

加快推动海南自贸港高质量发展

海南自贸港努力打造全球数字贸易枢纽港的若干思考

□ 杨希义

深度聚焦

数字贸易是以数据为关键生产要素、数字服务为核心、数字订购与交付为主要特征的新型贸易方式。数字贸易正成为重塑全球要素资源、带动全球产业链供应链价值链加速整合优化、推动全球经济增长的核心引擎，也是当前各经济体对接国际高标准经贸规则的焦点领域。数字贸易在国家数字化转型过程中的战略定位不断提升，从党的二十大报告提出“发展数字经济，加快建设贸易强国”，到中央经济工作会议再度将拓展数字贸易纳入国家顶层设计，再到2024年政府工作报告就数字贸易发展作出重要部署，充分体现了国家对于数字贸易的高度重视，将发展数字贸易的战略地位提升到了前所未有的新高度。

海南自贸港作为我国对外开放新高地，承载着制度集成创新、先行先试的战略任务。同时，海南自贸港作为国内国际双循环的重要交汇点，相比内地省份比较优势突出的是“五个自由便利、一个安全有序流动”的政策优势以及面向东南亚的区域门户优势。近三年，海南数字贸易产值180亿元，年平均增长率达63%，数字贸易规则加快对接，数据跨境流动成功试点，数据应用场景多元创新，数字贸易主体培育以及产业生态建设取得积极进展，具有加快发展数字经济的良好基础和巨大潜力。海南自贸港应以东盟为目标，抓紧东盟国家数字经济基础设施、创新技术、人力资源供给与产业数字化、数字产业化方兴未艾的巨大需求不匹配的窗口期，以及国内数字企业纷纷“走出去”布局东盟市场、建设海外数据中心的发展需要，辅助EF账户、数据跨境流动、两个15%税收等政策集成优势，加快政策集成设计和制度有效供给，适度超前部署数字基础设施，加快对

标国际高标准数字规则，采用平台、场景双轮驱动的发展模式，将数字贸易打造成海南自贸港的特色亮点和对接国际高标准经贸规则的重要窗口，努力将海南自贸港打造成为“全球数字贸易枢纽港”。

适度超前布局数字基础设施，打造数字贸易关键基座。数字基础设施为数字经济发展和全要素数字化转型提供了重要支撑，也为数据要素价值释放提供了载体保障，以关键底座之力不断支撑引领着数字贸易发展的新方向，海南应统筹谋划通信资源、算力资源、数据资源等基础要素供给。一是加快打造国际信息通信重要节点枢纽，用好国家超长期特别国债，谋划推进5G、NB-IOT、IPv6等新一代移动通信网络建设，以及光纤网络和互联网演进升级，打造“万兆自贸港”。支持建设面向亚太地区和21世纪海上丝绸之路沿线国家和地区的国际海底光缆，合理布局海底光缆登陆站，推动海南国际海缆纳入国际主干网络。推动国际通信业务出入口局的设立和建设，并拓展延伸应用场景。二是推动将海南自贸港列入数据跨境流动的国际算力枢纽节点，作为联通中国与东盟国家的区域节点。统筹核、风、光等绿色能源，协同电网和电网共建数字贸易低价清洁能源供给示范区，构建包括外资、国有、民营等算力供应体系，打造涵盖通用算力、超级算力、异构算力等多元化算力供应网络。三是探索发展国际数据中心，引进跨国公司和大中型互联网企业在海南自贸港建设数据中心，开展跨境数据处理、算力租售等服务。吸引香港、新加坡等数据中心外溢资源。

全面对接国际高标准经贸规则，驱动数字贸易提能升级。在国际高标准经贸规则对接方面，上海“临港方案”、广东“前海模式”、江苏“苏州—新加坡”国际数据专用通道等他山之石都是可供海南借

鉴的重要试点经验。一是构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系，主动对接《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则，在开放政府数据、数字身份跨境认证、跨境电子支付、数据制度、数据跨境流动、知识产权保护等领域先行先试。二是构建数据跨境流动管理新模式，在国家数据跨境传输安全管理框架下，出台数据出境“负面清单”制度，聚焦自贸港四大主导产业和三大未来产业，加快实现医疗、航天、深海、贸易、投资、教育、文化、旅游、金融等领域数据跨境安全有序流动。三是设立海南自由贸易港国际数据交易场所，培育数据要素市场，依法建立数据资源流通交易监管制度及机制。重点强化建立数据分类资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等标准规范，构建具有中国特色的数据要素产权制度体系，在全球数字贸易规则构建中发挥积极作用，贡献数字贸易的海南方案。

加快探索制度集成创新和落地，营造数字贸易发展新环境。发挥海南自贸港制度集成创新试验区作用，在自由贸易港以更大力度探索投资自由化便利化规则，加快政策系统集成和制度有效供给，在金融、支付、业务监管服务、互联网访问等方面探索新的解决方案，进一步优化营商环境，辐射带动数字贸易自由便利水平持续提升。一是推动多功能自由贸易账户(EF账户)运营，发挥“一线放开、二线按照跨境管理、同名账户跨二线有限渗透”账户优势，为企业海外资金回流提供解决方案。二是支持专业机构提供“一站式”解决方案，为企业提供高效便捷低成本支付服务，解决银行等传统支付机构支付效率低、交易成本高等问题。三是利用数字技

术打造新型业务服务平台，推动国际贸易“单一窗口”“智慧口岸”等应用推广，利用数字技术简化贸易流程，提升通关效能和物流效率，促进跨境贸易便利化。

持续推进平台、场景双轮驱动，建设海南特色数字贸易生态。“双轮驱动”模式能够推动数字贸易产业链、价值链上下游企业、市场客户、金融服务、研发设计、商务中介等市场力量更为紧密互联，提高资源配置效率，促进产生新的产业组织和产业生态，推动数字贸易平台向数字产业生态演进，进而以市场化力量打破传统贸易壁垒，提升海南数字贸易枢纽港在全球贸易中的资源配置能力、定价话语权以及数字贸易规则制定能力。一是以海南生态软件园、文昌国际航天城、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、三亚中央商务区、崖州湾科技城等园区平台为载体，集聚打造“国家级数字贸易示范区”，按照国院数字经济“十四五”规划“产业资源虚拟化集聚、平台化运营和网络化协同”的目标，结合海南自贸港政策的组合设计，制定出台高位推动的具体实施方案。二是加快培育以跨境为载体的数字贸易产业新业态新模式，形成以数字保税、来数加工、数字金融、游戏出海、跨境直播、国际数据服务、数字消费、数字医疗、卫星数据和智慧物流等为先行突破的特色数字贸易产业集群，加速形成国际数字服务和国内数字服务的双循环。三是重点引进和培育一批具备创新驱动和资源配置能力的数字贸易龙头企业，壮大一批数字内容、云服务、跨境金融、跨境电商等细分领域的平台型贸易数字化领军企业。用好用活现有创业孵化基地，鼓励基地在数字贸易领域，孵化一批数字贸易创新创业项目和企业。

(作者系东北大学工商管理学院博士研究生、海南省政府机关党组成员、办公厅副主任)

加快推动海南热带雨林生态价值转化

□ 张鲁彬

发展建言

习近平总书记2022年4月考察海南时指出，“海南热带雨林国家公园是国宝，是水库、粮库、钱库，更是碳库”。海南深入学习贯彻习近平生态文明思想，把建设海南热带雨林国家公园作为建设国家生态文明试验区的标志性工程，以“提升行动”为抓手，全面提升国家公园建设质效，取得阶段性工作成效。

海南热带雨林国家公园建设，事关海南自贸港高质量发展和民生福祉，需要做好生态价值转化。生态价值转化是生态资产要素在自然和经济再生产过程中实现生态产品价值转化的过程。生态系统服务着力推动自然系统和经济社会系统深度耦合，在生态产品生产和市场化过程中实现生态价值转化。需在充分利用资源、资本、技术、资金、劳动等要素中，通过构建生态市场实现生态产品的增值，推动生态产品使用价值转化为交换价值。其中，生态产品存量、投入水平和转换效率成为生产力发展的决定性因素。

海南热带雨林生态价值转化，需把握生态价值的基本特征。首先，生态价值具有永续利用性。海南热带雨林可持续不断地为我们提供并加强优质的环境发展优势、经济发展优势、人文发展优势、美学发展优势等。其次，生态价值具有增益性。只要做到合理利用，生态价值不但不会减少，反而可以增加。随着对自然资源生态价值利用能力的提升，其能够创造出更多价值。再次，生态价值具有外溢性。生态价值在生态产品、产业和发展空间上，具有明显的可转移

性。另外，生态价值具有全面教育性。生态文明建设聚焦“生态人格”养成和“生态公民”培育，建立生态伦理规范和生态道德观念，提高人们对自然的情感、审美情趣和鉴赏能力，教育全社会正确认识自然环境的规律及其价值，创造个人、群体和整个社会环境行为的新模式，传播生态知识和生态文化，提高人们的生态意识及生态素养，塑造生态文明。因此，需充分发掘和驱动海南热带雨林生态价值的转化力，提高生态资源配置效率和生态产品价值实现效率。

一是注重可持续利用。正确处理生态保护与资源开发的关系，持续加大热带雨林国家公园内自然生态系统保护和修复力度，提升海南热带雨林生态产品高质量持续供给能力。不可损害和破坏森林的生态功能和稳定性，严格治理非法采集野生种质资源、违规种养殖破坏林地、越线开发国家公园等现象，杜绝森林环境损害和生物多样性丧失，进而造成不可逆转的生态安全问题。统筹打造海南热带雨林国家公园绿色生态品牌体系，加快推进“海南热带雨林和黎族传统聚落”申报世界双遗产。提高生态产品质量和品牌知名度，构建海南自贸港生态产品品牌增值体系平台，强化生产全周期绿色内涵和市场竞争优势。

二是强化政策赋能。盘活各类森林生态资源，以优质的森林生态环境创造优质的投资环境，推动森林生态产品向生态共富效能的转变。加快建立健全海南热带雨林自然生态系统生态产品财政购买制度，完善生态产品财政购买政策体系。不断健全生态产品价值交换及促进政策、财政转移支付政策、生态建设工程项目补助政策、

绿色金融政策等财政支持政策体系，推动生态相关生产要素“上山入林”，提高生态产品价值实现效率，引导、推动海南热带雨林生态产品走向市场，实现价值转换和提升；健全、强化生态帮扶和低收入群体的利益联结，完善生态公益岗位引导政策，优先安排海南热带雨林国家公园天窗社区、生态搬迁户中的低收入居民到生态公益岗位或生态建设项目就业，构建实现民生改善和生态共富的政策体系。

三是加速要素流通。吸引资本、科技、人才等要素“上山入林”，集聚优质生产要素，依托相关市县生态产业资源和发展潜力，构建热带雨林国家公园绿色产业发展体系。强化热带雨林生态资源、产业资源、人文资源的高效利用。积极探索EOD项目模式，在国家公园一般控制区、环国家公园协同发展带及国家公园生态辐射区域，以海南热带雨林国家公园生态旅游公路为龙头牵引，高水平谋划和储备一批绿色产业项目。依托海南国家公园研究院和海南大学等高校院所组建热带雨林科研合作国际平台，建立起多学科、多层次的全球智库。加大高科技产品的推广应用力度，发展新兴产业和关键技术，提高劳动生产率，通过技术进步提升森林生态产品价值实现效率，拓宽“两化”转化路径。

四是实现市场增效。加大财政资金筹措力度，在保障国家公园建设所需资金的同时，明确对地方政府在履行国家公园经济社会发展任务上的资金支持，提高地方政府参与国家公园建设和管理的积极性。设立绿色引导基金，完善收益和成本风险共担机制，吸引社会资本和国际资本加大绿色投资。以生态产品为标的构建绿色金融

支撑体系，鼓励构建自然和金融挂钩机制，积极拓宽国际绿色融资渠道，用好国际低息、还款期长、无抵押的政策性贷款。加快建立健全海南热带雨林生态价值交换制度，在完善生态产品价值核算体系的基础上，构建海南热带雨林生态产品价值核算以及生态价值实现和交换机制，建立海南热带雨林国家公园生态产品管理、开发和运营平台，促进海南热带雨林生态产品价值向经济发展和生态共富转化。

五是推动体制创新。推动热带雨林国家公园保护与发展管理体制创新，加快构建统一规范的国家公园管理和治理体系。加强“以园为主、园地协同”大保护体系和“以地为主、统筹联动”的大发展体系建设，筑牢共抓保护、共谋发展、协同联动、高效顺畅的管理体制机制。完善多元化生态补偿机制。建立、完善生态资产核算和省级生态补偿标准体系，沟通协调平台和运行机制建设。推进国家公园各层级功能区基本公共服务建设与生态补偿机制有机衔接，不断拓宽、丰富补偿的范围、渠道、标准和方式。完善当地群众共建共管共享机制，以增能赋权促进全民共享、多方参与，优化协同共治程序规则，搭建协同共治沟通平台。加强培训和再就业指导，鼓励和规范原住民以国家公园志愿服务和生态管护公益服务等形式有效参与国家公园治理。及时掌握国家公园管理和保护成效情况，并组织对国家公园保护和发展的情况进行科学评估。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，单位为海南大学国际商学院)

行知讲谈

以“三个把握”推进政治监督促进文昌国际航天城建设

□ 范晓晴 陈伟 官国熙

二十届中央纪委三次全会指出，持续完善“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制。省纪委监委驻省委办公厅纪检监察组(以下简称驻省委办公厅纪检监察组)和驻海南国际商业航天发射有限公司纪检监察组(以下简称驻海南商发纪检监察组)，围绕航天城建设充分用足用好“组组协作”联动监督方式，放大协同监督优势，实现“1+1>2”的监督效果，有力监督保障廉洁工程、安全工程建设，共同促进党中央重大决策部署、省委重要工作安排贯彻落实。

把握全局推进政治监督具体化

围绕“国之大事”持续强化政治监督，牢牢把握“保首发”这一重大政治任务对于服务保障文昌国际航天城建设的重大意义，聚焦重点问题、关键环节开展实地监督检查，切实推动政治监督具体化。

今年以来，驻省委办公厅纪检监察组对照省委要求，紧盯“保首发”相关建设任务，与驻海南商发纪检监察组研究制定了《海南商业航天首发任务和能力建设联动监督清单》，通过实地调研、谈话访谈的方式，找准找实加强政治监督的切入点和着力点，督促文昌国际航天城管理局做好“保首发”等重点任务各项服务保障工作，有效打通贯彻执行中的堵点、难点，确保省委的各项部署要求在执行中不偏向、不变通、不走样。针对“保首发”建设任务内容广、涉及单位、部门多的特点，将“组+组”联动监督，保障重点项目提质增效”作为深化政治监督的重点内容，打破了原有“单组作战”模式，开展联合监督指导工作，有力提升了派驻监督工作的质效，促进在监督力量上实现一体融合，在监督重点上实现一体发力，在监督成果上实现一体共享。

把握重点推动政治监督精准化

在开展政治监督中，驻省委办公厅纪检监察组强化从政治上看业务问题，准确发现问题、深入分析问题、揭示深层次原因，将“两个关键”作为政治监督的重点，压紧压实对管理局的监督，着力推进政治监督精准化。

一是聚焦“关键人”。牢牢扭住管党治党

政治责任这个“牛鼻子”，持续加强对管理局“一把手”和领导班子、各处室负责人和所属平台公司领导班子的监督，常态化分析航天城园区存在的主要问题，在不影响文昌国际航天城管理局正常工作开展的基础上，通过“四不两直”方式，深入一线调研指导，与基层员工座谈交流、听取意见建议，并持续做好廉政提醒、警示教育，不断增强对“关键人员”的监督实效。

二是聚焦“关键事”。牢牢抓住整治公共工程领域腐败和群众身边的不正之风等重点工作，对容易出现的项目管理不规范、资金使用不透明等问题，督促文昌国际航天城管理局强化内控机制，健全完善相关制度。此外，结合当前正在开展的党纪学习教育，有针对性地开展警示教育，使党员干部进一步养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

面对航天城园区发展特征和整体监督力量仍需加强的问题，驻省委办公厅纪检监察组和驻海南商发纪检监察组从“协同联动”入手破题，在协同监督方案的框架下，坚持“三同三协”积极主动承担职责范围内工作，即围绕“同一选题”、坚持“同一目标”、在“同一时间”，强化“协商、协作、协助”。牵头组建联系组群，统一行动安排，协同指定专人负责，抽调能力强将，充分发挥主观能动性，在人力、信息、措施方面全力配合，通过“组组”协同集中力量围绕突破，凝聚起系统解决问题的强大合力。围绕发现的新问题、新风险，精准使用“监督提醒函”“监督建议书”，及时向管理局发出监督提醒或监督建议，督促管理局抓好问题整改，切实提升靶向监督实效。

(作者范晓晴、陈伟单位为省纪委监委驻省委办公厅纪检监察组；官国熙单位为文昌国际航天城管理局纪检室)

学思践悟

在自贸港生态文明建设中深刻领会“五个重大关系”

□ 于赫

习近平总书记在全国生态环境保护大会上深刻阐述了新征程上继续推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”，这是习近平生态文明思想的重要内容，是马克思主义生态文明中国化时代化的最新成果。深刻领会“五个重大关系”的内涵，有助于进一步夯实自贸港生态文明建设的基础，助力海南争创美丽中国先行区、打造绿色低碳发展高地。

深刻领会高质量发展和高水平保护的关系。“发展与保护”彰显着人与自然生命共同体的逻辑起点。党的十八大以来，海南牢记嘱托、主动作为，在生态文明建设取得瞩目成就、经济发展结出丰硕成果，构建起从产业发展到民生保障、从自然生态到人文气象的全方位“衔接机制”，用实践证明了发展与保护之间的并行不悖。当发展与保护走向“高质量”和“高水平”的新阶段，海南要做好二者统筹推进的必答题，探索贯通生态产品保护、增值、变现全过程的有效机制，既要激发市场和社会创新合力，有效降低发展的资源环境代价，将高水平保护的压力转化为高质量发展的动力；又要争当“双碳”优等生，持续增强发展的潜力和后劲，为高质量发展奠定坚实的生态环境基础。

深刻领会重点攻坚和协同治理的关系。生态环境治理不是“头痛医头、脚痛医脚”的单一对症下药，而是一项错综复杂的系统工程。要坚持问题导向和系统思维，对突出生态环境问题进行攻坚，又要考虑“山水林田湖草沙”生命共同体的完整性、经济社会发展的可持续性，增强各项工作的协同性。近年来，海南着力打好“碧水保卫战”，以防治污水攻坚战为重点突破口，狠抓黑臭水体治理、城乡污水治理以及水产养殖、农业面源污染治理等，又协同推进排污水、保供水、抓节水、优海水、防洪水，全方位保障水生态环境质量持续改善。当前，我省蓝天、碧水、净土三大保卫战正在深入推进，在生态环境问题整治上，不能“眉毛胡子一把抓”，必须处理好整体与局部、当下与长远、治标和治本之间的关系，确保重点攻坚与协同治理同向发力，最大限度提升自贸港生态文明建设的整体效能。

深刻领会自然恢复和人工修复的关系。自然恢复，源于对自然生态客观规律的遵循，生态系统具有自我调节和恢复的能力。人工修复，源于在尊重客观规律基础之上人的主观能动性的发挥。处理好自然恢复和人工修复的关系，是维护人与自然生命共同体的应有之义，要综合运用两种手段，因地制宜、因时制宜、因境发力，为生态保护修复创设最佳解决方案。近年来，我省遵循“自然恢复为主、人工修

复为辅”的原则，实施海湾生态整治、海岸线整治与修复、滨海湿地修复、海洋生物资源恢复、海域生态修复效果管控等一批生态修复项目，持续改善周边海域生态环境。下一步，应当进一步推动红树林、珊瑚礁、海草床生态修复，继续处理好自然恢复和人工修复之间的关系，探索陆海统筹、山海联动生态修复新范式。

深刻领会外部约束和内生动力之间的关系。全体人民对生态环境的自觉呵护，是生态文明建设的内生动力，即内因；最严格制度、最严密法治则是生态文明建设的外部约束，即外因。近年来，海南压实责任，在外部约束方面，坚持立法先行，制度保障，制定修订30余项涉及生态文明领域的省级政策法规，助力国家生态文明试验区驶入法治化建设快车道，如率先对环境治理现代化水平提升作出规范的《海南自由贸易港生态环境保护评价和责任追究规定》，出台国内第一部“禁塑”地方性法规《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》等。在内生动力方面，努力加强生态文明建设社会动员，积极构建全民行动体系。2023年，海南七部门联合印发《“美丽海南我行动”提升公民生态文明意识三年行动计划(2023—2025)》，旨在到2025年，让“两山”理念在自贸港牢固树立并广泛实践，让公民生态文明意识普遍提高。

深刻领会“双碳”承诺和自主行动的关系。“双碳”承诺，是我们坚持胸怀天下，站在人类发展命运的立场上作出的战略判断和总体部署，是作为一个负责任的大国与世界共谋生态文明建设的担当；自主行动，就是要坚持自信自立，把达成“双碳”目标的主动权牢牢掌握在自己手中，履行“共同但有区别的责任”。绿色低碳是海南的底色，近年来，海南争当国家“双碳”工作标兵，坐拥“碳库”，厚植优势。对陆上“碳库”，持续推进海南热带雨林国家公园建设和林业高质量发展，在全国率先开发国家公园碳汇产品；对海上“碳库”，率先成立“海南国际蓝碳研究中心”，立足蓝碳基础与应用研究前沿开展海南蓝碳探索与实践。如今，在自贸港建设的提速时期，海南要更加积极探索“双碳”目标实现的多元路径和方式，为国家“双碳”承诺的达成作出引领示范性的贡献，同时扩大国际交流合作，在自主探索推动低碳园区、低碳社区、低碳示范项目中逐步向低碳、零碳转变。

(作者系兰州大学马克思主义学院2022级博士研究生、海南大学马克思主义学院副教授，本文系2022海南省哲学社会科学规划课题(HNSK(QN)22-130)阶段性研究成果)

投稿邮箱：hnrblb@163.com