



学习贯彻党的二十届三中全会精神

牢记“法治同开放相伴而行”

■ 刘旭

深度
聚焦

习近平总书记指出，“法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。”法治与开放相辅相成、相互促进。法治建设为扩大开放提供保障，开放也持续推动法治建设进程，不断增强我们的法治自信。处在改革开放前沿，海南要在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基，为自贸港建设提供优质法治保障。

开放是中国式现代化的鲜明标识，也是海南自贸港的本质特征。党的二十届三中全会指出，“必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革”。习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话时殷切叮嘱，海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略。海南自贸港肩负着“彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心”的重要使命，致力于成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户，是“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的有力印证。海南自贸港建设始终坚持以开放为先，以开放促改革、促发展、促创新，在对外开放中勇于探索更具前瞻性的务实举措，吸引全球资源要素集聚，推动国内国际两个市场、两种资源的高效联通，构建更高水平开放型经济新体制。

习近平总书记指出：“法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。”法治与开放相辅相成、相互促进。法治为开放提供稳定和可预期的环境，保障开放的公平性；开放让我们学习借鉴先进的法治理念和实践经验，为法治进步提供动力和需求。海南要在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基，为自贸港建设提供优质法治保障。

要坚持以法治赋能，在法治轨道上全面深化改革开放、推进海南自贸港建设。2021年出台的《中华人民共和国海南自由贸易港法》，是全国人大从国家层面单独为地方立法，除香港、澳门特别行政区之外，内陆地区尚属首次，为海南自贸港法治建设搭建了核心框架。应当以《中华人民共

和国海南自由贸易港法》为基石，充分运用自贸港法规制定权、一般地方性法规制定权和经济特区法规制定权“三项立法权”，借鉴国际有益经验，紧紧围绕“零关税、低税率、简税制”和“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动”，围绕“向种图强”“向海图强”“向天图强”“向绿图强”“向数图强”，大力培育和发展新质生产力，加快构建海南自贸港法律规范体系。提升涉外执法司法效能，培养一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才，加快构建与自贸港相适应的涉外法治体系和法律服务体系。深入研究海南高水平制度型开放所涉裁判文书清单，调法规清清单，探索事权法治化路径，以赋权调法推动开放，实现重点领域与新兴领域所需事权赋权尽赋。统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性风险的底线，创新社会治理体制机制和手段，创建高度开放条件下的全国最安全地区，以高水平安全保障自贸港建设和海南高质量发展。

要坚持把制度集成创新摆在突出位置，为国家试制度、为开放搭平台。习近平总书记指出：“要主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，建设更高水平开放型经济新体制。”相较于商品和要素流动型开放，制度型开放属于更高层次的开放，是实现高水平对外开放的必然趋势。海南自贸港建设当以海纳百川的胸怀，开放自信地参与国际经贸交流合作、相互交融借鉴，主动学习、吸收国内自由贸易试验区的优秀成果和国际其他自由贸易港的先进经验，并通过系统集成在海南进行复制、推广，建立与高水平自由贸易港相适

配的政策制度体系。树立系统观念，坚持守正创新，先立后破、立法先行，主动对接国际高标准经贸规则，稳步推进制度型开放。先行先试CPTPP经贸规则，充分利用RCEP与自贸港政策的叠加优势，在知识产权保护、贸易创新发展、推动双向投资、跨境产业链合作等方面进行制度集成，探索更高层次的开放形态。以负面清单管理模式“轴”，深化服务贸易创新发展，探索进一步放宽、取消限制性措施，积极化解在标准对接、资格互认等方面的障碍，推动离岸贸易、游戏出海、航天科技服务、跨境教育服务、跨境医疗等领域加快发展，打造海南服务贸易比较优势。

要坚持把法治化营商环境作为自贸港的核心竞争力，更好地发挥市场机制作用，营造更加公平、更具活力的市场环境。法治是最好的营商环境。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时更好发挥政府作用。研究制定外向型经济发展促进条例、外商投资促进条例等，推动跨国企业在海南设立区域总部和制造基地，探索在旅游、文化体育、医疗、种业、免税等领域进一步放宽限制，形成更具吸引力的外商投资政策体系。更好地推动政策、资本、服务等要素向园区集聚，在重点园区实施税收、汇兑、资金、数据跨境流动等多元化举措。以海南自贸港中央法务区建设为依托，加快形成高能级、国际化法律服务功能形态，打造专业化法律服务生态圈。

云帆已挂，长风破浪。海南自贸港建设机遇与挑战同在，希望与困难并存，必须坚持党的领导不动摇，牢牢把握“中国特色”，确保正确政治方向。习近平总书记指出，海南建设自由贸易港要“牢牢把握中国

特色社会主义这个定性”“体现中国特色，符合中国国情，符合海南发展定位”“坚持党的领导不动摇、坚持中国特色社会主义制度不动摇、坚持维护国家安全不动摇”。在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下建设自由贸易港，积极与国际高标准规则接轨，形成最高水平的开放形态，这是海南自贸港与世界其他自由贸易港最本质的差异。建设中国特色自由贸易港是海南新时代的神圣使命。“只有敢于走别人没走过的路，才能收获别样的风景。”习近平总书记饱含期待，“由海南来完成这项历史性任务，这也是中国特色社会主义经济特区建设的一个战略安排，不断摸索、大胆试验，现在蹚出来一条路子。”

习近平总书记2022年4月在海南考察时殷切叮嘱，要“解放思想、开拓创新，团结奋斗、攻坚克难，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范”。党的二十大报告明确要求，要“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”。党的二十届三中全会再次强调，要“加快建设海南自由贸易港”。海南要牢记总书记嘱托，始终高举改革开放旗帜，凝心聚力、笃志创新，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，将海南自由贸易港打造成为展示中国风范的靓丽名片，以强烈的历史主动精神谱写中国式现代化的海南篇章！我们要有这样的胸怀境界，要有这样的雄心壮志，也要有这样的历史耐心！

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，中共海南省委政策研究室副主任）

健全因地制宜发展新质生产力体制机制
推动海南自贸港高质量发展

■ 陈江 胡楠 袁雅娜

发展。诸多发展成果为海南自贸港新质生产力发展提供有力支撑。

此外，海南已初步构建以“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动”为主框架的自贸港政策制度体系。这些政策极大地降低了企业的运营成本，提高了市场准入的便利性，吸引了大量国内外投资者前来投资兴业。这些利好政策的加持，为海南自贸港新质生产力的发展创造了有利的外部环境。

所以，海南发展新质生产力的现实基础坚实而广泛。丰富的资源禀赋、良好的产业基础和明显的政策优势，共同构成了海南自贸港新质生产力发展的强大动力。

因地制宜发展新质生产力的路径选择

海南坚持因地制宜、分类施策的原则，充分发挥气候温度、海洋深度、地理纬度和绿色生态“三度一色”优势，以及自贸港的政策和开放红利优势，确定了“五个图强”来打造海南新质生产力。这就需要聚焦“五个图强”，不断优化体制机制，努力把海南打造成为新质生产力重要实践地。

一是“向种图强”。海南将发挥热带农作物的优势，加快“南繁硅谷”建设，推动育种和生物制造产业发展，助力国家种业振兴。充分利用热带气候和丰富的生物多样性，培育高附加值的农业产品，提升农业科技含量和附加值。

二是“向海图强”。利用广阔的海洋资源，发展深海科技和海洋产业，包括海洋智能装备制造和深远海养殖，提升海洋经济实力。加强海洋资源开发和利用，推动海洋产业向高端化、智能化方向发展，拓展海洋产业的发展空间，提升产业链价值。

三是“向天图强”。文昌国际航天城的加速建设，将推动“航天+”产业项目落地，打造综合性航天产业基地。海南将充分发挥航天产业的优势，推动航天产业向高端化、智能化方向发展，开发航天旅游新产品，提升航天旅游竞争力。

四是“向绿图强”。海南致力于打造“清

洁能源岛”，发展绿色产业，推动经济社会全面绿色转型，深化生态文明建设。海南将坚定不移走生态优先、绿色发展之路，深化国家生态文明试验区建设，构建绿色低碳循环经济体系，加快经济社会发展全面绿色转型。

五是“向数图强”。利用数据安全有序流动政策，海南加快数字基础设施建设，推动企业数字化升级，培育数字经济新增长点。利用自贸港政策优势，推动数字技术在各个领域的应用，提升产业的数字化、智能化水平。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制的具体措施

为实现海南自贸港的高质量发展，构建一个充满活力、开放包容、创新驱动的现代化经济体系，必须采取一系列具体措施，从多个维度健全发展新质生产力的体制机制。

一是完善科技创新机制，为海南自贸港的发展注入持续动力。提升种质资源的保护与利用效率，建立健全保护体系，为育种提供丰富基因资源。支持种业、深海科技、航天科技科研平台建设，吸引国内外优秀科研人才，开展关键技术研究。促进绿色能源技术的创新与发展，研发储能技术、智能电网技术等绿色能源关键技术，提升利用效率。通过税收优惠、财政补贴等方式，鼓励企业研发投入。完善科技成果转化机制，推动科技成果产业化。同时，制定和完善绿色能源政策体系，为绿色能源发展提供保障。

二是构建产业协同发展机制，促进不同产业之间的深度融合，优化产业链结构，增强产业整体竞争力。加强种业与农业、生物制造业等产业协同发展，提升产业链价值。推动海洋产业与高新技术产业融合发展，开发高端化、智能化产品。促进海洋产业与旅游业协同发展，提升文旅竞争力。推动航天产业与高新技术产业、旅游业融合发展，开发新产品，提升竞争力。此外，加强区域合作，共享资源和技术，推动产业发展。

三是优化人才培养和引进机制，培养和吸引高层次人才，为海南自贸港的创新发展提供智力支持和人才保障。建立健全人才

培养体系，加强专业人才培养，为产业发展提供支撑。实施积极的人才政策，引进和培养高层次人才人才。营造良好的人才发展环境，优化社会氛围，留住和用好人才。

四是强化政策扶持机制，为关键领域和薄弱环节提供有力保障，促进经济平稳健康发展。加大财政支持力度，设立专项资金，支持关键领域发展。完善金融支持政策，满足企业多元化融资需求。加强知识产权保护，建立健全保护体系。加强资源管理和航天基础设施建设，为产业发展提供条件。制定绿色经济和数字经济发展规划，提供政策保障。

五是深化国际合作机制，拓宽国际合作渠道，引进先进技术和经验，提升海南自贸港的国际影响力。拓宽国际合作渠道，吸引国际先进技术与资源，提升国际竞争力。建设国际合作平台，促进企业交流合作。引进海外高层次人才，提升产业人才国际视野和水平。

六是建立健全安全保障机制，为海南自贸港的稳定发展奠定坚实基础。构建深海与航天安全的风险防控体系，提升风险防控能力。加强海洋环境保护，实现可持续发展。强化航天发射安全管理，确保安全可靠。

七是健全绿色能源发展和绿色产业培育机制，建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港。发展绿色制造业，培育绿色服务业，支持绿色技术创新。建立健全资源循环利用体系，发展循环经济产业，完善绿色循环经济发展模式。

八是健全数据安全与治理机制，保障数据安全，提升数据治理能力，为数字经济发展创造良好环境。建立健全数据安全管理制度，提升数据安全的管理水平。完善数据治理体系，规范数据采集、存储、使用、共享等环节。加强数据安全技术研发，提升安全保障能力。

【作者陈江系海南师范大学经济与管理学院院长、教授，海南省生态文明与陆海统筹发展重点实验室执行主任；胡楠、袁雅娜单位为海南师范大学经济与管理学院。本文系海南省自然科学基金项目（编号：623RC478、722QN307）阶段性成果】

海南全面落实党的二十届三中全会部署，就要锚定“世界一流自由贸易港”、推进“高水平开放、高质量发展”，加快推进海南自由贸易港建设，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

以科技创新为引擎，大力培育新质生产力。党的二十届三中全会指出，在当前国际国内复杂形势下，科技创新成为改革的核心驱动力之一。要牢牢把握海南自贸港大开放、大改革的政策契机，加快建设科技创新型省份。积极寻求与全球顶尖的科研机构、高等院校及领先企业的合作，构建一个以企业为核心、市场为指引、产学研深度融合的技术创新生态系统，深化产学研用的协同机制，有效促进知识与技术的交互流转与成果转化。建设科技企业孵化器、产业园区等创新平台，提供优越环境和支持。加大基础研究和前沿技术研发投入，设立专项基金，重点突破人工智能、大数据、海洋科技、热带农业、生物医药等领域。培育自主知识产权核心技术，打造具有核心竞争力的产业集群，提前布局数字产业、新材料新能源、生物制造等新兴产业，推动传统产业转型升级。支持企业建立转化中心、中试平台、创新工场，加速科技成果转化，并通过完善的知识产权保护体系激发全社会创新活力。利用设备更新改造机会，强化产业基础再造，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。制定优惠政策吸引全球顶尖科技人才，加强本地人才培养，与高校和科研机构合作，培养适应海南发展的创新型人才。

以改革开放为动力，积极融入新发展格局。党的二十届三中全会明确指出，中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。自由贸易港建设应进一步深化改革开放，积极融入新发展格局。支持区块链、人工智能等技术在金融领域的应用，提升金融服务的效率 and 安全性。进一步降低外资企业在海南设立分支机构和开展业务的门槛，特别是在服务企业和制造业等领域。加强与港澳地区的合作，实现资源共享、优势互补。加强与“一带一路”共建国家和地区合作，设立合作的产业园区，促进贸易和投资合作，推动产能合作和技术交流。通过数字化手段，简化进出口货物的申报和清关流程，提高通关效率。定期举办国际性的经贸论坛和展会，展示海南的经济社会成果，吸引更多国际企业和投资者关注海南。进一步扩大服务贸易开放，放宽医疗、教育、文化和旅游等领域外资准入限制，吸引更多国际服务提供商进入海南市场。通过“一站式”审批服务平台，简化审批流程。

以城乡融合为目标，构建协调发展新体系。海南自贸港约有20%的GDP来自农业，40%的人口是农民，80%的土地在农村。要按党的二十届三中全会关于促进城乡融合发展和推动区域协调发展要求，统筹规划海口、三亚等中心城市与其他市县的发展，形成优势互补、协同发展的格局，确保全省经济社会的均衡发展。要优化产业布局，防止区域恶性竞争，实现资源共享。要强化对农业的支持政策，加大农村基础设施和公共服务的投入，促进城乡资源的自由流动和合理配置，缩小城乡差距，实现城乡共同繁荣。要加强城乡基础设施一体化建设，实现交通、能源、通信等基础设施的无缝衔接。要大力发展特色农业和乡村旅游，推动农村产业振兴，增加农民收入。要推进公共服务均等化，提升农村教育、医疗、文化等服务水平，缩小城乡差距。加快港口、机场和铁路等交通基础设施建设，提升海南的对外联通能力和物流服务水平。加快5G网络、数据中心等信息基础设施建设，为数字经济的发展提供坚实基础。鼓励和支持企业在新能源、节能环保等领域开展技术创新和产业化应用，推动绿色经济的发展。

以资源盘活为依托，全面提升文化软实力。党的二十届三中全会强调，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。要深入挖掘传承海南华侨文化、海洋文化、雨林文化等独特地域文化，多种渠道创新讲好海南故事。利用琼崖革命遗址、西岛女子民兵连等丰富的红色文化资源，加强爱国主义教育、革命传统教育、廉洁红色基因、传承红色基因。统筹文物和非物质文化遗产的系统性保护，建立海南远古文化、传统节日文化、黎苗苗药、民歌等文化遗产保护名录，并加大资金投入进行修缮与保护。在村寨规划建设中，要增加民族特色元素，积极探索非遗与旅游的深度融合，实现以文塑旅、以旅彰文。重视文化创意人才培养，鼓励创作具有海南特色的文化作品，提升海南文化的影响力。

以制度创新为保障，全力护航自贸港建设。党的二十届三中全会强调，法治是中国式现代化的重要保障。在建设进程中，要以制度集成创新为抓手，推进营商环境建设。诚信海南建设及政府、企业、个人全方位推进，政府应是诚信建设的第一责任人，要从诚信意识的养成到信用体系的应用、信用修复等全方位打造相应体制机制。要建立种业等知识产权的市场化运作、合规建设、奖励机制等体制机制。为预防企业在国际商事交流中面临法律风险，建议建立域外法庭查明平台，并推进外籍调解员和港澳台籍人员陪审制度的应用，推动涉外商事法庭向国际商事法院转型升级，提升国际商事纠纷解决能力。要加快建设海南国际商事纠纷解决中心，完善多元化纠纷解决机制，吸引更多国际商事仲裁、调解机构入驻。要创新监督机制，加强对权力运行的监督和制约，防止腐败现象的发生，严肃查处违纪违法案件，保持惩治腐败的高压态势。坚决反对形式主义、官僚主义，树立良好的工作作风，确保自贸港建设行稳致远。

（作者单位为三亚市委党校）

锚定目标抓落实 加快建设自贸港

■ 吴敏

自贸港建设
青年说