

三亚崖州区： 追“新”逐“高”开新局

■ 海南日报全媒体记者 黄媛艳



俯瞰三亚市崖州区，宁远河穿城而过。海南日报全媒体记者 王程龙 摄

南海之滨，三亚崖州，宁远河奔流入海。行走崖州大地，探寻高质量发展新脉动，气象万千，活力澎湃。在这里，新旧动能转换，区域融合、生态保护、产业培育等加速推进；“两山”实践创新基地建设如火如荼；在这里，一个个科创平台建成投用，万千企业人才纷沓而至，一张张笑脸见证群众幸福。

时间的年轮，刻印下奋斗者的足迹。三亚崖州区全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，聚焦打造“六个标杆”、建设“六个三亚”奋斗目标，按照“1+3+2”工作体系（“1”个根本”即强化党建引领，“3”条主线”即推进区域融合发展、优化营商环境和增进民生福祉，“2”个途径”即招商引资和项目谋划）和“双“十一””措施（《崖州区贯彻落实三亚市第八次党代会报告重点任务十一条措施》《崖州区落实制度执行年聚焦优化营商环境十一条措施》），向海图强、向绿图强、向种图强，努力培育新质生产力，在产业优化升级、创新驱动发展、基层治理提升、幸福民生建设、乡村振兴赋能等方面走在前、开新局，全力打造经济有质量、民生有温度、政府有效能的新崖州，奋力蹚出一条高质量发展新路。

A 区域融合谱新篇

金秋九月，汽笛鸣响，三亚崖州中心渔港，数百艘渔船有序起锚扬帆，开始新一轮耕海牧渔。在百公里外的万宁乌场渔港码头、数千公里之外的天津中心渔港，同样是一派繁忙景象。这背后，得益于三亚的渔港先进管理标准有效向国内外港口输出，也离不开崖州区先锋渔港党建工程的深入推进。

小小渔港，折射出崖州区与三亚崖州湾科技城（以下简称科技城）区域融合创新实践结出的累累硕果。创新人才引育模式。来自科技城入园高校、科研机构的专家学者带“智”进村，32位“科学校长”活跃在全区中小学；4位院士人才组成的“院士村长”团队和195名博士人才组成27个“博士村长”团队，对接服务区域全部乡村；8家人才小院构建农业融合发展平台，进一步激发乡村发展活力。引资源、出智慧、给方案，实现人才链、创新链与产业链的有效融合，帮助破解乡村产业发展困境。

开创“钱粮双丰收”盛景。科技城南繁科研成果写在崖州的沃野上，全区首创推行的菜稻轮作“3.0版”、南繁用地“分时托管”与农户土地“分时出租”等模式，有效盘活万亩南繁科研夏季闲置用地，以新品种、新模式导入带动一田多收、减肥减药、稳粮增收，成功入选全国农业绿色发展典型案例。

绘就更丰富的经济色彩，产业转型步伐加快，区域携手招商、抓固投。崖州区“火力全开”为项目建设提供土地要素保障，热带大农业生态系统长期观测研究中心等一批重大科技项目的快速推进；南繁种业、深海产业、生命科学和数字经济等方面的“朋友圈”持续扩容，组建公司推广南繁CRO模式，农民下田即“上班”，传统农业大区站上了“新赛道”，有了更多科技新亮点。

“我们以‘坚持市场导向，利用优势资源，发展特色产业，带动农民致富’为中心，用好区域联动资源，整合村中土地，通过‘村集体公司+农户’的模式，积极探索壮大村集体经济特色模式，创造就业机会，拓宽农民增收渠道。”崖村村党总支书记、村委会主任陆卫平说。

党建引领，区域融合的全新实践中，崖州区敢于担当，既做“加法”，优点互相叠加；也做“减法”，减去影响合作效率的环节。崖州区每年通过全会确定年度重点攻坚任务，今年确定20项重点工作；出台激励干部担当作为的即时奖惩相关政策，促进干部作风转变。

“当前，崖州区正处于创新活力、综合实力、辐射能力实现大跨越的关键时期。大家携手追‘新’逐‘高’、承古拓新，高度聚集产业资源、逐步完善产业生态，激活创新创业动能，激发乡村发展活力，迎接未来产业发展机遇，共创新深度合作新典范。”三亚崖州区委书记樊木表示。

B 产业发展提质增效

赏民俗、学非遗、做手作、团圆照相馆定格幸福……9月，2024“风华崖州”文旅推广系列活动热闹上演，古色古香的游园会巧妙融入崖州特有的古城资源、红色资源等，让市民游客尽享崖州之旅的舒适与惬意。

依托丰富的文旅资源，崖州区因地制宜发展特色文旅产业，崖城村、梅联社区成功创建海南省二星级乡村旅游点，推进保平村张家宅、崖城学宫等文旅融合示范点升级，打造“崖乡椰棕”等特色文创产品，形成开笔礼、祭孔大典等群众文化品牌。以“文化+旅游+美食”为主要形式，打造“古韵崖州”专属IP，讲好崖州故事。

保平村里赏清代古建筑之美，崖城学宫中寻先贤名士，骑楼街上市崖城美食，迎旺塔下读一本好书，角头湾畔赏星河浪漫……如今，“半城烟火半城诗”的崖

州文旅已成为游客度假的“新宠”，2023年全区累计接待旅游人数同比增长243.98%，旅游收入同比增长170.28%，三亚南山国际非遗中心文旅融合暨非遗融入景区创新案例入选“全国文化遗产旅游百强案例”。

在崖州，特色的滨海好物也备受青睐。以加快建设国家级沿海渔港经济区为抓手，崖州区积极“向海图强”，在乾隆村等地布局深海养殖、休闲渔业、海产品加工等特色海产品养殖等产业，积极推动构建“渔业+”融合发展新模式，向“蓝色经济”要发展活力。

掘金蔚蓝，在崖州还有更深的考量。果斯清退的养殖塘土地，建起了科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的现代化养殖场，出口海外市场的“叶黄素鸡蛋”“虾青素鸡蛋”“DHA鸡蛋”等产品供不应求，提供了2000余个就业岗位，28个村（居）集体获益。

向绿图强，崖州区坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，清退沿海养殖塘、扎实开展“六水共治”工作，完成大蛋溪等3个水库改造工程，生态环境质量持续提升；成为全国第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，探索GEP核算成果应用与崖州区生态产品价值实现路径，积极探索“两山”转化之路，南山村庭院经济“村容景中”，同纬度热带果蔬展示区、野生稻种植资源圃农文旅融合方兴未艾。

“欢迎大家来到我们的直播间，这是‘钦密九号’百香果，香甜可口……”崖州区三更村村民韦朝月正在一遍遍练习直播话术，她所在的村级直播间是三更村新建的直播基地——三更全球购电商中心。“村里打造直播队伍，让直播带货的新业态、新模式同乡村振兴有机结合，力争辐射到周边村庄和更多地区，带大家共同创收。”三更村党支部书记、村委会主任王艳昌透露。

绿色是崖州经济最鲜明的底色。向种图强，学习运用“千万工程”经验，崖州因地制宜做强传统农业，转型现代农业，引育“新农人”，融合新业态，培育崖州瓜菜、崖州鱼干等区域公用品牌，4家农产品被认定为“两品一标”认证产品，特色农产品出口到加拿大、欧洲等10多个国家和地区；发展特色南繁经济，让农民吃“南繁菜”，发“南繁财”，先后获得国家农产品质量安全县（市）授牌，崖州区农村产业融合发展示范园列入国家示范园创建名单，热带特色高效农业持续增效。

让宝贵的土地生金，崖州探索在前。重拳出击、科学施策整治全区农村土地租期过长、面积过大、租金过低等“三过”问题，陆续整改问题合同1026宗，村集体经济收入年增加超过千万元。长山村209.2亩集体土地成为海南（三亚）农村产权交易服务中心崖州分中心首宗流转地块，土地资源有效盘活。宜居宜业和美乡村不断“上新”，打造南山南繁美丽乡村群落组团，重点建设1个省级美丽村寨、5个市级美丽乡村示范村和4个区级示范村，幸福家园让游客的“乡愁”有了归宿。

崖州区区长童立艳表示，崖州区聚焦提升产业发展能级，围绕传统产业升级、新兴产业壮大“两个方向”，走好内部培育、外部招引“两条路子”，全力拼经济，推动投资扩量增效，努力为全市高质量发展添彩。

C 民生福祉持续增进

“厂区有2条高压线存在，影响环评及公司正常经营。”面对三亚仕泓农业科技有限公司提出的发展难题，崖州区快速响应，方案调整后该公司高压电杆杆的迁改预算费用节省了20万余元。“一站式”“保姆式”的服务，崖州区当好企业“知心人”，该企业负责人称赞道。

崖州区以优质服务助力企业安心落地、放心发展，做到有求必应、无事不扰，优化“办成事”的机制、

打造“好办事”的环境、形成“办好事”的生态，为企业发展保驾护航。

目前，该区设立区委书记信箱，建立营商环境问题核查机制；在全省首推“数字政务门牌”，为办事精准“指路”；在三亚率先上线3D“踏勘样板间”，63项政务服务事项可应用“云踏勘”“无人机踏勘”，进一步压缩现场踏勘时限；招商引资实行“专班+崖小二”、企业首席服务专员制度，为企业排忧解难；构建新型“智慧大厅”，落实组合式税费支持政策；5个“信用+”场景应用获得推广，9个领域实现信用分级分类监管，“赋予红盾”身份证”让诚信守护“舌尖上的安全”入选全省优秀信用应用场景案例，良好的营商环境成为区域高质量发展的有力支撑。

为政府服务点赞的，还是区域内的老百姓。

“涵洞积水解决了，破损的道路畅通了，夜间路灯亮起来了。”三更村村民韦少少感叹道，大家反映的问题相关部门有记录、有答复，非常贴心。

坚持问需于民、问计于民、问效于民，崖州区探索建立“民意清单”管理模式，该清单事项成为各村（社区）年度工作要点，各村（社区）建立“1+3”群众问题解决渠道；市区村三级联动，集中解决难点问题，督查部门实时跟进督办。同时，“民意清单”还纳入了产业发展的内容，让资源要素向乡村产业振兴有效集聚。

“目前我们持续打造独具特色的党建品牌，先后开展‘民意清单’党建品牌创建活动，建立‘海上民意清单’工作机制，打造崖州区‘先锋渔英’海上党建工程，指导各村创建‘文明门下大讲堂’‘林徽因纪念馆大讲堂’等党建品牌。”崖州区委组织部部长朱博阳说。

党建引领，“民意清单”成了百姓期盼的“幸福账单”，干部关注的“考核清单”，撬动了基层“大治理”。目前，崖州区划分211个网格，组建88个网格党支部，有效覆盖全区各基层治理单元；对接公安、行政执法、消防等部门调配下沉网格员、兼职网格员协同处理网格内日常事项，持续激活基层党建“神经末梢”；按照“5岗23级”薪酬体系完成全区580名基层工作者职业化改革，以职业化为抓手破解城市基层工作人员管理培养难题；完善网格员巡查上报事项，严格落实奖惩制度，让更多的网格员在“家门口”为群众解难题，助力基层治理精细化。

“我们建立区级综合指挥中心，整合了多条热线，统筹整合了综治、旅文、网格报单系统等多个网络平台；探索建立与网格员身份性质和工作内容相适应的职业发展通道，将网格员上报工单数量和日常工作质量与奖励工资挂钩，建立起长效的网格员奖惩机制，今年至今全区网格事件工单办结率达到近97%，进一步提高社会治理能力。”崖州区有关负责人表示。

随着基层治理效能的不断提升，更多的民生实事办在了百姓心坎上。教育强区深入推进，水南幼儿园等20家公办园顺利招生，南开小学等5所优质学校提供优质学位9000余个，获批创建全国中小学科学教育实验区；医疗服务保障水平不断提升，科技城综合医院、国康医院等综合性医院建设有序推进，崖州千人医疗机构床位增至7.8张；崖州区老年人日间照料中心加快建设，“十五分钟养老服务圈”初步形成；推进城乡人居环境补短板、梅联大排沟、大隆灌区等项目落地，积极谋划盐灶村人居环境提升项目、城西坝头村“清洁乡村”项目、南滨居（红旗队）基础设施综合提升项目等，有效改善百姓生活品质。

民生冷暖，枝叶关情。今日之崖州，人民生活全方位改善，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。崖州区正汇聚万众一心的磅礴伟力，绘就温暖的动人画卷。（本报三亚9月23日电）

一线掠影



三亚崖州古城。海南日报全媒体记者 王程龙 摄



在三亚市崖州区临高村，“博士村长”易克贤（右）指导农户种植芦笋。海南日报全媒体记者 王程龙 摄



崖州区三公里村芒果种植基地花开正艳。海南日报全媒体记者 王程龙 摄



崖州区村民融入南繁CRO产业，实现“家门口”就业。海南日报全媒体记者 黄媛艳 摄

发展亮点

人才引育

4位院士人才组成的“院士村长”团队和195名博士人才组成27个“博士村长”团队，对接服务区域全部乡村

旅游发展

2023年全区累计接待旅游人数同比增长243.98%，旅游收入同比增长170.28%，三亚南山国际非遗中心文旅融合暨非遗融入景区创新案例入选“全国文化遗产旅游百强案例”

美丽乡村建设

打造南山南繁美丽乡村群落组团，重点建设1个省级美丽村落、5个市级美丽乡村示范村和4个区级示范村

营商环境优化

在三亚率先上线3D“踏勘样板间”，63项政务服务事项可应用“云踏勘”“无人机踏勘”5个“信用+”场景应用获得推广，9个领域实现信用分级分类监管