



学习贯彻党的二十届三中全会精神

牢牢把握“六个坚持”重大原则
加快建设海南自贸港

■ 赖永生

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调进一步全面深化改革要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，科学回答了谁主导改革、为谁改革、改革什么、如何改革等问题，必须牢牢把握、认真贯彻、长期坚持。

知行
讲坛

坚持党的全面领导，确保自贸港建设沿着正确方向前进。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。特别是党的十八大以来，我们党建立健全了落实党的全面领导的一系列重要制度、具体制度，引领实行全方位、深层次、根本性的改革，确保了改革顺利推进和各项改革任务落实。海南自贸港位于改革开放最前沿，在海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，对全面加强党的领导有着更高要求。加快建设海南自贸港，必须坚持党的全面领导，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，把党的领导贯穿各方面全过程，确保海南自贸港建设始终沿着正确方向前进。要善于用政治的眼光看海南自贸港建设，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署不折不扣落到实处，以实际行动坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

坚持以人民为中心，凝聚自贸港建设的磅礴力量。我们党一经成立，就把人民至上作为根本政治立场和价值追求，始终坚持人民的主体地位，紧紧依靠人民创造了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就。特别是党的十八大以来，我们党始终坚持以全心全意为人民服务的根本宗旨，始终站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题，让

改革发展成果更多更公平惠及全体人民。加快建设海南自贸港，必须坚持坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，广泛凝聚民心民智民力。要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，做到民有所呼、我有所应，用心用情用力解决群众的急难愁盼问题，不断增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。

坚持守正创新，推动自贸港建设在守正中创新发展。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。我们党在团结带领人民进行的伟大实践中，始终以守正保证创新、以创新赋予守正的时代内涵，推动党和人民的事业不断从胜利走向胜利。特别是党的十八大以来，我们党坚持该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，不断深化对改革规律的认识，不断开创新局面、书写新历史、创造新伟业。在建设中国特色自由贸易港这项前无古人的实践中，面对一系列新问题、新困难、新挑战，必须坚持马克思主义原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，不断拓展认识的广度与深度，扎实推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，以新的理论指导新的实践。

坚持以制度建设为主线，破解自贸港建设的堵点难题。新中国成立以来，在我们党的集中统一领导下，中国特色社会主

义制度不断发展和完善，已经成为一套行得通、真管用、有效率的科学制度体系，是中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的根本制度保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应发展大势，把推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型当作一项重大历史任务，我们党对制度建设的认识取得了一系列新进展，实践上取得了一系列新突破，开辟了以“中国之制”推进“中国之治”的新境界。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务，也是全社会的共同任务。加快建设海南自贸港，必须以制度建设为主线，把制度集成创新摆在突出位置，对标国际最高开放水平和经贸规则，瞄准自贸港建设可能遇到的问题，既总结自己的做法，又借鉴兄弟省份和国际有益经验，破立并举、先立后破，探索出更多制度集成创新成果和实践，有效破解深层次体制机制障碍，不断解放和发展生产力。

坚持全面依法治国，在法治轨道上推进自贸港建设。法治不仅是开展革命和建设、巩固革命和建设成果的有力武器，也是进一步全面深化改革的重要保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以习近平总书记为核心的党中央，坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，在法治下推进改革、在改革中完善法治，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，推动中国特色社会主义伟大事业不断向前。加快建设海南自贸港，必须坚持在法治轨道上推进，确保重

大改革于法有据。要统筹用好海南自由贸易港法规、经济特区法规和一般地方性法规制定权，进一步建立健全与国家法律法规相配套、与国际惯例相接轨、与自贸港建设相契合的法规体系，加快建设高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，为持续优化法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境提供保障。

坚持系统观念，提升自贸港建设的整体水平。系统观念是马克思主义认识论和方法论的重要范畴，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要立场观点方法。党的十八大以来，我们党以全局观念和系统思维谋划推进改革，以经济体制改革为牵引，统筹推进、有力有序解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，如期完成了各领域改革的阶段性目标任务。建设海南自贸港是一个系统工程，涉及方方面面，必须坚持系统观念，整体谋划、协同推进。要锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，以全局观念和系统思维研究解决海南自贸港建设面临的重大问题，既加顶层顶层设计又坚持重点突破，既抓好当前又谋好长远，强化资源要素整合，向重点领域聚焦用力，以点带面推动整体水平提升。要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，加强改革举措协同配套，推动各领域各方面改革举措同向发力，为加快推进海南自贸港建设注入强劲动能。

【作者系中共海南省委党史研究室（省地方志办公室）主任】

加快构建高水平社会主义市场经济体制

■ 陈薇 郭达

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了战略谋划，对构建高水平社会主义市场经济体制作出战略部署。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。其中，第一个分目标就是到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制。

智库
建言

深入领会高水平社会主义市场经济体制的重要内涵

改革开放40多年来，我国建立并不断完善社会主义市场经济体制。适应当前我国经济发展阶段的历史变化，更好应对严峻复杂的国际环境，应以经济体制改革为牵引，加快构建高水平社会主义市场经济体制，推动经济高质量发展。

高水平社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新。1992年，党的十四大报告正式提出了“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制”；1993年，党的十四届三中全会对建立社会主义市场经济体制进行总体规划，正式提出了社会主义市场经济体制的基本框架；2003年，党的十六届三中全会提出完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则；2013年，党的十八届三中全会划时代开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程。着眼全面建设社会主义现代化国家的历史任务，党的二十大明确提出构建高水平社会主义市场经济体制。党的二十届三中全会对构建高水平社会主义市场经济体制的目标任务和路线图作出重点谋划。从建立、完善社会主义市场经济体制到构建高水平社会主义市场经济体制，社会主义市场经济体制改革迈上新台阶。

构建高水平社会主义市场经济体制，是推进中国式现代化的核心内容。经济体制改革是制度建设的重要组成部分，是制度建设的基础。《决定》鲜明提出，“高水平社会主义市场经济体制”与“法治”都是中国式现代化的重要保障。高水平社会主义市场经济体制不仅是中国式现代化的“强大动力”，更具有了“制度保障”的重

要内涵。建立高水平社会主义市场经济体制是实现经济发展战略目标的体制保障，也是实现中国式现代化需要达到的重要制度目标。

构建高水平社会主义市场经济体制是全面深化改革的重要目标之一。当前，经济体制改革既面临着新的国内外环境，也面临着新的重大历史任务，时代背景、内外环境、重点任务、内在逻辑都正在发生重大深刻变化。要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势。这就需要构建高水平社会主义市场经济体制，牵住全面深化改革的“牛鼻子”，以更大魄力和务实行动实现全面深化改革新突破。

构建高水平社会主义市场经济体制的重大任务

《决定》要求，构建高水平社会主义市场经济体制，“必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化”。构建高水平社会主义市场经济体制，处理好政府与市场关系是核心，牢牢坚持“两个毫不动摇”是基本要求，高水平开放与深层次市场化改革互促共进是重要路径。

以处理好政府与市场关系为核心。改革开放40多年来，我国以处理好政府和市场关系为重点，建立并不断完善社会主义市场经济体制。从当前现实情况看，处理好政府与市场关系仍面临一系列需要解决的问题。如政府在引导服务科技创新、公共服务、环境保护等领域的作用发挥不足等。为此，以处理好政府与市场关系为重点的深化改革仍然需要在关键性、基础性领域实现重大突破。应当说，进一步理

顺政府与市场关系，仍然是构建高水平社会主义市场经济体制的重大任务。

牢牢坚持“两个毫不动摇”。“两个毫不动摇”是充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力的重要要求，是改革开放的重要历史经验与时代成果，是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。要按照《决定》要求，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展；要从法律层面着力解决公有制经济和非公有制经济“一视同仁”的问题；要赋予民营企业为重点的经营主体更加公平的市场准入机会，并在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，形成国企、民企平等竞争的法律规定。

高水平开放与深层次市场化改革互促共进。以高水平开放促进深层次市场化改革是构建高水平社会主义市场经济体制的重要路径。为此，要以稳步扩大制度型开放形成构建高水平社会主义市场经济体制的重要动力，在主动对接国际高标准市场规则体系中不断完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度；要在高水平开放中进一步完善包括准入、财税、货币、科技、产业等宏观经济治理体制；要在主动推动自由贸易进程中积极参与全球经济治理体系变革。

发扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”特区精神，加快建设海南自由贸易港

海南是我国最大的经济特区，具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。党的二十届三中全会提出，“加快建设海南自由贸易港”。必须坚

持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，加快推动海南高质量发展。

改革开放是发展海南的关键一招。经济特区是我国改革开放的试验田，海南是改革开放的“排头兵”。建省办经济特区初期，按照国务院要求，海南积极大胆地进行改革超前试验，在全国率先提出建立社会主义市场经济体制，多项市场化改革走在全国前列，通过体制创新，激发市场活力。由此形成了海南建省办经济特区初期经济社会发展的良好基础，带动了当时海南的大开放、大改革、大发展。

以制度型开放推动制度性变革。党的二十届三中全会提出“稳步扩大制度型开放”。对于海南来讲，“扩大开放”是能够按照国际惯例办事的全方位开放，是实行全面开放政策，大力吸引外来投资和真正形成有利于各类企业平等竞争局面的深层次开放。要将海南打造成为我国制度型开放的先行区，在深化制度型开放与制度性变革中成为我国主动参与和引领全球经贸规则重构的特殊区域，为高质量发展和中国式现代化注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

打造法治化、国际化、便利化的营商环境。海南的发展靠政策环境、靠生态环境，还要靠营商环境。良好的发展环境是各类市场主体平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的基本前提和制度保障，是吸引市场主体集聚、激发市场主体活力的重要因素。为此，要按照《决定》的要求，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，以此吸引和培育经营主体，增强经营主体信心与预期，为海南高质量发展提供重要动力。

【作者均为中国（海南）改革发展研究院副院长】

■ 袁廿一

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“实施健康优先发展战略”。当前和今后一个时期，实施健康优先发展战略，有其逻辑上的必要性和必然性，事关中国式现代化，事关海南自由贸易港建设。

实施健康优先发展战略是推进中国式现代化的必然抉择

习近平总书记指出“健康是幸福生活最重要的指标，健康是1，其他是后面的0，没有1，再多的0也没有意义。”从发展战略层面将“健康”与“优先”结合起来，在顶层设计和现实抉择中具有战略意义和指导价值。中国式现代化进入新时代，实施健康优先发展战略，直面我国丰富的人力资源，着眼人民群众的多维度需求，围绕人民群众生命安全和健康福祉，遵循了以人民为中心的发展思想。

2016年召开的全国卫生与健康大会，明确强调“要把人民健康放在优先发展的战略地位”，党的二十届三中全会明确提出“实施健康优先发展战略”。理论观照实践，教育优先、人才优先、就业优先、健康优先等相关优先发展战略都致力提升国力人力资本，反映了党和国家治国理政方略的深化。如今，在加快推动高质量发展、推进中国式现代化背景下，全民健康覆盖和全生命周期健康维护成为全社会重要关切，实施健康优先发展战略适逢其时。

在中国式现代化视域下把握实施健康优先发展战略的核心要义

在中国式现代化进程中，党和国家对健康优先发展战略进行了积极探索和丰富实践，但仍面临发展不平衡不充分，以及工业化、城镇化、老龄化和疾病谱、生态环境、生活方式变化等多重挑战。在新的起点上更要把健康优先发展战略的核心要义。面向新时代卫生健康领域的主要矛盾，应秉持“大卫生、大健康”“以人民健康为中心”和“将健康融入所有政策”的理念，继续贯彻落实《“健康中国2030”规划纲要》，系统而全面地实施健康优先发展战略；恪守“把健康摆在优先发展的战略地位”的价值取向，尤其是要贯通目标设定、组织保障、政策融入、绩效考核等环节，进一步明确健康优先的目标导向，夯实健康优先的组织保障，健全健康优先的政策体系，创新健康优先的共治机制，强化健康优先的绩效考核，有效协同相关政策，充分释放集成效应，从而“加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式，实现健康与经济社会良性协调发展”。

实际上，《决定》中将实施健康优先发展战略置于深化医药卫生体制改革背景之中，也意味着要更多通过改革的方式方法来实施健康优先发展战略。首先，行为与生活方式、社会和社区网络、社会结构性因素、社会环境都影响着健康，健康社会因素决定论成为共识。要坚持预防为主，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。其次，要结合国情，坚持“三医”联动改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。再次，要坚持破解“看病难、看病贵”的问题导向，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务；深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制；引导规范民营医院发展，创新医疗卫生监管手段；健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

海南自贸港示范带动实施健康优先发展战略

海南拥有全国最好生态环境的资源禀赋优势，多年来一直致力于打造健康岛、生态岛、长寿岛，传承着健康长寿的优良基因和科学理念。自由贸易港背景下贸易、投资、数据的自由化、便捷化也意味着人员和货物的跨境流动性增强以及生产生活方式的转变，这可能对岛内居民及进出岛流动人口的心理和健康、社会交往甚至宏观环境造成压力，从而使急性传染病和慢性病的防治都面临着风险和挑战。当前海南卫生健康领域发展不平衡不充分的矛盾仍然突出，努力提升全面维护和促进全人群、全周期健康的治理水平，才能持续提升吸引人才、留住人才、用好人才的综合竞争力，从而为加快建设海南自贸港提供强有力的条件支撑和要素保障。

实施健康优先发展战略，既是党和国家要求的“规定动作”，更是加快建设海南自由贸易港的“命题作文”和“关键一招”。海南自贸易港示范带动实施健康优先发展战略，一要进一步释放全国最好生态环境红利，持之以恒守护好生态资源“金饭碗”，精准对接海南养老养生和休闲旅游的需求，持续提升海南居民健康素养，深入开展健康城市健康细胞品牌创建工作，尽快推进全面无烟立法工作，积极营造全面无烟环境，形成社会健康综合治理格局。二要进一步发挥全国最大经济特区优势，灵活运用海南自由贸易港法规、经济特区法规、一般地方性法规制定权，主动探索自由贸易港建设中的卫生健康立法，以海南“三医”联动改革助力国家深化医药卫生体制改革，特别是针对海南基层医疗“硬件强、人才弱”的现状，改革创新激励措施加强卫生健康人才队伍，提供优质高效卫生健康服务。三要进一步发挥全球最高水平开放优势，深化健康服务业开放力度，充分发挥博鳌乐城国际医疗旅游先行区特许医疗、特许经营、特许研究和特许国际交流的政策引领作用，大力培育“乐城研用+海口生产”飞地经济新模式，创新发展海南卫生健康新质生产力，为建设国际健康旅游目的地、打造海上健康丝绸之路、构建人类卫生健康共同体扛起海南担当。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员。本文系海南省自然科学基金项目“海南自由贸易港健康风险评估与治理研究”（编号：722RC686）的阶段成果】

实施健康优先发展战略

发展
建言