事件及时处置率不低于90%。健全农村养老服务体系，实施养老服务提质增效三年行动和老年助餐服务行动，开展“1+N+X”居家养老服务示范点，落实城乡居民基本养老保险待遇和婴幼儿照护服务、做好流动儿童、留守儿童、老年人、残疾人等关心关爱服务。

(二十二)繁荣发展乡村文化。改进创新农村精神文明建设，推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢延伸，强化优秀传统文化和有效服务供给。