

# 深学细悟把遵规守纪刻印在心

□ 秦晓华 邱耀立

开展党纪学习教育,是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。习近平总书记在湖南考察时强调,“组织开展好党纪学习教育,引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪”。其中,“学纪”处于首位,是基础,是前提。这就需要我们深刻领悟党纪学习教育的重大意义,在学深悟透上下足功夫,坚持深入学、反复学、融会贯通学、结合实际学,深刻理解 and 领会党纪精神实质,以知促行,永葆忠诚干净担当的政治本色。

## 学思践悟

党纪学习教育,是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。习近平总书记多次就开展党纪学习教育发表重要讲话、作出重要指示,为开展党纪学习教育提供了重要遵循。中共中央办公厅印发《关于在全党开展党纪学习教育的通知》,要求组织党员特别是党员领导干部认真学习《中国共产党纪律处分条例》,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。新征程上,要以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机,着力解决对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题,把遵规守纪刻印在心,内化为言行准则,切实做到学纪、知纪、明纪、守纪,保持忠诚干净担当的政治本色。

## 中国共产党是靠铁的纪律组织起来的马克思主义政党

铁一般纪律是无产阶级政党的本质属性。我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的无产阶级政党,严格的纪律是保持党的先进性和纯洁性的有力保证。党的一大通过的党纲规定了具体的组织纪律、保密纪律。党的二大通过的党章把纪律置于重要位置,专设“纪律”一章。新民主主义革命胜利后,毛泽东曾深刻总结我们党有三件“战胜敌人的主要武器”,其中之一就是“一个有纪律的,有马克思列宁主义的理论武装的,采取自我批评方法的,联系人民群众的党”。从“三大纪律八项注意”到“纪律是执行路线的保证”,从“加强纪律性,革命无不胜”到“两个务必”“六条规定”……

正是铁一般的纪律,为贯彻落实党的路线方针政策打下了坚实基础,为我们党实现从胜利走向胜利提供了坚强保障。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把纪律建设作为全面从严治党的治本之策,将其纳入党的建设总体布局,用严明纪律管党治党,推动党的自我革命实践深入开展。习近平总书记围绕加强党的纪律建设,提出了一系列新思想新观点新论断,为党的纪律建设宝库增添了全新内容。党的十八大以来,党中央先后3次修订《中国共产党纪律处分条例》,出台了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党党内监督条例》等党内法规,严肃党内政治生活,严格执行纪律,从根本上扭转了管党治党宽松软的状况,为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力纪律保障。

## 党纪学习教育是推动全面从严治党向纵深发展的重要举措

开展党纪学习教育,意在为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障。这次集中性党纪学习教育,既是党员、干部增强纪律意识、纪律自觉的特殊安排,也是增强党的创造力凝聚力战斗力、确保党的团结统一的有效举措。

长期以来,各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有,各种侵蚀党的肌体健康的病毒无处不在。如果不严加防范,经常打扫政治灰尘,久而久之必将积重难返,进而弱化党的先进性、损害党的纯洁性。在全党开展党纪学习教育

育,有利于深化党员干部对党的纪律建设重要性和忽视党纪、违反党纪问题危害性的认识,始终保持刀刃向内的坚定自觉,做到补钙壮骨、排毒杀菌、祛病疗伤、去腐生肌,使党永远不变质、不变色、不变味。

强国建设、民族复兴伟业伟大而艰巨、任重而道远,有人走着走着就忘记了为什么出发,忘记了共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,忘记了我是谁、为了谁、依靠谁,从而丧失了共产党人的本色。在全党开展党纪学习教育,既能发挥纪律这把“戒尺”,让铁纪“长牙”、发威,让党员干部重视、警醒、知止,也能促进党员干部克服“四大考验”与“四种危险”,确保全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,做到知行知止、令行禁止,使全党形成遵规守纪的高度自觉。

强国建设、民族复兴伟大征程不可能一帆风顺,全党只有始终保持干事创业精神状态,以新风正气激发全党全国全社会干事创业的活力,才能应对前进道路上的各种风险挑战。习近平总书记指出:“办好中国的事情,关键在党,关键在坚持党要管党、全面从严治党。”开展集中性纪律教育,目的就是通过开展纪律教育来统一思想、统一意志、统一行动,确保全党步调一致投身于推进和拓展中国式现代化,以实现中华民族伟大复兴的中国梦。

## 从学纪入手,做到学以知纪、学以明纪、学以守纪

学纪是知纪、明纪、守纪的基础。要高质量抓好党纪学习教育,做到学以知纪、学以明纪、学以守纪。

原原本本学,逐章逐条学。一

是聚焦重点深入学习。聚焦解决一些党员干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题,准确把握党纪学习教育目标要求和重点任务,紧扣“六项纪律”深入研学,真学实学、学有质量、学出实效。二是注重整体系统学习。紧密结合《中国共产党章程》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等,将党章党规党纪等融合起来看,常看常新、多看多悟,强化纪律意识、规矩意识,加强自我约束、提高免疫力。三是新旧版本对照学习。《中国共产党纪律处分条例》作为基础性主干党内法规,以1997年的试行条例、2003年的正式条例为基础,于2015年、2018年、2023年连续3次修订。最新修订的条例共有158条,其中新增16条,修改76条,涵盖“总则+六项纪律”等内容。要将新旧《条例》对照学习,掌握新增条例,明确条例的变更内容,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。

多种途径学,抓在日常学。一是集体学习与个人自学相结合。探索多层次、多渠道、全方位的学习教育形式,利用理论学习中心组、专题读书班、“三会一课”、主题党日开展学习的同时,组织实地考察、专题讲座、情景模拟等活动,强化互动式、探究式、情景式教育,以专家领学、实践讲学、交流研学等方式拓宽集体学习教育的覆盖面。党员领导干部要发挥“关键少数”自学领学促学示范带动作用,聚焦年轻干部、关键岗位干部等重点对象分层分类开展纪律教育,推动纪律教育“精准滴灌”。二是正面引导和反面警示相结合。应用善于抓典型的工作方法,注重挖掘和宣传遵规守纪、担当干事的正面典型,使党纪学习教育

更具感染力、亲和力和说服力。精心设置警示教育课程,通报曝光违纪违法典型案例,加强警示教育,做到以案释纪、以案说德、以案说法、以案说责,增强纪律教育的警示性、针对性、实效性。三是传统主流媒体平台与新媒体平台相结合。依托新华社、人民日报、“学习强国”学习平台等主流媒体优质资源库,大力挖掘宣传思想深刻、见解独到、内容权威的优质内容;发挥自媒体平台便捷性,利用自媒体学习平台进行碎片化、持续化学习,确保学活学深学实。

融会贯通学,联系实际学。一是融入日常思考。党员干部在学习党纪中要多问几个“为什么”,认真思考党纪修订的背景、要求等内在逻辑,把为什么修订、修订了哪些地方、修订背后的深意想清楚、弄明白,做到真学、真思、真悟。二是融入日常工作。要突出政策方向、实践指向、问题导向,把开展党纪学习教育同贯彻落实党中央重大决策部署结合起来,同推动本部门本单位中心工作结合起来,两手抓、两促进。坚持边学边悟,以学促改、边改边做,不断强化自我修炼、自我约束、自我塑造,把党纪学习教育成果转化为促进工作实际。三是融入日常生活。要从日常生活小事入手,在回归实践、贴近生活、聚焦日常生活中学思践悟,弥合个人生活、家庭生活、社会生活之间存在的“纪律裂缝”,夯实政治立场、强化价值认同、坚定理想信念。

(作者秦晓华系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,海南大学马克思主义学院副院长,教授、博士生导师;邱耀立系海南大学马克思主义学院博士研究生;本文为海南大学思想政治工作会议项目阶段性成果)

# 增强重点园区党组织凝聚力引领力

□ 詹德民

海南自贸港作为我国对外开放的重要窗口,承载着国家深化改革开放的重任。13个省属重点园区是海南自贸港建设最活跃、最富活力的领域,园区党建工作是服务自贸港建设大局的重要实践。要增强园区党组织凝聚力引领力,克服园区党建工作短板,更好引领海南自贸港园区发展。

省委高度重视园区党建工作。2021年,省委印发《关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》,省委组织部制定《海南省园区党建工作实施办法(试行)》(以下简称《实施办法》),作为自贸港园区党建工作的重要遵循,从组织建设、阵地建设、制度建设等14个方面提出了要求,为园区党建工作指明了方向。截至2024年3月,13个重点园区建立了党组织体系,涵盖不同层级和领域,登记注册企业11万余家,共有党组织近500个,党员近6000人。重点园区结合实际开展党建活动,建立驻园单位联络员制度,与属地基层党支部结对共建,与产业联系紧密的单位开展联学共建,有效发挥了园区党组织作用,提升了党员政治素养和服务能力。2023年,13个重点园区实现营业收入22424.98亿元,以不到2%的土地面积贡献了全省约三成的投资和约五成的税收。

园区党建目前存在的突出问题,是党组织的凝聚力引领力不强,具体表现在组织建设、党员教育、作用发挥、开拓创新等4个方面。重点园区经济形态具有高度市场化、国际化和多元化等特点,组织形式扁平化,工作方式灵活,党员流动性较大,党组织关系转接不及时不积极,影响了党的组织覆盖和工作覆盖,据统计,重点园区流动党员比例为8.12%,远高于全省平均水平。重点园区工作节奏快,党员难以抽出时间参加学习,学习内容忽视了不同群体党员的差异性,学习方式较单一,学习缺乏实效性。党建工作机制和企业的运行特点不相适应,党建工作与企业生产经营融合互促不够,在服务企业生产经营保驾护航等方面发挥作用有限。园区高水平开放环境下党建工作探索创新还不够,未能正确认识园区作为自贸港建设“试验田”的要求,缺乏对园区高度开放新形势下党建工作的系统性前瞻性思考。

聚焦提升自贸港重点园区党组织凝聚力引领力,可以从6个方面进行探索。一是树立系统思维,加强党建工作顶层设计。完善园区党建工作制度,修改完善《实施办法》,为园区党建提供制度遵循。针对各园区特点,建立相关党(工)委协同推进园区党建工作机制,形成信息互通、资源共享、工作互促的抓园区党建工作合力。成立省级园区党建研究机构,加强园区党建工作经验总结提炼、宣传推广、交流互学,为园区党建提供理论支持。

加强条块协同,推进党的组织和工作全面覆盖。在纵向上,结合园区产业发展现状和组织覆盖情况,根据产业基础、企业需求、服务需要,积极探索建立更有利于产业发展的产业链党组织,将园区行业相对集中的企业党组织,统一纳入综合行业党委管理。在横向上,完善“园区党(工)委—综合党委—企业党组织”三级组织体系。园区党(工)委实行兜底管理,对不具备单独建立党组织的企业通过设置“大党委”吸纳分散的党员,对没有党员的企业以党建带群团探索党的工作新途径。

强化相关保障,推动党建与园区融合发展。在资金保障方面,确保园区党建基础经费投入,通过党费返还、财政以奖代补等方式,为园区党组织阵地建设和活动开展提供必要经费保障。落实好园区内两新党组织以及党组织书记工作津贴政策,探索党建党工团一体化。在人员保障方面,培养一批懂经济、会管理、善创新的的高素质党务工作干部队伍,提升党务工作水平,把企业出资人培养成党员,把业务骨干培养成党员,注重党务骨干队伍国际视野培养。在党建规划方面,根据园区的特点和优势,创新“党建+”模式,优化党建工作流程,提高工作效能,确保党建工作与园区运营高效协同。

提升服务意识,增强党组织影响力公信力。完善党组织、党员联系服务企业制度,通过调查问卷、座谈会、网络平台等多种方式深入了解企业和党员群众的需求和期望,确保行政审批、解决对接、基础保障等服务贴近需求、反映民意,重点服务事项由园区领导班子里牵头联系,确保落地见效。完善党员企业秘书制度,强化企业联络员的党员身份,将党组织、党员联系服务企业和服务群众工作纳入园区党建工作考核体系,确保服务的持续性和长效性。加强服务工作监督,服务流程和结果要接受企业和党员群众的监督,增强服务工作的透明度和公信力。

创新学习方式,提升教育针对性和实效性。开展特色党建活动,根据园区党员的年龄、专业背景、兴趣和需求,设计多样化、富有创意的党建活动,增强活动的针对性、实效性和参与度。依托园区数字科技打造智慧党建平台,加强对党建活动的宣传推广,提高活动的知名度和影响力,吸引更多党员参与。定期收集党员意见建议,及时进行总结反馈和改进提升,确保活动更加贴合党员需求和期望。

做到共建共治共享,助推园区党建水平全面提升。激发企业参与共建的积极性,引导企业出资人正确理解党建工作对促进企业发展的作用,将党建工作纳入单位绩效指标。探索建立企业党建工作积分制度,按阶段评估企业党建工作实施效果,根据积分高低享受不同等级的企业服务待遇。凝聚力量推进共同治理,主动与地方党委、园区单位的上级主管部门沟通协调,盘点党建资源,形成问题清单、资源清单、任务清单等“三张党建工作清单”,利用党建联盟平台进行资源整合,通过内容联合、组织联合、企业联合等形式开展活动,实现“1+1>2”的效果。组织开展园区党建工作交流分享,通过经验介绍、案例分析、现场会、线上分享等方式推广先进做法,推动重点园区之间互通有无,由先进结对帮带后进,整体提升全省园区党建工作水平。

(作者单位:省委组织部组织三处)

# 做好海南特色的绿色金融大文章

□ 王方宏

## 热点聚焦

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。贯彻新发展理念,推动经济社会绿色低碳转型,是高质量发展的题中之义。绿色转型是发展范式的转变,包括增长模式的转变、发展方式的转变、生活形态的转变,给各行各业的转型发展带来了挑战,而新的投资需求又带来了金融转型的新机会,需要建立起一套对碳排放进行市场定价、风险管理、资源配置的绿色金融体系。中央金融工作会议指出,要做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。海南需要发挥建设国家生态文明试验区的优势,在绿色金融大文章中彰显海南特色。

## 海南发展绿色金融的四大优势

青山绿水、碧海蓝天是海南发展的最强优势与最大本钱。绿色是海南自贸港的靓丽名片,海南独特的生态优势、政策优势、产业优势、开放优势,为海南特色的绿色金融发展提供了坚实的基础。

一是生态优势。海南是国家生态文明试验区,森林覆盖率达到62%,居于全国前列,海南热带雨林是我国分布最集中、类型最多样、保存最完好、连片面积最大的热带雨林。海南不仅有绿色生态环境,还有约200万平方公里的海域,蓝色碳汇资源极为丰富。

二是政策优势。中央给予了海南建设国家生态文明试验区的多项政策支持,为绿色金融发展奠定了良好的实体经济政策基础。2021年4月,中国人民银行、原银保监会、证监会、国家外汇局联合发布《关于金融支持海南全面深化改

开放的意见》,强调“发展绿色金融”,“鼓励绿色金融创新业务在海南先行先试”。

三是产业优势。海南的产业结构以服务业为主导,工业在经济中的占比只有11%,并且高排放高污染的行业极少。海南明确提出打造新质生产力重要实践地,其中,“向绿图强”是重要内容。2月23日,全省新型工业化推进大会提出,坚持生态立省不动摇,大力发展生态环保型产业,以绿色现代化产业体系支撑海南自由贸易港建设。

四是开放优势。当前绿色金融发展的主要挑战之一就是规则和标准的建立,既包括国内标准,也包括国际规则的对接与兼容,尤其是在作为新兴领域的转型金融和碳金融领域。海南是唯一的中国特设自由贸易港,国内国际双循环重要交汇点,高度开放的市场环境有助于海南成为探索对接绿色金融国际规则和标准的试验田。

## 海南绿色金融取得长足发展

近年来,绿色金融进入了发展快车道,在经济社会绿色低碳转型和海南自贸港建设中的作用日益凸显。

一是绿色金融政策体系持续完善。2018年,海南省政府印发《海南省绿色金融改革实施方案》。2021年9月,人民银行海口中心支行等六部门联合印发《关于推动绿色金融支持海南省经济发展转型升级的实施意见》。2022年8月,原海南银保监局印发《关于推进海南银行业保险业绿色金融发展的指导意见》。2023年,海南省政府办公厅印发《进一步完善海南绿色金融政策框架和推进措施》。这些政策的出台,逐步构建

起了海南绿色金融发展的“四梁八柱”,为海南绿色金融发展奠定了政策基础。

二是绿色金融规模不断扩大。海南绿色贷款余额从2020年末的429亿元增长到2023年末的973亿元,4年分别增长20.8%、20.0%、30.3%、44.3%,增速逐年加快,其中2023年增速高于全国平均水平7.8个百分点。绿色贷款占全部贷款的比例从2020年的4.3%提升到2023年的8.2%。海南省绿色债券存量规模2023年末超过150亿元。环境污染责任险、巨灾保险等绿色保险的规模也不断扩大。

三是绿色金融产品实现多项创新突破。绿色信贷开发了“碳中和贷”“生态旅游贷”“林权抵押普惠贷”等创新产品。在绿色债券方面,2021年7月,海南银行发行首支绿色金融债5亿元。2022年10月和2023年9月,海南省政府两次各发行50亿元共100亿元的离岸人民币绿色地方政府债券。2022年,海南省首单绿色基础设施保险债权计划、首个绿色基金先后落地,海南国际碳排放权交易中心成立并实现首单交易的突破。

## 创新驱动加快发展海南特色绿色金融

海南自贸港是中国特色自贸港,同时也是绿色自贸港,需要绿色金融加快创新发展,在政策体系、基础设施、产品服务、国际合作等方面探索突破,以海南特色为我国绿色金融发展提供试点经验,更好地支持海南绿色高质量发展。

一是与时俱进完善绿色金融政策体系。4月10日,经国务院同意,中国人民银行、国家发改委、工信部、财政部、生态环境部、金融监管总局、证监会等7部委联合发布了《关于进一步强化金融支持绿色低

碳发展的指导意见》,从标准体系、约束机制、市场发展、制度保障、国际合作等多个方面提出了诸多新的举措,为我国绿色金融发展提供了指引。海南应基于这个指导意见,立足海南优势,加快出台绿色金融高质量发展的规划,完善海南绿色金融政策体系。

二是加快建立海南绿色金融标准和项目库。绿色金融是推动绿色低碳转型的重要动力,需要实体经济的基础支撑。要在国家标准的基础上,结合海南产业发展实际,建立具有海南特色的绿色金融标准,并基于海南绿色金融标准梳理绿色项目,建立海南绿色项目库,应入尽入。这样既能够掌握海南绿色项目的总体情况和分布特点,更能够在绿色项目的识别中实现权威性、专业性和统一性,为银政企对接提供更有效率的平台,从根本上提升绿色金融的发展效率和效果。

三是建立碳排放核算体系方面先行先试。发展绿色金融的根本目标在于减少碳排放。但是从全国来看,碳排放的核算和统计体系还在逐步探索建设中,很多行业和场景还缺乏标准,这既不利于衡量绿色金融的实际减排效果,也使得与碳排放直接挂钩的绿色金融产品缺乏基础。海南应重点抓好在特色领域的先行先试,在已经出台红树林造林碳汇项目方法学的基础上,争取在更多领域的减排场景中建立“海南方法”,尤其要加快在蓝色碳汇体系建设方面的前瞻研究和实践探索,在蓝色碳汇标准的建立中实现“海南引领”。同时,加快建立个人碳普惠体系,推动消费端的低碳生活、绿色环保,为开发个人绿色金融产品提供基础。

四是进一步完善绿色金融产品体系。当前,海南绿色金融发展集

中在绿色信贷、绿色债券等传统产品上,但是绿色供应链金融、绿色资产证券化、绿色碳中和基础设施类REITs等一系列产业链覆盖更广、绿色资源整合程度高、专业性较强的绿色金融产品在海南海外尚未突破,个人绿色金融产品还极少,碳排放权相关的金融交易和结算尚未起步。海南应在完善上述绿色金融基础设施的基础上,针对实体经济的绿色转型需求,加快绿色金融产品产品的研发设计,不断完善绿色金融产品体系。

五是发挥开放优势争当绿色金融国际合作的排头兵。要利用海南自贸港高度开放的市场环境,发挥海南国际碳排放权交易中心作为我国唯一面向国际的碳排放权交易场所的优势,在绿色金融的国际合作中,特别是在标准、规则等对接的制度型开放中,争取走在前列,当好排头兵。

六是充分整合各方力量加快绿色金融发展。政府要推动完善绿色转型的基础设施,包括建立碳减排方法学、建立绿色项目库、加大财政补贴力度、建立碳信息的披露机制。金融监管机构要完善政策制度,细化分类目录,开展试点示范项目,建立激励约束机制。第三方专业机构要为政府完善绿色转型基础设施提供专业支持,包括绿色项目库、碳排放测算标准、绿色金融产品评估认证等。金融机构要将绿色转型纳入发展战略规划,主动对接绿色项目,开展绿色金融产品研发。企业要主动做好绿色转型的规划,及时对接金融机构和金融市场。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中国银行海南金融研究院资深研究员;本文为海南省马克思主义理论研究和建设工程“2022HN-MGC09”课题的阶段性研究成果)

投稿邮箱:hnrblb@163.com