

关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

中共中央 国务院

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。为实施就业优先战略,促进高质量充分就业,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,以推动高质量发展为基础,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以破解结构性就业矛盾为着力点,以深化就业体制机制改革为动力,以不发生规模性失业风险为底线,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等,不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力,就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成,系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长,失业水平有效控制,劳动参与率基本稳定,现代化人力资源加快塑造,就业公共服务体系更加完善,中等收入群体规模稳步扩大,社会保险覆盖面不断扩大,劳动者就业权益有效维护,使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,纳入国民经济和社会发展规划,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制,重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估,构建就业友好型发展模式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,加快发展先进制造业集群,努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服

务业融合发展,加快生活性服务业多样化发展,扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略,发展现代农业,提高农业劳动生产率,增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用,综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策,引导各类主体更好履行稳岗扩岗的社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,对就业示范效应好的经营主体,同等条件下优先保障建设用地计划,优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会,积极发展节能环保、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业,推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程,推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全周期的职业技能培训制度。加强公共实训基地、高能级实训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实践,形成衔接校内外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和公共服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗

位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互联互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。防止因农村低收入人口就业帮扶常态化,推动失业导致规模返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强职业技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场,功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权,畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善普惠全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就业地服务责任,推动就业公共服务常住人口广覆盖、用人体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务能力提升示范项目作用,定期开展业务练兵、技能

比武,支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展,扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位优势、人群特征、服务半径,布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能,实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和主动精准推送给用人单位和劳动者。

六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益,健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系,构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障

劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察,劳动人事争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等现象。

(二十)扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制,按规定兑现失业保险待遇,提供分层分类社会救助,调整完善低保退出期限和就业成本扣减规定。

七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容,按规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织实施,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快构建中国就业理论体系,加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警,政策储备和应急处置,有条件的地方可设立就业风险储备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传月活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

(新华社北京9月25日电)

观点

以多元优质供给激活旅游市场

■ 李萌

海南观察

国庆节来临之际,各地文旅体活动精彩纷呈。在海南,国庆节前后,六大项群众性庆祝活动、70余场文化旅游体育也将陆续展开,涵盖文艺演出、考古成果特展、假日运动派对、露营采风等多种特色文旅场景,覆盖全岛文旅好去处,将“花样”助燃国庆旅游市场,令人期待。

撬热旅游市场,创新供给少不了。数据显示,刚过去的中秋小长假,海南旅文行业切实抓好复工复产,全省接待游客139.21万人次,游客总花费20.21亿元,假日产品

供给丰富,市场秩序井然。其中,9月15日海口成功举办坎耶·维斯特世界巡回试听会,吸引了国内外超4万名观众奔赴海南。为满足广大歌迷粉丝的诉求,该演出已确定于9月28日再次加场。实践表明,满足人们个性化、多元化的文旅需求,创新优质特色产品和服务的供给,不仅能给人们带来新体验,也能推动形成旅游市场中难能可贵的新增长点。

眼下“十一”黄金周将至,旅游市场将迎来新一轮消费热潮。海南紧贴文旅消费需求,推出一系列文旅体活动,场景丰富多元、特色鲜明,展现出不少新意和“新意”——比如,以国庆为契机,厚植爱国情怀,开展红色电影展播、重走红军路

等系列活动,推出现代琼剧《红旗不倒》等文艺展演,让红色文化深入人心;又如,推出一系列主题精品展览,其中“深蓝宝藏——南海西北陆坡一二号沉船考古成果特展”将于9月27日在中国(海南)南海博物馆拉开帷幕,届时沉睡在深海1500多次、历经400多年的出水文物首次公开展,近距离展示古代海上丝绸之路的历史魅力;再如,推出群众性文化旅游体育体活动70余场,包括10月4日将于三亚举办的2024腾格尔个人演唱会、10月7日将于海口举办的潘玮柏、张靓颖、魏晨、许嵩等明星演唱会,将满足消费者多元个性化文化需求。

丰富多元的特色活动,进一步扩大优质文旅产品供给,开启了国庆的欢乐氛围,也将点燃人们的出游热情。抢抓黄金周机遇,提升旅游市场热度,持续打造亮点精品,以多元特色丰富体验,打开更多消费新场景,必将助力旅游市场迎来更大发展。

当然,让旅游市场迸发更大活力,除了以多元供给吸引人们“放心游”,更要以优质服务让人们“放心游”。从建设“海南旅游诚信平台”,到健全旅游消费投诉先行赔付机制,再到打造海南“放心消费”名片……近年来,海南在旅游领域进行多项创新探索,高效维护旅游消费秩序,为游客营造放心、安心、舒心的旅游市场环境。持续提升旅游热度,关键还在于优化旅游消费环境。一方面,要以优质服务持

续提升旅游体验,精准对接游客需求,从吃住行游购娱等多方面用心做好服务保障,让游客切实感受到服务的精度和温度,以高品质赢得好口碑,从而进一步打开旅游市场;另一方面,要持续加大监管力度,完善行业监管手段,坚决打击旅游市场乱象,严惩扰乱旅游市场秩序、保障游客合法权益、维护好旅游市场秩序和声誉口碑。

“诗和远方”的浪漫,需要用心呵护、精心打造。面对即将到来的旅游消费“大考”,须拿出精益求精的态度,持续加大多元优质供给,更好满足人们个性化、多样化、品质化的旅游消费需求,定能进一步激活旅游市场,助力海南国际旅游消费中心建设。

来论

博物馆讲解应关“偏门”开“正门”

■ 许君强

近年来,“文博热”持续升温,一些热门博物馆不仅门票“一票难求”,馆方的讲解服务也“一位难求”,不少观众转而选择购买非馆方的讲解服务。然而,据《工人日报》报道,现实中社会化讲解服务也存在收费标准不规范、讲解质量参差不齐等现象。

为更好地参观博物馆,深入了解文物背后的历史故事,不少游客选择花钱购买讲解服务。因博物馆提供的官方讲解服务有限,一些个人或社会机构趁虚而入。然而,由于这些讲解员大多缺乏正规培训,专业素养不足,对历史文物和文化缺乏深入了解,讲解往往流于表面,以致讲解内容很多时候“驴唇不对马嘴”。有的为了吸引观众,故意在解说中掺杂未经考究的“生动故事”;但凡是一块奇石,就是女娲补天降下来的神通;只要涉及河流,就与河妖和宝塔有关……

一个博物馆就是一所学校,博物馆是展示历史文物和文化的重要场所,具有一定的育人功能。讲解是向观众传递历史知识和文化的重要手段,讲解员某种程度上也有“传道授业”的职能。为了一己私利“满嘴跑火车”,误导观众对历史文物和文化的正确认知和价值判断。特别是,去博物馆观展的不乏中小學生,他们参观博物馆的目的,就是为了学习相关知识,如果讲解员掺杂大量“戏说”成分,孩子们信以为真,形成固有印象,会误人子弟。

为治理非馆方讲解乱象,不少博物馆规范讲解秩序,很多明确规定未经馆方许可,任何单位或个人不得在馆内开展讲解活动。不准入馆的“封杀令”按下非馆方讲解的“删除键”,能够很大程度上避免不靠谱的讲解对参观者的误导,值得肯定。不过也要看到,非馆方讲解员的出现,某种程度上弥补了博物馆讲解服务的不足,而且社会讲解员中也不乏讲解高手。如此“一刀切”,未免有矫枉过正之嫌,也会造成新的不便。比如,老师在博物馆给学生上课,家长给小朋友科普等有可能被“误伤”等。而且,只堵“偏门”不开“正门”,难以满足群众需求,对大家的参观学习积极性是一个打击。

治理讲解乱象需要精细化。上海试点持证导游进入博物馆带团讲解,讲解者只要持有导游证和上海市历史博物馆的基本陈列讲解资质,就可以带团进入博物馆参观讲解。堵疏结合,并适当提高讲解的准入门槛,既有效防止了信口开河的“野生讲解团”,也一定程度增加了靠谱讲解员的供给,最大限度满足群众的游览需求,这样的做法更值得借鉴。

同时,值得注意的是,非馆方讲解团之所以有市场,抛开正确性暂且不论,他们生动讲故事的方式满足了观众的需求。博物馆方面也应从中读出观众期待,深度挖掘历史文化的丰富内涵,用严肃不失生动、活泼而不呆板的形式,通过绘声绘色的讲解,让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来,给群众更多的知识普及和更好的精神供给。

(图/王铎 文/魏燕)

今日热评

守护“头顶安全”

■ 陈雪怡

的危害无需赘言,其不仅关乎个人文明素养和城市文明涵养,更关系着每个人的生命财产安全。

打击高空抛物行为,要织密“防护网”。此处的“防护网”,既包括物理意义上的,比如运用技术手段监管手段,安装高空抛物监控,依法依规开展“技防”;同时,也包括执法层面上的,以上述高空抛物案件为例,在“居民仅头部受到轻微震荡”背后,实则是“每个人的生命财产安全都可能受到威胁”,因此侦办民警将高空丢下的垃圾送至司法鉴定中心鉴定DNA信息的同时,联合社区民警和物业工作人员等挨家挨户采集住户DNA信息,进行采样比对。“一人抛物全楼测DNA”的执法成本看似不小,却有必要,体现出执法部门对高空抛物行为的零容忍态度,也起到针对高空抛物行为的以案释法、以儆效尤的震慑作用。

遏制高空抛物现象,要管好“冲动手”。高空抛物,行为类似于“乱扔垃圾”,但危害远大于“乱扔垃圾”,因此高空抛物也从不文明行为“上升为”违法行为。2021年3月1日起施行的《中华人民共和国刑法修正案(十一)》新增了高空抛物罪,规定“从建筑物或者其他高空抛掷物品,情节严重的,处一年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金。”故此,莫把高空抛物“不当回事儿”,觉得“砸不到人”;莫抱有侥幸心理,认为“查不到我”。任何人都可能是“楼上的人”,也可能是“楼下的人”,只有人人知法守法、养成文明习惯,杜绝高空抛物,才能守护自身和他人的生命财产安全。

加大执法监管力度,加强普法宣传工作,增强公共安全意识……各方齐心协力,方能守护“头顶安全”。



“神奇”床垫不靠谱

眼下市场上有一种“神奇”的理疗床垫,在一些商家的嘴里,被吹嘘得神乎其技:改善睡眠、治疗疾病甚至能延年益寿……许多老人为了购买这些昂贵的床垫,不惜动用自己的养老钱。

“神奇”床垫的功效其实一点也不神奇。据调查,那些看起来科技感十足的保健床垫,大多出自小工厂、小作坊。而所谓的各种“神奇”功效只是看上去很高端,实际上并没有什么用。商家把普通的床垫包装成

包治百病的保健神器,并以此为噱头高价销售,违反了相关法律法规,侵犯了消费者的合法权益,还可能会导致一些消费者盲目轻信保健床垫的“神奇”功效耽误治疗。对此,相关部门不能听之任之。应加大执法、宣传力度,撕掉“神奇”床垫的虚假面纱,保护消费者的合法权益。消费者也应增强理性消费意识和维权意识,别轻信各种“神奇”宣传,掉进商家的消费陷阱里。

本版言论只代表作者个人观点 投稿邮箱:hnrpl@163.com