2024年9月5日 星期四
值班主任：张苏民 主编：梁君穷 美编：张昕 检校：李彪 陈伊蕾
海南日报

# 中共海南省委
# 关于贯彻落实党的二十届三中全会精神
# 奋力争当新时代改革开放示范的实施意见

（2024年8月31日中国共产党海南省第八届委员会第五次全体会议通过）

◀上接A05版

24.加快建设“三极一带一区”。着力发展壮大“三极”，加快以现代化国际化新海口建设带动海口经济圈协同联动发展，推动三亚经济圈“国际旅游胜地+自贸港科创高地”双引擎发力，发挥洋浦作为海南自由贸易港“样板间”的示范引领作用，全面提升儋洋经济圈聚合效应。精心打造“一带”，推动琼海、东方、乐东等滨海型城镇化试点建设，文昌全域发展航天城，沿海市县向海拓展城市功能。高水平建设“一区”，开展五指山等生态型城镇化试点，促进中部与沿海联动发展。探索区域一体化发展体制机制，构建跨市县合作发展新机制，推动基础设施、产业链供应链、公共服务、生态保护共建共享。

## 七、健全全过程人民民主制度体系，全面推进法治海南建设

25.坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。加强和改进新时代人大监督工作，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，加快完善提升人大预算联网监督系统，建立健全政府债务管理情况报告制度。加强人大监督满意度测评。健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善议事规则和询问、评议、听证制度。完善人大的民意表达平台和载体，实施好民生实事项目人大代表票决制。

深化立法领域改革，注重探索性、创新性、引领性立法，加强“小切口”“小快灵”立法。统筹用好海南自由贸易港法规、经济特区法规和一般地方性法规制定权，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快封关运作相关立法，主动对接国际高标准经贸规则，积极依法开展立法创新，加快形成与国际规则紧密衔接、符合海南发展定位的法规制度体系。围绕贸易投资、港航一体化等方面，探索跨省域区域协同立法。推动社会文化背景、地理环境、自然禀赋相近的有立法权的市县之间开展协同立法。加强法规合法性审查和备案审查工作，完善全省统一的备案审查信息平台。

26.完善协商民主机制和大统战工作格局。发挥人民政协作为专门协商机构作用，完善政协协商议政程序规则，畅通政协委员知情明政渠道，完善协商民主体系，丰富协商方式。健全协商议政成果的采纳、落实、转化及跟进督促、及时反馈的常态化机制。加强人民政协反映社情民意、服务人民机制建设，深化委员联系界别群众工作机制。完善政协民主监督机制。

完善大统战工作机制。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。完善党外代表人士选育管用留机制。制定海南省民族团结进步条例，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。系统推进我国宗教中国化海南实践，规范流动信教群众服务管理。推动知联会等组织加强规范化建设，加强无党派人士队伍建设。建立健全政企沟通协商机制，促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。完善港澳台和侨务工作机制。

27.深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。制定省重大行政决策目录管理办法，完善法规规章“四评估一审查”机制。健全法律顾问、公职律师参与政府部门重大事项、重要文件合法性审查工作机制。推进海南省政府总法律顾问试点。出台重点领域综合行政执法协作细则，开展派驻执法试点。规范综合执法机构人员编制管理，加强基层执法力量建设和人员教育管理。建立行政执法监督与法治督察、检察监督等的协作机制，规范行政处罚等领域行政裁量权基准制定和管理。修订行政执法与刑事司法衔接工作实施办法。深化行政复议调解和解工作。

巩固深化机构改革成果，健全完善部门运行机制，加快推进机构编制法定化。深化人口小县机构改革。赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权。配合完善垂直管理和地方分级管理体制，健全地方相关部门与垂直管理机构协作配合机制。健全园区管理模式和运行机制。深化事业单位改革，强化事业单位公益属性，推动政事分开、管办分离，完善人事管理、收入分配、社会保险等配套措施，赋予高等学校、公立医院、科研院所更大法人自主权。建立健全党政机关、事业单位机构编制执行情况和使用效益评估制度。

28.健全公正执法司法体制机制。全面落实以审判为中心的诉讼制度改革，推进庭审实质化，完善非法证据排除工作机制。深化审判权和执行权分离改革，探索建立上下联动、高效运行的执行体制机制。深化执行全流程公开，强化检察机关对民事、行政执行活动的全程监督。深化和规范司法公开。落实和完善司法责任制，加强对司法权力的内部监督制约，推动法官、检察官惩戒工作实质化运行。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。

加强对民事执行消极执行、久拖不执等行为的法律监督。加强人权执法司法保障，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制。严格落实善意文明司法的制度机制。深入推进刑事案件律师辩护全覆盖。推进公安机关机构编制管理改革。规范警务辅助人员管理制度。开展辅警管理地方立法。

29.完善推进法治社会建设机制。深化“互联网+公共法律服务”，支持市县建设高水平法律服务平台。开展特殊群体“法援惠民生”系列专题活动，改进法治宣传教育。继续深化公证体制改革，探索“公证+区块链”“赋强+调解”等新模式的运用。推动司法鉴定地方立法，指导行业协会合理降低司法鉴定收费。出台公证、司法鉴定便民措施。深入推进未成年人护苗专项行动，完善罪错未成年人分级干预机制。推进涉未成年人“三合一”综合审判机制改革。深化未成年人检察综合履职。

30.加强涉外法治建设。倡导企业优先选择仲裁、商事调解等非诉讼方式解决商事纠纷，加快建设海南自由贸易港国际商事仲裁中心。实施临时仲裁司法审查集中管辖，探索建立临时仲裁司法审查和执行工作机制。完善国际商事纠纷案件集中审判机制，推动设立海南自由贸易港国际商事审判机构。加快建设海南一站式域外法服务平台。积极推广适用海南“协议管辖示范条款”。加快商事调解地方立法。推动海南自由贸易港法务区建设。出台促进海南自由贸易港法律服务业高质量发展的意见。推进涉外法学学科建设。

## 八、深化文化体制机制改革，繁荣发展文化事业和文化产业

31.全面落实意识形态工作责任制。健全意识形态工作责任制，完善检查考核指标体系。坚持和完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系，健全哲学社会科学创新发展促进机制。完善新闻发言人制度。健全大宣传工作机制，构建全媒体传播体系，完善提升“南海云”省级融合技术平台。健全完善大外宣工作格局，建设海南国际传媒港，讲好海南自由贸易港故事。健全网络综合治理体系，完善舆论引导机制和舆情应对协同机制，打造网上聚合发声矩阵。

推动理想信念教育常态化，坚持用社会主义核心价值观铸魂育人，打造“理论琼崖”新媒体思想理论平台。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。用好海南琼崖红色资源，赓续红色血脉。优化海南英模人物选树和宣传学习机制，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制。构建中华传统美德传承体系。加强和改进新时代未成年人思想道德建设，实施文明乡风建设工程。建立健全道德领域突出问题协同治理机制。健全“扫黄打非”高效处置工作机制。

32.完善公共文化服务体系。推进公共文化服务标准化建设，打造具有海南特色的“文化微地标”。实施“一县一品”文化品牌战略，建立优质文化资源直达基层机制，增加农村优质文化资源供给。探索推动基层公共文化设施社会化运营，鼓励引导社会力量参与公共文化服务设施建设、运营和管理。探索推动公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆等建立联动机制。完善琼剧艺术院团建设发展机制。健全重大文艺项目策划、调度、激励机制，实施文艺精品创作工程。深化文娱领域综合治理。

高水平建设省文物考古研究院。积极申报“海南热带雨林和黎族传统聚落”世界双遗产。分类推进体育事业单位深化内部改革，推动体育协会规范化、实体化发展，完善竞技体育发展模式。

33.健全文化和旅游深度融合发展体制机制。坚持“以文塑旅、以旅彰文”，打造国际文化交流合作高地。高水平建设国家对外文化贸易基地、国家文化出口基地，推动建设中国海南国际文物艺术品交易中心。大力推动艺术旅游、文博旅游、非遗旅游、海洋旅游、航天旅游、旅游演艺等创新发展，支持海口打造“演艺之都”，大力引进国际高端演艺，举办高水准国际性音乐节、艺术节。持续提升海南岛国际电影节、欢乐节、东坡文旅大会等文化品牌影响力和知名度。完善文化产业高质量发展的统筹协调机制，充分发挥海南省文化产业发展专项资金引导作用。完善文化和旅游产业投融资服务体系，建设文旅金融服务中心。

## 九、健全基本公共服务体系，不断提升群众获得感

34.健全高质量充分就业促进机制。出台海南自由贸易港就业促进规定，进一步树立就业优先导向。完善高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业支持体系。管好用足“就业驿站”，建立健全“产业企业用工+订单式本地劳动力精准培训”联动机制。完善创业带动就业政策体系，坚持创业培训、创业服务、创业孵化、创业支持全链条改革。健全多层次、多元化的终身职业技能培训制度，实施“技能自贸港”行动，推进高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。完善供需对接机制，高质量建设一批培训资源“综合体”。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。健全根治欠薪长效机制。

35.深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，将健康融入所有政策，全面推进健康海南暨人均预期寿命提升行动。健全公共卫生体系，创新医防协同、医防融合机制，强化监测预警、风险评估、应急处置、医疗救治等能力，完善“1+5+N”疾控体系。建立医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制。加快国家区域医疗中心建设。构建优质高效整合型医疗卫生服务体系，完善分级诊疗体系。健全公立医院运行机制，深化以公益性为导向的投入机制、医疗服务价格、人事编制、薪酬制度等重点环节改革。引导规范民营医院发展。深化基层卫生综合改革，推进家庭医生签约服务高质量发展。持续推动优质医疗资源下沉，促进优质医疗资源扩容和均衡布局。推进以服务保障人民健康为中心的紧密型医联体医保打包支付方式改革。完善国际医疗服务管理，推动跨境就医结算。完善促进中医药传承创新发展的财政投入、医保、人才和药品管理机制，推动黎族医药产业发展。健全支持创新药、特医食品和医疗器械发展机制。深入推进真实世界数据在医保领域的理论研究和创新应用。加快建设数字健康创新应用示范省。

36.织密扎牢社会保障网。优化完善全省统一的社会保险公共服务平台，实现更多事项“一网通办”“跨域通办”“跨省通办”。健全社保基金保值增值和安全监管制度。大力发展第二、三支柱养老保险，努力扩大企业年金覆盖面，不断完善推行个人养老金制度。完善多层次医疗保障体系，加快建立长期护理保险制度，支持发展商业健康保险。建立健全新就业形态人员、灵活就业人员参保机制，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，健全基本医疗保险参保扩面长效机制，深入实施基本医疗保险全民参保计划。完善城乡统筹、政策衔接、分层分类、综合高效的社会救助制度体系。完善残疾人、孤困儿童社会保障制度，保障妇女儿童合法权益。加强枢纽型慈善组织孵化培育，促进社区慈善发展。

健全海南人口高质量发展支持和服务体系。完善生育支持政策，落实生育补贴制度，加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。健全完善老龄工作体系，出台养老机构及养老、孤残儿童护理人员激励扶持政策，探索建立相应的职称体系。全面推行城乡居家社区养老服务“建枢纽带站点进家庭”模式，建设全省统一的智慧养老综合服务平台。用好“候鸟”资源，发展银发经济。

建立健全租购并举的住房制度，加大保障性住房建设和供给，鼓励有条件的市县逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城镇住房保障政策范围。加快构建房地产开发新模式，用好地方政府房地产市场调控自主权，着力稳市场、防风险、促转型，推动住房从“有没有”向“好不好”转变，促进房地产市场平稳健康发展。

## 十、深化生态文明体制改革，高水平建设国家生态文明试验区

37.完善生态文明基础体制。建立健全生态环境分区管控体系，强化与国土空间规划衔接融合，率先探索园区“机器+区域环评”应用模式。构建全方位、高精度、短周期“天空地海”一体化的生态环境监测网络。实施生态环境监测评价能力提升工程，加快推进“一核四区”生态环境监测体系建设。探索全域全类型全流程国土空间用途管制，完善农用地转为建设用地规则、生态空间管制规则。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制。深化自然资源确权登记制度改革。建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。实行严格的进出境环境安全准入管理制度。滚动实施国家生态文明试验区标志性工程。

38.健全生态环境治理体系。健全生态环境法规标准和监管体系。加快完善以排污许可制为核心的固定污染源环境监管体系。持续推进新污染物治理行动。深化环境信息依法披露制度改革，加快构建以信用为基础的生态环境新型监管机制。研究构建基于“三水统筹”的流域水质监测评价体系。健全海南热带雨林国家公园体制机制，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。谋划创建海南热带海洋国家公园。

落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草海一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制，打造全国“山水工程”样板。落实水资源刚性约束制度，健全水资源监测、超载治理、取用水监管机制，打好“六水共治”攻坚战。构建生物多样性保护、调查和监测体系。健全海洋资源开发保护制度，加强海洋和海岸带国土空间管控，实施海域立体分层设权，探索建立低效用海退出机制。强化海洋综合执法。健全具有海南特色的生态产品价值实现机制，逐步实现生态产品总值常态化核算。深化自然资源有偿使用制度改革，完善国有农用地使用权配置规则，完善“净矿”出让制度。深化实施松涛水库流域生态补偿。统筹推进公益诉讼、生态环境损害赔偿。

39.健全绿色低碳发展机制。完善循环经济产业顶层设计、空间布局，探索引进国际绿色金融标准和业务。逐步建立以新型电力系统为关键支撑的清洁低碳安全高效的新型能源体系。实施低碳示范引领工程，建设一批低碳园区、低碳社区、低碳景区、低碳建筑等低碳示范项目。高质量打造博鳌近零碳示范区和中欧（保亭）绿色数字创新合作区。鼓励相关项目通过购买绿证绿电进行可再生能源消费替代，支持各类企业购买绿证、使用绿电。依托海南碳普惠等绿色低碳公众服务平台，丰富绿色消费、绿色出行、绿色交通等应用场景，以数字化引领公众绿色低碳新风尚。

加快建立废弃物循环利用体系，健全绿色低碳源头产业链。开展政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升试点，拓展绿色产品政府采购范围和规模。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。实施热带岛屿气候变化风险管理，增强气候韧性。探索碳排放双控管理机制。逐步构建重点行业产品碳足迹标识认证体系。引导企业参与全国温室气体自愿减排交易市场，支持符合条件的海洋碳汇项目开发为全国温室气体自愿减排项目。开展国际蓝碳相关标准研究。

## 十一、完善维护国家安全体制机制，建设共建共治共享的社会治理体系

40.加强安全保障和风险防控体系建设。深入贯彻总体国家安全观，把维护政治安全作为首要任务，推进国家安全工作协调机制规范化建设，加快推进国家安全风险监测预警体系建设。健全海南自由贸易港风险防控专项工作组机制，围绕贸易、投资、金融、公共卫生、生态、网络等重点领域，建立健全重大风险识别防范制度。持续推动海南社会管理信息化平台、海关智慧监管平台等信息化建设。加强海外利益和投资风险预警、防控、保护。加强“一线”进出境环节食品安全和产品质量安全风险管控。加快构建以省应急物资储备中心为枢纽的应急抢险救灾物资储备保障体系。健全自然灾害和安全事故监测预警、会商研判、应急响应、救援处置工作机制，建立“一件事”全链条安全生产责任体系。坚持完善重大突发公共安全事件处置“三同步”机制，构建处置闭环体系。构建监测预警应急处置一体化网络安全体系，防范化解网络安全风险。

41.健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实维护社会稳定责任制，深化基层治理体系改革。加强市域社会治理。完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”机制。推动城乡社区党建、综治、城管等各类网格“多格合一”“多员合一”。创新和推广运用“积分制”管理，引导村（居）民主动参与基层治理。扎实推进信访工作法治化。

建立社会组织信用分级分类管理制度。支持社会组织参与行业标准制定、搭建行业公共服务平台、成立行业调解机构。建立社会组织公益创投长效机制。加强社会工作者队伍建设，打造志愿服务品牌。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法打击群众反映强烈的违法犯罪活动，创建高度开放条件下的全国最安全地区。

42.创新军地合作体制机制。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作。健全军地民协同管理机制，探索融合空域、动态空域管理模式。完善融合发展需求工作制度，健全协调对接机制。建立军民科技协同创新机制。完善军队副食品集中筹措管理机制。建立健全海南商业航天领域安全管理统筹机制。优化边海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制。健全退役军人服务保障体系，完善自主就业退役士兵职业技能培训制度，扶持退役军人创业创新。创新开展全民国防教育。完善双拥工作机制。探索建立省际“荣军联盟”。探索省级荣军优抚医院与高水平医院深度融合共建机制。优化军供布局，创新军供服务保障内容和方式。持续推动解决“三后”问题。推进军民一体化应急应战体系和国防动员能力建设，健全维护海洋权益机制，军地合力守好祖国南大门。

## 十二、提高党对进一步全面深化改革、加快建设海南自由贸易港的领导水平

43.坚持党对进一步全面深化改革的全面领导。坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，牢牢把握进一步全面深化改革正确政治方向，统筹推动各领域改革朝着全面深化改革总目标聚焦用力。始终把加强党的全面领导贯穿改革各方面全过程，坚持重大改革事项由党中央决定，整体工作进度由党中央把握，政策实施情况及时向党中央报告。全省各级党委（党组）要不断提高领导、谋划、推动改革的能力水平，健全改革议事决策机制，优化重点改革方案生成机制，确保各项改革举措扎实有力推进。坚持把制度集成创新摆在突出位置，创造可复制、可推广的经验做法，强化改革激励、注重典型选树，营造改革创新、担当作为良好氛围。

44.深化党的建设制度改革。加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，树立鲜明选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。做深做实干部政治素质考察，持续完善体现新发展理念和正确政绩观要求的考核评价体系，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。健全干部作风能力建设长效机制，推进领导干部能上能下常态化，探索完善主动发现、精准识别、及时调整不适宜担任现职领导干部工作机制。健全常态化培训特别是基本培训机制，推进市县党校办学体制改革。完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度。聚焦增强党组织政治功能和组织功能，实施各领域基层党组织整体效能提升行动。持续完善党建引领海南自由贸易港建设制度体系，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。完善党员教育管理、作用发挥机制。

45.深入推进清廉自贸港建设。围绕推动落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神、党中央决策部署，加强和改进“4·13”监督检查，健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。深化海南“监督一张网”建设，探索以党内监督为主导、各类监督贯通协调的实践路径。巩固党纪学习教育成果，将纪律教育嵌入干部选育管用全过程。深化运用监督执纪“四种形态”，落实“三个区分开来”，加强诬告行为治理，激励干部担当作为。

严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深化拓展整治形式主义为基层减负，持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动，制定乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，健全为基层减负长效机制。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，把严惩政商勾连腐败作为重中之重，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法，坚持风腐同查同治，巩固拓展群众身边不正之风和腐败问题集中整治成果，探索对重点行贿人的联合惩戒机制，强化对行贿、介绍行贿、洗钱等腐败关联犯罪的全链条惩治。持续推进追逃追赃工作，健全防逃体系。持续深化拓展“机器管+”工作机制改革，持续完善廉政风险提示、制度廉洁性评估等创新举措。加强新时代廉洁文化建设。探索开展提级巡视、联动巡视，统筹开展交叉巡察，健全覆盖巡视巡察整改全周期的责任体系和制度流程。持续深化派驻机构改革。优化基层纪检监察机构设置、人员配备，完善片区协作工作机制，统筹用好监督力量。

46.以钉钉子精神抓好改革落实。全省各级各部门要以高度的政治责任感和历史使命感，不折不扣推动进一步全面深化改革决策部署落到实处。要坚持系统观念，面对跨部门跨层级跨领域改革事项要向前一步、主动作为，联动协作、同题共答。要求真务实抓落实，强化想抓落实的自觉、敢抓落实的担当、善抓落实的能力，深化细化实化改革举措，科学制定改革的时间表、路线图、责任链。强化督促检查抓落实，把重大改革落实情况作为政治监督、督查检查、巡视巡察重要内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

全省广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力投身改革，全力以赴攻坚克难，为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港、奋力争当新时代改革开放的示范、谱写中国式现代化海南篇章而努力奋斗。

中共海南省委办公厅
2024年9月2日印发