

## 加快推动海南自贸港高质量发展

# 加快探索推进自贸港特色“三教”协同发展模式

□ 夏旭

党的二十大报告指出,“统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位。”统筹“三教”协同发展,是党中央作出的重要决策部署。开放教育可同时具备三种教育的属性,是“三教”融合的有效载体。海南应充分发挥开放教育的独特优势,加快探索推进具有自贸港特色的“三教”协同发展新模式。

### 深度聚焦

教育兴则国家兴,教育强则国家强。党的二十大报告提出,“统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位。”协同、融通、融合是教育现代化的客观要求。统筹“三教”协同发展,是党中央着眼于中国式现代化建设的需要,破除教育体系内外部隔阂,创新体系运行机制,推进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,推动社会生产力进步与学习型社会建设的重大决策部署。当前,海南正朝着“教育强省”方向迈进,推进“三教”协同发展,既是建设海南高质量教育体系的重要举措,也是支撑海南自贸港高质量发展的重要支柱。

### 充分发挥开放教育在“三教”协同发展中的独特优势

高等教育是我国教育体系高质量发展新发展的龙头,开放教育在具备继续教育属性的基础上,同时也具备高等教育的属性。此外,开放教育与职业教育虽然分别属于两种相对独立的教育体系,但是终身教育,在人才培养的理念上也具有一致性,都强调“人人皆可成才、人人尽展其才”。从近些年国内发展趋势来看,开放教育和职业教育的功能和业务愈发趋同,存在一体化发展的客观需要。这就表明,开放教育能够同时具备三种教育的属性,是“三教”融合的有效载体,最有潜力成为探索推进“三教”协同发展模式的主力军。而且,开放教育在学分互选、师资互聘、设施共用、学籍转换等方面具有得天独厚的优势,这些都是有利于教育融合的重要因素。

教育部早在2016年出台关于办好开放大学的意见,在开放大学办学基本原则中,提出要加快高等教育、职业教育、继续教育与远程开放教育有机结合。这就要求各地各级开放大学积极探索推进“三教”协同发展模式。

当前,海南开放大学正在围绕中央决策部署和海南省委、省政府工作要求,以部省港建设培养更多创新型、复合型、应用型高技能人才为核心目标,大力推动开放教育体制机制深化改革,致力于在

“三教”协同发展模式的探索上取得更为明显的实质性进展,以期实现发展战略的转型,加快建成人民满意的新型大学。其中,开放大学要探索“三教”协同发展,首要任务就是推进开放教育与职业教育融合发展,破除职前教育与职后培训、学历教育与非学历教育的隔阂,健全服务全民终身学习的教育体系。这样一来,开放教育就能在过去具备高等教育和继续教育属性的基础上,进一步凸显职业教育属性,实现“一体三面”,成为“三教”协同发展的典范。

针对开放教育与职业教育融合发展,海南开放大学正在加快推进步伐,已经初步形成了一定的融合建设基础。例如,海南开放大学积极推进的农民学分银行建设试点,重在探索和推行我省学分银行制度与资历框架建设,在个人学习账号、学分累计制度与职业资格证书制度相链接,非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换互认等方面积累了一定的经验后,力争在全省范围推行。这些举措为推进开放教育和职业教育的有机融合创造了制度性和经验性的基础。

此外,通过推动开放教育和职业教育融合发展,实现“三教”协同发展,还是构建终身教育体系、建设学习型社会的重要措施。当前海南学习型社会建设在一定程度上还处在理念传播阶段。实践中,相对短缺和不够丰富的教育供给,与人民群众多样化的学习需求之间,还存在着较为突出的矛盾。而通过开放大学加快推动“三教”协同发展,通过完善制度和创造条件,能够最大程度地实现三种教育之间的优势互补,节约成本,提高效率,提供更见效的终身学习教育体系。

### 充分发挥“三教”协同发展在自贸港建设中的支撑作用

不管是推动高质量发展,还是促进共同富裕,以及推进中国式现代化建设,最艰巨最繁重的任务依然在农村。对海南自贸港建设来说,最大的短板还是在农村。海南是世界上唯一的包含农业、农村、农民的全岛型自贸港。海南80%的土地在农村,40%的人口是农民,20%的GDP来自农业。在底子薄、农业占比较高的基础上,要推动自贸港高质量发展,相比国内其他地区,必须更加重视“三农”问题,更好地解决“三农”问

题,这是建成建好自贸港的客观要求。解决“三农”问题,关键在产业。习近平总书记指出,乡村振兴,关键是产业要振兴。海南自贸港正沿着产业振兴的思路,立足于本地丰富的热带农业资源,重点发展热带特色高效农业,加快推进农业农村现代化建设。热带特色高效农业也是海南自贸港建设的四大主导产业之一。

发展涉农产业,尤其是热带特色高效农业,必须要有足够的涉农高素质人才。但是,相对于大量的市场需求,当前海南涉农人才队伍的建设存在明显不足。一是农业从业人员受教育程度低。全省农业生产经营人员中,高中、中专及以上学历占比较低。二是涉农专业人才培养规模小。截至2022年12月,全省高校涉农专业在校生共5703人,其中本科生占比88.1%,专科生仅占11.9%,表明涉农学生培养存在专科层次明显不足的情况。三是高校涉农专业生留琼率低。据统计,海南籍涉农专业学生,毕业后近一半流入非农行业,中职毕业生从事农业的比例较低。与此同时,随着农业、农村发展,农民工回流,返乡创业人员增加,农村从业人员呈现年轻化趋势,这些人员对涉农专业知识和技能,以及学历有着比较强烈的需求。

探索推进具有自贸港特色的、围绕热带农业的“三教”协同发展模式,正是解决上述问题,满足各类涉农学习需求,培养各类涉农高素质人才,助力涉农产业发展,解决好“三农”问题,支撑自贸港高质量发展的重要举措。海南开放教育始终坚持面向基层、面向农村、面向社区和面向边远地区的“四个面向”办学理念,承担着培养海南乡村振兴人才、提升农村劳动力平均受教育年限等重要职责。当前,海南开放大学正在大力打造规模化、品牌化涉农专业人才培养教育体系。

一方面,持续推进开放教育与职业教育的横向融合,实现教学资源高效整合,解决涉农人才培养“小弱散”的问题;另一方面,持续推进专业层级之间的纵向融合,实现涉农中职学校“双学历”村干部中专班与海南开放大学“双学历”村干部大专班、本科院校的有效衔接,构建起“中职—专科(高职)—本科”一体化的涉农教育教学体系,打造涉农人才培养的多级梯队。同时,依托这一涉农教育教学体系,整合省内优质涉农中职、高职资源,推动涉农高职院校设置落地,形成涉农中职学校、涉农高职院校、省内涉农本科乃至研究生教育纵向贯

通、横向融合的服务热带特色高效农业的“海南方案”。

### 充分发挥开放教育与职业教育实质性融合在“三教”协同发展中的抓手作用

要发挥开放教育的优势,更好地推进“三教”协同发展模式,应当在现有工作的基础上,坚持开放办学原则,进一步推动开放教育和职业教育实现实质性融合。这就要求推动开放大学同时开展职业教育,具体方式则是推动开放大学进行合并办学,合并相关的职业院校。

目前全国已有多所省级开放大学同时开展职业教育,并且深入探索两类教育融合发展的路径。其中,既包括东部沿海地区的省级开放大学,例如江苏和浙江,还包括中西部地区的省级开放大学,例如宁夏。宁夏开放大学(宁夏职业技术学院)是2002年由原宁夏广播电视大学与宁夏重工业职业大学等学校合并组建而成,实行“两块牌子、一套人马”的管理体制。之后,宁夏农业学校、宁夏轻工职工中等专业学校等学校相继并入。在多年的办学历程中,推动两种教育体系相互扶持和相互助力,在人才培养目标、专业与课程、教学方式与学习方式、教学评价等方面形成了高度的统一。

海南开放大学要在“三教”协同发展模式的探索方面更见成效,应当加快推动合并相关涉农职业院校的步伐,尽快合并本地涉农中等专业学校。这么做,可以实现从中职—专科—本科一体化的系统教学模式,推进职业教育、学历教育和非学历教育融合发展,形成与“三教”协同发展相适应的,立足本地农业发展实际需求,具有自贸港特色、围绕热带农业的“三教”协同发展模式。而且,海南还没有设置独立建制的农业类高校,这与海南热带农业大省的身份,以及与“三农”比例较高的现状不匹配。探索推进涉农“三教”协同发展模式,还能在一定程度上填补海南涉农高校的空白。

人才兴,才能产业兴。未来,随着具有自贸港特色、围绕热带农业的“三教”协同发展模式的逐步完善,可以合理预期,将会为海南培养更多的高素质人才,为解决“三农”问题和自贸港高质量发展提供更多支撑。(作者单位:海南开放大学)

## 学思践悟

今年全国两会期间,新质生产力被写入政府工作报告并列为首要任务,引起参会代表热议和社会广泛关注。习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时进一步强调,各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。这些重要论述深刻阐释了“怎样发展新质生产力”的原则和方法问题,为推进新质生产力发展提供了基本原则和实践方向。

坚持先立后破。发展新质生产力,首先必须深刻认识“什么是新质生产力”。习近平总书记指出,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。也就是说,科技创新是新质生产力的核心要素,先进性、创新性、引领性是突出的表现形式。区别于以往依靠资源高投入、能源高消耗的发展方式,新质生产力摆脱了传统增长发展路径,本质就是符合高质量发展的先进生产力。但是,这并不意味着发展新质生产力,就可以简单理解为淘汰传统产业。习近平总书记明确强调,发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。这为我们科学把握破与立的关系,正确处理传统产业和新兴产业、未来产业的关系,澄清了思想认识。一方面,发展新质生产力,要坚决避免“未立先破”或“只破不立”方向性的错误。新质生产力作为先进生产力的具体形态,本身发展需要一个渐进过程,不可能在短时期内全部实现升级和替换。必须清醒地认识到,把传统产业全部放弃是不现实的,更不能出现把自己手里吃饭的武功废了而新的武功还没有科学掌握的情况。另一方面,新质生产力与传统产业之间并不是必然矛盾的。我国还处在社会主义初级阶段,社会生产力发展还不平衡,传统产业平稳发展在确保产业安全、支撑新兴产业和未来发展方面仍然具有重要的作用。同时,通过科技赋能,有利于传统产业升级改造和提质增效,积极促进其高端化、智能化、绿色化发展,这也是新质生产力发展的重要形态。

坚持因地制宜。随着新一轮科技革命和产业变革的加速演进,推动高质量发展已成为新时代人们的社会共识。新时代以来,我国高质量发展取得了明显的效果,新质生产力已在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力支撑力。今年政府工作报告将发展新质生产力列为首要任务,从推动产业链供应链优化升级、积极培育新兴产业和未来产业、深入推进数字经济创新发展三个方面进行了全面部署,充分说明发展新质生产力的重要性和紧迫性。必须清醒地认识到,尽管我国生产力发展得到了极大的提高,但仍然存在区域之间不平衡的现象,尤其是东部、中部、西部之间的差异还是明显的。发展新质生产力,要坚持实事求是,因地制宜的原则,不能脱离实际上新项目新工程、开辟新领域新赛道。习近平总书记特别指出“要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式”,这是非常必要且及时的警醒和远谋。发展新质生产力要坚持因地制宜。一方面,要树牢正确的政绩观,保持战略清醒和战略定力,按照市场经济规律办事,避免大干快上的冲动和浮躁,尤其不能跟风强行打造生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业,盲目开辟量子、生命科学等未来产业新赛道,以防项目投资过多、产能过剩严重等现象出现。另一方面,要按照生产力关系适应生产力发展的要求,做到发展新质生产力符合地区实际情况。既要根据自身资源基础、产业条件、科研水平等方面差异,自主选择发展新产业、新模式、新动能,又要胸怀国之大者,牢牢把握自身在国家发展大局中战略定位,主动融入区域发展战略,科学谋划本地区传统产业升级改造、新兴产业发展壮大、未来产业培育布局,加快发展新质生产力。

坚持分类指导。新质生产力的特点是创新,科技创新是发展新质生产力的核心要素。习近平总书记指出,要“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。”发展新质生产力,就是要充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加强科技创新和产业创新深度融合,培育壮大战略性新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。当前,各地都在大力发展符合新质生产力导向的新产业、新模式、新动能,并取得一些明显的成效。但需要注意的是,作为新质生产力的重要载体,新兴产业和未来发展要避免一拥而上和过度同质化,从而造成不必要的资源浪费,结果是不但没有促进社会生产力实现新的跃升,还对整个社会经济健康发展产生了严重不良影响。分类指导新质生产力发展,一方面要着力培育新质生产力的原动力,紧紧抓住科技创新这个牛鼻子,全面聚焦变革性、前沿性和未来发展的关键技术,强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局,强化国家战略科技力量,强化企业科技创新主体地位,有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究,产出一批“从0到1”重大原创性成果,攻克一批“卡脖子”关键核心技术,积极抢占经济发展的主动权。另一方面,要抓住形成新质生产力的着力点,提高科技成果转化落地转化率,及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,巩固传统产业领先地位,加快打造一流的战略性新兴产业集群。行业主管部门要积极整合科技创新资源,科学规划产业布局,统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。各地区各类企业应结合自身实际情况与优势来选择发展哪些产业,不断促进社会生产力实现新的跃升。(作者系安徽农业大学马克思主义学院教授)

## 理上网来

### 全面加强党的纪律建设的强大思想武器

作者:王希鹏 来源:人民日报

在全党开展党纪学习教育,是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。习近平总书记高度重视这次党纪学习教育,多次就开展党纪学习教育发表重要讲话、作出重要指示,为开展党纪学习教育提供了重要遵循。

高标准高质量开展党纪学习教育,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习领会习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,坚持以更高站位、更严要求、更实作风推动党纪学习教育走深走实、入脑入心,自觉用党规党纪校正思想和行动,真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程,以严明的纪律推动全面从严治党向纵深发展。(刘 辑)

# 准确把握发展新质生产力的基本原则

□ 蒋兆雷

# 立足海南独特优势推动低空经济发展

□ 马超

### 发展建言

低空经济是战略性新兴产业,低空是新质生产力重要实践领域,要聚焦重点、找准定位、加强统筹,推动低空经济高质量发展。这是海南低空领域应用新质生产力,培育具有海南特色的战略性新兴产业体系的重要方向。

低空经济实现高质量发展,需要立足我省独特的气候、区位、生态等优势,并依托上述优势创造形成的新应用场景作为具体业态的施展空间,打造低空经济在海南自贸港的展示中心、应用场景创新中心,增强公共服务场景、商业应用场景、旅游消费场景、人员进入场景等对低空产业链、人才链、价值链的吸引力。

### 海南独特优势有利于低空经济发展壮大

海南低空经济应用场景丰富,低空空域管理改革走在全国前列,并拥有自由贸易港政策和开放优势,这是海南低空经济高质量发展的基础和底气。加之我省特有的“三度一色”优势,为低空经济战略性新兴产业发展创造了有利条件。

依托气候优势巩固低空经济培育基础。我省通过释放低空空域改革成效让低空经济“全域适飞”,通过气候优势让低空经济“全年可飞”。从低空运动与低空旅游场景来看,全省各飞行营地年接待游客和试飞者总人次屡创新高。跳伞、滑翔伞等低空运动爱好者与低空旅游体验者已经突破海南冬季旅游旺季和东部沿海市县的时

空约束,客源向全年、环岛分布,低空旅游消费新场景不断扩展。

依托海洋优势创造“低空经济+海洋”应用场景。深海空间与深海资源为无人潜航器、新材料、智能海工装备、生物制造等战略性新兴产业产品使用与业态应用提供了广阔空间和基础原料,为战略性新兴产业进一步形成新质生产力开辟了更多可探索空间。同时,海南是海工装备应用大省,海工装备类型多样复杂,已经在我省运营海上石油飞行服务、海事救援、海域监测和巡检等业务的通航企业,未来可借助无人飞行技术优势,通过加强大型钢制渔船、深海养殖平台、地质油气勘探平台的简易起降点建设,为海上石油、深海养殖、海洋渔业监测、禁渔护鱼、反走私、海上紧急救援提供智能飞行、无人飞行、eVTOL(电动垂直起降飞行器)载人短途转运服务。

依托地理区位优势融入低空产业链关键链条。海南距离国内无人机研发、制造中心粤港澳大湾区较近,距离作为商业航天和低空经济新兴市场的东盟国家也很近。在免签入境、“两个基地”等政策驱动下,应充分发挥海南的地理纬度优势,以海南自贸港为中心创造全球无人机和低空经济应用场景、新消费场景供需链,搭建覆盖东盟国家最近的商业航天发射组织链,形成商业航天与低空经济在人才团队、设计理念、产品生产线上融合信息链。

依托绿色生态优势放大低空产业低碳、绿色特征。低空经济作为战略性新兴产业具备环保性、经济性、安全性、可靠性、智能性等特征。例如电动化是低空飞行器乃至深海潜航装备的未来趋势,航

天火箭也在扩大甲烷等清洁燃料使用率。在清洁能源技术迭代更新背景下,战略性新兴产业产品如无人机、载人eVTOL、可回收火箭通过少占土地资源、降低碳排放量、噪声污染小等优势,拓宽在公共服务和商业应用场景中的使用,与海南绿色生态优势紧密契合。

### 优化低空经济发展的基础工作

构建低空安全监管体系,守牢安全发展底线,可密切跟踪国内外战略性新兴产业领域新技术、新团队、新应用、新场景的动态变化和发展方向,做好法规、政策、标准的必要储备与及时供给。新技术和新应用爆发式增长之下,科学合理的发展规划与政策措施,健全的民用团体标准和安全监管体系,是更瞩目的招商条件与投资吸引力。要重点关注相关技术在各领域应用中所需政策和法律配套,关注相关技术在迭代发展中与现有地方性法规、政策的冲突和堵点,积极听取行业协会、经营主体对法规、政策、标准供给的意见,提前做好产业政策与地方法规储备,满足国内经营主体寻找更优政策环境与法律环境的需求。

进一步拓宽市场化应用场景,应着力创新公共服务、商业应用、旅游消费和人员进入等场景建设,争做低空经济应用创新中心,抢占低空经济应用创新赛道,实现应用场景的“人无我有、人有我优”。在消费应用场景创新上,提升文昌航天发射区域观看舒适度与参与体验感,在环岛旅游公路规划建设载人eVTOL旅游观光体验点。人员进入场景要为低空产业领域专业

人才和团队就业创业、商业拓展、技术研发、专利变现、知识产权融资等服务更优的营商环境、便捷度高的投资环境、干扰性小的政策环境、保障度足的法治环境和宽容性强的科研环境。

进一步培育发展低空经济经营主体,加大招商引资力度,可对我省低空经济经营主体全面摸清家底,掌握专精特新、小巨人、独角兽、瞪羚型企业等经营主体建设和经营情况。积极鼓励在琼经营主体投身低空经济、低空产业;有效用好“两个15%”政策、“两个基地”政策等吸引国内低空经济头部企业、风投基金、科创团队来琼。精准针对低空经济经营主体用好省科技成果转化投资基金等各类财政扶持政策,塑造海南战略性新兴产业高质量成长形象。

依托现有基础搭建低空经济发展平台,加快形成产业集聚效应,应高效服务与利用现有国际级、国家级重大论坛、展会和战略性新兴产业专业展等平台,展示和传播低空经济在海南的稳定成长轨迹和良好商业前景。通过重大展会、论坛,实现政府服务企业、智库对接企业、企业合作企业,以我省本土低空经济经营主体的健康成长作为建立战略性新兴产业链条招商目标企业库的良好示范,促进形成完整产业生态集群。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南师范大学分中心特约研究员、海南省海上丝绸之路研究基地副研究员)

投稿邮箱: hnrblb@163.com

