



## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

挖掘中华优秀传统文化资源  
激发海南文化创新发展活力

■ 王琦 程雪雷

增强文化自信

《决定》

文化，传承中华优秀传统文化，必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化。

党的二十届三中全会聚焦建设社会主义文化强国，对文化建设作出部署，指出“必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力”。历经几千年发展的中华优秀传统文化是中华民族宝贵的精神财富，是我们坚定民族自信的重要源泉，在价值引领和共识凝聚方面具有积极作用。

特殊的地理位置造就了海南独特的文化气质和历史人文风情，孕育了具有海南辨识度的革命文化，积淀了丰厚的海洋文化，以及东坡文化、海瑞文化、丘濬文化等多样化文化生态。在推进社会主义文化强国建设过程中，海南要以党的二十届三中全会精神为根本遵循，深入挖掘海南优秀传统文化，不断激发文化创新创造活力，为建设社会主义文化强国贡献海南力量。

弘扬革命文化  
筑牢民族文化自信根基

革命文化来源于党领导人民进行的艰苦卓绝的革命斗争和曲折艰辛的革命探索实践，在发展过程中成为彰显民族文化自信的重要载体，是中华优秀传统文化的凝聚升华。中国共产党在领导各族人民进行新民主主义革命和社会主义革命的过程中，在海南留下了一批重要珍贵的红色资源，孕育了丰富的革命文化。用好这些独具特色的革命文化资源，意义重大。

近年来，海南注重革命文化资源的开发与利用，着力推进红色基因传承，激励民族文化自信。例如，加强对革命遗址的开发、利用与保护，围绕革命时期的重大事件和节点挖掘了一批重要标识地，着力建好用好五指山革命根据地纪念馆、红色娘子军纪念馆等红色文化地标场馆，盘活用好中共琼崖第一次代表大会旧址、椰子寨战斗遗址等重要机构旧址，以此为载体持续开展宣传学习教育，引导社会各界学习英烈精神、厚植爱国情怀；不断创新革命文化表现形式，通过演出、展览、举办特色活动等形式弘扬传承革命文化，讲好海南红色故事，创作

了移动展览《寻找救星——海南少数民族革命斗争史》、大型原创歌舞剧《追寻》，以及纪录片、现代京剧两种体裁呈现的《红色娘子军》等一批优秀文艺作品。实践证明，通过人民群众喜闻乐见的方式对革命文化进行深入挖掘和创新活化，赋予其新的时代内涵和现代表现形式，容易唤醒传承弘扬中华优秀传统文化的内生动力，激发人民群众的文化创新创造活力，对坚定中华民族的文化自信、促进各族人民团结进步具有重要作用。

革命文化作为中国共产党在长期革命斗争中形成的宝贵精神财富，是民族文化自信的鲜明标识。加强对革命文化的保护与利用，做好革命文化的传承与弘扬，是全国各族人民的共同责任。未来，海南要不断创新革命文化的传承发展路径，让红色力量从历史中走来，为海南建设文化强省注入强劲动能。具体来说，海南应继续深入挖掘海南革命文化承载的思想内涵，加强对革命文化的研究阐释和宣传推介，致力于推动革命文化创新成果落地转化；积极发展红色革命文化产业，全力打造具有海南特色的革命文化新地标及精品红色旅游线路，拓展红色教育研学项目和研学旅游线路，加快推动海南革命文化和旅游深度融合。

厚植海洋文化  
打造海南向海图强新格局

中国海洋文化深深扎根于悠久的中华优秀传统文化之中，是中华优秀传统文化的重要组成部分。独特的地理环境，使海南在历史发展进程中孕育了积淀丰富、独具特色的海洋文化。

近年来，海南持续探索优秀海洋文化，在海洋文化挖掘利用方面取得了长足进步和丰硕成果，其中以“更路簿文化”的研究与传承最为突出。凝聚海南渔民智慧结晶的《更路簿》蕴含着丰富的海洋文化内涵，不仅存在文化研究价值，更是中国拥有南海诸岛主权的铁证。服务于国家重大战略，海南一直积极探索《更路簿》的传承发展新路径，致力于全面系统深入地挖掘、研究更路簿文化，支持海南大学成立了国内首家“更路簿”研

究中心，产出《南海〈更路簿〉整理与研究全集》等一批高质量成果，在维护国家海洋权益方面提供了重要的史料支撑和积极的促进作用。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，海南充分认识到海洋文化在助推高质量发展中的重要作用，“向海图强”战略目标被摆在了突出位置。结合时代发展需求，海南应坚持守正创新，通过“打造深海科技创新高地、培育数智化复合型海洋科技人才、发展海南海洋文化产业新业态”等方式推动新质生产力与海洋文化深度融合，为传统海洋文化注入新活力、新动能。同时，文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。我国海域仍存在大量已知的、有待勘探的海洋文化遗产。未来，聚焦于海洋文化遗产的开发、保护和利用研究，海南应大力支持培育科研创新团队，加速开发、创新海洋文化遗产勘测与保护利用技术，为海南海洋文化遗产开发、利用与传承保驾护航。

海南海洋文化是中国海洋文化的重要组成部分，也是海南的独特品牌和文化符号。在未来前进道路上，海南要继续深入挖掘海洋文化的内在价值，提炼海南海洋文化蕴含的人文精神、价值理念等丰富内涵，为海南高质量发展和自贸港建设提供精神动力和文化支撑；不断创新海洋文化遗产保护方式和传承途径，积极推进海洋非遗数字化工程；顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，探索海洋文化产业发展新路径，优化海洋文化产业布局，着力发展适应新时代要求的海洋文化新业态。

弘扬历史文化  
汲取治国理政思想智慧

“出乎史，入乎道。欲知大道，必先为史。”习近平总书记指出，历史是最好的老师。

海南在创造灿烂文化的历史进程中，孕育了东坡文化、海瑞文化、丘濬文化等独具特色的历史名人文化，积累了丰富的治国理政经验，对解决当今问题具有重要价值。东坡文化既囊括“民者，

天下之本”的民本思想、“君子为国，正其纲纪，治其法度”的法治观念，还包含“功废于贪，行成于廉”的廉政文化，其蕴含的治国理政思想在传承发扬中不断焕发出时代光彩。我们要持续深入探寻东坡文化中的济世安民思想与民本律法思想，从中汲取丰富而深刻的治国理政智慧。以刚正不阿、清正廉洁享誉于世的海瑞，是中国廉洁文化的代表性人物，也是海南的一张文化名片，其“不畏权势、敢于斗争、勤政爱民、刚正廉洁”的清廉品格和代表作《治安疏》对后代产生了深刻影响。在助力清廉自贸港建设的时代进程中，海南应坚持把廉洁文化建设摆在更加突出的位置，通过开展廉政教育活动、开发廉政文化遗址、打造海瑞廉洁文化品牌、推进海瑞廉政文化学术交流与理论研究等方式深刻挖掘与重新诠释海瑞文化，为清廉自贸港建设提供精神动力和文化支撑。此外，与海瑞并称“海南双壁”的丘濬，是海南历史上十分重要的历史人物，其提出了“听民自为”“为国以足民为本”“固邦本”“制国用”“慎刑究”等诸多超前学术思想，所编著的《大学衍义补》时至今日仍具有鲜明的时代价值，值得我们深入探索与学习。

历史和实践证明，烙有海南地方印记的苏东坡文化、海瑞文化、丘濬文化等历史名人文化，在中华优秀传统文化中有着深远影响。未来，海南应持续加强对东坡文化、海瑞文化以及丘濬文化的保护利用与研究阐释，从中发掘出更多蕴含“廉洁自律、民为邦本、经国济民”等具有时代价值的治国理政思想元素，通过运用科学思想方法将这些元素转化为助力中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的源泉动力，不断激发海南文化活力。

【作者王琦系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南大学法学院院长、教授；作者程雪雷单位为海南大学法学院】

学思  
践悟

## 书写海洋治理领域全面深化改革新篇章

■ 李洁宇

海洋经济发展

《决定》

完善促进海洋经济发展体制机制。

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。全面深化改革是实现中华民族伟大复兴的关键一招，是全面建设社会主义现代化国家的必由之路，是推动高质量发展的必然路径。党的二十届三中全会发出了进一步全面深化改革的动员令，要树立进一步全面深化改革的意识，时不我待践行进一步全面深化改革的要求，以改革的思维推动解决实际问题，满足人民群众的切身利益和内在需求，推动各项事业全面发展。当下，各地正在结合自身实际，因地制宜推进贯彻落实党的二十届三中全会精神的措施。具体到海南，作为受管辖最大面积海域的省份，在进一步全面深化改革中，必须加快推进海洋事业发展，展现胸怀“国之大事”的担当。

一是改革海洋治理体制。做好顶层设计，完善组织架构，从体制层面保障陆海统筹、陆海联动，一体化推动陆海资源统筹开发管理的进程。坚持“全省一盘棋”思路，统筹规划海口市全省海洋经济的发展，整合资源，共同发力，推进海洋资源集约化开发，避免产业发展过程中的各自为战和资源浪费现象。既鼓励各沿海市县在发展海洋经济方面发挥主观能动性，又坚持从全局出发整体着眼对全省海洋经济发展进行布局，推进海洋经济发展规划落地见效，把海洋经济发展规划的落实情况作为衡量海口市发展效能的依据。统筹规划海洋空间布局，坚持开发和保护并举，让适合开发的科学开发，适合保护起来的加强保护，通过

规划为海洋资源的有序开发持久利用打下坚实的基础。鼓励涉海行政主管部门之间开展合作，共建共享信息化平台，通过大数据处理简化涉海事项审批程序，从体制上保障海洋经济获得发展先机。建设并常态化推进海洋经济发展联席会议，确保涉海职能部门之间有效沟通，保障信息畅通、充分对称，及时交流海洋经济发展过程中遇到的问题，及时破解海洋发展难题，突破海洋经济发展瓶颈，实现发展海洋经济的合力攻坚。

二是改革海洋治理机制。摒弃不合时宜的海洋治理方式方法，以提高海洋治理效率为出发点，以完善海洋治理效能作为结果导向。应建立广泛动员和参与机制。普及全民海洋意识，从青少年抓起，让海洋文明走进他们内心深处，让海洋科技成为学校教育必不可少的一部分，使海洋科技竞赛蔚然成风，引导青少年热爱海洋、投身海洋高科技事业。通过建立海洋科技馆和海洋科技青少年普及基地等设施，以及举办海洋文化周等群众喜闻乐见的活动，加强对海洋科技和海洋文化的宣传。强化海洋治理的舆论监督，让群众参与海洋治理决策的制定和实施，在海洋环境监测、海洋风险预警、海洋危机处置等方面引入社会监督。

应建立激励叠加机制。通过政策、法规等方面的明文规定激励扶持海洋科技等产业的发展，大力推动海洋药物和生物制品、海洋装备制造、海洋新能源产业的发展，实现传统海洋产业的升级改造，培育深海未来产业，实现海洋经济结构调整和海洋产业迭代升级。

发挥政策叠加优势，抢占海洋产业发展机遇，让海洋产业获得充足的发展后劲，让政策带来的激励效应源源不断地释放出来，鼓励企业家在创新驱动下推动海洋产业持续发展。逐步实现外部激励向内在激励的转化，鼓励产业之间和企业之间的有效竞争，调节资源分配，实现全要素生产效率的提升，为我省海洋企业在世界舞台上站稳脚跟打下坚实的基础。

应完善海洋公共服务机制。改变海洋公共服务不直接产出经济效益的陈旧观念，树立大海洋经济理念，既重视海洋产业，也重视海洋科研教育和海洋公共服务，释放海洋气象服务、海洋环境监测等海洋公共服务的功能，更好地保障海洋产业发展和规避风险，提高海洋产业发展的安全系数。健全海洋科学研究、技术开发和成果转化机制。强化海洋科技发展的结果导向，提升海洋经济发展的科技含量，提高蓝色经济产业链的韧性，推动海洋产业高质量发展。攻克海洋油气资源开发中的“卡脖子”技术，加快科研攻关，完善人才储备，实现海洋油气资源勘探、开发、加工、物流、运输、销售等各个环节的平稳运行，保障油气资源勘探开发全链条的稳定运行。加强海洋仪器仪表以及精密设备的研发，为海洋探测和环境监测提供基础支撑，为深海资源的有效开发筑牢坚实基础根基。

三是改革海洋治理法治体系。统筹执法部门关于执法海域、执法手段、执法对象等方面的功能整合，实现优势互补、强强联合。推动部门执法向

综合执法转化，构建渔业、海洋、生态环境等行政主管部门的联合执法体系，提高海上执法效率，护航海上安全，增强海上重大突发事件的应急响应能力。应自觉参与海洋法律体系建设，在这个过程中积极发出海南声音，有效传递海南在海洋治理中的经验和举措，把这些经验和举措以法律规定的形式固定下来，一方面体现海南作为海洋大省的担当，以实际行动致力于海洋强国建设，另一方面彰显海南在海洋治理方面的成效。应完善涉海方针政策体系，以改革为动力，鼓励产业走协同创新发展之路，整合全省海洋资源集中发力，并不断推进在现实中之有效的政策体系转变为更具有约束力的法规体系。推进海洋经济方面的立法，用法规形式明确优势海洋产业的发展路径，尤其是对深海未来产业的激励措施，以法律手段助推海洋经济长远持续发展。

我省具有海洋治理的经验，有着丰富的海洋资源，在进一步全面深化改革的浪潮中具有足够的信心和实力谱写海洋治理的新篇章。推进海洋治理体系不断发展完善，将有效助力我省海洋经济高质量发展，有助于我省早日实现海洋强省的既定战略目标。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，中共海南省委党校政治学教研部主任、教授】

行知  
讲谈

党的二十届三中全会站在推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，提出“完善共建共治共享的社会治理制度”。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，完善共建共治共享的社会治理制度，是以社会治理现代化夯实“中国之治”基石的必然要求。新征程上，要坚持和加强党的全面领导，健全社会治理体系，充分发挥不同主体的力量，健全各类社会治理制度，实现社会治理效能的最大化，不断提升社会治理现代化水平。

2022年4月，习近平总书记在海南考察时强调“要全面做好社会治理工作”。省第八次党代会提出，“建设平安法治、文明和谐的自由贸易港”“创建全国最安全地区”，强调安全的重要性，并对加强社会治理作出全面部署。今年海南省委社会工作部成立后全面履职，积极推动我省社会治理现代化工作。

近年来，我省稳步推进社会治理工作，多措并举取得了良好效果。

一是稳定社会治安形势。全省多部门联合开展扫黑除恶专项斗争，强力打击整治电信诈骗违法犯罪，深入开展禁毒大会战、未成年人护苗、道路交通安全专项整治攻坚战等专项行动，社会治安管理成效显著。五年来，全省刑事案件立案数下降16.3%，八类主要案件立案数下降22.1%，人民群众安全感指数从95.67%提升至98.31%。

二是构建矛盾纠纷多元化解机制。海南于2020年通过《海南省多元化解纠纷条例》，调解组织建设不断完善，全面推动矛盾纠纷多元化解工作。我省已经实现村（社区）调解委员会全覆盖，涉外民商事纠纷在线化解平台、国际商事调解中心运作良好，各行业协会专业调解组织不断壮大，“议事堂”“矛盾超市”“格事通”等矛盾纠纷化解模式不断创新，人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系不断健全。总体而言，我省已经形成“全省一盘棋”的大调解格局，矛盾纠纷排查化解成效显著。

三是构建基层社会治理新格局。海南不断夯实基层社会治理基础，健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的基层社会治理框架，加强基层群众自治机制建设。同时，进一步推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，推进就业社保、养老托育、纠纷调处等公共服务事项向基层延伸，网格化治理体系基本形成，城乡社区精细化网格化管理服务能力大幅提升。全省已构建横向到边、纵向到底、全域覆盖的四级网格化治理格局，构建专兼职网格员队伍履行矛盾纠纷排查化解、安全隐患排查、公共服务代办、社情民意收集、政策法规宣传等多项工作，在社会治理中发挥重要作用。日前，省委优化营商环境领导小组办公室进一步提出了12345政务服务热线与网格化治理直通联办的优化机制，要求明确各级网格工作职责，分级分类制定直派问题责任清单，进一步缩短派单环节，实现直派直处单位，提高办件处置效率，努力打通服务群众“最后一公里”。

坚持共建共治共享原则，进一步提升海南社会治理现代化水平。

以共建为基础，在社会建设和社会服务的各领域中，为经营主体和各种社会力量创造发挥作用的机会，贯彻“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的指导方针，加强社会治理制度和体系的建设。

以共治为关键，把党的领导的政治优势、政府的资源整合优势，企业的市场竞争优势，群团组织的群众动员优势，社会组织的服务供给优势，社区群众的自治优势，以及广大人民群众的个体参与优势有机结合起来，提高各主体的积极性、主动性和责任感，努力让每个主体的实际能力都得到最大限度地激发并形成合力，共同在社会治理中发挥作用。

以共享为目标，把社会建设和社会治理的成效更多、更公平地惠及全体人民，以人民为中心推动社会治理共同体建设，拓宽人民参与渠道，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，使人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

进一步提升海南社会治理现代化水平，需要提升社会化、法治化、智能化和专业化水平。

一是社会化。要在党委领导和政府负责下，适应社会治理主体多元化的要求，坚持党的群众路线，组织和动员各种社会力量积极参与社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。例如党的二十届三中全会特别提出探索建立全国统一的人口管理制度、深化行业协会商会改革、健全社会组织管理制度，将进一步健全各类人员、行业协会商会和社会组织参与社会治理的途径和机制。

二是法治化。要引领社会治理的各类主体坚持以法治精神来引领社会治理，以法治思维来谋划社会治理，以法律规范来实施社会治理，以法治标准来评价社会治理，最终在法治轨道里实现社会良治。同时法治要和社会治理相结合，健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制，健全党组织领导下的自治、法治、德治“三治融合”的城乡基层治理体系。

三是智能化。要树立智能化理念，探索“互联网+社会治理”方式，坚持以科技为引领，以信息为支撑，运用大数据、云计算、物联网等现代高科技手段，加快智慧社会、智慧城市和数字政府建设，推进政府决策科学化、社会治理精细化、公共服务高效化，努力提高社会治理的精准性。要提高市域社会治理能力，强化市民热线等公共服务平台功能，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。

四是专业化。要培养专业化的社会治理工作队伍，加强社会工作队伍建设和志愿服务体系建设，健全社会心理服务体系，健全危机干预机制。应科学设立岗位职责和服务标准，根据社会治理不同领域和不同对象等提供精细化的专业服务，合理划分人才队伍结构，强化激励保障，以先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准提升社会治理效能。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，中共海南省委党校公共管理教研部讲师】

## 共建共治共享促进社会治理现代化

■ 崔册

发展  
建言