

坚定信心 努力完成全年经济社会发展目标任务

——学习贯彻中央政治局会议精神扎实做好下一步经济工作

中共中央政治局9月26日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下一步经济工作。

此次中央政治局会议全面客观研判当前经济形势，作出一系列重要部署，释放出努力完成全年经济社会发展目标任务的鲜明政策信号，必将激励广大干部群众坚定信心、主动作为，为推动经济持续回升向好汇聚强大合力。

正视困难坚定信心 增强责任感和紧迫感

科学认识经济形势，是做好经济工作的基本前提。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出，此次会议提出要全面客观冷静看待当前经济形势，既强调“我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变”，又回避当前经济运行出现一些新的情况和问题，彰显党中央对经济形势研判的全面性、科学性，有助于引导全社会正视困难、坚定信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

今年以来，面对复杂严峻的国内外环境，我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，民生保障扎实有力，防范化解重点领域风险取得积极进展，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

针对下一步经济工作，此次会议强调，要抓住重点、主动作为，有效落实存量政策，加大推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性，努力完成全年经济社会发展目标任务。

董煜认为，会议作出的部署是一套宏观经济政策组合拳，方向明晰、举措有力、意义重大，释放了持续改善发展环境、坚定不移推动高质量发展的

鲜明信号。

国家发展改革委政策研究室负责同志表示，我们要不折不扣贯彻落实党中央决策部署，坚持目标导向、问题导向，统筹实施好存量政策、增量政策，一方面加快落实已有政策措施，加力推进“两重”建设和“两新”工作，更快更多形成实物工作量，以提振消费为重点扩大国内有效需求，加大对实体企业的精准支持，防范化解重点领域风险，切实保障改善民生；另一方面，锚定年度预期目标，聚焦经营主体和社会关切，加快出台实施有针对性、有明显成效的增量政策，打出组合拳，激发推动高质量发展的积极性、主动性、创造性，推动经济持续回升向好，完成好全年目标任务。

加大宏观政策调节力度 形成强大政策合力

持续用力、乘势而上，会议释放出加大宏观调控力度、形成政策合力的鲜明信号。

针对此次会议提出要加大财政货币政策逆周期调节力度，中国人民银行货币政策司司长邹澜表示，中国人民银行将贯彻落实会议关于“要降低存款准备金率，实施有力度的降息”等相关部署，加快出台金融增量政策举措文件。在下调存款准备金率0.5个百分点基础上，年内还将视市场流动性状况进一步下调。下调政策利率0.2个百分点，继续引导贷款市场报价利率和存款利率同步下行，推动商业银行降低存量房贷利率。抓好各项政策举措落地，有力促进经济回升向好。

中国科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为，会议要求保证必要的财政支出，切实做好基层“三保”工作，提出要发行使用好超长期特

别国债和地方政府专项债。这些部署释放出财政政策要加大力度、提高效能的积极信号，和货币政策更加紧密联合起来，联动房地产和资本市场等领域新部署，有望更好形成促进经济向好的政策合力。

浙江大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬注意到，会议明确提出了“促进房地产市场止跌回稳”这一要求，并部署了“对商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量”“加大‘白名单’项目贷款投放力度”“调整住房限购政策，降低存量房贷利率”等一系列举措。“这释放出强烈的稳增长、稳楼市信号，同时明确了实现止跌回稳的具体思路与举措，政策落地效果可期。”虞晓芬说。

资本市场的平稳运行至关重要。“会议围绕努力提振资本市场作出部署，有助于增强资本市场内在稳定性，进一步服务实体经济回升向好和高质量发展。”中国社科院金融研究所资本市场研究室主任张跃文表示，近期关于并购重组、市值管理等改革举措陆续出台，这有利于进一步稳定市场投资者信心，加速市场回暖。

进一步优化营商环境 帮助企业渡过难关

“要帮助企业渡过难关”——会议的这一表述让国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈雨芬印象深刻。她表示，此次会议充分关切各类经营主体发展需求，就进一步优化营商环境作出系列部署，有助于稳定和提振企业和居民的信心和预期。

远大医药(中国)有限公司总裁唐伟坤注意到，此次会议明确提出“要出台民营经济促进法，为非公有制经济发展营造良好环境”。“从这次会议中，我

们能感受到党中央对民营企业发展的关心和重视，这些举措有利于为企业创造透明公正的法治环境和稳定可预期的经营环境，更好保障企业合法权益，激发企业活力和创造力，让我们更有信心应对当前各种困难挑战。”唐伟坤说。

会议提出，要把促消费和惠民生结合起来，促进中低收入群体增收，提升消费结构。要培育新型消费业态。“把扩大消费同改善民生结合起来，为企业提升供给水平、挖掘消费潜力指明方向。”西单商场总经理高少云表示，“90多岁”的西单商场正在升级改造，将顺应百姓消费新趋势，搭建汇聚消费新模式、新业态的商业平台，更好满足和创造百姓消费新需求。

围绕加大引资稳资力度，此次会议提出抓紧推进和实施制造业领域外资准入等改革措施。住友电工集团中国区销售董事总经理武尾敬三认为，在全球投资环境不确定性增多的背景下，中国不断释放出加大力度吸引外资的积极信号，持续扩大外资准入，为外资企业在华发展坚定信心、稳定预期。“住友电工始终看好中国发展前景，坚持长期投入。”

守住兜牢民生底线 在攻坚克难中本领出业绩

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。

人力资源社会保障部就业促进司负责人宋鑫表示，此次会议围绕守住兜牢民生底线作出一系列部署，其中强调做好重点人群就业工作，为政府部门进一步细化相关政策指明方向。今年以来，人力资源社会保障部会同相关部门出台了新一轮就业政策，挖掘就业岗位、提供就业服务、开展困难帮扶。下一步，相关部门将以

未就业毕业生就业服务攻坚行动为抓手，在政策落实、招聘对接、能力提升等方面持续发力，促进青年就业创业。

困难群体的生活保障、安危冷暖时刻牵动人心。全国总工会权益保障部部长王君伟表示，会议提出加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，加强低收入人口救助帮扶。对于各级工会来说，要牢记使命责任，认真做好职工困难帮扶工作，加大就业服务力度，切实做好职工“娘家人”。

物资足，价格稳，则民心安。“会议强调抓好食品和水电气热等重要物资的保供稳价，这是维护社会稳定、保障民众幸福生活的关键所在。”辽宁锦州市发展改革委副主任任凤国表示，锦州市各相关部门将从生产源头抓起，确保农产品的稳定种植和养殖；进一步加强市场监管，防止囤积居奇、哄抬物价的行为，切实做好保供稳价各项工作。

当前正值秋粮收获季节，云南大理古生村村民何利成对会议强调的“切实抓好粮食和农业生产，关心农民增收”感触颇深。“得益于农业科技的支持，今年种植的水稻品质更优、销路更旺，我们有信心通过绿色有机种植进一步增产增收。”何利成说。

广大干部群众表示，即将进入最后一个季度，确保实现全年发展目标任务，关键要让党中央的决策部署落实见效。

一分部署，九分落实。广东省发展改革委主任艾学峰说，此次会议提出“干字当头、众志成城”，我们将以实际工作展现改革大省的创新风貌，进一步全面深化改革开放，加大力度培育新质生产力，紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚定不移推动高质量发展，努力在推进中国式现代化建设中走在前列。 (新华社北京9月26日电)

第三对中央赠港大熊猫 飞抵香港



9月26日，在香港国际机场，嘉宾在欢迎仪式现场合影。

当日，第三对中央赠港大熊猫“安安”“可可”搭乘专机抵达香港国际机场，随后换乘专车抵达位于香港海洋公园的新家。

新华社记者 朱炜 摄

七部门联合印发通知 稳定肉牛奶牛生产

新华社北京9月26日电(记者于文静)记者26日从农业农村部获悉，农业农村部、国家发展改革委等七部门近日联合印发关于促进肉牛奶牛生产稳定发展的通知，对稳定肉牛奶牛生产作出部署，帮助养殖场户渡过难关。

根据通知部署，我国将着力稳定肉牛奶牛基础产能，要求各地加快实施基础母牛扩群提质项目，培育奶牛家庭牧场和奶农合作社等新型经营主体；用好用足粮改饲支持政策，加快推进优质饲草收储进度；推动奶业养殖加工一体化发展，稳定生鲜乳购销秩序，规范复原乳添加和标识管理。

通知要求，强化信贷保险政策支持，建立肉牛奶牛养殖场户白名单制度，对暂时遇到困难的养殖场户，通过合理展期、续贷等方式予以支持，不盲目抽贷、断贷、限贷。支持将肉牛奶牛活体、养殖圈舍等纳入抵押品范围，鼓励银行机构创新“青贮贷”等专项金融产品。因地制宜支持发展肉牛养殖、基础母牛养殖保险。

通知明确，强化脱贫地区和脱贫群众肉牛奶牛产业支持；促进肉牛奶牛消费，科学宣传展示鲜牛肉、鲜牛奶品质和营养价值，推广“学生饮用奶”，鼓励有条件的地方通过发放消费券等方式，拉动牛奶消费；强化生产形势分析研判和预警引导；集成推广一批高效实用技术，实现降本提质增效。

8月全国查处违反中央八项规定精神问题23210起

新华社北京9月26日电(记者孙少龙)中央纪委国家监委网站26日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，今年8月，全国共查处违反中央八项规定精神问题23210起，批评教育和处理33696人(包括86名厅局级干部、1217名县处级干部)，给予党纪政务处分23113人。

根据通报，今年8月全国共查处形式主义、官僚主义问题11203起，批评教育和处理17355人。其中，查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面问题最多，查处9889起，批评教育和处理15187人。

根据通报，今年8月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题12007起，批评教育和处理16341人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题5704起，违规发放津补贴或福利问题1951起，违规吃喝问题2856起。

我国首套氢膨胀5吨/天 氢液化系统正式发布

新华社西安9月26日电(记者宋晨 付瑞霞)记者从中国航天科技集团六院获悉，我国首套氢膨胀5吨/天氢液化系统9月25日在北京发布。该系统由该院101所、航天氢能科技有限公司联合研制，8月18日成功产出液氢，是我国在液氢大规模制备领域取得的突破，将助力液氢大规模应用的工业化进程，为推动能源结构转型提供技术和装备基础。

液氢是实现氢能高效储存运输，推动我国实现绿色低碳发展、能源战略转型目标的重要途径。该系统的成功运行提升了我国液氢工业生产领域技术和装备的自主可控能力，为更大规模氢液化系统的开发奠定基础。

趣味活动迎国庆



国庆节临近，多地幼儿园、小学举办形式多样的国庆主题趣味活动，欢乐迎国庆。

图为9月26日在江苏省兴化市四牌楼幼儿园，小朋友们手持祝福标语奔跑。 新华社发

中央金融办、中国证监会联合印发指导意见 推动中长期资金入市

新华社北京9月26日电(记者刘慧 刘羽佳)中国证监会26日宣布，为大力引导中长期资金入市，打通社保、保险、理财等资金入市堵点，努力提振资本市场，近日，经中央金融委员会同意，中央金融办、中国证监会联合印发《关于推动中长期资金入市的指导意见》。

指导意见主要举措包括三方面。一是建设培育鼓励长期投资的资本市场生态。多措并举提高上市公司质

量，鼓励具备条件的上市公司回购增持，有效提升上市公司投资价值。严厉打击资本市场各类违法行为，持续塑造健康的市场生态。完善适配长期投资的资本市场基础制度，完善中长期资金交易监管，完善机构投资者参与上市公司治理配套机制，推动与上市公司建立长期良性互动。

二是大力发展权益类公募基金，支持私募基金证券投资基金稳健发展。加强基金公司投研核心能力建设，制定

科学合理、公平有效的投研能力评价指标体系，引导基金公司从规模导向向投资者回报导向转变，努力为投资者创造长期稳定收益。丰富公募基金可投资资产类别，建立ETF指数基金快速审批通道，持续提高权益类基金规模和占比。稳步降低公募基金行业综合费率，推动公募基金投顾试点转常规。鼓励私募基金证券投资基金丰富产品类型和投资策略，推动证券基金期货经营机构提高权益类私募

资管业务占比，适配居民差异化财富管理需求。三是着力完善各类中长期资金入市配套政策制度。建立健全商业保险资金、各类养老金等中长期资金的三年以上长周期考核机制，推动树立长期业绩导向。培育壮大保险资金等耐心资本，打通影响保险资金长期投资的制度障碍，完善考核评估机制，丰富商业保险资金长期投资模式，完善权益投资监管制度，督促指

导国有保险公司优化长周期考核机制，促进保险机构做坚定的价值投资者，为资本市场提供稳定的长期投资。

完善全国社保基金、基本养老保险基金投资政策制度，支持具备条件的用人单位放开企业年金个人投资选择，鼓励企业年金基金管理人探索开展差异化投资。鼓励银行理财和信托资金积极参与资本市场，优化激励考核机制，畅通入市渠道，提升权益投资规模。

事关你我权益

最高法发布民法典侵权责任编司法解释

侵权责任，是民事主体侵害他人权益应当承担的法律后果。维护你我合法权益，离不开完善的侵权责任制度。

9月26日，《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民法典〉侵权责任编的解释(一)》发布，针对民法典施行以来审判中遇到的新情况新问题，明确和统一法律适用标准。

加强对拐卖、拐骗儿童等行为的民事制裁，明确未成年人侵权时监护人如何担责……这部总共26条的司法解释中，有25条是针对社会广泛关注、审判实践中亟需解决的重要问题作出规定，保障和促进社会公平正义。

骨肉分离，实属人生难以承受之痛。“非法使被监护人脱离监护”的情形，既有拐卖、拐骗儿童等刑事犯罪行为，也有亲子错换等民事行为。

为明确相关裁判标准，司法解释中规定了非法使被监护人脱离监护的侵权责任——寻亲之路，往往漫长而曲折。司法解释明确支持赔偿监护人寻亲的合理费用。其中规定，非法使被监护人脱离监护，监护人请求赔偿为恢复监护状态而支出的合理费用等财产损失，人民法院应予支持。

子女失散，给人造成的精神痛苦不言而喻。根据司法解释，非法使被监护人脱离监护，导致父母子女关系或者其他近亲属关系受到严重损害的，应当认定为民法典规定的严重精神损害。

“司法解释明确了严重精神损害的认定标准，审判实践中可综合脱离监护的时间、使近亲属出现精神疾患

等因素作出认定。”最高法民一庭负责人表示，这条规定中的父母子女关系，不仅包括亲子关系，还包括形成抚养教育关系的继父母子女关系和养父母子女关系。

包括未成年人在内的“被监护人”的侵权行为，事关少年儿童权益保障，折射家庭教育、未成年人身心健康等问题，受到社会广泛关注。

对此，司法解释就“被监护人侵权”的责任承担问题作出有针对性的规定——

被监护人侵权，由监护人承担侵权责任，监护人承担全部责任。同时，“赔偿费用可以先从被监护人财产中支付，不足部分由监护人支付”。

这样规定，是为了避免在非近亲属担任监护人且被监护人本人有财产的情况下，完全由监护人担责可能导致非近亲属不愿担任监护人，影响未成年人的成长。

司法解释同时明确，未成年子女侵权，由父母共同承担责任，未与未成年人形成抚养教育关系的继父母不承担监护人的侵权责任，由该子女的生父母承担责任。

“根据民法典规定，离婚后父母对子女仍有抚养、教育、保护的义务。”最高法民一庭负责人表示，对于未成年人侵权应如何协调生父母责任与继父母责任，处理纠纷时应进行“个案考量”和“利益平衡”，不宜一刀切。

此外，司法解释强化监护职责的履行，坚决制裁教唆、帮助侵权，保障未成年人合法权益，护航未成年人身心健康成长。

校园安全，文明萌宠，高空抛物坠

物……解决好发生在你我身边的烦心事，需要以公正的司法明晰责任、定分止争。

学生在校内遭受校外人员人身损害，谁来担责？

司法解释规定，实施侵权行为的第三人为第一责任主体，未尽到管理职责的教育机构承担顺位在后的补充责任。第三人不能确定的，未尽到管理职责的教育机构先行承担责任，并有权向第三人追偿。

被禁止饲养的危险动物伤害，主人责任几何？

司法解释明确，禁止饲养的烈性犬等危险动物致人损害不适用免责事由，饲养人、管理人要承担“最严格的无过错责任”。

高空抛物坠物伤人却找不到“元凶”，向谁索赔？

司法解释在民法典的基础上进一步规定，高空抛物、坠物造成他人损害的，具体侵权人是第一责任主体，未采取必要安全保障措施的物业服务企业承担顺位在后的补充责任。无法

确定具体侵权人的，未采取必要安全保障措施的物业服务企业等建筑物管理人先行承担与其过错相应的责任。

…… “司法解释体现的价值理念和价值导向符合社会主义核心价值观和人民群众的价值认同、情感认同。”据悉，最高法院就司法解释的适用加强指导，确保案件审理中正确适用相关规则，推动民法典精神更好得到贯彻落实。

(新华社北京9月26日电 记者罗沙 刘硕)



新华社发