

奋力开创海南人大制度理论研究新局面

海南省人大制度理论研究会成立大会暨“人民代表大会制度与全过程人民民主——庆祝全国人民代表大会成立70周年”学术研讨会发言摘编

编者按

为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,加强和改进我省人民代表大会制度的研究宣传工作,9月27日,海南省人大制度理论研究会成立大会暨“人民代表大会制度与全过程人民民主——庆祝全国人民代表大会成立70周年”学术研讨会在海口举行。会上,来自各领域的代表围绕做好人大制度理论研究和宣传工作,发展全过程人民民主的海南实践等积极交流发言。现摘编刊发,以飨读者。

省人大常委会秘书长曹献坤： 讲好人大故事 发挥智库作用

省人大制度理论研究会成立,标志着我省在人大制度理论研究和实践创新的道路上又集聚了一支力量。研究会选举我担任首届会长,我既感到十分荣幸,同时更感重任在肩,接下来我将围绕以下几个方面做好工作。

一是切实提高政治站位,坚决扛起研究会的使命担当。牢牢把握研究会的正确政治方向,坚持把党的领导贯穿到人大制度理论研究工作的全过程、各方面,自觉以党的创新理论为指导和统领研究会工作,紧紧围绕党中央及省委、省人大常委会党组的中心工作扎实谋划和推进工作,努力以高质量的研究成果推动人民代表大会制度与时俱进,服务海南人大工作高质量发展。

二是明确目标任务,加快推动研究会开展工作。研究好、阐释好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,自觉用党的创新理论统领和指导人大工作。要从“两个结合”的高度,系统总结我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,进一步提炼和概括新鲜经验和做法,将海南发展全过程人民民主的实践做法上升到理论和制度层面。抓紧谋划研究会的工作规划和重点任务,加快制订年度工作目标、研究主题,细化课题规划和学术交流活动策划。发扬理论联系实际的优良工作作风,坚持人民至上、守正创新、系统思维、问题导向的立场观点方法,聚焦省人大常委会的年度重点工作加快开展研究,当好人大及其常委会依法履职的智库和参谋助手。

三是加强自身建设,不断提升服务保障水平。要加强学习,及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示和党中央重要会议文件精神。要加强调研,多深入基层一线,认真总结提炼海南各级人大在发展全过程人民民主的海南实践中形成的好经验好做法。要加强课题研究 and 成果转化运用,提升理论研究水平。要加强交流,坚持“走出去”和“请进来”相结合,密切与专家学者、中国人大制度理论研究会、兄弟省市研究会和市县人大的交流。要加强服务保障,努力发挥桥梁纽带作用,积极为会员参与人大工作实践活动创造条件、提供支持。

省社科联专职副主席李星良： 做好人大制度理论发展的智囊团

海南省人大制度理论研究会成立将大大加强我省人大制度理论研究和理论宣传的力量,并指导和引领我省哲学社会科学特别是人大制度研究的新方向。

中央和省委高度重视人大制度理论研究和新闻宣传工作。做好人大制度、人大工作的理论研究、理论阐释和理论宣传工作的重任,同样落在哲学社会科学工作者身上。社科联是推动全省哲学社会科学普及的组织者和实施者。作为单位会员,协助研究会做好有关工作,使命光荣,职责所在,义不容辞。必须坚持党的全面领导,组织和引导广大哲学社会科学工作者积极关注、参与人大制度理论的研究工作,当好智囊团、参谋部。

一是协助研究会做好课题规划和组织引领工作。社科联的一个重要职能就是做好全省理论研究的规划工作。2018年以来社科界针对人大立法、调研调法等相关工作,做了大量研究,内容涉及生态修复立法、自贸港发展法律保障、自贸港与粤港澳大湾区联动发展的法律机制等,关系人大工作的方方面面。今后省社科联要发挥联系我省社科专家的优势,加强人大制度理论基础性研究的组织和引导工作。

二是加强人大制度的理论宣传,推动优秀研究成果的转化。省社科联承担着哲学社会科学理论宣传的重任,今后要对照中央和省委的要求,加

强人大理论的宣讲工作,特别是要加强习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的研究阐释,讲清楚我国根本政治制度特点和优势,讲好中国人大故事、中国民主故事,讲清楚海南省人大制度和人大工作的特点和优势。

三是协助研究会做好研究会章程所规定的相关工作。研究会章程规定的业务范围的大部分内容,都涉及社科联的工作。社科联作为联系全省哲学社会科学工作者的桥梁和纽带,可以发挥优势,联系、团结广大理论工作者参与到研究会的工作中去,为人大制度的理论研究和宣传作出应有贡献。

海口经济学院执行院长朱华友：

加强制度建设研究事关自贸港建设的全局

海南自贸港建设进入封关运作攻坚之年,制度研究与建设尤其重要,省人大制度理论研究会成立可谓适逢其时,乃国家战略所需,自贸港建设所急,省人大任务所系,会员们职责所在。

一是研究会要加强制度型开放的研究。制度型开放是一种全方位、全领域的开放方式,需要建立和完善一系列的制度和规章,既包括传统商品贸易、服务贸易和投资等方面的规则体系,也包括数字贸易、国际合作、可持续发展等新领域的制度。制度型开放的核心内容,是规则、制度、管理标准的开放。

自贸港制度型开放很重要的是要对标新加坡、中国香港等成熟的自由贸易港,更为大胆地引进制度型开放的设计,不断完善并拓展,确保制度型开放系统性、稳定性。

二是研究会要重视研究制度型开放中的制度集成。对接国际高水平经贸规则,制度集成应该优先集成在前,创新在后,先集成,后创新,在集成基础上创新。所以当务之急,研究会要组织更多的国内外调研和国际研讨会,加强制度集成交流与研究,推动制度集成落地。

三是研究会要机制化“多长联动”,

为自贸港制度建设贡献多方智慧。省人大制度理论研究会要运用好多学科、多领域、多地区的专家优势,为全面建设自贸港出谋划策,为事关全局的制度建设提供最优的理论、策略、方法和思想,为决策者献计献策、判断运筹提供最优设计。研究会可以发挥智库优势,定期或不定期组织“银行行长、企业董事长、医院院长、学校校长、海关关长、政府厅局长直至乡镇长”等“多长联动”,通过座谈交流、研讨碰撞,就自贸港制度建设现状、问题和走向进行“会诊把脉”,有针对性地进行课题研究、咨询、提出对策。

省委党史研究室(海南省地方志办公室)党史二处副处长阳明勇：

人民民主海南探索实践的五点启示

海南人民在党的领导下,不断探索和建设人民民主,多年实践取得了显著成就,形成了系列经验,给予我们宝贵启示。

第一,坚持党的领导是社会主义民主政治建设的坚强保障。坚持党的正确领导,人民当家作主的权利就得到保障,民主建设发展就能健康顺利进行;反之,民主建设就会受到伤害,人民民主就会失去活力。

第二,坚持人民主体地位是社会主义民主政治的理论渊源与实践基础。尤其是当下改革进入深水区,必

须发挥人大制度优势,凝聚改革共识,让人民群众更多地理解改革、支持改革、参与改革、监督改革。

第三,必须坚持改革和法治相统一推进社会主义民主政治建设。改革和法治是“破”与“立”“变”与“定”的辩证统一。海南自由贸易港必须做到最大“破”的改革力度和最高水平“立”的法治保障相统一相协调,既要自上而下做好顶层设计,又要自下而上对接法治需求,把立法决策与改革决策更紧密结合起来,确保自贸港建设在法治轨道上行稳

致远。

第四,坚持守正创新是海南民主政治建设勇立潮头的关键。要不断加强党的创新理论武装,不断丰富民主渠道和机制。

第五,在中国特色自由贸易港建设中讲好海南人大故事,是不断完善中国式社会治理现代化、展示中国之治的重要示范,是最广泛、最真实、最管用的民主凝聚海南各族人民磅礴力量的真实体现。讲好海南人大故事,让海南人大故事既要“出岛”又要“出海”。

海口市人大法制委办公室副主任刘锦程：

彰显地方特色 加强法治建设

海口市人大常委会把“坚持和加强党的全面领导”贯穿于新时代人大工作全过程,以高度的政治责任感和使命感,忠实履行宪法法律赋予的各项职责。

2022年换届以来,海口市十七届人大常委会围绕中心、服务大局,坚持实事求是、求真务实、遵循和把握客观规律和立法规律,有序开展立法工作。

全过程人民民主在法治建设中的探索创新方面,要建立健全从代表议案建议、面向社会公众征集、收集社情民意等

渠道选取立法项目的工作机制,继续探索建立“对话榕树下”民主立法机制,完善立法宣传机制,引导公众有序参与立法。要多元利用基层立法联系点,考虑根据基层联系点的性质将基层立法联系点与立法项目的具体内容相结合,建立社情民意反映的平台,形成人大代表联络站(室)与基层立法联系点的共建模式,让立法意见建议更具有针对性、可操作性。要探索建立规范性文件备案审查衔接联动机制,健全完善公众提请审查

建议机制,通过各种形式加强业务学习,邀请相关领域人才提出初步的审查意见,供常委会参考,或者联合法院、检察院等一线司法工作者参与联合审查。

全国各省市之间的经济发展、文化风俗存在着差异,海南更要侧重从经济社会的发展和民众需求的角度分析立法需求和实施困难,紧紧围绕党中央有关重大决策部署,统筹谋划地方立法工作,彰显地方特色,提高法治建设,更好地建设海南自由贸易港。

海南大学马克思主义学院执行院长杨娜：

全过程人民民主基层实践提质增效的重要路径

全过程人民民主作为一种科学有序的制度安排,向全世界展示了其是一种高质量的民主——“既有完整的制度程序,也有完整的参与实践”。全过程人民民主的实践成效,与民主规则的制定、实施和执行密切相关,以及其在基层的具体实践密切相关。

为推动“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”,以及全过程人民民主基层实践提质增效,我们以海南省为调研对象,聚焦民

众的权利需求,对我省18个市县开展调研。经调研发现,当前全过程人民民主的基层实践在适应我国经济发展阶段上还有着差距和不足。

为进一步调动人民群众的积极性、主动性、创造性,实现全过程人民民主基层实践的提质增效,建议:应正确认识当前我们所处的发展阶段,明确全过程人民民主基层实践的前提与条件,关注引导性的工作,而非简单程序性的工作;关注民众权利需

求的弹性空间,通过深入观测、分析民众的权利需求,锚定刻画权利需求空间,明晰工作内容,依据内容的轻重缓急,把握基层实践工作的弹性与节奏,而非简单地一把抓;提升民众的政治素养,一方面鼓励民众敢于并善于自我表达,另一方面培养民众积极参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督、笃行实干、守正创新,不断丰富全过程人民民主基层实践。

海南师范大学马克思主义学院副院长谢丹：

中国式现代化视域下推动全过程人民民主制度体系完善

党的二十届三中全会首次提出“健全全过程人民民主制度体系”的重大理念和改革任务。因此,在以全过程人民民主推进中国式现代化的进程中,必须遵循“坚持以制度建设为主线”,推动全过程人民民主在制度化、规范化、程序化上契合更高现实需要,相关制度建设涉及范围更加广泛,彼此联动更加紧密,体系化特征更加鲜明。

全过程人民民主制度体系的运行以坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的价值理念为逻辑起点,以根本制度、基本制度、重要制度及具体制度共同构建结构谱系为逻辑中介,以各要素相互作用影响的

实践运行机理为逻辑终点,三者紧密联系、相辅相成,为全过程人民民主制度体系的完善奠定了基本逻辑架构。在中国式现代化视域下,全过程人民民主在人的自由全面发展提供了新方案,为国家治理效能提升提供了新动力,为世界民主政治发展提供了新智慧。

在新征程上,要以中国式现代化持续助力全过程人民民主制度体系的优化健全,促进全过程人民民主制度体系的价值理念、机制程序、参与实践进一步完善发展,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。一是坚持人民立场,明确全过程人民民主制度体

系价值旨归,延伸人民群众范畴,拓展人民民主的群众基础,充分激活内生动力。二是强化党建引领,夯实全过程人民民主制度体系保障基石,要加强党的统筹协调和民主治理水平建设,强化党对全过程人民民主的全面领导。三是丰富发展机制,激发全过程人民民主制度体系运行活力,需从发展现代化民主教育机制、构建数智化民主参与机制、完善全方位民主协商机制三方面着重发力。四是优化系统集成,提升全过程人民民主制度体系转化效能,要发展爱国统一战线和民主集中制两大整合机制,优化全过程人民民主的横向协同与纵向统筹。

省人大常委会教科文卫工作委员会主任司海英：

守正创新 讲好新时代海南人大故事

讲好人大故事是讲好中国故事、海南故事的题中应有之义,也是全方位、多角度、多层次展现人大工作新实践新作为新成效的重要窗口。讲好海南人大故事,要以坚定的信仰、丰厚的文化、深厚的情怀和广阔的视野,把“讲事实、讲形象、讲情感”和“讲道理”结合起来,讲好人大与海南共发展的故事,特别是讲好砥砺奋进自贸港建设的故事,为推动新时代人大制度优势发挥和人大工作高质量发展提供坚强思想保证、强大精神力量和有利舆论氛围。

一是力求一个“实”字,提高说服力、内驱力。讲好人大故事,必须要“懂人大”。要深刻理解把握人民代表大会制度的历史必然、优势功效等,深挖和用好

人大制度、人大工作、人大代表新闻故事这座“富矿”;要围绕海南人大30年的奋斗历程,深入挖掘整理丰富的“故事源”;要聚焦重大主题、重点工作、重要民生,聚焦人大立法监督、服务民生、工作创新,第一时间抓重点、呈亮点、找特色。

二是强调一个“活”字,提升传播力、影响力。要推动刊、网、微、端深度融合,提升故事传播的影响力,提高人大宣传的质效;要抓住重要会议、重大活动等时机,提前谋篇布局;要抓好重大题材、重点活动、重要成就的专题研究,全方位总结提炼海南人大工作的亮点经验、创新做法和重大成果。

三是讲究一个“真”字,激发感染力、凝聚力。要注重搭建讲好故事人与听故

事人的情感通道,注重凸显时代精神,提高故事内容的情感浓度;要发挥人大代表分布各地域各领域各层次的优势,把人大故事讲到乡镇农村、大街小巷、田间地头。

四是坚持一个“正”字,增强引领力、向心力。要把牢正确政治方向与舆论导向,把党的创新理论贯通于故事当中;要通过讲好人民代表大会制度优越性的鲜活故事,在重大、热点、敏感问题上发出人大声音;要通过讲好人大代表履职尽责的故事,让人民群众真实感受党的“关怀”、感悟身边的“民主”、体会民生的“温度”;要通过宣传人大机关干部忠诚担当故事,鼓舞、激励和带动人大系统干部和人大代表勇于担当、拼搏奋进,沿着党的二十届三中全会指引的方向意气风发、砥砺前行。