

省司法厅高质量推进全面依法治省和司法行政工作 法治护航自贸港

■ 海南日报全媒体记者 陈蔚林



省司法厅连续四年组建法律服务团，进驻中国国际消费品博览会为参展各方提供法律服务。本版图片均由省司法厅提供

一线访谈

省司法厅紧扣“一个统抓、五大职能” 在进一步全面深化改革进程中全面推进法治海南建设

本报讯(海南日报全媒体记者陈蔚林)“深入推进依法行政”“加强涉外法治建设”……日前召开的省委八届五次全会，对全面推进法治海南建设作出专门部署。

如何将省委确定的目标任务落到实处?省司法厅党委书记、厅长王磊表示，全省司法行政系统将围绕海南自由贸易港建设大局，紧紧抓住司法行政工作“一个统抓、五大职能”，在全面依法治省、提升立法质效、深化依法行政、规范公共法律服务、提升涉外法治建设水平和安全稳定等方面持续发力。

这几项重点工作，不少与经营主体和人民群众的利益息息相关。

譬如，在全面依法治省方面，该厅将着力引领全省党员干部学法用法，全力抓好中央赋予法治领域的改革试点任务，特别是国际商事仲裁中心建设试点工作等重点任务，推动全省各地各部门步调一致、形成合力，依法平等保护各类经营主体的合法权益，为打造一流法治营商环境、助力经济社会高质量发展保驾护航。

与此同时，省司法厅将进一步深化依法行政，通过研究起草规范性文件，不断完善重点领域执法监管协作机制，完善省、市、县、乡执法协调监督体系，着力破除综合行政执法体制机制深层次问题。同时，提升行政复议案件办理质效，促进行政争议实质性化解，落实府院联动重点任务，采取务实措施解决行政诉讼“两高一低”问题，做实诉源治理、实质性化解争议，推动“民告官”案件实现双赢多赢共赢。

对于百姓最可感可及的公共法律服务，该厅将加快推进海南自由贸易港法治区建设，研究出台促进法律服务业高质量发展的意见，不断完善现代公共法律服务体系；继续深化公证体制改革，出台公证、司法鉴定便民措施，不断增强群众的法治获得感；深入推动公共法律服务实体、热线、网络三大平台全面融合发展，落实好未成年人法律援助等为民办事实事，努力将法律服务拓展到依法行政、经济发展、社会治理等各个领域。

值得一提的是，海南自由贸易港建设对涉外法治工作提出了新的更高要求。对此，王磊表示，将积极推进仲裁制度改革创新，在施行好《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》的基础上，进一步研究出台扶持仲裁事业发展的配套措施，不断完善仲裁机构监督机制，探索构建商事纠纷多元化解机制，将海南打造成国际商事纠纷解决“优选地”。



我省各地积极开展“民法典进乡村”主题宣传活动。



今年3月，为期三年的海南省监狱戒毒人民警察实战大练兵全面启动。

“我们引入了国际通行的临时仲裁制度，以自由贸易港法规的形式对我国现行仲裁法的具体规定进行适度变通和创新……”

9月16日至22日，海南自由贸易港国际商事仲裁中心建设团组先后访问法国、英国，向相关机构和企业推介海南自贸港政策制度尤其是仲裁服务。

一场场推介活动的开展，一个个合作协议的签订，生动诠释了“法治同开放相伴而行”的深刻内涵，更好体现了海南“对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步”的坚定决心。

海南自贸港建设机遇与挑战同在、希望与困难并存，对在法治基础上推进各项事业发展提出了新的更高要求。近年来，省司法厅立足“一个统抓、五大职能”，高质量推进全面依法治省和司法行政工作，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为在法治轨道上推进海南自贸港建设和高质量发展作出了积极贡献。

A 深化法治布局 全面依法治省氛围更加浓厚

首次超过、新的突破!

今年上半年，我省各级行政复议机构新收行政复议案件2391件，超过同期我省法院系统一审行政诉讼收案量。其中，省政府新收行政复议案件306件，呈“井喷式”上升趋势，已超过去年全年收案总数。

提升行政复议工作质效，要做到公正高效、便民为民，更要做到刀刃向内、自我革命。经营主体和人民群众知晓度和首选率稳步提升，行政复议化解行政争议的主渠道作用日益彰显，从一个侧面表明海南法治政府建设和依法行政工作取得了长足进步、获得了百姓认可。

法治是最好的营商环境。而海南法治建设对标的是世界成熟的自贸港，打造的是全国乃至全球最优的法治化营商环境，目标更高、标准更严、任务更重。近年来，海南坚持党的绝对领导，强化法治统筹谋划，不断推动法治政府建设迈上新的台阶。

法治建设主体责任再压实——抓紧紧要党政主要负责人述法工作，推动“关键少数”挑起“法治担子”；在全国范围内率先出台实施意见，建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，组织全省6万余名公职人员参加法治考试。

依法决策制度机制更完善——持续推进合法性审查工作，聘任用好省政府法律顾问，审查省政府重大决策、行政规范性文件，备案审查省政府部门、市县政府行政规范性文件，当好政府决策、风险防控的“守门员”，从源头上为打造法治化营商环境提供有力保障。

《中华人民共和国海南自由贸易港法》从国家立法层面为海南自由贸易港实现制度集成创新、系统协调推进改革提供了法律基础。其中的标志性亮点之一，就是赋予了海南更大的地方立法权限。

紧扣海南自贸港建设需求，省司法厅积极配合省人大及其常委会，统筹用好一般地方性法规、经济特区法规和自贸港法规制定权，坚持“小切口”“小快灵”精准立法导向，统筹推进重点领域、新兴领域立法，高效有序推进海南自由贸易港法律体系构建。

比如，我省制定的全国首个药品进口便利化法规，全文仅8条800多字，简单明了地对进口药品通关作出便利化规定，让群众更好地共享自贸港制度红利；又比如，《海南自由贸易港游艇产业促进条例》，也是国内第一部针对游艇产业的地方性立法，创新了游艇租赁经营新业态，推动了游艇产业高质量发展。

一个个走在前列的法治创新，体现了努力打造法治化营商环境的满满诚意，吸引了一批批海内外投资者纷至沓来。

B 开辟发展新局 综合行政执法改革更显成效

9月6日，超强台风“摩羯”侵袭琼岛，给灾区民众带来巨大的损失。9月8日，省司法厅、省综合行政执法工作联席会议办公室(以下简称省联席办)就迅速出台9条措施，支持灾后恢复重建和复工复产。

细看通知可以发现，综合行政执法部门作用不容小觑——加强城市管理等重点领域综合执法巡查检查，及时发现和处置因台风天气产生的安全隐患；会同市场监管等部门加大巡查力度，对生活必需品的价格进行全面监控，严厉打击价格欺诈、哄抬价格、囤积居奇等扰乱市场秩序的违法行为，等等。

通知还强调，综合行政执法部门要坚持包容审慎和过罚相当原则，在查处因救灾发生的轻微违法行为时，实行“首违免罚”和“小违轻罚”，让行政执法既有力度又有温度。

这在一定程度上佐证了，行政执法工作一头连着各级政府，一头连着群众。通过深化综合行政执法改革，构建职责明确、集约高效、运作协调、规范有序的综合行政执法体系，时不我待、意义重大。

近年来，海南探索实行市县“一支队伍管执法”综合行政执法改革，将28个领域的3339项行政处罚和行政强制事项纳入综合行政执法范围，在全国范围内实现了划转执法领域最广、集中执法事项最多。

特别是，2021年9月省联席办调整到省司法厅之后，推动我省综合行政执法在全国率先实现综合行政执法事项指导目录、执法办案程序、执法文书格式、执法资格考试、执法装备配备、执法服装标识等“六个统一”，初步构建起涵盖1个综合行政执法条例、15个重要制度的“1+15”法规制度体系，综合行政执法改革取得了阶段性成效。

为进一步规范综合行政执法行为，加强队伍作风能力建设，这两年，我省还采取了多项有力举措——推动出台《海南省综合行政执法条例(试行)》，将综合行政执法改革经验做法上升为地方性法规；出台《海南省综合行政执法体制改革提质增效三年行动方案(2023—2025年)》，部署6个方面45项重点改革任务，组织全省1.5万余名综合行政执法人员实现首轮全员培训、全员考试。

“深化综合行政执法改革是优化法治化营商环境的应有之义。”省司法厅、省综合行政执法工作联席会议办公室相关负责人说，一次不公正的执法，不仅会损害当事人的利益，更会对政府形象、对海南自贸港法治化营商环境造成负面影响。因此，我省尤为注重加强综合行政执法队伍的文明执法、规范执法和监督指导。

比如，建设全省综合行政执法平台，科技赋能综合行政执法工作提质增效；建立健全行政执法责任制、过错责任追究和执法评议考核制度，通过开展督查检查、案件评查等方式，加强对综合行政执法工作的监督指导。

2023年12月，省联席办制定出台《海南省综合行政执法队伍“六条禁令”》，会同有关部门在全省开展为期5个月的综合行政执法队伍作风纪律教育整顿活动，聚焦依法履职、作风纪律、廉洁自律、宗旨意识等四大方面，清除了一批影响队伍形象的顽瘴痼疾，有效保证了综合行政执法改革行稳致远。

C 适应时代变局 现代法律服务体系更加完善

“我们作为未成年人法律援助的主力军，深知肩上责任之重。在此刻，我们承诺……”未成年人法律援助律师团庄严宣誓，要为未成年人提供更加全面、专业、高效的法律援助服务。

这一幕，发生在9月1日的海口望海国际广场。开学前夕，2024年海南省秋季法律援助系列宣传活动启动暨“大手拉小手 法律援助筑梦行”法治集市开市仪式在这里举行，为海南首个“护苗”主题宣传日营造氛围，也为全省中小学生送去新学期的法治教育第一课。

近年来，省司法厅坚持以更优供给法律服务高品质生活，提高普法工作针对性、实效性，加强公共法律服务体系建设，健全完善覆盖城乡的“全岛同城化”现代公共法律服务体系。

扎实推进新时代全民普法工作——加强宪法、民法典、海南自由贸易港等重点法律法规的学习宣传，部署实施优化法治化营商环境、生态环境和资源保护等普法宣传系列活动。实施“1名村(居)法律顾问+N名法律明白人”行动，累计培育乡村(社区)“法律明白人”4.1万余名。完善落实国家机关年度普法任务清单、普法工作月报等制度，组织国家机关“谁执法谁普法”年度履职报告评议活动，推动压实国家机关普法责任。

着力建设现代公共法律服务体系——积极推进国际商事仲裁中心试点工作，出台《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》；持续打造“全省一盘棋、全岛同城化”公共法律服务体系，公共法律服务体系建设总体成绩位居全国前列；深化琼港等地法律服务交流合作，引进1家香港律所来琼设立代表处，并聘请10余名香港律师在海南律所担任法律顾问。

法治是发展之基，亦是民生所盼。2023年，省委、省政府将未成年人法律援助列入为民办实事事项。那一年，省司法厅组建未成年人法律援助律师团，共办理未成年人法律援助案件2858件，为未成年人开展法律咨询6340人次。为民办实事事项提前超额完成，为深化海南省未成年人“护苗”专项行动注入了信心和动能。

与此同时，广大法律工作者还主动下沉基层一线——在中国国际消费品博览会上，为参展商等群体提供全方位法律服务；在优化法治化营商环境专项普法活动中，积极参与送法进企业进园区、民营企业“法治体检”等行动；在村头街尾、田间地头，为经营主体出具法律意见，为乡村群众调解矛盾纠纷……

一叶知秋，每一名深耕专业领域、服务人民群众的律师、民警、公证员、仲裁员、综合行政执法人员……身上都体现着我省司法行政系统的形象与气质。

砥砺忠诚品质，筑牢信仰之基，队伍建设是永恒不变的主题。深入推进全面从严治党，打好作风能力建设攻坚战，营造干事创业浓厚氛围……我省司法行政系统持续突出作风能力建设，加速锻造全面过硬的司法行政铁军。

以监狱戒毒系统为例，从今年初启动的全省监狱戒毒人民警察实战大练兵，到日前依托中国政法大学举办的思想政治培训班，始终坚持将练兵和培训日常工作结合起来，同健全制度机制结合起来、同维护安全稳定大局结合起来，全面提升执法管理水平。

行则至，莫问山海遥远；做则成，何惧使命多艰。接下来，省司法厅将锚定“一个统抓、五大职能”，继续出实招、谋实效，扎实推进行政立法、重大决策合法性审查、综合行政执法体制改革、法律服务和监督管理等各项工作，确保海南自贸港建设和高质量发展进程在法治轨道上不断向前推进。

(本报海口9月28日讯)

法治数读

今年上半年，我省各级行政复议机构新收行政复议案件2391件

超过同期我省法院系统一审行政诉讼收案量

在全国范围内率先出台实施意见，建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度

组织全省6万余名公职人员参加法治考试

探索实行市县“一支队伍管执法”综合行政执法改革

将28个领域的3339项行政处罚和行政强制事项纳入综合行政执法范围

在全国范围内实现了划转执法领域最广、集中执法事项最多

制图/张昕