



优势叠加，琼港联动有何看点

思想圆桌

海南自贸港建设，粤港澳大湾区建设，同为国家重大战略。在落实习近平总书记重要指示精神，加快推动海南自贸港与粤港澳大湾区联动发展中，海南与香港的合作交流，成为各方关注的一大焦点。当前的海南，正加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，而香港是闻名全球的成熟自由贸易港，两者之间有何不同，有哪些优势互补之处，如何进一步加强合作交流，更好推进中国式现代化建设？海南日报理论周刊今天推出“思想圆桌”，邀请相关专家学者就此展开深入探讨。



嘉宾

中国(海南)改革发展研究院副院长 匡贤明

中国南海研究院海南自贸港研究中心主任 于涛

海南省社会科学院副院长 熊安静

□ 海南日报全媒体记者 张成林

高质量推进鲜花经济文旅融合发展

□ 王艳婷 吴秋花 邓章扬

鲜花经济，指由赏花文化体验旅游带来的一系列联动经济效应，涵盖由赏花文化体验旅游引领带动的旅游休闲、观光农业、传统文化、科普体验、餐饮购物等相关产业链融合发展的新型经济业态。随着旅游市场的深度开发，以赏花旅游为主要特色的鲜花经济逐渐成为推动旅游产业供给侧结构性改革，实现旅游业高质量发展的新动能。

海南鲜花经济发展现状

海南拥有6036种花卉资源，2023年完成新增种植花卉约2.3万亩，总种植面积超30万亩。《海南省花卉苗木产业发展规划(2019—2035)》，明确到2035年全省花卉种植面积达80万亩，花卉产业产值达500亿元。为此，从花卉种植到花卉出省，再到花卉出海，从庭院经济到民俗文化热潮，通过将“花”与旅游业、现代服务业和热带特色高效农业深度融合，推动传统观光旅游向文化体验旅游转变，为自贸港建设增添更多活力和特色。

海南发展鲜花经济亟需破解四方面问题。一是缺乏统一规划设计。尚未从旅游产业总体规划的系统全局出发，对全岛的赏花旅游资源进行综合梳理，协同相关旅游规划。已有的鲜花项目与当地文化、主题文化有机融合度低，与周边空间资源、景观设计协同度较差，运营低效，缺乏吸引力。二是品牌深度开发不够。目前，海南的鲜花旅游产品大多限于资源的初级开发，停留在花卉种植、赏花观光等浅层次产品，参与性、体验性、文化性等深层次的鲜花旅游项目开发力度明显不够。三是带动效应未充分彰显。赏花旅游项目和旅游产业链没有有机对接嵌入，花卉工业旅游、花卉乡村休闲、花卉婚庆、花卉养生、花卉特色旅游商品缺乏，造成花卉旅游地旅游弹性收入低。四是管理服务相对滞后。各地赏花点普遍存在配套设施不完善，游客节假日集中出行赏花导致交通拥堵、停车难、吃饭排队等现象，降低游客体验质量。

海南发展鲜花经济对策建议

- (一)做好统筹规划设计，增强鲜花经济的规划协同性。一是研究出台“海南省‘鲜花经济’发展规划”。将鲜花经济发展规划与城乡建设、市政建设、生态保护等规划统筹起来，与全省旅游业总体规划、文化产业总体规划协调融合，指导各市县根据气候条件，利用现有的鲜花资源优势做好规划，合理布局区域景点分布，既要防止项目重复、供给不足，也要防止一哄而上、重复雷同。二是处理好产品开发和生态保护的关系。将鲜花经济与地方经济发展、乡村振兴等民生改善指标有机结合，着力把赏花旅游资源优势转化为经济发展优势，增强规划发展的协同性、渗透性和延展力，提高规划指导下鲜花经济要素的聚集度和流动性，增强产品的附加值和更新能力。三是丰富城市生态景观与业态。在城市的公园、绿地、居民住宅小区的休闲点与城市街道两旁，集中规划规模化鲜花种植，打造城市内的网红打卡点。
- (二)打造赏花旅游品牌，提升鲜花经济的产品体验感。一是深入挖掘海南各地的赏花旅游资源，如昌江的木棉花、中部山区的茶园(茶花)，东方的芦苇花、石斛园、荔枝园，琼山荷花园等，对赏花旅游资源进行科学规划和系统性开发，推出有市场竞争力的季节性赏花旅游产品，打造赏花旅游知名品牌，推进单一“花海旅游”向全域旅游“转变”，推动“昙花一现”的“短期经济”向“花季轮替”的“常年经济”转变。二是将鲜花经济与全域旅游、城市品牌建设相结合。结合各类鲜花的花期花季，设计推出赏花旅游精品线路，将鲜花作为串联海南特色景点的路标和点缀，为海南全域旅游“锦上添花”。三是将鲜花经济与数字技术相结合。强化主题娱乐、生态度假、花乡休闲、花卉科普等赏花以外的延伸项目，引入立体化、多元化的表现形式和科技手段，打造沉浸式视听盛宴。四是将鲜花经济与传统民俗相结合。将赏花活动与摄影写生、海南岛欢乐节等文化创意活动、和府城元宵换花节等特色民俗、传统文化、民间工艺活动相结合，增强游客对海南人文创意、休闲娱乐、历史文化、建筑文化、饮食文化、宗教文化的体验感，推进“赏花观光”向“鲜花体验”延伸。
- (三)提高赏花价值张力，激活鲜花经济的产业带动力。一是重点打造一批集现代农业、田园风光、生态旅游、农事体验于一体的赏花基地，并利用赏花基地的资源优势，形成花卉培育、种植、贸易产业链，推进“互联网+鲜花”经济，逐步建设一批“线上+线下”的鲜花交易市场。二是充分挖掘海南的多重利用价值，深度开发吃花、用花、享花的鲜花深加工经济，开发鲜花美食、鲜花药膳、鲜花装饰、鲜花化妆品等相关项目。结合观光、体验、吃住一体的消费模式，发展赏花民宿、鲜花庄园。三是开展科普教育、研学体验、康养理疗等活动，开发以鲜花文化、现代农业、现代科技为主题的实践教学课程体系。发挥鲜花经济的溢出效应，注重IP体系建设，推动鲜花衍生文创产业发展。
- (四)注重服务细节塑造，实现鲜花经济的管理精细化。一是“以花为媒，以人为本”，由省旅游文化管理部门牵头，各相关部门及各市、县人民政府联合推动，制定旅游服务标准体系，加强旅游基础设施建设，完善赏花景点周边和道路沿线楼座、房屋、院落的整治美化，重点改造旅游通道、旅游标识、停车场、厕所、游客集散中心等相关配套设施和服务体系，并定期对旅游景区尤其是乡村旅游景区进行评估审核，为旅游产品质量提供保障，延长游客停留时间，真正实现“花卉引客，花外留客”。二是建立精准的花期预报体系。出台鲜花种植补贴政策，加大花卉种植产业投入力度，突破花卉旅游季节观赏限制，推广石斛、三角梅等热带花卉的育种、育苗和种植。三是建设突发事件应急处理机制，同时加强生态保护，建立鲜花经济种植指导目录，防止外来物种对当地自然环境造成破坏。

(作者王艳婷系海南省社会科学界联合会海南经济社会发展研究所负责人；吴秋花系海南省社会科学界联合会《南海学刊》编辑部副编审；邓章扬系海南省社会科学界联合会海南经济社会发展研究所主任、教授)

调查研究

问：海南自贸港与粤港澳大湾区联动发展，是党中央的明确要求。在此背景下，如何把握好海南自贸港与香港的关系，更好地联动发展、合作共赢？

熊安静：尽管海南自贸港与中国香港目标、定位、功能不同，但从产业基础、发展阶段及开放模式来看，围绕各自所长、各自所需，坚持“政府搭台、企业主体、市场主导”的原则，以项目实施为牵引，两者之间存在协同发展的基础和互补性的互补性。

第一，国际经贸规则的交流与借鉴。中国香港具有与国际深度接轨、体系完善规范的治理经验，海南自贸港肩负着先行先试CPTPP、RCEP、DEPA等高标准国际经贸规则的重要使命。海南自贸港要学习借鉴香港在封关运作、压力测试、便捷通关、风险防控等方面的成功经验、做法，推进制度型开放，加快制度集成创新。

第二，推动产业链供应链的紧密对接。香港是全球重要的国际航运中心、国际金融中心、国际消费中心，拥有一流的跨国服务经验和强大的国际资本支持。海南自贸港重点发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等主导产业，积极培育“海陆空”三大未来产业，大力推进高端购物、医疗、教育“三大境外消费回流”。琼港双向互动并发挥“引流”功能，才能高效实现国际国内两种资源、两大市场的畅通，更好服务构建新发展格局。

第三，探索专业人才培养与使用路径。围绕“引进、培育、使用”关键环节，打造琼港国际教育、离岸创新创业合作示范区等平台，探索琼港国际交流培养机制，营造人才辈出、人尽其才、人尽其用的干事创业环境。

匡贤明：海南所需、香港所长；香港所需、海南所长。海南自贸港与香港具有巨大的合作互补性，双港合作有助于带来聚变效应。深化琼港合作需要立足短期、着眼中长期。立足短期，就是着眼于2025年封关运作的现实需求，以自贸港制度体系建设为重点，借鉴香港制度，加快推进海南自贸港制度集成创新，在零售、服贸等领域推进压力测试；着眼中长期，就是展望2035年，根据自贸港建设的时间节点要求，深化以产业、服务、制度为重点的琼港合作，全方位提升海南自贸港制度型开放水平。

从现实需求看，“双港”在服务业领域的合作空间巨大，迫切需要尽快取得突破，尤其是金融领域的某些突破。比如，第一，通过压缩服务贸易负面清单主动与内地服务业开放水平对标，加大海南服务业开放力度。第二，借鉴欧盟金融“单一通行证”制度安排，打通“双港”金融合作渠道，充分放大海南EF账户的效应。第三，双港联手打造“两个基地”，服务我国产业链供应链区域布局的战略需求。

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，唯一抓到底、久为功，才能打造一支忠诚、干净、担当的党员干部队伍，营造风清气正的党内政治生态，让全体党员干部更加深刻地领悟“两个确立”，更加自觉地做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强党的凝聚力、战斗力。(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，中共海南省委党校党史党建教研部主任、教授)

问：作为重大国家战略，海南自贸港承担着重要使命，要成为新时代中国改革开放的示范，如何理解海南自贸港的示范探索效应？

于涛：作为重大国家战略，立足“三区一中心”的战略定位，海南自贸港建设承担着重要使命。海南自贸港对全国发展的贡献和作用，可从其形成的先行先试的示范探索效应来看。

一是打造全面深化改革开放试验区。中央明确提出把海南自贸港打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。海南加快对接国际高标准经贸规则，把制度集成创新摆在突出位置，已发布制度创新案例140项，“中国洋浦港”船舶港、“南繁种业”知识产权特区等成为海南独有创新成果。二是建设国家生态文明试验区。海南牢固树立和积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，海南热带雨林国家公园是我国最集中、类型最多样、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿热带雨林，率先开展并正式发布了国家公园GEP核算成果。三是打造国际旅游消费中心。受益于自贸港在贸易、投资、金融、运输、人才和数据等领域的创新政策和制度安排，海南聚焦促进“三大境外消费回流”，国际旅游消费亮点凸显。比如，已有412种特药产品在海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区实现“中国首用”，惠及患者约6万人次。四是建设国家重大战略服务保障区。海南扛起践行“国之大者”使命担当，依托博鳌亚洲论坛、中国国际消费品博览会等“金字招牌”，深度融入海洋强国、“一带一路”建设等，为新时代中国改革开放提供了重要经验和启示。

匡贤明：海南自贸港对标全球最高水平开放形态，在制度集成创新方面承担着重要的责任。

一方面，以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。推进中国式现代化仍然离不开高水平开放，仍然需要打造高水平开放新高地。海南自贸港建设，就是要在对标国际高标准经贸规则方面发挥更大的作用。比如，积极对接实施RCEP，争取率先实施中欧全面投资协定(CAI)相关条款；积极开展CPTPP关于服务贸易开放、国有企业、知识产权、数字经济等领域的压力测试；包括在海南积极探索实施投资者—国家间争端解决机制(ISDS)等；适应国际经贸规则变化趋势，积极探索实施新一代经贸议题。这是海南在全国高水平开放战略布局中的独特作用。

另一方面，从世界知名岛屿发展经验看，岛屿的开放水平越高，对周边区域的辐射带动能力就越强，在地区政治、经济、文化及国际事务中发挥的作用就越大，进而在地区交流合作中扮演不可或缺的特殊角色。海南深化高水平开放，打造中国—东盟全面战略合作的重要枢纽，有助于释放海南经济发展的潜力。由此，使得海南的制度创新与经济量的增长相互促进。

问：与中国香港、新加坡等相比，海南自贸港有何异同？

熊安静：与国际上的自由贸易港相比，海南建设中国特色自由贸易港，具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势，具有使命担当、功能定位、治理模式上的鲜明特色。

其一，海南自贸港是展示中国开放的大门不会关闭、只会越开越大的重要窗口。在世界贸易组织体系框架下，海南自贸港是我国主动开放的海关监管特殊区域。而中国香港、新加坡作为世界贸易组织中的独立关税区，大多实行以双边协定为主的对等开放、双向开放。

其二，海南自贸港是功能更为强大的吸引外资、对外投资的“窗口”和“通道”。海南岛面积是中国香港的32倍、新加坡的49倍、迪拜的8.6倍，且背靠祖国大陆和东盟超大规模市场。依托国家西部陆海新通道，将为海南形成巨大的“开放腹地”和“经济流量”支撑，在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中地位极其重要。

其三，海南自贸港具有实现中国式现代化路径探索的普遍借鉴意义。海南自由贸易港80%的土地、40%以上的户籍人口均在农村，借助自由贸易港政策优势和中国特色社会主义制度优势加快实现现代化，对内地加快中国式现代化进程具有借鉴意义，同时对世界上其他发展中国家实现现代化也具有可借鉴意义。

于涛：海南与中国香港、新加坡都致力于推动贸易投资自由便利化，并聚焦打造国际一流的营商环境，尤其是海南，近年来在打造法治化、国际化、便利化营商环境方面进展明显。与此同时，我们要看到彼此发展定位的不同。中国香港、新加坡是国际货物运输的集散地，具备这方面的优势和条件。而海南自贸港以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为主导。相比于中国香港、新加坡等，要看到海南自贸港所独有的特色和优势。

一方面，看发展空间。海南是中国最大的经济特区，正在建设世界最大的自贸港，自然资源丰富的优势显而易见。海南自贸港建设覆盖全岛，土地面积分别是新加坡和中国香港的约49倍和32倍。一方面，看发展潜力。海南发展背靠我国广袤腹地和庞大市场，潜力无限。因中国香港是独立关税区，与内地经贸往来仍要按跨境方式管理。而海南封关运作后，在“一线放开”的同时，为了保障国家贸易管制政策的统一和做好与内地税制落差的衔接，“二线管住”管理对象主要是货物、商品、运输工具，但与内地间人员往来不会发生变化。此外，海南自贸港80%的土地在农村，40%的户籍人口是农民，实施乡村振兴战略是独有特色，更是未来发展的重要机遇。

B

海南独有的特色和优势

C

巨大的合作互补性

从严从实抓好经常性纪律教育

□ 李斌

的制度规定。既要有阶段性计划，又要有长远规划，既要针对全体党员，又要有重点教育对象，重点学习什么都要有清晰的规定，让全体党员真正做到学纪、知纪、明纪、守纪。

抓好领导干部的纪律建设。“油水多”的地方容易滑倒！认真研读研究中纪委和各地纪委网站上公布的负面案例，最容易走向违纪违法道路的党员干部往往就是那些掌握着重大权力的领导干部。对此，必须突出抓好领导干部这个关键群体。正如习近平总书记所说的，“很多领导干部犯错误，最后在忏悔书中都说对党章和党规党纪不了解、不熟悉，出了事重新学习后幡然醒悟，惊出一身汗。如果把党章和党规党纪学好了、掌握了，又自觉遵守了，防患于未然，就可以防止一些干部今天是‘好干部’，明天是‘阶下囚’的现象”。为此，须推动领导干部在学纪、知纪、明纪、守纪上身体力行，当好表率，引导广

大党员正风肃纪，营造良好的政治生态。将正面教育和反面警示相结合。《关于在全党开展党纪学习教育的通知》强调，要加强警示教育，深刻剖析违纪典型案例，注重用身边事教育身边人，让党员、干部受警醒、明底线、知敬畏。现实教训、身边案例是最好的教科书，也是最好的清醒剂。将正面引导与反面警示结合起来，用典型的违纪案例来警示全体党员，让其从内心深处认识到违纪违法的严重后果，进而产生对党纪的敬畏之心。要善用身边人、身边事说纪释法，提升警示教育的针对性、启发性和实效性，促使党员、干部把“眼前的教训”转化为“心里的敬畏”。

把纪律教育作为一项系统工程。党纪学习教育，不只是简单地学习、熟知党规党纪，更重要的是，要通过学习教育，从内心深处产生认同、敬畏。一个人走上违纪违法的道路，

绝不可能是一下子或者是突然间就违纪违法了，这是一个从渐变到质变的过程。必须把纪律教育作为系统工程来抓，把纪律教育同党性教育、制度建设、权力监督以及干部选拔任用等有机结合起来，全面补齐影响纪律教育实效性的短板，推动党员干部树立正确的世界观、价值观和人生观，切实增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，唯一抓到底、久为功，才能打造一支忠诚、干净、担当的党员干部队伍，营造风清气正的党内政治生态，让全体党员干部更加深刻地领悟“两个确立”，更加自觉地做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强党的凝聚力、战斗力。(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，中共海南省委党校党史党建教研部主任、教授)

学思践悟

加强纪律建设是一项长期的基础性工作，这就需要把党纪学习教育融入日常、抓在经常，从严从实抓好经常性纪律教育。

推进纪律教育经常化、制度化。纪律教育绝不是简单的一阵子就可以完成的。纪律教育对每一名党员干部来说，都是一个终身课题，即使是退休之后，纪律教育仍是十分重要的课题，试想，在现实中，有多少党员干部在退休之后，走上违纪违法之路，给党和人民及其本人造成了无法挽回的损失。对此，我们必须全盘考虑，立足长远，将党纪学习教育经常化、制度化。对于学什么、怎么学，都要作出清晰