

## 加快推动海南自贸港高质量发展

## 做好港湾“相向发展”这篇大文章

## ——海南自由贸易港与粤港澳大湾区融合发展的建议

□ 迟福林

## 学思践悟

促进与粤港澳大湾区联动发展，是中央对海南自由贸易港建设的重要要求。从现实需求看，实现港湾“相向发展”，其重要的举措是推进港湾经济一体化：以产业一体化为重点、以政策衔接为突破口、以体制对接为保障。

## 港湾“相向发展”是国家战略性要求

两大国家战略的叠加放大。粤港澳大湾区要成为我国高水平开放的重要战略支点，海南自由贸易港要成为我国高水平开放的鲜明旗帜和重要开放门户。粤港澳大湾区有产业优势，海南自由贸易港有开放政策优势。要以港湾融合发展合力提升其在新发展格局中的战略支撑作用，成为区域经济一体化的制高点。“琼州海峡是国家战略通道的战略通道，也是海南自由贸易港建设和发展的咽喉要道。”港湾“相向发展”，要做好交通基础设施互联互通这篇大文章。

“优势互补、相向发展”。粤港澳大湾区要实现服务贸易自由化、便利化，关键在于实现服务贸易一体化。总体来看，粤港澳服务贸易一体化尚未取得重要突破。要充分利用广东的产业优势、港澳服务业与国际化网络优势、海南地缘优势与高水平开放的政策制度优势，构建与之相适应的经贸合作秩序和生产分工体系，在推动港湾经济一体化进程中着力破解港湾融合发展的突出

掣肘因素。港湾互补性远远大于竞争性。海南要以“不求所有、不求所在、只求所得”的境界，主动争取粤港澳大湾区相关方面与企业的支持、参与。

共同规划中国—东盟全面战略合作重要枢纽。积极推动与东盟的全面战略合作，是我国开放合作布局的战略重点，是港湾融合的战略导向。港湾合作要合力做好以东盟为主体的RCEP开放合作这篇大文章，努力成为中国与东盟商品要素双向流动的大通道、要素高效配置的大平台。

## 推进港湾产业一体化

港湾海洋产业一体化。港湾携手发展海洋产业，将成为推动中国—东盟蓝色经济一体化的重要力量。以“广东技术+海南资源”“广东研发+海南应用”，合作发展海洋牧场、海洋新能源、海洋生物医药等产业。支持广东与海南开展邮轮旅游合作，联合开发面向东盟的邮轮旅游产品。支持广东涉海企业在海南自由贸易港建立远洋渔业开发基地、船舶维护保养基地等。

热带农产品加工产业一体化。建议港湾合力打造全球热带农业中心。海南、广东合作建立面向东盟的热带农产品采购、加工、交易基地。支持广东农业龙头企业通过进口、加工、保鲜、包装、研发等业务布局在海南。支持广东农业研发机构参与共建南繁种业科技创新中心等。

以数字技术应用为重点的高新技术产业一体化。支持深圳等

地数字研发、高新制造企业在海南设立“走出去”总部，开展面向东盟的数字外包服务。支持深圳等地企业在海南对接DEPA开展跨境数据流动与设施本地化的规则探索等。

## 推进港湾服务贸易一体化

以制度型开放共建港湾服务贸易一体化大市场。以金融、法律、会计为重点制定“港湾市场准入标准”，实现一次认证、港湾全域自由经营。扩大海南、广东对香港金融、法律、医疗等领域人才的单向认可范围，支持香港人才在海南、广东经备案后自主开展相关业务。率先在债券、保险等风险较低的领域制定实施“港湾单一通行证制度”，实现监管标准的对接等。

提高海南、广东服务业市场的开放程度。从现实看，港湾产业一体化的最大潜力在服务贸易、最大互补也在服务贸易。港湾合作率先形成新质生产力发展高地关键是制度型开放。探索“海南承接+香港服务”的合作模式，鼓励总部企业将跨境资金进出的交易结算端布局在香港等。

港湾实行统一、精简的服务贸易负面清单。现有RCEP成员中服务贸易负面清单最高的为45项，最低的仅为4项；《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版）》是70项，《自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2024年版）》是68项。如果粤港澳大湾区和海南自由贸易港对标CPTPP实行一个30项左右的负

面清单，这对港湾融合、相向发展至关重要。

## 推进港湾合作的政策衔接

实现制度型开放政策的衔接。发挥香港医药研发、广东医药制造及海南医疗开放政策优势，将香港研发、广东制造的创新药物纳入海南“创新药械”适用范围，合力推动其尽快在国内上市。促进海南自由贸易港、广东与港澳规则对接，建立以仲裁为重点的司法服务对接机制等。

海南自由贸易港的某些具体政策要与大湾区对接。RCEP协定中，15个成员国累计加工增值达40%即可享受相应关税优惠。海南也有一个对企业有吸引力的政策，即加工增值30%货物内销免征关税政策。如何实现“30%”与“40%”的融合，形成RCEP政策与自贸港政策的叠加，这是政策衔接的重点。

建立“飞地园区”。针对海南研发环境不完善的行业，支持将研发、生产环节配置在广东并设立“创新飞地”，使其享受自由贸易港的相关政策，打造“大湾区研发+海南应用”的产业链模式。

## 推进港湾合作的体制对接

实现“三个统一”。一是基础设施建设统一。加快推进琼州海峡港航一体化进程，统一推进港口建设与升级，支持国内航空企业加密港湾航线，打造“一小时经济圈”。二是产业布局统一。制

定实施《港湾产业一体化行动方案》，建立优势互补、定位明确的港湾产业分工协作关系。三是市场与边境管理统一。以金融、法律、会计为重点推进服务贸易市场准入规则对接，实现港湾海关监管互认。

建立产业协同体制机制。建立利益分配补偿机制。对“飞地园区”探索建立合理的税收分成与GDP分配机制。建立产业转移选择机制。充分考虑港湾产业升级共同需求，合作制定产业转移承接指导目录。

探索建立港湾合作的干部与人才交流机制。探索港湾公务员互换“挂职”机制；允许符合条件的大湾区公务人员或专业管理人才在海南担任重点园区的法定代表人或领导职务；加强与港湾公务员管理机构的沟通交流，共同制定实施国际化能力提升项目。鼓励并支持琼粤港澳四地青年积极开展多种形式的沟通、对话、交流，尤其是鼓励和支持大湾区青年在科技创新上开展多种形式的合作；实施港澳高校毕业生自由落户政策，并享受与当地居民同等的购房及社会保障；推动琼粤港澳四地高校合作，创造条件实现部分高校间的学分互认、课程互认、成绩互认。此外，推出港湾人才认可一张清单，并逐步扩大清单范围，充分激活并用好港湾融合发展的人才红利。

建立高层次港湾合作协调机制。承担重大政策研究制定、综合指导、统筹协调和督促检查等职能。尽快签署琼粤港澳四地合作框架协议。

【作者系中国（海南）改革发展研究院院长】

## 发展建言

建筑是传承文明的载体。我省在保护传统建筑领域，从普查测绘、基础研究、应用实践等方面开展了一系列工作。近日，《求是》杂志发表习近平总书记《加强文化遗产保护传承 弘扬中华优秀传统文化》重要文章，指出“要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”“要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉”“既要保护古代建筑，也要保护近代建筑；既要保护单体建筑，也要保护街坊街区、城镇格局；既要保护精品建筑，也要保护具有浓厚乡土气息的民居及地方特色的民俗”。研究、保护海南传统民居，对传承海南本土建筑文化，讲述海南故事，塑造具有地域风貌特色的海南自由贸易港具有重要意义。

传统民居是传承地域文化的物质载体。海南自古以来是一个多元文化交融的地区，文化的交融，形成了海南独特的合院民居、骑楼建筑、黎族苗族建筑、疍家渔排等诸多居住类型。海南家族式聚居的习俗和社会居住构成，又让传统民居具有了更深刻的精神内涵。从小在家族聚居环境中长大的海南人，有着更强烈的归属感，很多外出的人都有“落叶归根”的家乡情结，出门在外的海南人之间也紧紧地维系着一份亲情、乡情。每一栋传统建筑、街巷、老店都记载着一代代人的回忆，传统民居让世代居住的海南人记得住乡愁、讲得出海南故事，成为承载海南人民精神家园的物质载体。

传统民居是传统村落、城乡特色风貌的重要组成部分。保护、利用、传承、创新传统民居，一要完善传统民居研究类型。目前全省已认定的历史建筑已全部完成了测绘工作，其中包含了部分传统民居，以琼北民居，尤其是骑楼建筑的研究成果居多；黎族民居也有一些研究成果，对城乡特色风貌塑造起到了很好的借鉴作用；其他类型的传统民居仅有基础测绘，相关研究成果还较少。要进一步补齐我省琼南民居、琼西民居，以及大厝式建筑、干阑式建筑、船型屋、火山岩建筑等传统民居的研究，系统梳理全省传统民居和建筑的类型、分布和特征。二要夯实传统民居和建筑基础理论研究。要让有形的乡村文化留得住，就要充分挖掘传统民居的历史源头、演变历程、建筑形制、建筑构件、建造工艺、文化元素等基础理论研究，形成传统民居保护和传承的科学方法，使创新借鉴有据可依、有典可查。避免出现风貌混淆、特色不清、类型错配等情况。三要传承和创新传统民居。传承不是简单的复古，时代的发展会不断融入新的现代元素，在对传统民居、建筑进行研究的基础上，科学继承和借鉴传统民居建筑的形制、颜色、构建、装饰等特色元素，并与现代生活方式和现代建筑技术相结合，创新应用方式方法，研发兼具传统和时代风貌的新民居。乡村地区将风貌要求纳入村规民约，对新建和修缮需求的村民给予建设指导，传承和创新现代特色民居风貌。四要发挥研究机构的支撑作用。我省当前传统民居和建筑研究工作以省内设计公司为主，优势是积累了大量的基础测绘资料，并有足够的成果转化途径；劣势是企业经营的主要方向还是以工程设计成果交付为主，决定了研究很难走深走细。本土建筑的研究机构和专业人才少，提升相关专业省内高校参与度就显得尤为重要，要加大对高校、研究机构在传统民居和建筑科研经费、科研立项、成果发表以及研究成果与个人职业发展挂钩等方面支持，培养本土专业人才，发挥以高校为主体的基础支撑作用，逐步提升全省传统民居建筑的研究水平。

塑造海南自由贸易港城乡特色风貌。我省不乏本土丰富的特色风貌资源，住建部先后公布了6批传统村落名单，我省76个传统村落入选，省住建厅等6厅局也联合公布了一批15个省级传统村落名单，定安县更是被列入住建部和财政部公布的2024年传统村落集中连片保护利用示范县（市、区）。要坚持保护第一、加强管理，统筹好传统村落、民居、建筑保护和旅游发展、特色经营的关系，在保护的基础上，挖掘其历史、文化、艺术价值，与文艺活动、节庆、演出等活动联合赋能，以人们喜闻乐见的方式，提高各年龄段的参与度。如海口市中山路片区的骑楼老街改造后，对国内外游客都形成了强大的吸引力，不但擦亮了海口历史文化名城的名片，深化了海口的城市文化底蕴，还带动了文化和旅游发展，丰富了节庆活动的同时，对经济发展也起到了积极作用，当地居民收入也有了可持续发展的保障。

塑造具有海南地域特色的风貌环境，是传承海南文化、增强文化软实力、建设海南自贸港的应有之义。海南要加强国内、国际传统民居文化交流互鉴，提升我省传统民居的保护利用水平，让中华优秀传统文化的深厚底蕴和内涵焕发生机，扩大中华文化国际影响力，让文物活起来、记忆存起来、文明传下来。

（作者单位为海南省自然资源和规划厅）

投稿邮箱：hnrblb@163.com

## 保护利用传统民居 塑造海南风貌特色

□ 田硕

## 以新质生产力引领海洋强省建设

□ 姜秀敏 陈麒

## 行知讲谈

●海南要实现现代化海洋产业体系的质态转换和动能转换，需在优化升级海洋传统产业、培育壮大海洋新兴产业的同时，寻求海洋产业业态融合。

●新一轮科技革命和产业变革深入推进，科技创新渗透到海洋产业各领域，海南自贸港作为海洋经济和海洋科技创新的前沿阵地，大有可为。

●强化创新人才支撑，提供高质量人才供给服务，是海南海洋强省建设的必然选择。

新质生产力本质上是劳动者、劳动资料、劳动对象各要素优化组合的先进生产力，发展新质生产力是我国经济从高速增长转向高质量发展阶段的内在要求。21世纪，人类进入大规模开发利用海洋的时期，海洋经济形态已经成为国家生产力关键因素，海洋新兴产业新业态已初步展示出海洋新质生产力的巨大潜力。海南因海而生，向海而兴，有着得天独厚的海洋资源优势，海洋强省建设正展现强劲动能。2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是推动海南自贸港封关运作的攻坚之年，培育和创新发展新质生产力，引领海洋强省建设，对于海南自贸港加快发展具有深远的战略意义。

## 推进产业转型升级，构建现代化海洋产业体系

海洋是海南发展的后劲所

在、潜力所在、希望所在。推进海洋产业转型升级，构建现代化海洋产业体系，是壮大海洋经济的有效途径，也是发挥资源禀赋、实现生产方式转变的迫切需要。2020—2023年，海南省海洋生产总值占全省生产总值比重逐年上涨，有效拉动经济增长。但是从内部产业结构来看，2021年海南海洋经济三次产业结构与当年全国海洋经济产业结构相比，第一产业占比较高，第二产业比重过低，第三产业形态仍较为传统，支柱型产业增长乏力，海洋新兴产业尚处于培育期，海洋产业结构亟待优化协调。

新质生产力代表了未来生产力的发展趋势，意味着全要素生产率的提升，新质生产力催生的现代海洋产业体系必定是新产业、新业态融合发展的综合产业体系。海南要实现现代化海洋产业体系的质态转换和动能转换，需在优化升级海洋传统产业、培育壮大海洋新兴产业的同时，寻求海洋产业业态融合。一方面，推动海洋产业融合发展，构建现代化海洋产业综合体。拉长海南海洋经济产业链、消费链、创新链条，利用数字化方式，加快海洋渔业、海洋旅游业、海洋交通运输业、海洋科研教育管理服务产业融合发展，促进海洋一、二、三产业协同发展，提升海南海洋经济综合竞争力，充分释放海洋产业的生态效益、经济效益和社会效益。另一方面，服务国内大市场，推动海洋产业区域融合发展。背靠超大规模国内市场，推动海洋产业省建设进一步释放发展潜力和培育参与国际竞争合作新动能的优势。要加强海南自贸港与北部湾经济区、粤港澳大湾区对接，探索推动三地海洋产业深度融合和开发合作，以“粤港澳技术+海南资源+国内市场”共建梯

度衔接、分工合理、优势互补、上下游协同的海洋产业体系与服务体系，使“琼州海峡经济带”成为连接粤港澳大湾区和北部湾城市群的经济增长极。

## 推动海洋科技创新，擘画海南“智慧海洋”蓝图

海洋科技创新是依托现代化海洋产业体系建设海洋强省的强大引擎，海洋科技创新的直接结果是海洋劳动资料的革新升级和海洋利用能力的全面发展。从国际竞争力来看，我国海洋科技对海洋经济的贡献率常年徘徊在30%左右，海洋科技的整体支撑不足。海南海洋创新态势转变的主要贡献来源于海洋研究与开发经费投入强度的提升，在海洋知识创造、创新要素集聚以及创新成果转化上还有广阔发展空间。新一轮科技革命和产业变革深入推进，科技创新渗透到海洋产业各领域，海南自贸港作为海洋经济和海洋科技创新的前沿阵地，大有可为。

蓝色海洋生产力是新质生产力的表现形式，是海南海洋强省建设的新动能，能够推动海南由资源要素驱动转向科技创新驱动。2022年4月，习近平总书记考察海南时强调：“建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重大战略任务。要推动海洋科技实现高水平自立自强，加强原创性、引领性科技攻关。”推动海洋科技关键性颠覆性技术创新，提高海洋科技含量，形成优质的海洋生产力，是海南塑造新的战略发展空间、支撑未来发展、建设海洋强省的必然要求。第一，海洋科技创新要突出海南“长板”的引领力。海南自贸港在我国海洋强国战略中具有重要作用，发展深海科技和海洋战略产业优势明显。要在加强海洋基础科学研究的基

础上，围绕深海油气资源开发、水产南繁种苗、海洋生态修复、海洋生物医药和海水淡化等重点产业领域进行前沿技术和颠覆性技术发展趋势、堵点、卡点的研判攻关，利用人工智能、互联网等技术加快实施引领未来的重大科技项目合作，推动海南海洋战略性新兴产业长新枝。第二，海洋科技创新要提升成果转化效率，形成海洋竞争优势。加快海洋科技创新成果向现实生产力转化，是培育和发展蓝色新质生产力的必然要求。一方面，强化企业科技创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，统筹基础研究、技术创新、成果转化和产业化全链条各环节。另一方面，整合优化全省各类海洋科技创新平台，建立规范有序的海洋科技市场化机制，保障创新要素的高效流通。第三，海洋科技创新要强化创新环境要素支撑，形成科技创新合力。海洋科技创新投资规模大、建设周期长、技术难度高，重大创新成果的取得，既需要完善海洋科技创新顶层设计，加大海洋科技创新政策和资金支持力度，为海洋科技创新提供有力保障，也离不开高效的海洋创新管理体制，统筹推进琼与粤、港、澳、桂多地的海洋技术合作，合力破解海洋科技难题。

## 强化创新人才支撑，提供高质量人才供给服务

创新型人才是海洋产业转型升级和科技创新的原动力，是海南海洋强省建设的重要保障。劳动者是生产要素中唯一的“活”的要素，具备科学技术创新和经济生产的条件，劳动者的素质决定了生产力的水平。强化创新人才支撑，提供高质量人才供给服务，是海南海洋强省建设的必然选择。

海南要把创新驱动的生产力作为海洋强省建设的重要动力，生产系统中劳动者的生产方式和生活方式必须由依赖资源转向依赖创新能力，倒逼劳动者素质提高。短期来看，可以依靠引进符合海洋强省建设需求的人才队伍获得。要避免人才引进的盲目性，围绕海南海洋强省的重点领域、关键产业、核心难题引进高层次人才，提升人才引进的针对性、科学性、实用性，制定完善的海洋人才激励政策，在科研平台、生活文化、生态健康、社会福利等方面提升人才黏性，使得人才“引得来、留得住”。长期来看，增强创新人才的自主培养能力，突破掣肘人才发展的瓶颈才是源源不断提供高质量人才供给的长久之计。一方面，明确海南海洋强省建设战略需求，重点支持海南省涉海院校和涉海学科建设，建立涉海交叉学科专业协同培养机制，利用国际国内高水平大学海洋类办学经验、资源、平台，培养具有国际视野的复合型创新人才，使人才变量转化为人才增量。另一方面，推动产学研深度融合，围绕海洋强省和国家战略的重大需求，在传统海洋产业、战略性新兴产业、未来海洋产业等重点领域建立联合实验室、产业化基地，培养人的海洋科研意识、海洋产业生产技能以及科技创新转化能力，推动创新要素在人才链条自由流动，进而塑造一大批高素质海洋专业人才。

【作者姜秀敏为海南大学国际旅游与公共管理学院教授、博导，陈麒单位为海南大学马克思主义学院，本文为海南省马克思主义理论研究和建设工程专项课题（2003HNMG03）阶段性研究成果】