



严守耕地红线 助力海南自贸港高质量发展

■ 陈儒茂

政音
新论

党的二十大报告指出,全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮食安全党政同责,牢牢守住十八亿亩耕地红线。海南省昌江黎族自治县坚决落实最严格的耕地保护制度,统筹协调保护耕地与保障发展的辩证关系,打好耕地保护“组合拳”,在遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”、严守耕地红线的同时,全力保障经济社会发展土地要素供给,助力海南自贸港高质量发展。2016年以来,昌江谋划实施22个土地整治项目,预计新增补充耕地数量1.32万亩、水田规模1.40万亩;“十三五”耕地保护目标任务考核排名全省第二位;耕地总量连续三年净增加。

建章立制,打好“责任拳”。全面落实耕地保护党政同责,是严守耕地红线的战略之举。昌江坚决履行耕地保护“党政同责、严格考核、一票否决、终身追责”责任制,在全省率先实行县委书记、县长任“双田长”制,先后出台《进一步健全完善耕地保护田长制实施方案》《关于整治农村乱占耕地建房行为的通告》等文件,配套制定田长制县级会议、工作督察、县级考核和信息报送等制度,科学划定新一轮耕地保有量和永久基本农田保护目标任务,并纳入国土空间规划“一张图”,切实以“长牙齿”的硬措施,筑牢全县耕地保护的坚实屏障。2023

年底,全县耕地总量53.9万亩,较带位置耕地保护目标多3万亩;划定永久基本农田45.1万亩,较“三区三线”划定成果保护任务多0.2万亩;耕地后备资源11.6万亩,其中耕地开垦5万亩,旱地改造水田6.6万亩;建成高标准农田10.6万亩。

强化监管,打好“执法拳”。有力的监管体系是耕地保护的基础保障。昌江全面建立了县、镇(乡、海钢、海胶、红林农场、霸王岭分局)、村、组四级“三长一员”网格化监管机制,从严执行“一级田长至少一年一巡、二级田长至少一月一巡、三级田长和网格员至少一周一巡”巡查制度,有效推动全县巡田护耕进度达到90%以上。昌江充分发挥卫片执法“利剑”作用,先后开展违建别墅问题清理整治、农村乱占耕地建房专项整治、土地例行督察、耕地保护督察反馈问题整改等系列专项行动,持续释放耕地保护一严到底的强烈信号。2023年,全县查处违法占用耕地问题3宗,恢复耕地82.77亩,进一步为抓建设、谋发展提供了良好的土地要素支撑。

严控占补,打好“平衡拳”。一直以来,昌江扎实落实耕地占补平衡制度,多措并举加强耕地用途管制,确保耕地总量动态平衡。一方面,严格补充耕地项目立项、实施、验收、入库、管护全程监管等举措,多元化拓宽补充耕地途径,大力推动耕地占补平衡挖潜增储。2016年以来,昌江实施的22个土地整治项目中,已通过部级备案15个,新增耕地数量1.04万亩、

水田规模1.08万亩;未备案项目7个,预计新增耕地数量0.16万亩、水田规模0.27万亩。另一方面,通过高效利用耕地占补平衡动态监管系统,实行耕地数量、水田规模、粮食产能3项指标核销制,进一步构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护格局。近5年来,昌江坚持将节约集约利用耕地与保障项目建设捆在一起前置谋划,绑在一条跟进落实,有效保障了全县交通、能源、水利、城镇、村庄批次等71个建设项目落地实施,共挂钩落实耕地数量2034.98亩、水田规模680.64亩、粮食产能1178037.45公斤,做到了“先补后占、占优补优、占水田补水田”的刚性要求,确保了耕地占补平衡数量、质量“双到位”。同时,昌江加强各类建设占用永久基本农田的约束和引导,严格重大建设项目占用永久基本农田踏勘论证和补划。2019年以来,全县涉及重大建设项目占用永久基本农田7.88亩,补划7.88亩,切实做到了“数量不减、质量不降、布局稳定”。

深耕破题,打好“发展拳”。如何协调处理好保护耕地与保障发展的关系,是一项战略任务和重大课题。昌江聚焦建设项目怎么选地、如何组合功能利用、土地政策变化快、新旧矛盾问题交织等难题堵点,按照“县级统筹、乡镇参与、滚动会诊”工作原则,采取“平台策划+现场研判指导”方式,对占用耕地问题现场“解剖麻雀”,切实以“共性问题集中会诊、个性问题具体解决、难点问题聚力攻关”等办法,破解了保护与

发展之间的矛盾。近两年,通过做实、做细、做优建设项目用地预审与规划选址工作,昌江不仅高效保障海南昌江多用途模块式小型堆科技示范工程厂区及配套区、G98环岛高速公路大坡互通立交改建、村镇集中供水等42宗省县经济运行及重点公共基础设施项目用地,还实现少占耕地1753.76亩。其中,在海南核电二期工程及核电小堆项目用地保障上,昌江仅用18天就完成了征地的补偿、青苗清理等工作。

注重引导,打好“宣传拳”。耕地保护不仅是政府的责任,更是全社会的共同责任。昌江坚持定期召开全县耕地保护工作专题会部署工作,组织相关涉农单位、企业开展耕地保护培训会,进一步强化政企联动保护耕地力度。全县充分利用镇村大喇叭、LED电子屏、宣传单、流动宣传车、悬挂条幅、微信工作群、公众号等“线上+线下”“传统宣传+新媒体”等方式广泛开展耕地保护宣传活动,依托全国土地日、世界地球日等重要节日走进基层、深入田间宣传土地资源国情国策和法律法规,帮助群众找到农业产业发展与耕地保护政策的结合点,进一步提高群众对耕地保护政策的知晓率、参与率和满意度。

(作者系昌江黎族自治县委书记)



在昌江黎族自治县叉河镇排岸村,村民们抢抓农时,下田插秧。本报记者 陈元才 摄

加强适老化改造 巩固发展“银发经济”

■ 元美艳 马超

党的二十届三中全会将“发展银发经济”作为“积极应对人口老龄化问题,完善发展养老事业和养老产业政策机制”的重要工作来谋划,为进一步健全人口发展支持和服务体系指明了方向。

作为积极应对人口老龄化问题的重要路径,适老化改造在社会治理中发挥着重要作用,并随着海南自贸港的持续改革发展而呈现出不同的内容特色。为建立完善的基本公共服务制度体系,应高度重视适老化改造工作,可将其纳入国民经济和社会发展指标体系中,为海南省发展“银发经济”“备老经济”、增进老年福祉提供助力。

适老化改造有助于应对人口老龄化

利于提升老年人生活质量,促进社会和谐稳定。适老化改造可以为老年人提供更加安全、舒适和便利的生活环境,满足他们在居住、出行、医疗等方面的需求,从而提高他们的生活质量。适老化改造可消除地面湿滑、障碍物等,为老年人提供更加安全、舒适的生活环境。这不仅满足了老年人的生活需求,保障了他们的权利,也体现了社会对老年人的关注和重视,利于缓解社会矛盾,促进代际和谐,创造更加包容和谐的社会环境。

利于筑牢“银发经济”“备老经济”发展基础,提升自贸港社会服务能力。适老化改造需要涉及建筑改造、医疗健康、养老服务、家装硬件、辅具设施、智能产品等多个领域,可以带动相关产业的发展。同时,适老化改造过程中会产生对助老新技术、新产品的需求,推动相关技术的研发和应用,进一步推动经济增长和就业机会增加,为产业发展和更新注入新的活力,进而提升社会服务的整体能力和水平。

利于老龄化治理共同体的建立,完善社会治理体系。不管是对老年人居住环境改造,如安装扶手、防滑地板、无障碍通道等,还是公共服务设施改善,如医院、银行、商场、公共交通等增设无障碍设施为老年人提供友好的服务环境,或是推广使用适合老年人的信息技术,如大字、高对比度的显示屏、简化的操作系统等,或是在社区层面提供更多针对老年人的服务,如健康咨询、文化活动、日间照料中心等,抑或政府出台相关政策,鼓励和支持适老化改造,提供必要的财政补贴和税收优惠,都需要政府、社会、市场、家庭等多方共同参与。这些主体共同参与适老化改造的过程,是老龄化治理共同体建立的过程,也是自贸港社会治理体系完善的过程。

利于塑造海南老年友好型社会形象。适老化改造有助于展示海南自贸港对老年人的关爱和照顾,体现自贸港的包容性和人文关怀。这将有助于更多的国内外企业和资金投身于适老化改造领域,推动相关技术和产品的创新与发展。同时,海南自贸港开放性和便利性也有助于引进国际先进的适老化改造理念和技术,通过与国际先进经验的交流与合作,提升海南在国际养老服务领域的影响力。

面对人口老龄化的适老化改造方向

提高“银发经济”“备老经济”在国民经济体系指标中的显示度。《海南省养老服务条例》要求,各级县级以上人民政府应当将养老服务发展纳入国民经济和社会发展规划。当前,我省国民经济统计指标中,国民经济和社会发展的指标主要是人口与就业、地区生产总值、固定资产投资、财政、利用外资等。以教育为例,统计数据中包括学龄儿童教育、大中小学教育、特殊教育等,但老年人教育的数据并没有体现出来。银发经济、备老经济或适老化改造在统计指标中体现尚不明显,未来应科学纳入相关数据指标,完善国民经济与社会发展指标体系。

进一步提高社会参与度和共建意识。2022年、2023年我省分别出台《海南省养老服务条例》和《海南省老龄事业发展和养老服务体系三年行动计划(2023—2025)》等政策文件,下一步要加强对养老服务和适老化改造政策的落地力度,适老化政策要应用尽用、用足用好。还要更大程度激发社会各界对适老化改造的关注度和参与度,如激发企业投资银发经济、备老经济意愿,鼓励社会组织、助老组织等主体参与适老化改造标准设定、适老化改造项目运营等。

适老化改造应对海南人口老龄化的路径

构建我省适老化改造工作体系。在宏观层面,可确立民政部门、社会工作部门为牵头单位,积极构建常态化机制,围绕数字技术适老化、城市环境适老化、住宅适老化以及互联网服务适老化等方面具体展开。

打造适老化改造“具象化”产品。以三亚和海口作为打造适老化改造“具象化”产品的突破口,选择地理位置优越、交通便利的区域,规划建设集居住、医疗、康复、娱乐等多功能于一体的养老服务中心。鼓励养老服务中心在服务内容和模式上进行创新,如引入智能化设备,开展个性化康复计划等,以满足不同老年人的需求。同时,确保养老服务中心具备相应的运营资质和服务质量。定期进行评估和审查,确保其服务质量和安全性。完成改造后,组织公众参观学习,让更多人了解适老化改造的重要性及实际效果。通过媒体宣传、线上线下活动等方式,扩大示范项目的影响力。

注重意识培育,提高社会参与度。一方面注重舆论引导和宣传教育,多种形式开展适老化改造公众宣传教育,营造浓厚适老化改造的社会氛围,增强社会各界的参与度和支持力度。另一方面鼓励社区、社会组织、志愿者等社会力量参与适老化改造工作,形成政府主导、社会协同的工作格局和敬老爱老的社会氛围。(作者均系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,元美艳单位为海南师范大学马克思主义学院、马超单位为海南师范大学发展规划与学科建设中心)

传承发展海垦文化 推进文化强省建设

■ 陈勇

文化漫谈

党的二十届三中全会指出,必须增强文化自信,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化。农垦文化,承载着丰富的历史文化内涵。海南要充分发挥农垦优势,传承发展海南农垦文化,不断擦亮海南的文化名片,更好推进文化强省建设。

理上
网来

畅通教育科技人才良性循环

作者:赵峥 来源:经济日报

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。科技创新靠人才,人才培养靠教育,教育、科技、人才内在一致、相互支撑。坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进,能够激发人力资本创新活力,为重大知识创新和关键性技术突破提供高水平、高效能、高质量的智力支持,进而推动劳动形态、产业变革和生产方式等实现创新性发展。

本文就如何增强教育、科技、人才发展的目标一致性、系统集成性和要素流动性,进一步解放和发展社会生产力,进行了有针对性的深入阐述,欢迎阅读。 (刘辑)



扫码看原文

用法治力量为民营经济高质量发展保驾护航

作者:彭邦万 彭致强 来源:重庆日报

法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用,依法治理是最可靠、最稳定的治理。在促进民营经济高质量发展改革方面,必须进一步强化法治保障的作用。

本文就如何完善涉及民营经济高质量发展的法律法规,如何依据市场规律消除不利于民营经济高质量发展的障碍,增加适应新形势的制度供给,实现“良法善治”,用法治力量为民营经济高质量发展保驾护航,进行了有针对性的深入阐述,欢迎阅读。 (刘辑)



扫码看原文

海南农垦文化的历史渊源及文化特质

海南农垦文化来源于农垦事业的生产和生活实践,是海南农垦事业创办至今70余年形成的精神文化总和,是一种特色鲜明、积淀丰厚、开放包容的文化,由知青文化、南下学子文化、改革创新文化等多元融合形成,体现为精彩纷呈的历史故事、丰富饱满的时代内容、激励人心的奋斗精神。

上世纪50年代,党中央把发展我国天然橡胶事业当成反封锁、反禁运的国家重大战略,决定在华南地区大举种植橡胶,海南农垦受命创办,担当为国拓荒植胶的历史使命。百万海南农垦人在以橡胶为主体产业的奋斗征程中形成了“艰苦奋斗、勇于开拓”的海南农垦精神,其文化特质在不同时期、不同发展阶段有不同的表现。在拓荒植胶期为“立足荒山野岭,艰苦奋斗、敢于牺牲、甘于奉献”;在抗风救灾阶段为“冲在灾害一线,掉皮掉肉不掉泪的敢于斗争、善于斗争的坚强与智慧”;在力推多条腿走路的产业结构调整期为“借助土地资源优势,勇于开拓、多产业发展,不断实现产业富垦”;在大刀阔斧改革期则为“与时代同频共振,服从大局安排的刀刃向内、革新发展”。

习近平总书记于2018年4月13日召开的庆祝海南建省办经济特区30周年大会上指出:“改革开放取得重要突破,在农垦体制改革、‘多规合一’改革、省直管县市的行政管理体制改革、航权开放等方面走在全国前列。”事实上,海南农垦不乏改革创新、勇于开拓的文化特质。自上世纪50年代开荒种植橡胶以来,海南农垦为适应经济社会发展需要,在党的领导下,与时俱进先后进行了6次体制机制改革。其中,2008年开始推进“一建立两分开三融入”体制机制改革,2015年推进以“垦区集团化、农场企业化”为主线的新一轮深化改革,这两轮大变革以市场化作为战略指向、建立现代企业制度为目标,卸下了农垦背负多年的沉重社会负担,明确了海南农垦的企业定位,有效打破了“一股独大”的产业格局,形成了多条腿走路、多产业竞相发展的经济局面。这两次体制机制变革体现了海南农垦文化的重要特质——“与时俱进、刀刃向内、改革创新、勇于开拓的使命感”。

海南农垦文化传承发展的时代价值

实现文化强省战略目标的有力抓手。创办至今已70余年的农垦拥有海南五分之一的土地,十分之一的人口,是海南最大的农业企业集群、省政府直属大型国企。以橡胶产业为主体的海南农垦事业,为国家经济和国防建设作出了贡献,也为开发和繁荣海南岛和增进民族团结作出了重要贡献。在海南农垦事业发展中,百万农垦人始终坚持党的领导,产业报国、艰苦奋斗、改革创新,谱写了可歌可泣的恢弘篇章,凝练形成了“产业报国的强烈使命感”的农垦文化核心内涵,这一核心内涵包含红色基因、艰苦奋斗的底色、产业报国的价值观、勇于开拓的发展动力。

推进海南自贸港建设的现实需要。《海南自由贸易港建设总体方案》指出,加强与东南亚国家交流合作,促进与粤港澳大湾区联动发展。海南和广东垦区本是一家,可以联动、同向创造性转化、创新性发展同源、同宗、同质文化,以橡胶、荔枝、胡椒等同类热作特色产业合作为抓手,构建起互联互通的文化纽带,多措并举加强海南自贸港与粤港澳大湾区的联动及同向发展。在输出农垦产业产品的同时,将“艰苦奋斗、爱国奉献、改革创新”等农垦文化元素植入其中,可更加有效加强海南与泰国、马来西亚、印尼、越南等东南亚国家的产业经济交流合作,促进与东盟的联动、同向发展。

增强海南本土文化自信的需要。随着自贸港建设的深入推进,未来的海南文化生态圈将是东西方多元文化相互交织激荡、交锋交融之地。传承和发展本土特色鲜明、主旋律文化色彩浓厚的海南农垦文化,能够让海南在多元文化激荡中增强本土文化的自信和自强。而且,农垦文化所具有的实干奋斗、团结拼搏、产业报国创业精神正是加快海南高质量发展必需的精神力量。

海南农垦文化传承发展的建议

传承发展海南农垦文化,必须敢于超越自我,以宽阔战略视野,结合海南农垦事业的发展实际,结合海南农垦文化核心内涵“产业报国的强烈使命感”,有力、有序、有效地推进。

深化交往交流交融,合力推进农垦文化传承。海南农垦可立足实际,鼓励、支持高校和智库等科研机构联合成立海南农垦文化研究中心,通

过举办农垦文化大会等形式,打造有影响力的文化活动,促进多领域的文化交往、交流、交融,与时俱进实现海南农垦文化的创造性转化和创新性发展。合作双方可充分利用西联“百年胶园”“金江王震橡胶试验田”等红色橡胶资源以及“万亩荔枝基地”“万亩胡椒基地”“南繁国家南繁产业园”等大产业、大基地资源,统筹推进农垦区域史料文献的整理及数字化保护等方面工作,围绕创业精神、企业文化、产业经济、文旅融合发展等领域开展理论研究,通过开展课题研究、组织举办研讨交流活动、思政宣讲等方式不断拓展深化研究,推出一批具有新时代海垦特色的文化研究成果。

打造文化IP,协同推动农垦文化传承发展。新时代传承和发展海南农垦文化,要重视与产业发展相融合,促进农垦文化与海南全域旅游发展相融汇,实现以文塑旅、以旅彰文。要抓住自贸港发展文旅产业的时代机遇,积极争取文旅部门的支持,联动省内旅行社等相关企业,精心策划、打造海南农垦红色旅游、休闲生态旅游等精品线路,构建新时代海垦文化IP,并借助精品旅游线路向国内外扩展及弘扬以红色基因为核心元素的海南农垦文化。同时,对标南泥湾博物馆、上海市总工会工匠展览馆等博物馆,将陈列、展示海南农垦文化产品的海垦博物馆改造升级,形成集研、学、游、教等多功能于一体的新时代海南农垦文化宣传窗口。

守正创新,融入时代内涵传承发展农垦文化。守正,就要牢记使命、不忘初心。坚持传承“产业报国的强烈使命感”核心内涵不变;坚持传承“四海一家,团结拼搏”的文化理念不变;坚持传承“勤俭建垦,戒奢戒贪”的传统作风不变;坚持传承“爱国爱党、胸怀大局”的责任意识不变;坚持传承“肯干实干,勇于开拓”的拼搏精神不变。创新,就要与时俱进、同频共振。创新发展“甘于奉献,产业报国”的核心价值观,有效实现个人利益与国利益的平衡;创新发展“自力更生,艰苦奋斗”的传统文化理念,融入开放、竞争合作、互利共赢、协同发展等时代理念;创新发展“掉皮掉肉不掉泪”的传统思维,融入灾害预防、金融保障等经济思维与各种灾害开展更加有效斗争,最大程度减少灾害对海南农垦事业造成的损失等。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南省社科院地方历史文化研究所负责人)