

深刻领会党的六大纪律的核心要义和逻辑关系

□ 程良波

新修订的《中国共产党纪律处分条例》再次强调了六大纪律,即政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律,明确了广大党员、干部必须遵守的行为规则。在党纪学习教育中,我们要重点学习,逐条对照,深刻领会党的六大纪律的核心要义和逻辑关系,认真钻研、学深学透,进一步明确日常言行的衡量标尺,保持忠诚干净担当的政治本色。

学思践悟

最新修订的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)延续了2015年第一次修订时将党的纪律调整为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等六大纪律的分类。在内容上突出三个特色,一是将党的十八大以来纪律建设的理论、实践和制度创新成果以党规党纪形式固化下来,既一脉相承,又与时俱进。二是政治性更强,内容更科学,逻辑更严谨,指导性和可操作性更强。三是把严的要求贯彻到党规制定、党纪教育、执纪监督全过程。这些重要增改内容既体现在《条例》总则中,也体现在分则中。学习新修订的《条例》,应以学习新增改内容为重点,深刻领会党的六大纪律的核心要义和逻辑关系,并结合实际,融会贯通。

政治纪律是各级党组织和全体党员在政治立场、政治方向、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩,是牵头的管总的纪律,遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。《条例》为党组织和党员划出了政治纪律“红线”,并以“负面清单”的形式表现出来,主要划分为9个方面28条负面清单。本次新修订《条例》政治纪律部分有两大看点:一是进一步严明政治纪律和政治规矩。在总则部分增写了“坚持自我革命”“为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障”等内容,并在分则具体条款中贯通体现,牢牢把握了党的纪律建设的政治属性和时代特征,贯彻落实了习近平总书记关于全面加强党的纪律建设重要论述的要求。二是第六章“对违反政治纪

律行为的处分”中,增加了“不顾党和国家大局,搞部门或者地方保护主义的,依照前款规定处理”这一内容;将“贯彻党中央决策部署只表态不落实”行为的处分,由违反工作纪律部分调整到违反政治纪律部分;将“搞劳民伤财的‘形象工程’、‘政绩工程’行为的处分,由违反群众纪律部分调整到违反政治纪律部分;增写“政治攀附”“结交政治骗子”等行为的处分规定;增写“私自阅看、浏览、收听有严重政治问题报刊、书籍、音像制品、电子读物、网络资料”行为的处分规定;进一步完善了对党员信仰宗教、个人搞迷信活动等行为的处分规定。

党的组织纪律,指党的组织和党员必须遵守和维护党在组织上团结统一的行为准则,是处理党组织之间和党组织与党员之间关系的纪律。共产党是无产阶级的先锋队,严格的组织纪律约束,维护了党的力量和权威,保证了党的坚强的战斗力,保证了党的路线的贯彻执行,保证了党的先进性。本次新修订《条例》为党组织和党员划定了组织纪律的“高压线”,主要划分为7个方面37条负面清单。强调了对违反党的民主集中制原则的七类违纪行为的处分规定。新增了对“搞有组织的拉票贿选,或者用公款拉票贿选”和“违反有关规定组织、参加自发成立的老乡会、校友会、战友会”等非组织活动的处分规定。还增加了“在推进领导干部能上能下工作中,搞好人主义”行为的处分规定;明确“弄虚作假,骗取职务、职级、职称、待遇、资格、学历、学位、荣誉、称号或者其他利益”行为的处分规定。

党的廉洁纪律是党组织和党员在从事公务活动或其他行使职权有关活动中,应当遵守的廉洁用

权的行为规则,是实现干部清正、政府清廉、政治清明的重要保障。本次新修订《条例》为组织和党员划定了廉洁纪律的“红线”,主要划分为8个方面39条负面清单。腐败是党长期执政面临的巨大威胁,《条例》规定要严肃查处期权交易、期权交易和权色交易行为,超标准、超范围接待以及收受礼品、礼金、消费卡等行为,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。明确了对“违反接待管理规定”“滥发津贴、补贴、奖金、福利”“未经批准租用、借用办公用房”以及“擅自举办评比达标表彰、创建示范活动”“违反会议活动管理规定”等行为的处分规定;增写了“反对特权思想和特权现象”,以及对“以讲课费、课题费、咨询费等名义变相送礼”“随意决策、机械执行”“层层加码、过度留痕,增加基层工作负担”等行为的处分规定。为落实习近平总书记提倡的“厉行节约、反对浪费”的社会风尚,《条例》明确了对“在公务活动用餐、单位食堂用餐管理工作中不履行或者不正确履行宣传教育、监督管理职责”“铺张浪费”等行为的处分规定。

党的群众纪律,指党组织和党员处理与人民群众之间关系的行为规范,是党处理党群关系的准则。党的群众纪律要求各级党组织和共产党员,必须坚持党的全心全意为人民服务的宗旨,随时随地维护人民群众的利益,不允许以任何借口、任何形式侵占和损害人民群众的利益。延安时期,毛泽东同志在追悼张思德同志时发表的《为人民服务》的演讲,深刻揭示了党群关系、干群关系、军民关系的真谛。在党长期执政的条件下,保持党同人民群众的血肉联系是党的建设必须解决的重大课题。近几年,中国共产党整治“四风”,加大反腐败斗争力度,人民群众是衷心拥护的。各级党组织要教育引导党员、干部自觉以民为师,以民为镜、以民为秤,勤思为群众办事,自觉接受群众监督,严格遵守党的群众纪律。为此,《条例》为党组织和党员划定了群众纪律的“红线”,主要划分为4个方面16条负面清单。既包括“超标准、超范围向群众筹资筹劳、摊派费用,加重群众负担;在办理涉及群众事务时刁难群众、吃拿卡要;干涉生产经营自主权,致使群众财产遭受较大损失”等直接侵害群众利益的违纪行为;也包括“利用宗族或者黑恶势力等欺压群众,或者纵容涉黑涉恶活动,为黑恶势力充当‘保护伞’”的违纪行为;以及漠视群众利益的不作为、乱作为、慢作为、假作为等违纪行为。

党的工作纪律是党的各级组织和全体党员在党的各项具体工作中必须遵守的行为规则,是党的各项工作正常开展的重要保证。严守党的工作纪律要紧紧抓住全面从严治党主体责任这个“牛鼻子”,严肃追究对主体责任认识不牢、落实不力,或者不敢担当、不愿负责的行为,严肃追究党组织负责人不履行职责或者疏于管理,对存在的问题装聋作哑、避重就轻等行为,确保全面从严治党责任落到实处。一是要促进党员干部敢于斗争、正确履职。新修订的《条例》增写“不敢斗争、不愿担当,面对重大矛盾冲突、危机困难临阵退缩”“统计造假”“违反机构编制管理规定”“不履行或者不正确履行信访工作职责”等行为的处分规定。二是落实“三个区分开来”的要求。2016年1月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上提出“三个区分开来”,即“把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出

以数字经济高质量发展赋能自贸港建设

□ 余升国 陈聪慧

服务能力强,信息基础设施领先,具备数字经济发展基础,可促进传统产业技术升级和效益提升。

三是促进产业数字化升级转型。海南通过引进互联网巨头企业、建设重点园区,推动传统产业向数字化转型,形成产业集聚效应。同时,依托国际电影节、博鳌亚洲论坛等平台,打造旅游、医疗、教育等特色产业,完善离岛免税监管机制。这一系列举措不仅优化了产业结构,还促进了数字经济与实体经济的深度融合,为海南经济高质量发展注入新活力。

海南发展数字经济具有比较优势

一是政策优势。海南作为自由贸易港,拥有政策支持和制度创新的优势。《海南自由贸易港建设总体方案》提出了诸多促进数字贸易的政策,促进海南与国际市场数字经济对接。海南在国家的支持下陆续出台《智慧海南总体方案(2020-2025年)》《海南省数字经济实施方案(2022-2025年)》,将数字经济列为海南自贸港三大战略性新兴产业之一,高度重视海南数字经济发展,更好实现产业数字化、数字产业化、数字化的目标。

二是区位优势。海南发展数字经济拥有独特地缘优势。海南是连接中国与东南亚地区的交通枢纽,为自贸港的建设带来许多发展和合作机会。

三是产业优势。海南的农业、旅游业、渔业等产业较为发达,为数字经济与实体经济融合发展提供了丰富的应用场景,且海南的现代服务业在产业结构中占比较高,可以避免发展数字经济过程中出现的置换成本过高的问题,这是海南发展数字经济的突出优势。

总的来说,海南的数字经济的发展具有一定的优势,且在最近几年已经取得显著的发展成果,但仍面临一些挑战,如国际市场竞争激烈、网络安全问题、技术创新能力不足以及人才引进效益不佳等。世界正处于百年未有之大变局,数字经济发展瞬息万变,如何应对当前面临的各种难题和挑战迫在眉睫。

海南发展壮大数字经济建议

推进数字经济繁荣发展,助力海南自贸港高质量建设,可以从以下几个方面发力。

筑牢自贸港建设数字底座。数字基础设施建设是数字经济发展的坚实保障和有力支撑。截至目前,海南已实现全省光网覆盖,基本建成智能电网综合示范省,具备打造新型电力系统省级示范条件,要充分利用电力网、5G基站建成高速、稳定、安全的网络设施、数据中心和云计算平台,夯实海南省数字经济发展的基础。此外,海南—香港海缆系统工程建成,作为我省国际通信业务的重要出口,助推自贸港数据信息高效流动,也承担着通达全球信息通信枢纽的重要作用,为海南未来建设“数字丝绸之路”重要枢纽,以及信息交互中心奠定基础。应当加快推进5G、算力、国际通信海缆等数字基建,提升网络覆盖率和质量,优化数据中心布局,为数字经济发展提供坚实基础。

壮大自贸港数字产业集群。数字产业是推动数字经济蓬勃发展的核心动力。海南数字经济的发展离不开数字产业的培育,打造海南特色龙头企业,不断发展数字产业集群能够提升数字经济的产业规模和效益。目前海南生态软件园和海口复兴城两个千亿级数字

经济产业集群已经形成,培育了电子信息制造、游戏、区块链等若干细分产业,数字经济发展效果显著。要充分利用博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口综合保税区、海口江东新区、三亚崖州湾科技城、文昌国际航天城、陵水黎安国际教育创新试验区等重点园区,以“数字+产业”新模式,促进旅游、医疗、康养、教育、航空航天、保税物流、跨境电商等行业进行数字化转型升级。持续推进海口、三亚等多个市县智慧车联网建成,充分汲取成功经验,带动其他市县实现产业集聚,提高数字产业效率,降低数字经济生产成本。海南各市县可凭借自身优势错位发展,推进数字经济与实体经济深度融合。

完善自贸港数据安全监管体系。数据的安全流动是数字经济发展的基础和保障。应当以开放和安全为目标发展数字经济,在新时代中国既要“走出去”,积极对接CPTPP中的数字经济高标准规则,加以研判和利用,借力“一带一路”倡议,加强与周边国家的交流与合作,推进数据安全稳定流动,推动海南与全球数字经济融合发展;也要“引进来”,吸引外资和国外专业人才进入,利用资本和人力资源等要素发展自贸港数字经济,同时借鉴其他经济体在数字经济领域的治理经验,完善相关法律法规和监管体系,警惕和打击网络违法犯罪行为,逐步建立健全海南自贸港数字经济安全体系,并在成功实践的基础上进行全国推广,推进我国数字经济治理现代化和治理体系法治化。

提升自贸港科技创新能力。科技创新是数字经济蓬勃发展的核心驱动力。海南自贸港数字经济建设需加强数字技术的研发和应用,不断提高自身的核心竞争力和创新能力。引导企业进行数字化、智能化

发展建言

习近平总书记强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。发展新质生产力,是海南加快构建现代化产业体系、推动高质量发展的内在要求和重要着力点。海南结合自身特色,充分发挥“三色”比较优势,因地制宜明确了“五个图强”的新质生产力发展路径。为加快发展新质生产力,应瞄准全要素生产率大幅提升这一核心标志,强化人力、科技、政策、制度等多方面保障,营造利于新质生产力发展的良好环境。

以提高劳动者素质赋能新质生产力发展。人是生产力中最活跃、最具决定性意义的能动主体,是新质生产力形成的重要因素。发展新质生产力,对劳动者的知识和技能要求更高,需要具备多维知识结构、熟练掌握新型生产工具的应用型工人,需要能够创造新质生产力的战略人才,需要在基础研究和关键核心技术领域发挥引领性作用的领军人才和青年科技人才。为此,海南须探索形成高质量人才培养体系,强化海南自由贸易港建设人才支撑。要制定并落实好更具吸引力的招才引才政策。深入实施新时代人才强省战略,坚持教育优先发展,着力造就拔尖创新人才,培养具备国际视野、懂现代化企业管理、拥有高科技研发能力、具有国际竞争力的青年科技人才后备军。探索建立与国内国际接轨的全球人才引进制度,加强国际科技交流合作,大力培养和引进国际一流人才和科研团队,加大科研单位改革力度,最大限度调动科研人员的积极性,鼓励人才大胆创新,提升科技产出效率,为科技创新打下基础。

以科技创新为核心推动新质生产力发展。发展新质生产力,科技创新是核心要素。科技创新是发展新质生产力的根本动力,可催生新产业新业态,推动生产力向更高级、更先进的形态演进。发展新质生产力,要以重大科技创新为引领,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,加快科技创新成果向现实生产力转化。只有科技创新与产业创新相互促进、同频共振,不断优化生产要素,才能实现以新技术培育新产业、新模式、新业态、新动能,引领产业转型升级,进而实现生产力的跃迁。发展新质生产力,需从海南的资源禀赋优势出发,着力发展信息技术、人工智能、生物技术、深海航天、南繁种植、绿色低碳等前沿科技,布局战略性新兴产业和未来产业,补齐短板弱项,锻造长板强项,培育新的增长引擎,建设新质生产力生态体系,抢占未来产业竞争的制高点。要以科技创新为引领,不断开辟生产活动的新领域新赛道,夯实新质生产力发展的物质基础,强化自贸港战略性新兴产业在全球价值链的技术优势和产业优势。在构建全面深化改革开放高地中,要深度参与全球产业链分工和合作,更大范围拓展新质生产力空间和实践场域,用好国内国际两个市场两种资源,增强自贸港内外联动效应。

以制度保障新质生产力发展。经营主体是技术创新的重要推动者,是引领产业升级改造和战略性新兴产业发展壮大。需打好营商环境整体提升攻坚战,不断培育壮大经营主体。从企业角度出发,加强分类指导服务,更大激发市场活力和社会创造力,引导创新要素向企业聚集,强化企业科技创新主体地位。促进大中小企业创新链、产业链、供应链、数据链、资金链、服务链、人才链全面融通,着力构建大中小企业相互依存、相互促进的企业创新发展生态。聚焦经营主体关切,提升政务服务水平,优化基层政务服务效能,对企业提供有效精准精细服务。营造有利于经营主体健康成长、发展的市场环境,对经营主体在主体准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面一视同仁,加快营造法治化、国际化、便利化的一流营商环境。持续深化“放管服”改革,继续放宽市场准入特别措施,增加海南自由贸易港对企业投资的吸引力,确保更高质量“引进来”,不断汇聚全球创新要素,全力推进经营主体做大做强,为新质生产力发展提供有力支撑。

以制度建设保障新质生产力发展。制度是推动经济社会发展的基础和保障,加快形成新质生产力需要加快制度集成创新,须通过制度集成创新,破除束缚创新驱动发展的观念和体制障碍,破除束缚新质生产力发展的堵点卡点。比如,要健全要素参与收入分配机制,激发知识、技术、管理、数据等优质生产要素的活力,引导各类要素向先进生产力集聚。再如,要推动金融体制改革,改善资本市场投融资生态,完善金融服务体系,增强金融供给与实体经济融资需求的适配性,支持新科技、新赛道、新市场发展,降低创新投资的风险。只有推动制度创新,完善制度保障,将政府、市场、社会有机结合起来,才能统筹资源,集聚力,为新质生产力加快发展提供源源不断的动力支持。

【作者单位:海南医学院马克思主义学院,本文系海南省哲学社会科学规划课题 JD19-03《以马克思“两个决不会”思想审视当代中国发展问题研究》研究成果】

营造利于新质生产力发展的良好环境

□ 马黛丹

习近平总书记强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。发展新质生产力,是海南加快构建现代化产业体系、推动高质量发展的内在要求和重要着力点。海南结合自身特色,充分发挥“三色”比较优势,因地制宜明确了“五个图强”的新质生产力发展路径。为加快发展新质生产力,应瞄准全要素生产率大幅提升这一核心标志,强化人力、科技、政策、制度等多方面保障,营造利于新质生产力发展的良好环境。

【作者单位:海南医学院马克思主义学院,本文系海南省哲学社会科学规划课题 JD19-03《以马克思“两个决不会”思想审视当代中国发展问题研究》研究成果】

投稿邮箱:hnrblb@163.com