党的全面领导

《决定》

发革

挥各

坚持党

九的全人,

调 导各

革

确政

领

定的

党 核心:

央作

权用

威把方

完的 前

领导贯穿

足维护党的领导核

好

进

步全

面

度

以党的全面领导引领海南自贸港进一步全面深化改革

在新时代的伟大征程上,进一步全 面深化改革是推进中国式现代化的根本 动力。党的二十届三中全会审议通过 《中共中央关于进一步全面深化改革、推 进中国式现代化的决定》,不仅为国家的 未来绘制了宏伟蓝图,也为地方发展指 明了前进方向。《决定》把"坚持党的全面 领导"摆在进一步全面深化改革必须贯 彻的重大原则首位,充分体现了我们党 以党的自我革命引领社会革命的高度自 觉、用改革精神和严的标准管党治党的 坚强决心。海南自由贸易港作为国家对 外开放的新高地,肩负着探索更深层次 改革和更高水平开放的重任。在推进海 南自由贸易港建设过程中,必须坚持党 的全面领导,坚定维护党中央权威和集 中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方 的领导核心作用,把党的领导贯穿改革 各方面全过程,确保海南自贸港建设始 终沿着正确政治方向前进。

坚定维护党中央权威和 集中统一领导,确保海南自由 贸易港建设行稳致远

坚定维护党中央权威和集中统一领 导,是我国革命、建设、改革的重要经验, 是马克思主义执政党必须坚持的一条重 大原则。坚持党的领导,首先是坚持党 中央集中统一领导;维护党的权威,首先 是维护党中央权威。习近平总书记强 调,"如果党中央没有权威,党的理论和 路线方针政策可以随意不执行,大家各 自为政、各行其是,想干什么就干什么, 想不干什么就不干什么,党就会变成一 盘散沙,就会成为一句空话"。在进一步 全面深化改革的过程中,只有坚定维护 党中央权威和集中统一领导,才能有效 组织和调动各方面的资源和力量,确保 各级党组织和广大党员干部在思想上政 治上行动上同党中央保持高度一致,形 成推动改革的强大合力。

建设海南自贸港,是党中央着眼国 内国际两个大局作出的重大战略决策。 在这一过程中,只有始终坚持党的全面 领导,确保党中央的决策部署在海南自 贸港建设中得到全面贯彻落实,才能确 保海南自由贸易港建设始终沿着正确的 道路前进、不断取得新成效。坚定维护 党中央权威和集中统一领导,要求我们 在海南自由贸易港建设中始终保持正确 的政治方向,始终坚持中国特色社会主 义道路,坚持和完善中国特色社会主义 制度,推进国家治理体系和治理能力现 代化。要始终坚持改革开放的正确方 向,继续深化改革,扩大开放,不断推动 形成全面开放新格局。要坚持市场化改 革方向,完善社会主义市场经济体制,推 动经济高质量发展。

发挥党总揽全局、协调各 方的领导核心作用,推动海南 自由贸易港高质量发展

中国共产党领导是中国特色社会主 义最本质的特征,是中国特色社会主义 制度的最大优势。坚持党的全面领导, 最关键的就是要发挥党总揽全局、协调 各方的领导核心作用。习近平总书记对 党的领导核心作了鲜明的阐述,强调指 出"形象地说是'众星捧月',这个'月'就 是中国共产党",对充分发挥党的领导核 心作用也作了形象的比喻,指出"在国家 治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军 帐的'帅',车马炮各展其长,一盘棋大局 分明"。发挥党的总揽全局、协调各方的 领导核心作用,有利于统筹协调各方面利 益关系,平衡各方利益诉求,减少改革过 程中的阻力和摩擦。

在推进海南自由贸易港建设的过程 中,发挥党总揽全局、协调各方的领导核 心作用是重要保障。一方面,总揽全局, 把握海南自由贸易港建设大局。要加强 对海南自由贸易港建设的全面领导,从

全局和战略高度谋划和部署改革工作, 确保各项改革措施能够相互衔接、相互 促进。不仅关注经济领域的改革开放, 还要统筹考虑政治、文化、社会、生态文 明等领域的协调发展。与此同时,加强 对建设过程的监督和管理,确保各项改 革措施能够得到有效执行。另一方面, 协调各方,形成海南自贸港建设强大合 力。充分发挥党的领导核心作用,协调 处理好各种复杂关系,调动各方积极 性。既要加强与中央各部委、地方政 府、市场主体以及社会各界的沟通协 调,确保各方在海南自贸港建设中能够 同向发力、同频共振,也要加强对改革 工作的监督检查和评估反馈工作,及时 发现并纠正存在的问题和不足,确保海 南自贸港建设能够顺利推进并取得预 期成效。

把党的领导贯穿进一步 全面深化改革各方面全过程,奋 力谱写中国式现代化海南篇章

习近平总书记指出,"党的领导是全 面的、系统的、整体的,必须全面、系统、 整体加以落实"。只有把党的领导贯穿 全面深化改革的各方面全过程,才能确 保改革不偏离社会主义方向,不走偏、不 走样,让各项改革措施得到有效实施和 落实,确保进一步全面深化改革的顺利

把党的领导贯穿改革的各方面、全过 程,是确保海南自贸港建设始终沿着正确 方向前进、不断取得新成效的关键所在。 首先,在制定海南自贸港建设相关的发展 规划时,要充分听取党中央的意见和建 议,确保规划符合党中央的决策部署和国 家整体发展战略的要求。其次,在制定具 体实施方案时,要确保方案的科学性和可 行性,加强对规划制定和实施过程的监督 和指导,确保规划得到有效执行。再次, 在实施海南自由贸易港建设各项改革措

施时,要始终坚持党的领导不动摇,强化 对改革工作的组织和领导,确保各项措施 能够得到有效执行,加强对改革工作的监 督和检查,及时发现并纠正存在的问题和 不足,建立健全改革工作机制,确保改革 工作有序推进。

把党的领导贯穿改革各方面全过程 的过程中,一方面,要特别注重加强党的 建设。党的建设是确保党的领导得到充 分发挥的重要保障。既要不断加强党员 干部队伍建设,提高党员干部的素质和 能力水平;也要加强基层党组织建设,发 挥基层党组织的战斗堡垒作用;还要加 强党风廉政建设,营造风清气正的政治 生态。另一方面,要注重发挥人民群众 的主体作用。人民群众是历史的创造 者,也是推进海南自贸港建设的主体力 量。要坚持人民至上的原则,把人民群 众的利益放在第一位,充分激发人民群 众的积极性、主动性和创造性。通过加 强宣传教育、完善参与机制、保障合法权 益等措施的实施,更好地发挥人民群众 的主体作用,为海南自由贸易港建设凝 聚起磅礴的力量。

在推进海南自由贸易港高质量建 设的背景下,始终坚持党的全面领导, 坚定维护党中央权威和集中统一领导、 发挥党总揽全局、协调各方的领导核心 作用、把党的领导贯穿改革各方面全过 程,定能确保海南自由贸易港建设始终 沿着正确的方向前进、不断取得新的更

(作者何鸿系海南省中国特色社会主 义理论体系研究中心特约研究员,中共海 南省委党校经济学教研部负责人、教授;陈 青系中共澄迈县委党校常务副校长)



坚持系统观念推进海南自贸港建设

党的二十届三中全会审议通过的《中 共中央关于进一步全面深化改革、推进中 国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强 调进一步全面深化改革必须坚持六项重 大原则,其中包括"坚持系统观念"。为深 人贯彻落实党的二十届三中全会精神,省 委八届五次全会审议通过《中共海南省委 关于贯彻落实党的二十届三中全会精神、 奋力争当新时代改革开放示范的实施意 见》,提出必须总结和运用改革开放以来 特别是新时代全面深化改革的宝贵经验, 其中之一就是"坚持系统观念"。海南进 一步全面深化改革,必须坚持系统观念, 强化系统集成,加强对改革整体谋划、系 统布局,为海南自贸港建设提供强大动力

系统观念是全面深化改 革的重要思想和工作方法

坚持系统观念是唯物辩证法的内在 要求。习近平总书记指出:"系统观念是具 有基础性的思想和工作方法。"作为一种科 学的思维方式,系统观念要求以普遍联系、 全面系统和发展变化的观点观察事物,综 合分析整体与部分、整体与外部环境之间 的相互联系、相互作用、相互制约关系,强 调认识解决问题的全面性、整体性、协同 性。系统观念为前瞻性思考、全局性谋划、 整体性推进党和国家各项事业提供科学思 想和工作方法。当今中国正经历着我国历 史上最为广泛而深刻的社会变革,正在进 行着人类历史上最为宏大而独特的实践 创新,推进改革发展、调整利益关系往往牵 一发而动全身。只有坚持系统观念,才能 透过现象看本质,把握好全局和局部、当前 和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛 盾、特殊和一般的关系;才能更好注重系统 集成,加强各项改革举措的协调配套,推动 各领域各方面改革举措同向发力、形成合 力,增强整体效能,防止和克服各行其是、

相互掣肘的现象。 系统观念在全面深化改革进程中得 到充分运用。习近平总书记指出:"全面深 化改革涉及党和国家工作全局,涉及经济 社会发展各领域,涉及许多重大理论问题 和实际问题,是一个复杂的系统工程。"全 面深化改革中每一项改革都可能牵一发而 动全身,对经济社会发展产生多方面的、系

统性的影响。这就需要加强对改革的整体 谋划、协同推进、系统集成。我们党高度重 视各个领域各个环节改革的关联性、互动 性,注重加强顶层设计和统筹协调,将坚持 系统观念贯穿于党推进国家治理体系和治 理能力现代化的全过程。面对艰巨繁重的 改革任务,我们既抓住经济体制改革这个 "牛鼻子",重点突破、攻坚克难,同时又推 进相关领域配套改革,形成各项改革协同 推进的合力,消除各项改革措施各管一摊、 相互掣肘的问题,将全面深化改革顺利推 向前进。实现改革由局部探索、破冰突围 到系统集成、全面深化的转变,取得历史性 伟大成就。

坚持系统观念需要处理 好五对重大关系

新征程进一步全面深化改革,面临的 矛盾与挑战更为错综复杂,对改革的系统 性、整体性、协同性要求更高。《决定》强 调:"坚持系统观念,处理好经济和社会、 政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发 展和安全等重大关系,增强改革系统性、 整体性、协同性"。

处理好经济和社会的关系。既要始 终聚焦经济建设这一中心工作和高质量 发展这一首要任务,把深化经济体制改革 作为进一步全面深化改革的重点,又要坚 持在发展中保障和改善民生,不断满足人 民对美好生活的向往,实现二者的良性互 动与协调发展。

处理好政府和市场的关系。要充分 发挥市场在资源配置中的决定性作用,创 造更加公平、更有活力的市场环境,实现 资源配置效率最优化和效益最大化,同时 更好发挥政府作用,既"放得活"又"管得 住",更好维护市场秩序、弥补市场失灵, 畅通国民经济循环,激发全社会内生动力 和创新活力。

处理好效率和公平的关系。要进一 步解放和发展生产力,让一切劳动、知识、 技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切 创造社会财富的源泉充分涌流,同时不断 提升发展的平衡性、协调性、包容性,更好 实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

处理好活力和秩序的关系。要坚持 系统治理、依法治理、综合治理、源头治 理,维护社会稳定,同时充分调动人民群 众的积极性、主动性、创造性,为进一步全 面深化改革创造安定有序又充满活力的 社会环境。

处理好发展和安全的关系。要贯彻 总体国家安全观,健全国家安全体系,增 强维护国家安全能力,坚定维护国家政权 安全、制度安全、意识形态安全和重点领 域安全;坚持统筹发展和安全,做到发展 和安全并重,实现高质量发展和高水平安 全的良性互动。

坚持系统观念,加快建设 海南自贸港

贯彻落实党的二十届三中全会精神 和省委八届五次全会精神,必须立足海南 自贸港建设这个最大优势,坚持以系统观 念高质量高标准建设海南自贸港,以进一 步全面深化改革、加快建设海南自贸港的扎 实成效,奋力谱写中国式现代化海南篇章。

首先,厘清重大改革的逻辑关系,打 好改革"组合拳"。海南因改革开放而生、 因改革开放而兴。建设海南自由贸易港, 是党中央着眼国际国内发展大局作出的 一个重大决策,是把握未来发展主动权的 一着先手棋,在新时代全面深化改革进程 中具有特殊地位和作用。当前和今后一 个时期,横跨海南自由贸易港封关运作前 后,是海南推进高水平对外开放的战略机 遇期,啃硬骨头、涉险滩的改革攻坚期,动 力转换、结构优化的发展窗口期,必须坚 定不移高举改革开放旗帜,用好改革开放 这一"重要法宝"和"关键一招",打好推进 高水平开放型经济新体制改革、推进教育 科技人才一体化改革、推进生态文明体制 改革、推进基本公共教育服务体系改革、 推进城乡融合发展体制机制改革、推进文 化体制机制改革的"组合拳",以更大勇气 和智慧向改革要动力、要活力、要红利,奋 力争当新时代改革开放示范。

其次,坚持整体推进,增强各项措施 的关联性和耦合性,防止畸重畸轻、单兵 突进、顾此失彼。海南自贸港建设涉及面 广、任务量大,是一项长期复杂的系统工 程。要以"零关税、低税率、简税制"和贸 易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输 来往自由便利及数据安全有序流动为重 点加快建立自由贸易港政策和制度体系, 突出制度集成创新。要坚持"全省一盘

棋、全岛同城化",将"八个自由贸易港"建 设"设计图"落细落实,转化为"实景图"。 要加快建设创新型省份,加快建设"三极 一带一区",加快乡村全面振兴,加快生态 文明建设,加快筑牢风险防控体系,加快 补齐民生社会事业短板,加快推进政府治 理能力现代化。

再次,坚持重点突破,注重抓主要矛 盾和矛盾的主要方面,注重抓重要领域和 关键环节,避免平均用力、齐头并进。要 锚定"一本三基四梁八柱"战略框架,以经 济体制改革为牵引,以促进社会公平正 义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更 加注重系统集成,更加注重突出重点,更 加注重改革实效。要健全推进经济高质 量发展的体制机制,充分发挥"三度一色" 资源禀赋优势和自贸港政策优势,健全发 展"五向图强"新质生产力体制机制,加强 新领域新赛道制度供给。要加快构建高 水平开放型经济新体制,稳步扩大制度型 开放,优化升级贸易投资自由化便利化制 度体系,促进要素跨境自由有序安全便捷 流动。要构建支持全面创新体制机制,协 同教育科技人才发展,为海南自贸港建设 提供强大的科技教育人才支撑。

最后,坚持协同配合,促进各项改革举 措在政策取向上相互配合、在实施过程中 相互促进、在改革成效上相得益彰。要以 钉钉子精神抓好改革落实,不折不扣推动 进一步全面深化改革决策部署落到实处。 要坚持联动协作、同题共答,面对跨部门跨 层级跨领域改革事项要向前一步、主动作 为。要强化督促检查抓落实,把重大改革 落实情况作为政治监督、督查检查、巡视巡 察重要内容,以实绩实效和人民群众满意 度检验海南自贸港建设的成效。

【作者系海南省中国特色社会主义理 论体系研究中心特约研究员,海南大学马 克思主义学院教授、博士生导师。本文系 国家社科基金西部项目"新时代网络意识 形态安全治理研究"(20XKS023)的阶段 性成果】

党的二十届三中全会强调"全党必须自觉把 改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现 代化进一步全面深化改革",并通过了《中共中央 关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的 决定》,对进一步全面深化改革作出全面部署。全 面深化改革是推进中国式现代化的根本动力,能 为中国式现代化蓄力赋能,其背后蕴含着深刻的 道理和逻辑,可以从理论、历史、文化和实践向度 理解和把握"围绕推进中国式现代化进一步全面 深化改革"的深刻蕴意。

理论向度:对马克思主义社会 基本矛盾学说的深刻把握

马克思在《〈政治经济学批判〉序言》中指出, "社会的物质生产力发展到一定阶段,便同它们一 直在其中运动的现存生产关系或财产关系发生 矛盾。"生产力与生产关系的矛盾运动规律是人类 社会发展的基本规律,生产力与生产关系的矛盾 运动则是推动社会历史发展的根本动力。同时, 生产关系同生产力状况相适应是具体的、历史的 统一过程,这就要求我们必须根据不断变化的实 际调整生产关系,使其不断适应生产力发展状况。

现代化代表着人类文明进步的发展方向,本 身蕴含着社会的不断变革和进步。中国式现代 化具有各国现代化的共同特征,遵循现代化发展 的规律,但归根到底要遵循生产关系一定要适应 生产力状况的规律。因此,在推进中国式现代化 过程中,需要通过进一步全面深化改革和高水平 对外开放,破除束缚生产力发展的桎梏,使生产关 系适应生产力发展,进而解放和发展社会生产 力。为此,党的二十届三中全会指出,"改革开放 只有进行时、没有完成时""全党必须自觉把改革 摆在更加突出位置"。这些都是对马克思主义社 会基本矛盾学说的深刻认识和把握。

历史向度:中国共产党推进现 代化事业的历史经验总结

中国共产党在革命、建设、改革各个历史时 期,都矢志不渝求索工业化、现代化之路。在新民 主主义革命时期,以毛泽东同志为主要代表的中 国共产党人认识到"我们共产党是要努力于中国 的工业化的"。在社会主义革命和建设时期,毛泽 东同志在《论十大关系》中使用了"调整""改变" "改进"等带有"改革"意蕴的词语阐发如何调整生 产关系以适应生产力发展;中国共产党还提出"四 个现代化"的战略目标。在改革开放和社会主义 现代化建设新时期,以邓小平同志为主要代表的 中国共产党人强调"改革是中国的第二次革命", 坚定不移推进改革开放,并开创性地提出"中国式 的现代化"命题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党 中央,"以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、 强烈的责任担当,统筹国内国际两个大局,贯彻党 的基本理论、基本路线、基本方略",将全面深化改 革纳入"四个全面"战略布局,以前所未有的决心 和力度推进全面深化改革、坚定不移扩大对外开 放,成功开创中国式现代化新道路。正如习近平

总书记指出,"我们党在已有基础上继续前进,不断实现理论和实 践上的创新突破,成功推进和拓展了中国式现代化。"因此,从历史 逻辑看,中国式现代化是在改革开放中不断推进的,改革开放是决 定中国式现代化成败的关键一招。在新的征程,仍需进一步全面 深化改革,进而开辟中国式现代化的广阔前景,这也是中国共产党 推进现代化事业的历史经验总结。

文化向度:中华优秀传统文化中改革创新 特质的浸润

以数千年大历史观之,变革和开放总体上是中国的历史常 态。中华民族的先辈们秉承"周虽旧邦,其命维新""穷则变,变则 通,通则久"等与时俱进、改革创新精神,缔造了源远流长、辉煌灿烂 的中华文明,造就了中华文明突出的创新性。中华优秀传统文化中 的改革创新特质也为改革开放提供了充足的养分和强大的精神支 撑,成为推动现代化事业发展的强大精神动力和文化依归。为此,习 近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出,"中华民族以改革 开放的姿态继续走向未来,有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。"

进一步全面深化改革本身受到中华优秀传统文化中"革故鼎 新""不日新者必日退"等改革创新内涵的浸润。此外,就进一步全 面深化改革的方法而言,党的二十届三中全会强调的"注重系统集 成""坚持系统观念""增强改革系统性、整体性、协同性",汲取了中 华优秀传统文化"以天地万物为一体""不谋全局者,不足谋一域" 的整体思维、系统思维。就进一步全面深化改革的价值旨归而言, 党的二十届三中全会强调"人民有所呼、改革有所应,做到改革为 了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享""聚焦提高人民生活 品质"等,汲取了中华优秀传统文化中的"民本思想",彰显了"中国 式现代化,民生为大"的理念和"坚持以人民为中心"的立场。

实践向度:全面深化改革是推进中国式现 代化的根本动力

习近平总书记强调,要把全面深化改革作为推进中国式现代 化的根本动力。这也深刻揭示了进一步全面深化改革是推进中国 式现代化的动力源泉。

其一,进一步全面深化改革能为中国式现代化注入不竭动 力。尤其是在进一步全面深化改革中坚持问题导向,以问题倒逼 全面深化改革,解决制约高质量发展的卡点堵点问题,能为经济社 会发展增动力、添活力。其二,进一步全面深化改革能拓展中国式 现代化的要素空间。依托我国超大规模市场优势,进一步全面深 化改革和推进高水平对外开放,能吸引全球资本、人才、技术、管理 等要素参与到中国式现代化建设中来,增强国内国际两个市场两 种资源的联动效应,拓展中国式现代化的要素空间,推动经济社会 高质量发展。其三,进一步全面深化改革能为中国式现代化提供 制度保障。在进一步全面深化改革中推进国家治理体系和治理能 力现代化,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,能以显著 制度优势、强大制度效能支撑和服

务中国式现代化,为中国式现代化 提供有力制度保障。

(作者蒙慧系兰州大学马克思 主义学院教授、博士生导师;黄敬荣 单位为兰州大学马克思主义学院)



《决定》

点击

府和

场体

、效率和、性、协同以 性

公平、

、活力和