2024年6月27日 星期四
值班主任：杨帆 主编：林永成 美编：张昕 检校：张媚 蔡法
海南日报

充分发挥新型举国体制优势

——论学习贯彻习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上重要讲话

■ 人民日报评论员

中国式现代化关键在科技现代化，全面建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强。在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，习近平总书记发表重要讲话，系统阐明了新形势下加快建设科技强国的基本内涵和主要任务，围绕“充分发挥新型举国体制优势，加快推进高水平科技自立自强”作出重大部署。

一路走来，我国科技事业快速发展，取得举世瞩目的成就，一条重要经验就是发挥社会主义制度优越性，集中力量办大事，抓重大、抓尖端、抓基础。新时代以来，从“嫦娥”揽月、“天和”驻空、“天问”探火，到国产大飞机实现商飞、高铁技术树起国际标杆……正是因为加快完善新型举国体制，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，我国重大科技创新成果竞相涌现。当前新一轮科技革命和产业变革深入发展，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，虽然我国科技事业发展取得了长足进步，但原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术受制于人。只有充分发挥新型举国体制优势，坚决打赢关键核心技术攻坚战，才能把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。

观大势、谋全局、抓根本。习近平总书记深刻总结新时代科技事业发展的重要经验，“坚持党的全面领导”排在首位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党对科技事业的全面领导，健全党对科技工作的领导体制，发挥党的领导政治优势，保证科技事业发展始终沿着正确方向前进。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，作为党中央决策议事协调机构，统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题。实践表明，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国特色科技创新事业不断前进的根本政治保证。充分发挥新型举国体制优势，关键就要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，凝聚推动科技创新的强大合力。

创新是一个复杂的社会系统工程。充分发挥新型举国体制优势，必须把政府、市场、社会有机结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的，要充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府各方面作用，调动产学研各环节的积极性，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。国家战略科技力量是体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的科技中坚力量，要加强国家战略科技力量建设，优化定位和布局，完善国家实验室体系，增强国家创新体系一体化能力。实现高水平科技自立自强，既要把握当今科技发展的大方向，又要坚持以我为主，突出问题导向和需求导向。要保持战略定力，坚持有所为有所不为，突出国家战略需求，在若干重要领域实施科技战略部署，凝练实施一批新的重大科技项目，形成竞争优势，赢得战略主动。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高，要提高基础研究组织化程度，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，强化面向重大科学问题的协同攻关，同时鼓励自由探索，努力提出原创基础理论、掌握底层技术原理，筑牢科技创新根基和底座。

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。“众力并，则万钧不足举也。”前进道路上，加强党中央对科技工作的集中统一领导，充分发挥新型举国体制优势，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，我们就一定能加快高水平科技自立自强步伐，把建成科技强国的战略目标不断变为现实。

（新华社北京6月26日电）

深情牵挂，殷殷嘱托

——习近平总书记给景宁畲族自治县各族干部群众回信为民族地区高质量发展和共同富裕注入强大动力

习近平总书记近日给浙江省丽水市景宁畲族自治县各族干部群众回信，向景宁建县40周年表示热烈祝贺，对景宁发展提出殷切希望。

深切关怀，殷殷嘱托。习近平总书记的回信，在景宁各族干部群众及民族地区引起热烈反响。

习近平总书记在浙江工作时，曾将景宁作为基层工作联系点，到中央工作后多次对景宁发展作出重要指示批示。“总书记这次回信，饱含对畲乡大地的倾情牵挂、对景宁发展一以贯之的高度重视和深切期许，我们全县各族干部群众深受鼓舞。”景宁畲族自治县县委书记翁志鸿说。

建县40年来，浙江省委省政府出台四轮支持景宁加快发展政策，景宁干部群众接续奋斗，立足畲乡特色、山区特点、后发特征，走出一条生态绿色可持续发展道路。翁志鸿表示，下一步，景宁将进一步对标总书记提出的新使命新要求，继续弘扬优良传统，增进民族团结，发挥独特优势，争当民族地区高质量发展和共同富裕示范表率。

穿戴畲族服饰、品尝畲家大碗茶……在景宁县东弄村，畲族返乡创业青年雷晶参与推广的茶坊生意有声有色。

“习近平总书记的回信让我们返乡‘农创客’群体信心满满。”雷晶表示，将同乡亲们一起进一步做深畲族风情的“农旅融合”，增加更多体验项目，更好利用短视频、直播等新技术传播特色文化、销售农特产品，争取带动村集体经济再上新台阶，助力实现共同富裕。

浙江省民宗委主任鲍秀英表示，将按照习近平总书记的要求，持续深化新时代“千万工程”，拓宽民族乡村“两山”转化通道，聚力打造一批“同心共富”特色项目，促进民族乡村集体和农户双增收，进一步推动民族乡村绿色发展，促进各民族共同走向社会主义现代化。

民族团结是各族人民的生命线。实现中华民族伟大复兴的中国梦，就要以铸牢中华民族共同体意识为主线，把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好。

夏日时节，走进云南临沧，处处可见洁净美丽的村庄，可见干部群众建设美丽家乡的生动场景。

“习近平总书记的回信，激励我们边疆少数民族地区干部群众更加坚定建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土的信念与决心。”临沧市委书记杜建辉表示，将牢记嘱托、担当作为，大力发展特色优势产业、加强生态环境保护、持续增进民生福祉、全面扩大开放、提升边疆治理能力，谱写高质量发展新篇章。

歌声飘扬，舞姿翩翩。在青海省西宁市城中区前营街社区，各族群众正在为社区的“七一”活动排练节目。

“认真学习了习近平总书记的回信，我切身感受到总书记对于民族地区群众的关心和重视。我们前营街社区是一个多民族聚居的社区，这要求我们要更细、更好地做好群众服务工作。”前营街社区党委书记张若蕾说，社区将铸牢中华民族共同体意识，让民族团结进步之花在各族居民心中绚丽绽放。

发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。中华民族是一个大家庭，一家人都要过上好日子。

宁夏回族自治区同心县委统战部副部长马慧表示，同心县将认真学习总书记回信精神，做好特色农业等传统优势产业文章，同时深入挖掘具有浓郁地方特色的历史文化、民族文化和红色文化，做强文旅产业，推动高质量发展和共同富裕，为实现总书记对宁夏的“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”要求作出新贡献。

中央民族大学教授杨须爱认为，即将召开的党的二十届三中全会将重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。民族地区发展基础相对薄弱，其高质量发展关乎各民族共同富裕，关乎中国式现代化建设的整体进程。作为一名民族高校的教师，将充分用好《中华民族共同体概论》，全力为民族团结进步事业培养高质量专业人才，为民族地区实现高质量发展提供人才保障。

（新华社北京6月26日电）

为推动高质量发展注入强劲动力

——党的十八届三中全会以来经济体制改革成就综述

经济体制改革，全面深化改革的重点。

党的十八届三中全会作出“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”等多项改革部署，勾画出深化经济体制改革的基本框架。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局、把握大势，提出一系列新理念新思想新战略，在实践中形成和发展了习近平经济思想，并以之为指导深化经济体制改革，激发发展活力，转变发展方式，开拓发展空间，为推动高质量发展注入了强劲动力。

发挥市场决定性作用 释放发展活力

眼下，迎峰度夏临近，电力市场备受关注。

6月17日，山东电力现货市场由试运行转正式运行，成为我国第三个“转正”的电力现货市场。与此同时，新版电力市场运行基本规则将于7月1日正式实施。

依靠灵敏的价格信号，引导“源网荷储”协同发力保障电力供应，新一轮电力体制改革以来，我国市场化交易电量比重大幅提升。截至2023年底，全国电力市场交易电量5.67万亿千瓦时，占全社会用电量比例已经达到61.4%。

价格是市场变化的“信号灯”，也是市场调节的“指挥棒”。截至目前，我国已有97%以上的商品和服务价格由市场说了算，反映出市场的决定性作用更为显著。

“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

2013年11月，党的十八届三中全会通过由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》作出这一重要论断。

将市场的作用从“基础性”上升到“决定性”，一词之差，反映我们党对市场作用的认识达到新的高度，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

处理好政府和市场的关系，是一道世界级难题，也是中国经济体制改革的核心问题。

2015年11月，习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调：“我们要坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好，既要‘有效的市场’，也要‘有为的政府’，努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。”

理论创新引领实践跃升。

十多年来，党中央牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题，不断完善社会主义基本经济制度，加快完善社会主义市场经济体制，坚持“两个毫不动摇”，资源配置中市场的决定性作用更为显著，政府的作用更为有效。

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。

首次将数据纳入生产要素，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革；

完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，稳步推进高标准市场体系建设；

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推动实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；

……

一系列史无前例、破立并举的改革举措落地开花，各类经营主体活力、制度活力和社会创造力被激活。

截至2023年底，登记在册经营主体达1.84亿户，其中民营企业超5300万户，分别比2012年增长了2.3倍和3.9倍。2012至2023年全社会研发经费投入从1.03万亿元增长到3.3万亿元，占国内生产总值比重达2.64%，超过欧盟国家平均水平，创新型国家建设成效明显。

2019年秋天，党的十九届四中全会上，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制”成为社会主义基本经济制度的新概括。这一“三位一体”框架，标志着我国经济制度更加成熟和定型。

不断创新完善宏观调控，加强财政、货币、就业、产业、投资等政策协调配合；深化财税体制改革，优化组合专项债、国债、税费优惠、财政补助等政策工具；深化金融体制改革，守住不发生系统性风险底线；深化科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度……

十多年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国不断健全宏观经济治理体系，既营造良好的营商环境，又及时防止市场的无序、失灵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023年国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列，多年来对世界经济增长的贡献率超过30%。

持续优化经济结构 积蓄发展动能

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司，氢能重卡往来奔忙、百亩光伏板整齐排列、厂区密布的数据采集点实时将数据传送到智慧中心。不久前，这里获评“绿色发展标杆企业”。

淘汰落后产能，提高生产效率，加速绿色化智能化转型……钢铁行业大刀阔斧去产能、调结构，加快转型升级步伐，正是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结构、转换经济动能的缩影。

问题是改革的呼声。

时间回到2012年，告别两位数的高增长，中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期，长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态，从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……我们党对经济形势适时进行科学判断，不断用改革的办法解决发展中的问题。

2015年11月，习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上，首次提出“供给侧结构性改革”，要求“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力”。

此后，供给侧结构性改革如一条主线，贯穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革领导小组第二十三次会议指出“供给侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的，核心是体制机制创新”；

党的十九大明确“以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率”；

党的二十大强调“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”；

……

党中央审时度势，着眼于解决制约高质量发展的结构性矛盾、体制机制障碍，形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，推动经济结构调整和新旧动能转换，坚定走上更高质量、更高效益、更可持续的发展之路。

产业结构持续升级——

深入推进“三去一降一补”实现资源优化配置，助推传统产业转型加快，新兴产业蓬勃发展，服务业规模持续壮大。2012年到2023年，高技术制造业增加值、装备制造业增加值占规模以上工业增加值分别从9.4%、28%提高到15.7%、33.6%；服务业增加值占比从45.5%提高至54.6%。

需求结构不断改善——

牢牢把握扩大内需这一战略基点，积极构建扩大内需的长效机制，促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效，着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。内需对经济增长的贡献率从2012年的105.8%提高到2023年的111.4%。

区域结构逐步优化——

京津冀协同发展迈上新台阶，长江经济带铺展高质量发展画卷，粤港澳大湾区建设步伐加快……新型城镇化和乡村振兴同频共振，区域重大战略向纵深推进。中国常住人口城镇化率从2012年的52.57%上升到2023年的66.16%，一个个高质量发展增长极加快崛起。

因势而谋、应势而动、顺势而为，供给侧结构性改革继续向“新”而行。

习近平总书记深刻指出，“深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”；“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”。

当前，锚定“因地制宜发展新质生产力”，全国各地持续深化供给侧结构性改革，加快构建与新质生产力相适应的新型生产关系，不断开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能新优势。

构建开放型经济新体制 拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业，仅2023年就新设外资企业6017家，同比增长38.3%，实际使用外资突破240亿美元，创历史新高。

190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区“改革试验田”的起点。2013年9月29日，中国首个自由贸易试验区在上海诞生。随后，《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2013年）》发布，首次用负面清单管理外商对华投资，迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际，适逢党的十八届三中全会即将召开，成为全面深化改革的生动注脚。

不久后召开的全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，专门在“加快完善现代市场体系”这一部分提出，“实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式”。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径，正是以习近平同志为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，坚持以扩大开放促进深化改革、以深化改革促进扩大开放，加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为经济发展不断拓展新空间。

“要加快从贸易大国走向贸易强国”——如今，我国已连续7年保持货物贸易第一大国地位，出口国际市场份额连续15年保持全球第一，是140多个国家和地区的主要贸易伙伴，吸引外资和对外投资均居世界前列。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”——面对全球化逆风，我国积极推进双边、区域和多边合作，已与29个国家和地区签署了22个自贸协定，与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件，成功举办进博会、广交会、服贸会等一系列国际经贸盛会。

改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措”。2023年7月，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议上作出系列部署，要求围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资，实施外商投资法，修订扩大鼓励外商投资产业目录，持续缩减外资准入负面清单；

自贸试验区提质扩容至22个，国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果；

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，在市场透明、知识产权、环保标准等方面加强制度安排；

高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准经贸规则……

十多年来，我国坚定不移建设更高水平开放型经济新体制，加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，以高水平开放促进深层次改革，也为全球经济开放合作贡献中国智慧、提供中国方案。

深化改革不停顿，扩大开放不止步。

以高质量发展推进中国式现代化的蓝图已绘就，坚持以习近平经济思想为指引，坚定社会主义市场经济改革方向，以全面深化经济体制改革为牵引，“中国号”巨轮正无惧风雨稳健前行，驶向更辽阔的水域、更光明的未来。

（新华社北京6月26日电 记者谢希瑶 严赋憬 周圆）

李强主持召开国务院常务会议

听取全面推进美丽中国建设工作情况汇报

新华社北京6月26日电 国务院总理李强6月26日主持召开国务院常务会议，听取关于贯彻落实全国生态环境保护大会精神全面推进美丽中国建设工作情况的汇报，研究利用外资工作，部署加强技能人才培养着力解决结构性就业矛盾工作，审议通过《关于加强护士队伍建设优化护理服务的指导意见》和《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例（修订草案）》。

会议指出，全国生态环境保护大会召开以来，各地区各部门行动有力、成效明显，全国生态环境质量总体持续向好。要深入抓好全国生态环境保护大会部署任务落实，积极推进美丽中国先行区建设，加强减污降碳协同治理，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境保护再上新台阶。要加强政策统筹协调，把绿色低碳、生态环保同扩大投资消费、增强发展动能更好结合起来，促进经济社会发展全面绿色转型。

会议指出，外资企业在构建新发展格局中发挥重要作用，要加大力度吸引和利用外资，多措并举稳外资。要深化重点领域对外开放，落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，推出新一轮服务业扩大开放试点举措。要优化政策实施，一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新、政府采购和投资等。要持续提升投资便利化水平，优化药品、医疗器械等领域外资政策，拓展保税维修新业态新模式，进一步强化服务保障机制。要打造“投资中国”品牌，修订发布新版《鼓励外商投资产业目录》，提高外籍人员工作便利度。

会议指出，加强技能人才培养，对于解决结构性就业矛盾、促进高质量充分就业至关重要。要坚持需求导向，加强就业市场研究，深化校企对接合作，更多培养市场紧缺、企业急需的技能人才。要加大支持政策力度，用好培训补贴等资金，针对高校毕业生、农民工等重点人群强化就业服务，发挥招聘平台、人才市场作用，更好促进人岗适应、供需匹配。

会议指出，加强护士队伍建设、优化护理服务是更好满足人民群众多样化医疗服务需求的重要举措。要切实提高护士职业吸引力，完善薪酬、编制、职称晋升等保障措施，落实编内编外同工同酬待遇，吸引并稳定更多人才从事护理工作。

会议审议通过《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例（修订草案）》，指出要依法依规做好保密工作，及时消除隐患、堵塞漏洞，严防失泄密案件发生。要广泛开展保密普法宣传活动，加强条例解读引导，营造自觉保守国家秘密的良好氛围。

会议还研究了其他事项。