

# 构建新型生产关系 加快发展新质生产力

□ 张占斌 杨若曦

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求,而新质生产力的发展,需要构建与之相适应的新型生产关系。这就要求我们必须深刻认识和把握新质生产力的内涵和特点,认清新质生产力的形成规律,营造有利于新质生产力成长的体制机制环境,培育好有利于新质生产力发展的肥沃土壤,为新质生产力发展提供强有力保障。

## 学思践悟

2023年7月以来,习近平总书记先后在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研,提出要整合科技创新资源,引领战略性新兴产业和未来产业发展,加快形成新质生产力。新质生产力重点在“新”,更在“新质”,不仅需要推进新兴产业和未来产业的发展,更是对传统产业的更“新”与提“质”。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是实现中华民族伟大复兴的关键一招,加快发展新质生产力必须依靠全面深化改革。以“新苗”比喻新质生产力,培育“新苗”要有肥沃的土壤、适宜的环境、科学的方法,加快新质生产力“新苗”成长,但不能揠苗助长,应全面深化“土壤、环境和方法”改革。

### 培育适应新质生产力发展的土壤

“土壤”是培育新质生产力的重要基础,新质生产力需要新的“土壤”,即通过体制机制创新构建能够适应新质生产力的新型生产关系,主要体现在经济体制和科技体制两个方面。

一方面,全面深化社会主义市场经济体制改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。通过区域协调发展、全力推进全国统一大市场建设的方式,将新质生产力的新知识、新技术、新数据等创新型生产要素和商品,以横向纵向的方式向生产、分配、流通、消费等领域延伸,构建新型生产体系、分配体系、流通体系、消费体系。

另一方面,全面深化科技体制改革。新质生产力生于科技、长于科技,不仅要对之前不适应的体制机制进行调整和改革,更要根据新质生产力的内涵、特征、要求等,实现科技体制创新。从顶层设计、总体布局出发,加强党统一领导下的科技统筹规划。识别重复、冗余、恶性竞争的科技项目,协调各行业、各领域相互合作。发挥新型举国体制优势,最大程度协同研发和应用新质生产力。

### 营造适应新质生产力发展的环境

适宜的环境是保障“新苗”成长的必要条件,即通过改良和维护治理构建适宜新质生产力发展的内部和外部环境,优化新质生产力发展的营

商环境,依靠全社会共同发力让其“活下来、稳起来、长上去”。

一是政府提供扶持政策,用改革帮助新质生产力“活下来”。重大技术的突破,不是一两年就可以完成的,需要一个稳定的环境和一段长期持续的过程。对于一些具有重大战略意义但还不能快速转化为新质生产力的项目,政府应承担更多责任,以更大力度的政策引导、资金支持、资源配置,帮助这些项目生存,保证技术研发的持续性。同时,还要建立完善的激励机制,激发研发热情。

二是加强法治建设,完善法治体系,让新质生产力“稳起来”。新质生产力的成长,离不开一个公平稳定的法治环境。要发挥法治的规范和保障作用,创新行政管理方式,以法治强监管,维护公平竞争的技术创新研发氛围和产业成长环境。

三是改革科技资源配置方式,加强国际合作交流,建立有利于新质生产力“长上去”的生态环境。以适应发展的外部支持,用共享开放的心态,搭建大格局、广视野、利成长的新平台。联通国内国际两个市场,用好两种资源,不断扩大高水平对外开放,深度参与全球产业分工和合作,营造有利于新质生产力成长起来的

良好氛围。

### 改进适应新质生产力发展的方法

改进方法是发展新质生产力的方式,为新质生产力寻好苗、喂好料、组好队,更是新质生产力的探索好营养、优品质、高价值的施肥过程。具体是要改革人才、技术、产业等方面。

一是改进人才培育方法。结合国际人才培养环境,改革现有教育体制,选拔更多具有创新意识的好苗,做好新质生产力人才储备。不同的人才有其不同的兴趣和优势,要以不同路径、不同发展模式,因人制宜地为青少年、中青年甚至具有各行业丰富经验的中老年提供发挥个人优势的平台。人的发展动力不仅来源于兴趣还要有激励,要为人发展做好后备保障工作,用更具吸引力的人才引进机制、更合理合理的激励手段、更符合创新引领的评价机制,带动人才成长。

二是改进技术转化方法。鼓励技术的成长、转化和应用,加大科研投入,特别是加大对基础研究的投入。加强企业主导的产、学、研、政、金深度融合,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平。

三是改进产业融合方法。通过新质生产力与传统产业应用与融合,推进传统产业的再培育。以创新技术、新能源技术引领新兴产业、未来产业因地制宜地发展与壮大,建立和完善适应新质生产力发展的现代化产业体系,培育新质生产力融合产业。

各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。要防止新质生产力走偏,保障新质生产力是在制造业这条道路上,走的是以实体经济为重点的发展道路;要防止完全摒弃传统产业,切实做好传统产业向新质生产力产业的转型,将传统产业前期积累的平台,作为发展新质生产力的基石;要防止极端思想,不要为了保持技术的自立自强,而拒绝国际合作与对外开放。

【作者张占斌系东北大学工商管理学院博士生导师,中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任、教授;作者杨若曦单位为东北大学工商管理学院】

## 发展建言

加强纪律性,革命无不胜。中共中央办公厅印发《关于在全党开展党纪学习教育的通知》,就是要聚焦解决一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题,组织党员特别是党员领导干部认真学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》),做到学纪、知纪、明纪、守纪。中青年干部是党的事业骨干,是党的各项工作的带头人,必须在党纪学习教育中起到带头作用,自觉做学纪、知纪、明纪、守纪的模范。

把《条例》学深学透,自觉做学纪的模范。中青年干部要深刻认识到党的纪律是保护自己履职尽责、健康成长好的“护身符”。要自觉做学纪的模范,把深入学习《条例》作为当前一项重要政治任务,把握《条例》的主要内容,做到先学一步、多学一点、学深一层、学透一些。坚持原原本本学,逐章逐条学,了解条例的基本内容,学习《条例》对党的组织和党员在政治、组织、廉洁、群众、工作、生活等方面的行为作出的明确规定,了解哪些行为是违纪的及相应的处分措施;还要深入探究其背后的精神实质和理论依据,从《条例》的制定背景、历史沿革、目的意义等方面入手,逐步加深对《条例》的理解。同时,结合党的历史、党的建设历史和党的纪律等相关内容,进行全面系统的学习。要联系实际学,以案促改学,通过具体案例深化对《条例》的理解,结合典型违纪案例,分析案例中的违纪行为、处理过程和结果,加深对《条例》的理解和掌握。以高度的政治责任感和使命感,认真学习、深入领会、全面贯彻《条例》的各项规定,确保党的纪律得到严格遵守和执行,为推进全面从严治党、加强党的建设提供有力保障。

把党纪内化于心,自觉做知纪的模范。中青年干部要从思想深处明白党的纪律不是约束自身行为的“紧箍咒”。要深刻理解党纪学习教育的重要意义,自觉做知纪的模范,在“知之深”上下功夫。很多领导干部犯了错,最后在忏悔书中都对党章党规党纪不了解、不熟悉、不知道违反了哪条规定,如果领导干部把党章和党规党纪掌握好,做到知之深、行之实,就可以防患于未然。要通过全面学习《条例》,把“六项纪律”规定要求熟记于心,真正搞清楚党的纪律规矩是什么,弄明白应该干什么、不干什么,能做什么、不能做什么,如果违反了会有什么后果,应当接受怎样的惩罚,在思想上敲响警钟,在行动上止步,自觉接受党纪的监督,及时发现和纠正不足,以免滑向违纪的深渊。只有将党纪内化于心,进一步强化纪律意识,加强自我约束能力,提高免疫力,保持清醒头脑,时刻警醒自己保持党性纯洁,不被外界诱惑所动摇,不越红线,不触底线,增强政治定力、法律定力、道德定力、拒腐定力,方能做到忠诚干净担当。

把党纪融入血脉,自觉做明纪的模范。中青年干部要始终将党的纪律作为检视自身行为的“反光镜”。要明确党规党纪的目标和要求,清楚自己的职责和义务,严格按照党纪要求行事。自觉做明纪的模范,要从政治纪律、作风廉政纪律、组织纪律等着手,始终保持对党忠诚、为人民服务、廉洁自律的政治品质。把政治纪律和政治规矩摆在首位,在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉抵制各种错误思想,坚决维护党的团结和统一。要增强党风廉政政意识,自觉抵制腐败现象,严守党风廉政建设的各项规定,做到清正廉洁。要自觉遵守党的组织纪律,服从组织安排,履行职责,积极参加党的组织生活,加强党性修养,不断提高自己的思想政治觉悟。要严明党的群众纪律,认识到党的群众纪律关系到党同人民群众的血肉联系,要坚持全心全意为人民服务,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,切实解决群众反映强烈的突出问题,维护群众的切身利益。

把党纪外化于行,自觉做守纪的模范。中青年干部要始终将党的纪律作为行为的“指南针”。要时刻牢记党的纪律要求,严格遵守党的各项规定,确保在任何时候任何情况下都不触碰纪律的红线。自觉做守纪的模范,紧密结合自身实际,对照《条例》查找自己在思想、工作、生活等方面的问题,看看哪些做得比较好、哪些还有差距和不足、怎样才能加强和改进,进一步明确努力方向。“正人必先正己,律人必先律己”,要以身作则,发挥表率作用,以更高更严标准要求,在制度面前没有特殊、没有例外,坚决反对特权思想和特权行为,严格遵守党的纪律,需要广大党员干部做到的自己首先做到,要求广大党员干部不做的自己坚决不做,共同营造风清气正的政治生态。同时,抓好制度执行这个关键,严格约束亲属和身边工作人员利用影响力违规经商办企业等行为,严肃处理破坏规矩、违反规矩、逾越规矩的人和事,对典型案例要及时通报、强化震慑,对违规违纪的发现一起坚决查处一起。真正以实际行动践行党的宗旨,维护党的形象,不断增强党的凝聚力和战斗力。

中青年干部要始终牢记党的纪律是党的生命线,通过党纪学习教育,学纪、知纪、明纪、守纪,知敬畏、存戒惧、守底线,树立正确的权力观、政绩观、事业观,自觉做政治上的明白人、老实人。只有将党的纪律学深学透,融入血脉、内化于心、外化于行,才能在新时代伟大征程中不负重托、不辱使命,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的力量。

(作者单位为中共海南省委党校)

投稿信箱:hnrblb@163.com

# 自觉做学纪知纪明纪守纪的模范

□ 朱晓晓

# 把牢进一步全面深化改革的方向

□ 牛晓民

## 思想纵横

近日,中央政治局召开会议,指出“全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”。“摆在更加突出位置”强调了改革之于中国式现代化的重要性和紧迫性,而“紧紧围绕”则明确了新时代全面深化改革的重要指向,为我们更好地以改革为先导、向改革要动力,通过全面深化改革深入推进中国式现代化指明了方向。

改革不是改向,变革不是变色。习近平总书记强调,我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的,推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,

符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求,是强国建设、民族复兴的康庄大道。换言之,中国式现代化的不断推进,本身就是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的过程,其内在决定了改革的性质方向、重点任务和推进方式。为此,全面深化改革,唯有紧紧围绕中国式现代化展开,才能更好地体现其方向立场、价值旨归,才能更好地彰显中国特色社会主义制度优势,带动人民群众朝着复兴之路阔步前行。

事业发展出题目,深化改革做文章。中国式现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化的重要特征,决定了全面深化改革所面临的任务、所要解决的矛盾。比如,“人口规模巨大”既提供了有利条件,也带来了艰巨挑战,如何破除自然条件约束,

以及人口分布不均、地区发展差异较大的制约,形成劳动力资源高效配置的体制机制,需要全面深化改革来破解。再如,实现“全体人民共同富裕”分好,其中,构建更加完善的收入分配制度,高效做好二次、三次分配,激活农村土地资源等,都涉及深层次制度问题,必然需要全面深化改革。也就是说,全面深化改革,改什么、怎么改,都要以中国式现代化为标尺,才能摸准时代的脉搏,更好破除发展的痛点。

全面深化改革,重点在“全面”,这也是中国式现代化的本质要求决定的。中国式现代化九个方面的本质要求,涉及政治保障、旗帜道路、经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等诸多方面。这说明,推进中国式现代化,必然是一项复杂的系统工程。落到改革上,必然是全面而深刻

的,零敲碎打的调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成。中国式现代化愈往前推进,改革涵盖的领域就愈广泛、触及的矛盾问题就愈尖锐、涉及的体制机制障碍就愈艰巨,就越要在“全面深化”上下功夫,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,增强系统性、整体性、协同性。

道阻且长,惟改革创新者胜。推进中国式现代化是一项探索性事业,还有许多未知领域,需要我们在实践中去大胆探索。尤其是当前,世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,推进中国式现代化,必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。严峻形势下,找准改革的“准星”,明确改革的“方向”,至为关键。唯有紧紧围绕

推进中国式现代化,才能提高改革的精准度、精细度,让好钢用在刀刃上、把资源用到紧要处,不断拓展改革的广度、深度,不断塑造发展的新动能新优势,确保在新征程迎难而上,赢得优势、赢得主动、赢得未来。

古人云,登高而招,臂非加长也,而见者远。中央经济工作会议指出:“必须把推进中国式现代化作为最大的政治,在党的统一领导下,团结最广大人民,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。”全面深化改革,只有站在中国式现代化这一战略高度,时时依照中国式现代化蓝图把改革推向前进,才能切中发展的关键,明晰前行的路径,让推进中国式现代化的动力更加澎湃,让强国建设、民族复兴的乐章更加壮丽。

(转载自《学习时报》)

# 降低制度性交易成本 更好激发经营主体活力

□ 项张国

## 深度聚焦

在一个充分竞争的市场环境中,企业要往哪里走,综合运营成本是关键决策依据。除了人工、租金、水电、物流等经营性费用,制度性交易成本同样是经营主体考量的重要因素。不同于针对经营性费用的降本减负,制度性交易成本通常靠企业自身努力无法降低,且种类繁多、弹性较大、边界模糊。如何将制度性交易成本曲线向下移动,既是促进企业发展的重点和难点,更是海南自贸港打造一流营商环境的必答题。

### 制度性交易成本的基本范畴

制度性交易成本,也叫体制性成本,指政府的各种制度工具所带来的成本,也就是企业在运转过程中因遵循政府制定的一系列法律、法规、规章、制度等,所付出的经济、时间和机会等各种成本或费用。

从成本形态来区分,制度性交易成本可以分为显性成本与隐性成本。显性成本包括税费、融资、涉企收费等,近年来,各地政府充分用好缓、免、减、退、返、补等一系列组合拳,财政尽力而为、政策能出尽出、费用能降则降,用“真金白银”的政策红利切实为

企业减了负。隐性成本包括各种市场准入限制、审批许可、招投标和政府采购交易成本等,以及协商与决策成本,它们更隐蔽、更复杂,难以直接体现在账面上,往往更易于影响经营主体的正常生产经营活动,以及其参与市场经济活动的信心和预期。

### 制度性交易成本高企的影响因素

降低制度性交易成本其实便是追求资源配置成本最小化的公共性制度,以实现制度的有效供给,优化政府与市场两者之间的关系。从政府端来看,影响当前制度性交易成本高企的原因,大致可以分为以下几类:

政府职能越位。近年来,各级政府加大行政审批事项取消和下放力度,取得较大成效。但从实际来看,仍有一些问题亟待解决。如,取消、下放行政审批事项力度不够,行政审批行为不规范,网上审批流于形式等,企业办理某些审批事项,依旧需要耗费较长时间成本、资金成本、人力成本,制约了市场发挥资源配置的决定性作用。

政府职能缺位。供需信息不对称,是企业融资难、用地难的重要原因。政府信息公开不够,政策法规宣传不到位,往往会增加企业获取生产

资源要素的成本。此外,政府监管的缺位,也会导致企业制度性交易成本增加。如,知识产权保护力度不够,导致企业创新成果被侵犯,增加维权成本。

政府职能错位。行政权力的自由裁量空间过大,会导致权力寻租、权力滥用等问题发生,政府采购和招投标不够透明、不够公正,以及办事拖沓敷衍、推诿扯皮、地方保护、市场垄断等,这些权力的异化都会显著增加企业的经营负担与风险。

### 降低制度性交易成本的必要性及对策建议

只有更好激发经营主体的活力,才能为经济社会发展提供更大动力。活力如何激发?关键是让企业轻装上阵,放开手脚谋发展。降低制度性交易成本,有助于提升企业全要素生产率,进一步理清政府与市场的关系,激发市场活力和发展内生动力。一方面,制度性交易成本是经营主体面临的刚性成本,降低这一部分成本有利于增强企业创新能力、提高供给质量与效率;另一方面,厘清剔除不必要、不合理的制度性交易成本,也有助于规范政府权力运行,打通阻碍经济发展的“堵点”、影响干事创业的“痛点”和

市场监管的“盲点”。可以说,降低制度性交易成本,是优化营商环境的关键一招。

近年来,党中央、国务院及海南省委、省政府密集出台了一揽子政策,以务实的举措推动降低制度性交易成本实现新突破。当前,制度性交易成本依然有很大的下降空间。同时,制度性交易成本要“瘦身”,更要防反弹。为此,需准确把握以下几个关系:

把握好“张”与“弛”的关系。政府对市场的行为管理越规范、科学,制度性交易成本越低。一要合理放松对市场的管控,通过持续深化“极简审批”制度改革,进一步降低企业准入准营门槛,同时加快实行市场准入负面清单制度,赋予经营主体更多的主动权;二要切实提高政府监管效能,大力推进信用监管和智慧监管,扎实推进营商环境领域相关立法、执法和司法工作,营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。

把握好“标”与“本”的关系。制度性交易成本居高不下,背后是一本本历史遗留的“旧账”,要想真正将其降下来,必须多管齐下标本兼治。一是要全面清理涉企乱收费、乱摊派、乱罚款行为,解决政府拖欠企业账款问题,加快修订或废止妨碍统一大市场和平竞争的政策举措;二是要加

快推行政府部门权责清单制度,建设诚信政府,健全依法行政制度体系,不让权力的不作为、慢作为、乱作为,成为企业发展路上的“中梗阻”。

把握好“远”与“近”的关系。降低制度性交易成本是一项系统性、长期性的工作任务,面对不同经济形势、不同经营主体,需动态调整降本政策的精准性、针对性,做到阶段性减负与制度性减负的协调配合。比如,海南一方面可以延续和优化部分阶段性税费优惠政策,一方面则需在更大范围内推行“零关税”和“低税率”政策,研究推进“简税制”,引导企业用足用好海南自由贸易港税收优惠政策。

总的来说,进一步理顺政府和市场的关系,是降低制度性交易成本的关键。海南要深化要素市场改革,提升土地、劳动力、资本、技术、数据等要素的供给方式、提高公共服务供给效率,更好发挥政府作用,实现政府与市场优势互补、协同发力。这一过程中,各级政府既要转变施政观念,把管理理念转变为服务理念,当好企业发展的“店小二”,又要用好创新这把“钥匙”,如用好“土地超市”“机器管招投标”等改革创新成果,从制度、技术等多层面化解降本减负难题。

(作者单位:海南省营商环境建设厅企业促进处)

