



## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

深化体制机制改革  
绘就自贸港文化新篇章

■ 张君玉

党的二十届三中全会指出，“健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力”。作为对外开放的重要窗口，海南聚焦建设文化强省目标，不断深化文化体制机制改革创新，逐步构建开放包容、多元共生的文化生态，向世界彰显中华文化魅力。

行知  
讲谈

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

海南自贸港作为国家对外开放的重要窗口，拥有独特的历史人文资源和生态资源禀赋，具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势，为多元文化的交汇提供了平台。在这片充满活力的热土上，文化正以前所未有的力度和广度激荡着每一个角落。自贸港以改革为笔，以文化为墨，绘制出一幅绚丽多彩的“丹青画卷”。2024年一季度，全省规模以上文化企业及相关产业实现营业收入398.3亿元，比上年同期增长16.6%，文化新业态行业对全部规模以上文化企业营业收入增长的贡献率为49.5%，主要布局在以海口、三亚为主的滨海城市带。从产业看，文化服务业占比70.2%。从行业看，新闻信息服务、文化传播渠道、创意设计服务居前三位，占比分别为29.9%、22.3%、19.4%。

在自贸港的广阔舞台上，文化自信不仅体现在经济数据的蓬勃增长上，更在于深层次的文化体制机制改革创新。当前，海南聚焦建设文化强省目标，不断深化文化体制机制改革创新，逐步构建开放包容、多元共生的文化生态，向世界彰显中华文化魅力。

自贸港文化体制机制改革  
举措及成效

一是政策与法治同行，挖掘和弘扬本土文化的独特价值。习近平总书记指出：“泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大，这是我们的自信之基、力量之源。”从黎族苗族的传统节日到海洋文化的深邃底蕴，从古代丝绸之路的辉煌历史到现代自贸港的建设成就，这些丰富的

文化资源被赋予了新的时代内涵，成为提升文化自信的重要源泉。海南高度重视文化遗产的保护与传承工作，不断加强对历史文化遗址、非物质文化遗产等资源的普查、登记和建档工作，先后审议通过了有关非物质文化遗产、传统技艺保护、省级文化生态保护区的各项规定、管理办法和行动计划，并审议通过建立了国家、省、市县保护单位为一体的非遗保护三级名录体系制度。截至目前，共有国家级非遗项目32项，省级以上非遗项目103项，市县级以上非遗项目398项。

二是融合与集聚并进，推动文化产业高质量发展。要推动文化产业高质量发展，健全现代文化产业体系和市场体系，培育新型文化业态和文化消费模式，以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。为鼓励各类文化与旅游、体育、康养、商业、生态融合发展，推进影视、演艺、游戏、设计、会展等产业的发展，海南先后出台了民宿、国家公园、旅游业、博物馆、演艺、环岛旅游公路相关的管理办法、认定标准、奖励办法等。涌现了三亚千古情演艺剧场、槟榔谷演艺剧场、万宁巴厘村、海口骑楼老街等高质量文化项目，成功举办了2024年“文化和自然遗产日”海南非遗宣传展示暨第四届三亚南山非遗节、海南岛国际电影节等文化活动。

三是守正与创新并重，塑造自贸港文化品牌。习近平总书记强调，着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。海南人依海而生，海南文化因海而生。山海相连，河海相通，海南拥有众多的红色文化、民俗文化、海洋文化、廉政文化、南洋文化、黎苗文化等文化资源，有苏轼、海瑞、丘濬等历史名人、文化大家，有五公祠、海瑞墓、洗夫人庙、东坡书院、琼台书院、古崖城、王佐故居等历史遗迹，有南海博物馆、置家文化博物馆、海南省博物馆等文化平台。海南不断探索将传统文化与现代科技、创意设计深度融合的新路径。“村秀”、雨林时装周、“村BA”、“村VA”、雨林音乐节等文化活动品牌

吸引了世界的目光。借助VR、AR、3D打印等现代技术，将黎族传统纺织技艺、琼剧经典剧目、文昌鸡制作工艺等非遗项目数字化呈现，让这些技艺得以跨越时空限制，广泛传播。线上非遗博物馆、数字文化体验馆，为公众提供便捷的文化学习平台，让文化遗产火起来。

四是内生与外延并举，激发自贸港文化出海动能。习近平总书记指出：“文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。”在文化建设中，内生发展策略聚焦于文化的自我革新与内部活力的激发，致力于文化根基的巩固与深化；外延发展策略则凸显文化与外界环境的积极交流与广泛影响，旨在拓展文化的传播范围与影响力。两者相辅相成，形成良性互动，共同为文化的繁荣昌盛注入强劲动力。一方面，海南积极培养向外输出的本地文化IP。出台智慧化、高新技术、国际设计岛、区块链相关的规划方案、实施办法，围绕建设“国家数字服务出口基地”和“国家文化出口基地”，在海南生态软件园、复兴城互联网信息产业园等重点园区，推进游戏产业、黎苗文化服饰、数字创意设计、动漫等产业集聚，与本土旅游业、电竞产业、文化娱乐业紧密融合。另一方面，海南不断拓展文化出口渠道，推动中华文化走向世界，开展多元化的国际合作。以琼港澳游艇自由行等区域合作相关实施方案，发挥自贸港渔港文化、游艇文化的先天优势，主动开文化展示之“窗”，搭文化交流之“台”，加强与海外文化机构合作，共同策划和推广具有中国特色的文化项目，让中国文化的独特魅力在国际舞台上绽放光彩。

## 自贸港文化建设发展建议

党的二十届三中全会指出，“健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力”。为海南推进文化强省建设提供了基本遵循。

■ 涂朋刚

## “三个更加注重”：进一步全面深化改革的方法论遵循

学思  
践悟

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了战略部署。《决定》强调，要“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应”。“三个更加注重”，是我们党对全面深化改革实践及其方法论的系统总结，表明我们党对全面深化改革的认识达到了新高度，为新征程进一步全面深化改革提供了科学的方法论指导。

更加注重系统集成体现系统  
论的思维方法

习近平总书记指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”新时代以来，我们党以全局观念和系统思维谋划推进改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了改革开放新局面。进一步全面深化改革要更加注重系统集成，将系统观念贯穿改革发展各领域，着力增强改革系统性、整体性、协同性。

以问题为导向，做好战略谋划。马克思指出：“问题就是时代的口号。”从问题出发，奔着问题去，朝着问题改，是改革的题中之义。回顾我国的改革历程，问题导向贯穿全过程。进一步全面深化改革要更加突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增添动力、添活力。为此，《决定》从构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建

更加注重突出重点体现两点  
论与重点论相结合的工作方法

坚持两点论与重点论的统一是马克思主义矛盾观的重要内容和实践要求。习近平总书记指出：“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”进一步全面深化改革改革涉及的领域众多、种类繁多，必须突出重点、协同推进。

坚持全面把握与重点突出的统一。进一步全面深化改革是一场人民广泛参与的深刻变革，必然指向人民群众的重大利益关切和我国社会存在的深层次矛盾。要在全面把握的基础上，向重点领域倾斜，抓住“牛鼻子”。《决定》对经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队建设等方面作了系统的改革部署，体现了两点论的全面性要求。而“完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革”“完善高校毕业生、农民工、退役军

人等重点群体就业支持体系”等表述又体现了重点论的集中性要求，二者实现了方法论上的有机结合。

坚持主要矛盾与次要矛盾的辩证处理。两点论要求我们认识到矛盾之间的关联性，必须从联系的、整体的角度看待问题，而重点论则要求在诸多矛盾中找出对事物发展起决定作用的矛盾。《决定》强调“七个聚焦”，即“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义现代化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的执政水平和长期执政能力”。这要求我们在工作中将其作为工作的重心和突破口。同时，也要关注非重点领域的次要矛盾，防止其转化为主要矛盾或其他矛盾产生不利影响。

坚持关键环节的突破与整体推进的协调。《决定》指出，“完善对重点领域和关键环节支持机制”。进一步全面深化改革的过程中，往往存在一些关键环节和瓶颈问题。这些问题如不能有效解决，就会对中国式现代化的进程产生阻碍。如当前存在的高科技芯片依赖进口问题、关键能源金属及其深加工材料供应安全问题等。因此，必须发挥教育、科技、人才在中国式现代化进程中的基础性、战略性支撑作用，集中资源和力量，对关键环节进行重点攻关，推动我国科技水平迈上新台阶。同时，这种突破也要与整体推进相协调，确保各个环节之间能够相互衔接、相互配合，形成合力。

更加注重改革实效体现重视  
实践的检验方法

马克思指出：“全部社会生活在本质上是实践的。”人的认识是否正确地反映了实践，并不能从认识本身得到证明，而必须接受实践的检验。实践是检验改革成效的试金石，改革成效往往以是否符合实践要求，人民群众满意不满意作为根本尺度。

以实践作为检验改革成效的唯一标准。马克思主义认为，实践是人们改造客观世界

的物质活动，具有普遍性和直接现实性的特点，能够直接反映和验证主观认识与客观实际的符合程度。改革措施是否真正落地生根，是否真正解决了实际问题，是否真正推动了经济社会的发展，只能以实践作为唯一检验标准。人民是实践的主体，是历史的创造者。必须坚持人民至上，把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应、赞成不赞成作为衡量党和国家一切工作的根本标准。

以结果为导向推动改革。进一步全面深化改革，必须坚持以结果为导向，注重改革的实际效果。这要求我们在制订方案时，要紧紧围绕改革目标，确保改革的实效性。要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，以“促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”，根据实践中的反馈和效果，及时调整和优化改革方案，确保改革始终沿着正确的方向前进。持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

加强改革成果的转化和应用。改革的最终目的是推动经济社会的发展，提高人民生活水平。因此，必须加强改革成果的转化和应用工作，将改革成果转化为推动经济社会发展的强大动力。在实践中，要建立健全改革成果转化的机制和应用机制，加强改革成果的宣传推广和示范引导工作。同时，还要加强对改革成果的应用评估和监督检查工作，确保改革成果能够得到有效利用和持续发挥作用。

改革，得其法则事半功倍。习近平总书记指出：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践中推进。”必须坚持“三个更加注重”，既探索中推进、又当改革实干家，发扬钉钉子精神，将进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南大学马克思主义学院教授、博士生导师；本文系海南大学思想政治理论课项目阶段性成果】

党的二十届三中全会强调，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，为实体经济提供源头活水。作为数字金融和普惠金融深度融合的金融新业态，数字普惠金融在拓展金融服务广度和深度、解决普惠金融服务“最后一公里”难题等方面发挥着重要作用。

近年来，海南金融机构秉承高质量发展理念，以深耕普惠金融为主线，运用“科技+数据”双轮驱动普惠金融与乡村产业深度融合，开发“菜保贷”“绿橙贷”“慧畜贷”以及“两山贷”等数字普惠金融新产品，探索“数字金融+龙头企业+农民专业合作社”“数字金融+交易市场+家庭农场”等链式数字普惠金融新服务，推出“村+公司+数字银行”等数字普惠金融新模式，扩大乡村产业“普”“惠”范围，缓解乡村产业发展融资难问题，推动自贸港乡村产业蓬勃发展。海南应借助自贸港政策优势，加快乡村数字基础设施建设，打造乡村产业信息流、物流、商流、资金流“四流合一”数据链，以新产品、新模式、新技术为主要赋能手段，不断完善自贸港金融服务体系，引导更多金融资源发展新质生产力，推动自贸港乡村产业高质量发展。

以数字基础设施建设赋能乡村产业数字化转型。数字基础设施是推动乡村产业数字化转型的基石。海南应加快探索构建以通信网络为基础、数据勘探为驱动、数据算力设施为核心的“省—市(县)—乡—村”四级联动的数字基础设施，推动海南区域内数据互联互通和协同发展，夯实数字普惠金融发展的数字底座。一方面，依托“海易办”“海政通”等现有平台，构建乡村数字综合服务平台，推动金融与社保、交通、公共事业服务等深度融合，促进海南乡村公共服务业数字化转型，实现乡村公共服务业现代化。另一方面，加快乡村智慧农业装备应用和农机智能化改造，利用物联网、云计算、人工智能等现代信息技术，推动乡村农业生产、加工、流通、销售等环节数字化转型，促进乡村产业高质量发展。

以数字科技赋能普惠金融与乡村产业发展深度融合。海南金融机构应探索围绕服务乡村振兴战略，强化数字科技赋能，推动经营模式、业务流程向智能化、数字化转型，不断探索创新普惠金融与乡村产业发展深度融合业务新模式、新产品和新业态，提升数字普惠金融服务乡村产业发展水平。以数字科技开发普惠金融新模式。建立乡村数字普惠金融服务平台，借助大数据、人工智能、区块链等信息技术开发普惠金融服务平台，实现贷款申请、审批、放款等一站式数字普惠金融服务，推动乡村产业发展转型升级。以数字科技赋能普惠金融新产品。加快数字银行、智慧银行建设，稳步开展智能网点建设，下大力气推广数字普惠金融新产品，助力破解乡村产业发展和普惠金融之间的“数字鸿沟”。以数字科技催生普惠金融新业态。引入互联网金融、科技金融等新兴业态，为乡村产业发展提供多元化的融资渠道和服务方式，推进渠道、产品和服务下沉，将普惠金融服务拓展到田间地头。

以特色化和差异化金融服务赋能乡村产业发展转型升级。海南金融机构应根据海南自贸港乡村特色产业资金需求，推出更具差异化、精细化、个性化的数字普惠金融产品，为乡村产业提供普惠金融服务，赋能乡村产业发展转型升级。一方面增设特色乡村网点，创新惠农利民数字金融产品与服务。依托“省—市(县)—乡—村”四级网络渠道，增设特色乡村网点，创新惠农利民数字金融产品与服务，打造“特色+普惠”数字普惠产品体系。另一方面创新惠农利民特色产品体系。依托大数据技术和特色乡村网点，在“兴农快贷”“农业合作贷”“林权抵押贷款”基础上，逐步推出“农户创业e贷”“农产品供应链e贷”等专属数字化信贷产品，让数据成为新“农资”、手机成为新“农具”，致富成为新“农活”，满足乡村产业振兴各类主体个性化、特色化、数字化金融需求。

以完善金融服务体系赋能乡村产业高质量发展。海南金融机构应借助数字化转型新机遇，把更多金融资源配置到乡村重点领域和薄弱环节，扩大乡村产业金融覆盖面，提升乡村产业金融服务质效。健全乡村产业金融服务机制。一方面健全乡村产业金融服务激励与约束机制，对金融机构服务乡村产业工作进行考核评估，提升数字普惠金融服务乡村产业发展效果。另一方面健全乡村产业金融服务协同机制。政府、金融机构、乡村产业经营主体应加强信息共享和协作，将数字普惠金融服务乡村产业发展形成制度化和长效化，为乡村产业高质量发展提供制度保障。完善乡村金融科技服务体系。探索建立乡村产业数字普惠金融户通平台，为农户开展“政务通、信用通、信贷通、理财通、销售通”五通服务，提升数字普惠金融服务乡村振兴质量。同时，运用征信、反欺诈、大数据等技术完善乡村金融科技服务体系，实现贷款申请、签约、放款数据化、智能化和线上化，扩大乡村产业普惠金融服务范围。推动乡村信用体系建设。建立海南乡村信用数据库，通过大数据、区块链等技术，为农户在线上或线下手机银行量身定制个性化、特色化数字普惠金融产品，打破过去“唯报表、唯押品、唯现金流”的僵化机制，把农地、农房、生猪、活牛等“农资”变为“资金”，树立“信用示范”标杆，让信用村优先享受信贷优惠政策，让荣誉奖项转化为信用数据，以信用建设驱动数字普惠金融发展。

【作者李银珍系广西财经学院高级经济师，曾建中系海口经济学院特聘教授。本文系2023年海南省社科规划课题(HNSK(YB)23-28)；2024年海南省自然科学基金资助(624MS076)课题阶段性成果】

## 以数字普惠金融赋能海南乡村产业高质量发展

■ 李银珍 曾建中

发展  
建言