

书写在绿水青山山间的生态答卷

——党的十八届三中全会以来生态文明体制改革成就综述

面对人民群众对美好生活的向往，如何答好生态文明建设这道时代必答题？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

党的十八届三中全会以来，生态文明建设体制改革全面深化，纵深推进，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态文明制度体系更加健全，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐。一份天更蓝、水更清、山更美的生态答卷，铺展在广袤的神州大地上。

改革发力，以攻坚之举推动生态环境质量持续改善

前不久，一张长城与“中国尊”的超长距离“合影”刷屏社交网络。前景，是位于北京市延庆区四海镇的九眼楼长城；远处，是位于朝阳区的北京地标建筑之一“中国尊”。

人们还记得，10年前，亚太经合组织（APEC）第二十二次领导人非正式会议在北京召开。会议期间，秋冬季常被雾霾笼罩的北京，迎来清澈美丽的蓝天。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”今年全国两会期间，说起当年这个细节，习近平总书记语气坚定。

从“APEC蓝”到长久的“北京蓝”，是新时代以来我国以改革之举推动污染防治攻坚战的一个标志性成果。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记强调，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个纲领性文件出台，构筑起生态文明体制改革的“四梁八柱”，对生态文明建设进行全面系统部署安排。党中央带领亿万人民向污染宣战，持续改善生态环境质量。

长江，是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。面对长江严峻的生态环境形势，习近平总书记曾经痛心疾首地形容，母亲河“病了，病得不轻了”。

2016年1月，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开，明确立下规矩：“共抓大保护，不搞大开发”。

近8年间，总书记召开了4次以长江经济带发展为主题的座谈会，对母亲河的关切之情一以贯之。

沿江化工企业关改搬转、污水管网加快建设、入河排污口溯源整治、“十年禁渔”扎实推进……一项项改革举措对症下药、系统施治。

如今，母亲河已“大病初愈”，“含绿量”越来越高。长江干流全线水质稳定保持在Ⅱ类，正在逐步恢复生机活力。

改变的不只是长江。党的十八届三中全会以来，一系列有重点、有力度、有成效的环境整治行动持续发力——

2018年6月，中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》；2021年11月，中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，从“坚决”到“深入”，坚持高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

为蓝天常在，从2013年开始，三个“大气十条”文件接续出台，打出法治、市场、科技、政策的“组合拳”——发挥财政金融引导作用，中央财政大气污染防治资金累计下达2000多亿元；脱硫、脱硝、除尘电价和超低排放电价政策实施，我国成为世界规模最大的清洁燃煤发电基地；税收优惠政策有力支持企业进行超低排放改造。

为碧水长流，河长制、湖长制全面建立，众多河湖实现从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变，推动解决了一批河湖管理保护难题，河湖状况逐步好转。

为家园更美，各地大力推进生活垃圾分类，启动建设“无废城市”，开展农村人居环境整治，我国如期实现固体废物“零进口”目标。

一项项改革举措，汇聚起持续攻坚的强大合力，推动生态环境质量持续改善——

天更蓝，重污染天数显著下降，蓝天白云成为常态，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家；

水更清，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；

土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点亮祖国山川大地。

如今，绿水青山就是金山银山的理念逐步成为全党全社会的共识和行动，我国生态文明建设改革加快推进，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

制度护航，以共生之道加强生态保护修复监管

每年5月，“高原精灵”藏羚羊一年一度的迁徙产仔季开启。在三江源国家公园的可可西里地区，常有这样一幅和谐动人的画面——过往车辆远远停靠，主动让行经过青藏公路的藏羚羊。

目前，这里的藏羚羊种群数量已经从上世纪80年代末的不足2万只，恢复增长至7万多只。

习近平总书记近日在青海考察时强调，加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，是习近平总书记作出的一项重要部署。从2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，到2015年陆续开展国家公园体制试点，再到2021年第一批5个国家公园正式设立，如今我国已出台空间布局方案，正在建设全球最大的国家公园体系。

第一批国家公园已交出一份亮眼的“成绩单”：三江源国家公园实现了长江、黄河、澜沧江源头的整体保护；大熊猫国家公园打通生态廊道，保护了70%以上的野生大熊猫；武夷山国家公园新发现雨神角蟾等多个新物种……

守护绿水青山，改革坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护自然和生态环境。

党的十八届三中全会上，习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”理念，此后又把“草”这一重要生态系统纳入其中。

2021年全国两会期间，在参加内蒙古代表团审议时，习近平总书记说：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层设计，要综合治理，这是一个系统工程，需要久久为功。”习近平总书记说。

保护生态环境，要抓住“统筹”二字。“统筹”指明了生态文明体制改革的总体思路和发力方向。一系列统筹谋划生态保护修复的改革举措，正在重塑人与自然的边界。

我国全面划定“三区三线”，逐步形成全国国土空间开发保护“一张图”，加快构筑生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

我国还创造性提出生态保护红线制度，将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，实现一条红线管控

重要生态空间。截至目前，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

守护绿水青山，坚持用制度管权治吏、护蓝增绿，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。

针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题，党中央推动建立生态文明建设督察制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。

祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规填海进行开发、滇池长腰山过度开发……这些典型的生态环境破坏问题逐一得到解决，靠的是中央生态环境保护督察制度这把“利剑”。

坚持问题导向、曝光典型案例、精准有效问责、形成整改闭环……中央生态环境保护督察敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招。

近年来，一系列制度举措有力护航，我国着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得明显成效，给予后代留下山清水秀的生态空间。

转型发展，以方式之变厚植高质量发展的绿色底色

夏日，山林积雪消融，随着一批批游客到来，内蒙古大兴安岭林区迎来一年里最热闹的时节。

2021年3月5日下午，习近平总书记来到人民大会堂东大厅，参加内蒙古代表团审议。来自林区的全国人大代表向总书记汇报林区转型发展的情况，林业工人记入之前的“砍树人”转变为“看树人”，2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值达6159.74亿元。

习近平总书记说：“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。”

增绿就是增优势、护林就是护财富。如今，林区在确保森林生态安全的前提下，大力推进生态产业化、产业生态化。除了发展旅游业，林区还着力发展黑木耳种植、桦树汁饮料加工等林下产业，绿水青山在这里真切地变为金山银山。

保护生态环境就是保护生产力，

改善生态环境就是发展生产力。在习近平总书记看来，绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。

以改革之力，探索实现发展和保护协同共生的新路径，打通绿水青山向金山银山的转化通道，让好生态、好山水成为“有价之宝”。

今年6月1日，《生态保护补偿条例》正式施行。目前，我国已经建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制。

近年来，各地完善生态产品价值实现机制，探索生态系统生产总值核算，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，推动林业碳票交易、排污权交易等。

在甘肃，曾靠山吃山的牧民如今成了护管员；在湖南，放下渔网的渔民加入了护渔队；在浙江，乡村旅游、生态游让百姓更富、生态更美……我国正在走一条生态保护与经济发展的“双赢”之路。

面对全球气候变暖的严峻挑战，中国向世界庄严承诺：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳的生产生活方式成为全社会的自觉追求。

2021年7月，全国碳排放权交易市场正式开市，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。2024年1月，全国温室气体自愿减排交易市场启动，调动全社会力量共同参与温室气体减排行动。

习近平总书记指出，生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

如今，绿色低碳的生活理念和方式，正在融入每个人的生活。

今年5月，重庆公交集团推出低碳惠民新举措，市民可以通过“碳惠通”小程序直接扫码或绑定公交卡乘坐公交车，“碳惠通”平台自动量化其减排效果后给予碳积分，再用碳积分到平台积分商城兑换公交券，引导市民践行绿色低碳生活方式。

党的十八大以来，我国单位GDP二氧化碳排放下降超35%，可再生能源装机超过煤电，我国已成为应对气候变化的重要推动者、贡献者和践行者。

美丽中国，渐行渐近。在习近平生态文明思想指引下，进一步深化生态文明体制改革，一体推进制度集成、机制创新，以高品质生态环境支撑高质量发展，中国正在谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章。

（新华社北京6月30日电 记者高敬 黄轶铭）

科技兴则民族兴，科技强则国家强。如何让“科技之花”绽放得更绚丽？

一份由中国人民银行等七部门近日联合印发的文件，首次明确了科技金融的“施工图”。这份《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》提出，要“加强基础制度建设，健全激励约束机制”“为各类创新主体的科技创新活动提供全链条全生命周期金融服务”，为金融“活水”浇灌科技创新指明方向。

科技金融，就是支持科技创新的金融。2023年召开的中央金融工作会议提出做好五篇大文章，科技金融居首位。

科技金融为何被放在这么重要的位置？

当前，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争的最前沿和主战场。攻克关键核心技术、培养战略性新兴产业和未来产业、改造传统产业技术……每一个科技创新的重点领域都迫切需要资金保障，需要科技金融发力。

这些年，为了支持科技创新，金融部门一直在努力。银行纷纷设立“科技金融中心”“科技支行”，创业板、科创板、北交所等直接融资渠道不断拓宽，政府引导基金迅猛崛起……可以说，我国金融体系已形成支持科技创新的共识。

一组数据最具说服力：过去5年，高技术制造业中长期贷款余额年均保持30%以上的增速；科技型中小企业获贷率从14%提升至47%；科创票据累计发行8000亿元；超过1700家专精特新企业在A股上市；创业投资基金管理规模达3万亿元……

即便如此，仍有不少科技企业“喊渴”，一些金融机构“喊难”。科技金融需要破解的难点、痛点依然突出。

一个重要原因是科技创新往往投入高、高风险、长周期，科技企业在不同生命周期阶段，需求也有所不同，我国金融体系还未能提供与之相匹配、相适应的金融服务和产品。

此次，中国人民银行、科技部、国家发展改革委、工业和信息化部、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局等七部门联合印发工作方案，提出了一系列有针对性的工作举措，攻坚克难的“施工图”一目了然。

“天使投资—创业投资—私募股权投资—银行贷款—资本市场融资”，方案为科技金融描绘了一幅多元化接力式的金融服务图景。

大中小银行差异化发展，资本市场各板块多层次支持，证券、融资担保、保险等机构加强合作，各地科技金融联盟聚合资源……可以预见，科技金融生态圈将越来越丰富完善，促进科技金融持续健康发展。

有宏观愿景，也有具体举措。构建科技金融专属组织架构和风控机制，完善绩效考核、尽职免责等内部制度……如果金融机构能将方案中的这些政策安排落到实处，科技型中小企业可以期待与自身适配的风险评估模型、“量体裁衣”的科技金融产品、“贴身服务”的科技金融团队。

如何支持“科技繁花”结出“产业硕果”？前不久召开的“科技三会”强调，要做好科技金融这篇文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

这意味着，金融支持科技型企业要更具包容性和可持续性。不论是深入推进区域性股权市场创新试点，还是丰富创业投资基金资金来源和退出渠道，方案提出的多项举措都旨在将有耐心、更长期的资本引向种子期、初创期科技型企业。与此同时，在促进科技成果转化应用的过程中，金融体系也在产业转型升级中实现着自身高质量发展。

改革创新永不停步，金融“活水”加速奔流。期待在科技金融的强力支撑下，科创沃土上开出朵朵绚丽的“科技之花”，为中国经济高质量发展注入不竭动力。（新华社北京6月30日电 记者吴雨）

南方汛情持续 98条河流超警

新华社北京6月30日电（记者刘诗平）记者30日从水利部了解到，连日来，西江、长江、太湖相继发生编号洪水。当前，长江流域、珠江流域西江、太湖流域等地的98条河流发生超警洪水。

水利部当日发布的汛情通报显示，当前，长江中下游干流莲花塘和码头镇至南京江段、太湖、西江干流平南和龙圩至梧州江段、江西鄱阳湖及修水、湖南洞庭湖及资水、湖北汉水、贵州沅江上游支流舞阳河、安徽青弋江和水阳江、江苏秦淮河、浙江东苕溪等98条河流超警。

据水利部预测，6月30日至7月2日，长江中下游、太湖流域和西江中游将持续出现强降雨。受其影响，洞庭湖口以下的长江中下游干流将于7月2日前后全线超警；太湖将于7月5日前后出现超警0.3米左右的高峰水位；西江梧州段水位6月30日夜间退至警戒水位以下后可能再次上涨。

水利部当日组织防汛会商，有针对性地部署长江、太湖、西江等流域防汛工作。水利部加强24小时值班值守和监测预报，及时发布预警信息；科学调度长江三峡、西江龙滩等流域控制性水利工程，尽力减轻下游压力；加强重点河段堤防巡查防守；做好洲滩民垸运用准备；做好水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等。

目前，水利部持续对江西、湖南、湖北、安徽4省的洪水防御Ⅲ级应急响应和对黑龙江、浙江、广西、重庆、贵州、云南6个省份的洪水防御Ⅳ级应急响应，水利部共有9个工作组、江西一线协助指导地方开展洪水防御工作。

“坚定信念，才能十年磨剑，向一个共同的梦想迈进；保持信心，才能在不断面对的挑战时迎难而上、实现突破；相互信任，才能在复杂的大系统工程中统一协调、协同攻坚；言而有信，才能让国内外相关单位愿意与我们开展合作。”

2030年前实现载人登月、2035年前建成国际月球科研站基本型……“嫦娥五号和嫦娥六号证明，中国人设计的这条往返月球的证明路线是可行的。”胡浩的语气，自信又果决，“航天人已投入新的战斗！”

（新华社北京6月30日电 记者温竞华 宋晨）

科技金融首次明确「施工图」

七部门合力破难点

嫦娥六号任务总设计师胡浩：为了月背近4斤土，拼了！



6月28日，嫦娥六号任务月球样品接收仪式在中国科学院国家天文台举行。

预报精度十几米、开伞点精度200多米、落地精度16公里，高质量完成回家最后一步。

嫦娥六号搭载的4台国际科学载荷，此行也收获颇丰。其中法国气态探测仪传回科学数据158M，欧空局月表负离子分析仪传回科学数据3.9M，这两个项目都进入了后期数据处理和论文发表的准备阶段；意大利激光角反射器相当于在月球上“钉了一枚钉子”，有利于今后在月球开展任务时标定位置。

“‘六姑娘’的国际合作也超出预期，提升了我们在月球探测领域的国

际影响力，促进了与搭载载荷国家的友好交往。”胡浩说。

6月28日，月背样品正式移交给月球科学研究的牵头单位中国科学院，胡浩难掩兴奋：“‘六姑娘’会带来什么新知？我充满期待。”

“把方案做到极致”，在不确定性中寻找确定性

3年多来，胡浩带领团队开展了大量适配和优化设计，实现月球逆行轨道设计与控制、月背智能采样、月背起飞上升等三大技术突破，使嫦娥六

号任务成为中国航天史上迄今为止技术水平最高的月球探测任务。

最大的悬念是能否准确降落到月背预定区域。月球的图精度较低，最高分辨率仅能达两米左右，而且由于月背没有实时图像数据，仅能依靠遥测数据判断。

采样环节则像“开盲盒”。由于事先无法判断月表下的状态，必须设计钻取和表取作为“相互备份”。万一钻取不行，挪动位置的代价很大，就要通过表取来“保底”。

“嫦娥六号任务的可靠性是乘积关系，一个环节0.9，再一个环节0.9，整个系统可靠性就降到0.81了。”再回首已是云淡风轻，听来却处处惊心动魄。

比如，在月背实施无人采样、封装、转移，精密性要求高且难度大，而且月球的真空度很高，进入一点大气就可能污染样品，研制团队在地面模拟平台进行大量实验，以毫米级精度确保样品始终如一。

“我们把方案做到极致，在不确定性中寻找确定性，就算中继星失灵，嫦娥六号依然可以自主开展采样、起飞。”胡浩说，打了一个手势，干净利落、绝无冗余。

一路陪伴“嫦娥”长大，“航天人已投入新的战斗”

2007年，以地球轨道卫星为基础研制的嫦娥一号探测器仅重2.35吨；2024年，嫦娥六号任务将超过8吨重的