



致读者

理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。始终重视思想建党、理论强党,是我们党的一项重要法宝。为提升理论传播的引导力、影响力,更好宣传阐释党的创新理论,更好服务海南自贸港建设,即日起,海南日报整合升级原有理论专版推出《理论周刊》,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,进一步高扬科学理论旗帜,强化伟大思想引领,更好推动党的创新理论入脑入心。《理论周刊》将于每周三推出“新论”“行知”两个版,并开设“学思践悟”“一线调研”“前沿观察”“自贸港建设·青年说”“自贸港建设·实践者说”等栏目,更加注重思想深度、更加注重现实关切、更加注重融媒传播,力争为大家奉上丰富的“理论大餐”。敬请关注。

锚定总目标进一步全面深化改革

□ 张占斌 刘振春

深度
聚焦

进一步全面深化改革总目标的科学内涵

党的十八大以来,党中央以前所未有的勇气和担当,引领全面深化改革破浪前行,不断突破利益固化的藩篱,激发市场活力与社会创造力,为经济社会发展注入了强劲动力。进一步全面深化改革的总目标,既着眼于完善和发展中国特色社会主义制度这一根本基石,又致力于推进国家治理体系和治理能力现代化的宏伟蓝图,其科学内涵深刻而丰富。中国特色社会主义制度和中国特色社会主义发展的要求。习近平总书记指出“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则”,这要求我们在治理理念、治理体系、治理方式等方面进行全面创新,把“有效的市场”和“有为的政府”有机结合起来,以提升国家治理的科学化、民主化、法治化水平,提高经济运行整体效能。通过深化改革,我们要进一步理顺政府与企业、政府与家庭,乃至政府之间的收入分配关系,加快推进政府职能转变,构建起“市场—社会—政府”良性互动的高水平社会主义市场经济体制。要坚持和完善人民当家作主制度体系,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,更好把制度优势转化为治理效能。围绕经济现代化、国家治理体系和治理能力现代化、文化现代化、社会现代化、美丽中国建设等方面,不断优化治理结构,完善治理机制,提升治理能力,确保国家治理既充满活力又富有效率,既稳定有序又开放包容,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强支撑。

成与之相适应的新型生产关系。

从推进国家治理体系和治理能力现代化来看,全面深化改革旨在推动国家治理的现代化转型,使国家治理更加适应新时代中国特色社会主义发展的要求。习近平总书记指出“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则”,这要求我们在治理理念、治理体系、治理方式等方面进行全面创新,把“有效的市场”和“有为的政府”有机结合起来,以提升国家治理的科学化、民主化、法治化水平,提高经济运行整体效能。通过深化改革,我们要进一步理顺政府与企业、政府与家庭,乃至政府之间的收入分配关系,加快推进政府职能转变,构建起“市场—社会—政府”良性互动的高水平社会主义市场经济体制。要坚持和完善人民当家作主制度体系,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,更好把制度优势转化为治理效能。围绕经济现代化、国家治理体系和治理能力现代化、文化现代化、社会现代化、美丽中国建设等方面,不断优化治理结构,完善治理机制,提升治理能力,确保国家治理既充满活力又富有效率,既稳定有序又开放包容,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强支撑。

进一步全面深化改革锚定总目标的现实需要

全面深化改革锚定坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,具有重大的理论价值和实践意义,为中国式现代化破浪前行指明了方向。

锚定全面深化改革总目标,要求通过全面深化改革,构建新型生产关系,发展新质生产力,为中国式现代化注入新动能。习近平总书记着眼于中国式现代化的长远布局,提出加快发展新质生产力,增强发展

新动能的时代要求。中国式现代化呼唤着新的动力,呼唤着新质生产力。但新质生产力不会从天上掉下来,它需要有一个好的生产关系配合才能生长出来。因此,构建新型生产关系,营造一个新质生产力发展的良好的社会生态就显得极为重要。这要求我们持续推动经济、政治、文化、社会、生态文明等领域的改革,破除一切束缚发展的体制机制障碍,让一切劳动、知识、技术、管理、资本、数据的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,为中国式现代化注入新动能。

锚定全面深化改革总目标,要求推动科技自立自强和产业升级,实现高质量发展,确保中国式现代化之路行稳致远。新一轮科技革命和产业变革深入发展,技术创新进入前所未有的密集活跃期,人工智能、量子技术、生物技术、生命科学等前沿技术集中涌现,引发链式变革。这就要通过深化经济体制、科技体制、教育体制、人才体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点、卡点,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,打破科技领域的封锁与限制,加速关键技术攻关,构建起自主可控的创新体系,为经济社会发展提供强大的科技支撑。

锚定全面深化改革总目标,要求进一步提升国际竞争能力,努力实现更高层次的开放,更好地推动构建人类命运共同体。在全球化深入发展的今天,中国正以更加开放的姿态拥抱世界,全面深化改革成为我们增强国际竞争力、推动全球治理体系变革的关键。通过改革,我们将进一步优化营商环境,拓展国际贸易空间,吸引外资参与国内建设,促进贸易和投资自由化便利化,推动形成全面开放新格局。同时,我们也将积极参与全球治理体系改革和建设,在这个过程中,将秉持共商共建共享原则,与世界各国携手合作,共同应对全球性挑战,推动世界经

济实现更加平衡、包容、可持续发展。

锚定全面深化改革总目标,需要回应人们重大关切,让改革成果更多更公平惠及全体人民。改革的出发点和落脚点都是为了让人们过上更好的日子。我们继续深化改革“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”,让改革成果更多更公平惠及全体人民。

进一步全面深化改革总目标的重要指向

当前,改革已经进入攻坚期和深水区,“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”。必须清醒地认识到,改革的道路上依然布满荆棘与挑战,高质量发展之路并非坦途,深层次体制机制问题仍如磐石般横亘在前,成为制约经济社会持续健康发展的瓶颈。要直面改革路上的各种挑战与障碍,明确进一步全面深化改革的总目标的重要指向。

一是坚持目标导向和问题导向相结合。这是推动改革向纵深发展的关键,确保改革既有宏观视野的战略定力,又有微观操作的精准发力。目标导向具有战略性和方向性,问题导向具有战术性和针对性。习近平总书记指出,“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”坚持目标导向就是要始终围绕实现中国式现代化的战略目标,明确改革的方向和重点,确保各项改革举措与这一目标同频共振、同向发力。坚持问题导向就是要敢于直面改革中的难点、痛点,勇于担当,不回避、不推诿,

以钉钉子精神推动问题的解决。“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。”问题导向意味着将解决问题作为推动改革发展的核心动力,要增强问题意识,聚焦关键问题,创新问题解决方式,通过深入调研、科学论证,找准问题的症结所在,精准施策,以改革的手段破除思想束缚、体制障碍,为发展扫清道路。

二是坚决破除落后的思想观念和体制机制弊端。这是深化改革的必然要求,旨在清除思想桎梏,打破利益固化藩篱,为创新发展开辟广阔空间。这些弊端往往根深蒂固,是改革路上的绊脚石。我们必须以壮士断腕的决心和勇气,对其进行全面清理和整治,确保改革不受干扰、顺利推进。同时,在改革的过程中,要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,进一步解放思想、解放和发展社会生产力,推动重要领域和关键环节改革走实走深。

三是着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。这是深化改革的攻坚之战,旨在优化资源配置,激发经营主体发展活力,为经济持续健康发展提供强大动力,推动中国式现代化实现质的飞跃。我们要坚持守正创新,大胆探索自己未来发展之路。要坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,营造长期稳定可预期的制度环境。要加强产权和知识产权保护,建设高标准市场体系,完善公平竞争制度,使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。通过深化改革,打破利益固化的藩篱,调整不合理的经济结构,优化资源配置,为中国式现代化注入新的活力和动力。

【作者张占斌系东北大学工商管理学院博士生导师,中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任、国家一级教授;刘振春系东北大学工商管理学院博士研究生】

进一步全面深化改革开放为推进中国式现代化作出海南贡献

□ 关继荣

海南在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用

从1980年国务院出台《海南岛问题座谈会纪要》,到1988年海南建省办经济特区,到2009年底海南国际旅游岛建设上升为国家战略,再到2018年党中央赋予海南建设中国特色自由贸易港的重大使命,海南在我国改革开放大局中始终具有特殊地位和重要作用。

(一)一着先手棋。习近平总书记指出,在海南建设自由贸易港,是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策。这是我国新时代改革开放进程中的一件大事,也是把握未来发展主动权的一着先手棋。围棋讲究“宁失数子,勿失一先”,一着先手棋是赢得全盘的关键。当今世界百年未有之大变局加速演进,在严峻复杂的外部环境中推进中国式现代化,客观上要求必须找准高水平开放的战略支点。海南处于东南亚和大陆两个最活跃市场交汇点,在畅通国内国际双循环上具有明显的区位优势。在海南建设自由贸易港,就是要以新一轮全面深化改革开放,吸引全球资源要素集聚,形成国内国际双循环的重要交汇点。

(二)一块试验田。党的十八大以来,习近平总书记历次考察海南的重要讲话中高频出现“试验田”“试验平台”“试验区”等重要词汇,特别指出海南具有成为全国改革开放试验田的独特优势,这些都集中指向了“试验”二字。海南建设自由贸易港,既不像新加坡是一个独立的经济体,也不像国内其他自贸试验区只是一个生产区域,而是覆盖全岛,承担着全面的经济社会发展任务,完全有条件把全岛作为一个整体来统筹试验,在推进中国式现代化中先行先试、大胆探索,为全国提供更多可复制可推广的经验。

(三)一个新标杆。习近平总书记

2018年“4·13”重要讲话中要求海南,努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆;在2022年4月考察海南时进一步强调,让海南成为新时代中国改革开放的示范,核心意图一脉相承。当前,发达地区深化改革的力度空前,比如上海加快“五个中心”建设,北京加快建设服务业扩大开放综合示范区,横琴深度合作区顺利封关等。全国各地改革开放帆影竞发、百舸争流,海南不进则退、慢进也是退,必须以高水平开放倒逼深层次改革,促进高质量发展,为推进中国式现代化打造新标杆。

(四)一张靓丽名片。习近平总书记始终牵挂把海南岛更好发展起来,从要求争创中国特色社会主义实践范例,到争创新时代中国特色社会主义生动范例,再到打造成展示中国风范的靓丽名片,其核心要旨就在于,如果海南岛更好发展起来,中国特色社会主义就更有说服力,更能增强人们对中国特色社会主义的信心。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港,将有力支撑中国式现代化建设。海南有陆地、有海洋,有城市、有农村,如果这些都能全面发展起来,就可以充分体现中国的制度优势,展现中国风范。

牢记习近平总书记为海南全面深化改革开放作出的重要战略指引

习近平总书记始终倾情牵挂海南的全面深化改革开放,从顶层设计到夯基垒台、立柱架梁,从方向目标、思路原则到关键举措,都统筹谋划、科学部署、领航定向,既有深邃高远的理论指引,也有务实可行的路径安排,为推动海南进一步全面深化改革提供了根本遵循。

(一)改革主题一以贯之。习近平总书记对海南全面深化改革开放主题深谋远虑、精准擘画,从2013年要求建设好国际旅游岛,到2018年要求逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,再到2022年要求加快建设具有世界影响力的中国

特色自由贸易港,一言以蔽之,就是以开放促进改革。海南是一个岛屿,互联互通水平和要素配置效率不高,开放是海南的生命线,只有改革开放才能促进要素更加合理流动、推动经济快速增长。“4·13”以来,海南最大的主题是全面深化改革开放,最大的亮点是自由贸易港建设,海南自贸港建设实现从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”,进入了成型起势的发展阶段。

(二)改革重点纵深推进。习近平总书记始终牵挂海南改革的“牛鼻子”作出前瞻指引,2013年要求“在完善基本经济制度和深化收入分配制度改革、行政管理体制改革等方面取得更大进展”;2018年强调“加快推进城乡融合发展体制机制、人才体制、财税金融体制等方面的改革”,中央12号文件进一步明确了建设现代化经济体系等7个具体领域改革举措;在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲中指出,“对接国际高标准经贸规则,推动制度型开放”。海南牢记嘱托,推动重点领域改革取得一系列标志性成果,省域“多规合一”改革形成全国示范,“极简审批”成为全国标杆,自由贸易港政策和制度体系基本形成,带来发展新优势。

(三)价值取向以人为本。习近平总书记强调,海南要坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民日益增长的美好生活需要,让改革发展成果更多更公平惠及人民。海南省陆地小、人口少,实行省直管市县的体制,有条件有优势搞好基本公共服务均等化。面对人民群众新期待,海南抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革,重塑菜篮子供应保障体系,多年来群众反映强烈的菜价偏高、上涨偏快的问题开始破解;率先实现基本医保省级统筹,“小病不进城、大病不出岛”正成为现实,等等。实践证明,对改革价值取向的正确把握,使海南全面深化改革得到了人民群众的衷心拥护。

(四)方式方法科学清晰。习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批

示精神对海南全面深化改革提出一系列重要方法论,是推动海南改革行稳致远的制胜法宝。一是坚持守正创新。始终坚持党的集中统一领导、坚持中国特色社会主义道路,确保改革有宏观视野的战略定力,又有微观操作的精准发力。目标导向具有战略性和方向性,问题导向具有战术性和针对性。习近平总书记指出,“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”坚持目标导向就是要始终围绕实现中国式现代化的战略目标,明确改革的方向和重点,确保各项改革举措与这一目标同频共振、同向发力。坚持问题导向就是要敢于直面改革中的难点、痛点,勇于担当,不回避、不推诿,

进一步全面深化改革,为推进中国式现代化作出海南贡献

党的二十届三中全会将重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。海南是我国改革开放的重要试验田,有责任、有条件在推进中国式现代化中先行先试、探路开路。

(一)在打造改革开放综合试验平台方面,更好发挥海南全岛试点的整体优势。海南是相对独立的地理单元,有条件把全岛作为一个整体统一规划、建设、管理,在全省开展改革综合试验,为全国推出更多更好的经验。要大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,在经济体制改革、社会治理创新等方面先行先试,紧紧围绕在全岛建设自由贸易港,加快构建开放型经济新体制。

(二)在制度型开放领域,更好发挥海南自由贸易港先行先试作用。用好RCEP与自由贸易港政策叠加优势,先行先试CPTPP、DEPA等经贸规则,加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,争取形成一批具有全国示范力、影响力和自由贸易港辨识度的制度集成创新成果。加快推进封关运作,持续加大海南自由贸易港“一线放开”力度,构建安全高效的“二线管住”制度。封关运作后,不断扩大“零关

税”商品范围,放宽贸易管理措施,推动各类生产要素自由便利流动。

(三)在培育壮大新质生产力方面,更好发挥海南科技创新独特作用。以国家战略需求为导向,聚焦创新型省份建设,咬定四大主导产业、三个未来产业不放松,优化产业链、创新链和产业创新生态,在解决“卡脖子”问题上贡献海南力量。充分利用国家科研平台开展原创性、引领性科技攻关,引进培育一批新型研发机构,谋划大科学装置,初步建成种业、深海、航天科技创新高地。

(四)在对外开放新格局中,把海南打造成国内国际双循环的重要交汇点。加快打造中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地,鼓励国内大型企业和跨国公司在海南设立区域总部。加快构建空海国际交通网络和国际贸易合作网络,推动实施“全球自由贸易港伙伴关系计划”。进一步放宽空域管制与航路限制,推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。

(五)在区域发展大局中,强化海南重大战略服务对接功能。着眼国家重大战略需要,积极推动海南广东相向发展,深化与粤港澳大湾区、长三角、京津冀联动发展。推动大湾区与港澳以及内地发达省份合作设立产业园区,合作发展先进制造业和现代服务业。加强与国内其他自贸试验区联动发展,融入泛珠三角区域和北部湾城市群。

(六)在生态文明体制改革领域,充分发挥海南优势、作出海南表率。从立法、标准化、市场化、源头管控加强监管等方面系统推进,开展低碳供应链、低碳能源、海洋碳汇、ESG治理等领域创新,塑造绿色低碳发展竞争新优势。加快热带雨林国家公园建设,强化生物多样性保护,推进“水库、粮库、钱库、碳库”建设。完善碳排放统计核算制度,推动GEP核算实用化、EOD模式开发,生态产品交易、跨流域生态补偿机制等“两山”转化试点取得新突破。

【作者系省委副秘书长、省委深改办(自贸港工委办)常务副主任】