



## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 锚定进一步全面深化改革总目标

■ 单超

深度  
聚焦

2024年7月15日至18日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议胜利召开。会议听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。新征程，我们要紧紧锚定这一进一步全面深化改革的总目标，一以贯之，锐意进取，以将改革进行到底的智慧、勇气和决心，为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

## 进一步全面深化改革的总目标一以贯之

中共中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，其中一方面的考虑就是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。从2012年党的十八大对全面深化改革进行战略部署，到2013年党的十八届三中全会研究部署“全面深化改革”重大问题，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，再到2024年党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十届三中全会部署来谋划“进一步全面深化改革”，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，从全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，到进一步全面深化改革的总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，新时代新征程，全面深化改革一以贯之，“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”一以贯之，持续深化。

紧紧锚定这一总目标，全会明确指出，“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”，“到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础”。全会面向2035年基本实现社会主义现代化这一目标，重点部署了未来五年的重大改革举措。

新时代，我国改革开放事业实现了由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。新时代，我们取得了历史性成就、创造了历史性变革，已经创造了极不平凡的历史。以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以更为强烈的历史主动精神、巨大的政治勇气、舍我其谁的责任担

当，锐意进取、统筹谋划、综合施策，团结带领全党全军全国各族人民立足当下、面向未来，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化，为继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，制定了任务书、路线图、时间表。路虽远，行则将至。“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”一以贯之。

## 总目标的不懈推进为中国式现代化提供强大动力和制度保障

习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出，“大家一致认为，决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措”，“着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革”，“是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。这深刻阐明了全会提出的总目标所肩负的历史使命，所发挥的功能效用，及所具有的重大意义，贯穿着历史唯物主义和辩证唯物主义的规律和智慧。

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。我们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，四个方面是一个有机统一整体，既相对独立，又相辅相成，它们共同体现了中国特色社会主义的性质，统一于中国特色社会主义建设的伟大实践。其中，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。这一制度自信建基于中国特色社会主义制度所具有的显著而鲜明的优越性，这一制度自信与我们的自信自立是分不开的，这一制度自信和改革不停步是辩证统一的。坚持、完善和发展中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展。随着中国特色社会主义不断完善和

发展，我们的制度必将越来越成熟，我国社会主义制度的优越性必将进一步显现。

同时必须深刻认识到，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。离开了党的全面领导这个本质特征和最大优势，中国特色社会主义制度的优势就难以发挥，甚至不复存在。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导、深化党的建设制度改革、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，必须不断提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平，必须持续推动以党的伟大自我革命引领伟大社会革命，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## 紧扣中心任务，不断把制度优势转化为国家治理效能

“举什么旗、走什么路”，这是决定一个政党、国家和民族前途命运的重大问题、根本性问题。2014年2月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上的讲话中指出：“我们推进国家治理体系和治理能力现代化，要往什么方向走呢？这是一个带有根本性的问题，必须回答好。考虑这个问题，必须完整理解和把握全面深化改革的总目标，这是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。”他强调：“两句话都讲，才是完整的。只讲第二句，不讲第一句，那是不完整、不全面的。”第一句是对根本方向、根本立场、根本原则的规定，第二句则规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的举措。“该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。”既坚持正确政治方向，又坚持问题导向。习近平总书记关于这一问题的重要论述对我们今天锚定进一步全面深化改革的总目标意义重大，为我们提供了根本遵循。

## 扛起加快建设海南自贸港使命担当 为推进中国式现代化作出海南贡献

■ 卢腾达

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》再次提出“加快建设海南自由贸易港”，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对海南工作的高度重视和大力支持，是对海南的鼓舞和鞭策。我们要坚决贯彻习近平总书记和党中央决策部署，以更大力度推进深层次改革，早日把自由贸易港“总蓝图”变为“实景图”。

港建设作出系列重要指示批示，从顶层设计到夯基垒台、立柱架梁，从方向目标、思路原则到关键举措，习近平总书记统筹谋划、科学部署、领航定向。

海南自由贸易港建设全面实施以来，习近平总书记始终关心海南工作和自由贸易港建设进展，多次在重大场合、重要会议中公开提到海南，反复强调建设海南自由贸易港的重大意义，体现了习近平总书记对海南自贸港建设的深切厚望。

2022年4月，习近平总书记考察海南时指出，“由海南来完成这项历史性任务，这也是中国特色社会主义经济特区建设的一个战略安排，不断摸索、大胆试验，现在跑出来一条路子”，强调要“加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港”。“让海南成为新时代中国改革开放的示范”“把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片”。党的二十大报告明确“加快建设海南自由贸易港”。习近平总书记的系列重要讲话和指示批示精神，进一步明确了海南自由贸易港在中国式现代化进程中的使命担当，是海南自由贸易港建设的根本遵循和行动指南。我们要坚决贯彻习近平总书记和党中央决策部署，加快推进封关运作各项准备工作，早日把自由贸易港“总蓝图”变为“实景图”。

始终坚持解放思想、开拓创新。恩格斯说过，“历史从哪里开始，思想进程也应当从哪里开始。”海南三十多年来取得的成果，就是解放思想、敢闯敢试、大胆创新的生动写照。敢闯敢试，就是要勇于破除旧观念、旧体制的藩篱和条条框框的约束。海南发展历程表明，什么时候解放思想、敢闯敢试、大胆创新，发展就又好又快。我们肩负着党中央赋予的新的历史使命，要在更高层次、更大范围、更新起点上推进思想解放，奋起直追、后程发力。

要牢牢坚持目标导向、问题导向，把制度集成创新摆在重中之重的位置，强化资源整合，紧盯重点领域和关键环节加快突破，“面上推进”和“点上突破”相结合，蹄疾步稳推进自由贸易港建设。

以更大力度推进深层次改革。随着保护主义、单边主义抬头，国际贸易投资形势更趋复杂严峻，国内经济也面临结构性、体制性、周期性困难和挑战。对海南而言，要紧紧抓住自贸港建设这一历史机遇，加快推进重要领域的市场化改革，不断消除体制性、制度性障碍，以更高水平开放倒逼发展方式转变和增长动能转换。一方面，要用足用好自由贸易港政策，抢抓政策叠加机遇，另一方面，要放眼国际，广泛借鉴其他国家地区尤其是

CPTPP、DEPA等国际高标准自由贸易协定和新加坡、迪拜等自由贸易港做法，充分利用全球创新资源，持续扩大合作创新的内涵和形式。

用好人才这个“第一资源”。回顾总结世界上成功的自由贸易港发展史，人才始终是最有价值、最稀缺的资源。我们要持续聚焦如何突破人才约束的种种瓶颈，消除影响制约各类人才流入的障碍。特别是，要按照全会决定提出的以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，在双职工婴幼儿托管、老年人医疗保障、中小学生学习等配套举措上狠下功夫、出实招。努力让在海南自由贸易港奋斗的人，人人都有出彩机会、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同。要调动各方力量抓改革，促发展的积极性、主动性、创造性。落实好全会决定，深化党的制度建设改革，落实好“三个区分开来”，健全容错纠错机制，旗帜鲜明为在自由贸易港建设中敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。同时，强化专业训练、实践锻炼，全面提升各级干部的能力和综合素养。

【作者单位：中共海南省委深改办（自贸港工委办）】

■ 林勇新

党的二十届三中全会研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的问题，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等领域的改革进行了系统、全方位的部署。其中，《决定》提出“进一步全面深化改革”要“更加注重系统集成”，这充分体现了党中央在新时期推进进一步全面深化改革的全局观念和系统思维，更有利于加强各项改革举措的协调配套，从而推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能。

改革系统集成是我国全面深化改革的重要实践经验，其核心内涵在于科学研究各项改革的关联性、系统性和可行性，整合优化资源，推动各项改革政策取向、制定和执行过程相互配合协同，从而提高改革的全面性和整体效能。在百年未有之大变局下，改革系统集成是中国立足国情，加快转变经济发展方式、发展新质生产力，推动高质量发展，推进中国式现代化的内在要求和不二之选；也是因应复杂多变国际经济环境的关键举措。

## 改革系统集成是一项系统工程

进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程。以系统集成实现改革的全面深化，同样具有系统性、整体性。改革系统集成需要有全局视野、系统思维，以加强改革目标、政策、要素、进度、效果等诸多层面的统筹协调。比如，进一步全面深化改革要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。在改革系统集成进程中，必然面对如何更好实现效率与公平兼顾、促进发展与增强安全兼顾等多个具体目标，并需要妥善进行协调和平衡。又如，进一步全面深化改革必须坚持以习近平人民为中心的价值取向。改革的系统集成就需紧紧围绕持续增进民生福祉、提升人民生活品质，不断满足人民日益增长的美好生活需要而展开，为此，《决定》部署了收入分配制度、就业优先政策、社会保障体系、医药卫生体制、人口发展支持和服务体系等多个领域的改革和完善举措。这些改革举措在落实推进过程中，将涉及多方面多领域，且往往受科学技术发展、社会环境变化等多种因素影响，可能面临不同风险等，都需要予以全面分析、研判，确保制定科学稳妥的推进策略。

## 改革系统集成体现了原则性与灵活性的统一

改革系统集成复杂敏感，其顺利推进很大程度上取决于原则性与灵活性的平衡统一，即在坚持原则性的同时，保持足够的灵活性以应对不断变化的需求和突发的风险挑战。其中，原则性就是改革的系统集成要始终以总目标为指引，深刻认识和科学把握我国新发展阶段的形势任务，完整准确全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建新发展格局；进一步全面深化改革要始终从“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的高度予以统筹考量。

灵活性就是要充分发挥人民的首创精神，充分调动改革涉及各主体的积极性，勇于实践、大胆创新，在日趋复杂的环境中解决改革中遇到的具体问题，努力形成可复制可推广的经验。比如，在完善高水平对外开放体制机制方面，《决定》提出要“主动对接国际高标准经贸规则”，“打造透明稳定可预期的制度环境”。在具体实践上，2013年以来，中国设立了包括海南自由贸易港、中国（上海）自由贸易试验区等覆盖多个省（区、市）的自由贸易区网络，鼓励各个地方结合（区、市）情地情，研究开展对接《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等规则要求，主动制定具体举措对标实践等，促进开放和改革向纵深发展。

2020年以来，海南自贸港聚力扩大制度型开放，先后制定了《海南省落实〈区域全面经济伙伴关系协定〉（RCEP）20条行动方案》《海南深化与RCEP成员国合作的十六条措施（2023年）》《海南对标CPTPP开展先行先试试点措施》，以及海南贯彻落实《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》的工作方案，在服务贸易、数字贸易、跨境数据流动等领域推出了一批新政策、新举措。特别是以制度集成创新解决政策的衔接、协同和落地的堵点、难点问题，激活市场活力，彰显改革成效，助力打造国内一流营商环境。目前海南已累计发布制度集成创新案例16批140项，其中11项被国务院向全国复制推广。

## 改革系统集成具有鲜明的时空统一性

习近平总书记强调：“要坚持系统观念，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进”。该论述深刻阐述了改革系统集成实践路径的时空性，从空间维度看，进一步全面深化改革，必须处理好整体协调推进与重点突破、战略与战术的关系；从时间维度看，进一步全面深化改革，必须处理好顶层设计与整体谋划与久久为功、当下与未来的关系。

换言之，改革的系统集成，是改革在纵向上持续深化，在横向上不断整合；要充分考虑到改革措施在时间和空间上的影响和布局。改革的系统集成是一个持续的过程，需要长期坚持并适时进行动态调整。该过程将包括持续的目标、任务及实施，并需在阶段节点对改革系统集成的进展和效果进行科学评估和调整。改革的系统集成也要考虑新的制度政策举措和既有的制度政策举措存在的不适应、不协调、不衔接、不一致的问题，并及时予以处理。改革的系统集成需统筹考虑全国不同地区的差异，在谋划区域协调发展、联动发展上，要因因地制宜进行合理布局，确保全国一盘棋推动进一步全面深化改革。

进一步全面深化改革应具有前瞻性，需综合考虑时间的连续性和空间的分布性，从而使改革举措既符合当前需求又具有长远效能。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，中国南海研究院海上丝绸之路研究所所长）

## 深刻认识和把握改革系统集成特性

热点  
聚焦