

中办国办发布《意见》 进一步提升基层应急管理能力

据新华社电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》。《意见》提出，要提升基层应急管理组织指挥能力，把党的领导贯彻到基层应急管理工作全过程各方面。理顺应急管理体制，建立应急指挥机制，健全责任落实机制。要提高基层安全风险防范能力，强化智能监测预警，做实隐患排查治理，依法开展监督检查，广泛开展科普宣传。要增强基层应急救援队伍实战能力，完善救援力量体系，鼓励支持社会应急力量发展，加强一体管理与实战训练，加强队伍规范化建设。要提升基层应急处置能力，加强预案编制和演练，加强值班值守和信息报告发布，开展先期处置，统筹做好灾后救助。要强化基层应急管理支撑保障能力，强化人才支持，保障资金投入，强化物资保障，加强科技赋能，推进标准化建设。要强化组织实施，明确细化落实应急管理工作相关部门职责，充分发挥群团组织作用，完善相关政策，形成工作合力。



扫码查看全文

推动经济持续回升向好 我国加力推出一揽子增量政策

当前经济形势和经济政策备受关注。10月8日，国务院新闻办举行新闻发布会，国家发展改革委负责人介绍了“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构优化、发展态势持续向好”有关情况。

五方面政策打出组合拳

国家发展改革委主任郑栅洁介绍，针对当前经济运行中的新情况新问题，党中央、国务院科学决策、果断出手，在有效落实存量政策的同时，围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。

郑栅洁介绍，加大助企帮扶力度方面，要进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为，更多采取包容审慎监管和柔性执法方式，不能违规异地执法和趋利执法，不能乱罚款、乱检查、乱查封。同时，根据梳理，今年底还将有部分税费支持、失业保险援企

稳岗、技能提升补贴等政策要到期。相关部门将在研究评估基础上，加快明确政策是否延续实施，如延续实施，尽快明确延续实施的期限。

明年要继续发行超长期特别国债并优化投向

在投资方面，重点是扩大有效投资，加快形成实物工作量。

郑栅洁表示，明年要继续发行超长期特别国债并优化投向，加大支持“两重”建设。国家发展改革委将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。

加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度

国家发展改革委副主任刘苏社介绍，“十四五”规划102项重大工程涉及的5100个具体项目，92%的项目已经开工建设或者已经建成。下一步，

将进一步加大统筹协调力度，推动尚未开工的409个项目尽快开工建设，确保到明年底“十四五”规划102项重大工程顺利收官。

他还介绍，要加快完善民营企业参与国家重大项目建设的长效机制，重点是持续做好优质项目的推介，推动更多民间资本参与铁路、能源、水利等重大基础设施项目建设，加快筛选形成新一批全国重点民间投资项目清单。

加快推动以人为本的新型城镇化建设

国家发展改革委副主任郑备表示，为加快推动以人为本的新型城镇化建设，在一揽子增量政策中，重点围绕行动计划部署，加大政策支持和实施力度。

郑备说，在实施新一轮农业转移人口市民化行动方面，聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点，针对大城市落户难问题，重点加快推动城区常住人

口300万以上城市放宽落户条件，全面设立街道社区公共户口，完善租房落户政策；针对农业转移人口最关心的教育、医疗等问题，加大超长期特别国债对人口集中流入城市普通高中建设、医院病房改造等项目的支持力度。

四方面措施促进就业

国家发展改革委副主任李春临说，国家发展改革委将大力实施就业优先战略，加强宏观政策协调配合，引导树立正确就业观念，坚持依靠发展促就业。一是扩大有效需求创造新的就业岗位，对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。二是因地制宜发展新质生产力，培育壮大战略性新兴产业和未来产业，创造更多知识技能型岗位。三是创新发展服务消费，充分释放养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。四是发挥职业教育和技能培训对就业的促进作用。

（据新华社北京10月8日电 记者陈焯伟 申敏 严赋憬）

五大方面！国家加力推出一揽子增量政策。国家发展改革委主任郑栅洁10月8日介绍。针对当前经济运行中的新情况新问题，党中央、国务院科学决策、果断出手，在有效落实存量政策的同时，围绕五个方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。

215位中国公民从黎巴嫩安全撤离

据新华社北京10月8日电（记者冯歌然 袁睿）记者8日从外交部获悉，中方已安排两批次共215位中国公民分别搭乘轮船、包机，从黎巴嫩安全撤离，其中包括3位香港居民和1位台湾同胞。

外交部发言人毛宁在例行记者会上介绍，自黎以局势骤然升级以来，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，外交部同交通运输部、民航局及黎巴嫩、塞浦路斯等使馆密切协作、昼夜奋战，全力保护中国公民安全，迅速开展转移撤离行动。

“当前黎以局势仍复杂严峻，中国驻黎巴嫩使馆仍在黎坚守，继续指导协助少量留在当地的中国公民采取安全措施，保护自身安全。”毛宁说。

国家医保局通报无锡虹桥医院涉嫌欺诈骗保情况

据新华社北京10月8日电 近日，江苏省无锡虹桥医院涉嫌欺诈骗保相关情况被曝光，引起社会广泛关注。国家医保局8日通报，检查发现，该院涉嫌违法违规使用医保基金2228.4万元，其中以勾结中介或以免费体检为名，拉拢诱导参保人员虚假住院，通过伪造医学文书、虚构诊疗服务等，涉嫌欺诈骗取医保基金1179.2万元，最终金额以实际核实为准。

据悉，9月23日，国家医保局派出飞行检查组进驻无锡虹桥医院，在当地公安机关配合下，初步查有关情况。通报指出，案件呈现如下特点：一是有组织团伙式作案。医院法定代表人、实控人王为民，与院长胡玉芝、无锡市癌症康复协会分会负责人陶燕娜等人勾结。陶燕娜利用工作便利，以无锡虹桥医院有“优待”为名，介

绍病友及老人虚假住院。医院医保信息部王贵敏负责对接，联系医生开具入院手续，交给护士长安排“住院”。虚假住院参保人员除个别接受体检外，多数不做任何检查诊治，在医院免费吃住2至3天即出院。二是全链条专业化造假。接到虚假住院人员信息后，由临床医生根据患者个人状况，“量身定制”虚假住院方案。医院内科、外科、骨科医生，编写糖尿病、腰椎间盘突出等慢性病诊断，据此下达虚假医嘱、开具虚假处方、编造治疗记录。体检中心、放射科、超声科、

检验科等根据医生诊断，直接从超声等图像报告库中，复制、截取与诊断对应的其他患者影像图片，对报告数值进行手动修改，伪造对应的CT、核磁共振、超声、血尿化验等报告记录。三是涉案人员计件提成。一次虚假住院编造费用5000至8000元，用于骗取套取医保基金。参与造假的人员从中提成，中介每介绍一人分50元；参保人员每“住院”一次分200至300元；负责虚假诊疗的医生每单分50至80元，其他医护人员每编造一份检查检验报告分15元。

四是设置阴阳账簿、真假病区。医院财务部以白条减免或现金支付形式，为参与虚假住院的人员支付提成，资金往来记录在私设账簿中，在明面账簿上则通过伪造的会计凭证予以掩盖。同时将虚假住院病人与正常住院病人分别安置，使用不同的病区代码予以区分，限制假病人行动区域，控制人员知悉范围。该院医生供述，甚至连本院医生也不知道这些病人登记在自己所在科室住院。

五是恶意对抗调查。该院采取多重对抗手段，妄图以“死无对证”应对调

查。一是集体串供。医院管理层与部分医务人员、参保人员相互串供。二是篡改病历。伪造影像图片，对存在造假瑕疵的部分病历进行篡改。三是销毁账簿。指使相关人员企图销毁检查资料和会计凭证，均被公安机关查获。四是删除数据。大量删除CT、核磁共振影像图片，删除财务主管人员电脑主机信息，篡改药品耗材采购、销售电子记录，后被医保部门、公安机关恢复。

据了解，截至目前，当地医保部门已解除该院医保服务协议，启动行政处罚程序，并将对参与欺诈骗保的参保人员依法依规处理。当地公安机关已对医院法定代表人、院长、介绍假病人的中介以及参与骗保的医务人员等24名犯罪嫌疑人采取刑事强制措施，并对集体串供、销毁财务凭证、篡改病历、删除数据等违法行为开展调查。

庆祝新中国成立75周年特刊 礼赞新中国 奋进自贸港·省邮政管理局 海南日报全媒体记者 曹马志 特约记者 郝莹莹

海南邮政快递业强力支撑全省高质量发展迈上新台阶——蓬勃向上“邮”力量 浩荡澎湃自贸港

海南日报全媒体记者 曹马志 特约记者 郝莹莹

A 看速度 持续赋能高质量发展

“邮政快递业‘满血复活’，繁忙的景象又回来了！”今年国庆假期，海南京东海口白沙门营业部站长林睿旭和站里的快递员以最快速度开展灾后重建，大伙儿累并充实着，“有活干，有钱赚，有奔头。假期我们不是在送快递，就是在准备送快递路上。”为支持海南灾后重建和加快复工复产，顺丰投入全货机保障海南蔬菜供应，专线航班累计达12个、运输入岛的民生物资累计超350吨。邮政快递“小包裹”，映照经济“大棋局”。

作为国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业，邮政业与经济社会发展“同呼吸、共命运”，是反映经济活力的“风向标”和经济发展的“晴雨表”。

为了适应海南自贸港发展的需要，海南邮政快递业持续构建完善高质量服务体系，全力响应国家战略，跑出转型升级加速度，为城乡更高质量发展注入澎湃动能——

聚焦强硬件，积极推动“枢纽+通道+网络”的现代寄递服务网络体系，邮政国际

仓储物流中心、中通海南总部及航空枢纽中心、圆通海南总部及航空枢纽中心等众多重点项目落地建设，一批临空、临港邮件快件处理中心逐步投入运营；

聚焦拓网络，持续推进“快递出海”，海口国际邮件互换局叠加交换站正式运营，引导开通多条国际货运航线，航空快递运能逐步提升，拓宽海南经贸交流国际“朋友圈”；

聚焦重协同，邮政快递业加快与跨境电商协同发展，2023年全省国际/港澳台快递业务量同比增幅超50%，有力服务了海

南离岛免税购物，自2021年2月离岛免税“邮寄送达”政策实施以来，累计收寄各类免税品包裹超3000万件，其中离岛免税“邮寄送达”业务包裹超870万件……

省邮政管理局相关负责人介绍，近年来，全省行业发展保持高速发展态势，特别是全省快递业务量2023年首次突破2亿件，自2020年首次破1亿件大关后，实现“三年翻一番”。今年前8个月，海南省快递业务量和业务收入同比均保持两位数快速增长。

B 看温度 服务民生传递幸福

速度体现海南邮政快递业发展的奋进之势，温度彰显以人民为中心的发展思想，有“快”更有“好”，高质量发展的答卷鼓舞人心、催人奋进。全省每天约1/3人口使用快递，对老百姓来说，邮政快递不仅畅通了海南民生“微循环”，更是民众身边不可或缺的幸福使者”。

快递进村，让昌江黎族自治县七叉镇保营村新农人杨秀慧的“网红”路越走越宽。这位“90后”黎族姑娘回到家乡保营村返乡创业，投身直播带货助农事业，见证着越发达的农村物流网络不断完善升级，帮助更多乡村好物走向岛内外广阔市场，助力村民增收致富。

邮政快递业是服务生产、促进消费、畅通循环的现代化先导性产业，链接千城百业、联系千家万户、连接线上线下、畅通供需两端，逐步成为贯通经济社会发展和服务民生福祉的“桥梁纽带”。

“加快农村寄递物流体系建设，推进邮快合作、快快合作等多种模式进村，全省建制村快递服务基本覆盖。”省邮政管理局相关负责人说。快递进村，久久为功，助力乡村振兴。全省开通农村“客货邮”融合发展

线路58条，农村地区邮政投递汽车化率80%，城乡双向流通渠道更为顺畅。今年1月至8月，全省农村地区快递揽收量超1760万件、投递量超8340万件，分别同比增长15%和28%。

持续推进便民寄递，助力营商环境不断优化。率先在全国完成司法专递面单电子化改革全流程数字化试点，“邮政+政务”深度融合并覆盖全省各市县，今年以来累计代办邮政等便民寄递业务超120万件，方便企业和群众办事“省时省力省心”，有效助力自贸港政务服务“零跑腿”；切实做好邮票发行、党报党刊、高校录取通知书等服务保障，2023年度海南邮政普遍服务满意度得分名列全国第2。

行业发展兴盛的背后，是全省数以万计邮政快递从业人员日夜的付出。为筑牢快递员群体合法权益“防护网”，省邮政管理局从保障合理劳动报酬、完善社会保障增强社会认同、压实企业主体责任等方面多措并举，推动关心关爱快递员的暖心活动常态化开展，全社会对快递员群体的尊重度、包容度持续提升，快递员的职业认同感、自豪感显著增强。

C 看深度 久久为功推动“物畅其流”

当前，邮政快递业正从快速增长向高质量发展迈进，处在由大到强的发展关键时期。着眼推动行业未来，省邮政管理局坚持培育壮大新质生产力，强化行业服务水平、聚焦产业链供应链等维度，统筹打造具有自贸港特色的行业标杆：深度融入“一号工程”——打好封关运作准备攻坚战，关乎国家重大战略落实和各界对自贸港的预期，全省邮政快递业“置顶”推进。

“一刻不停推进封关运作软硬件基础设施建设，坚持高标准、高质量，全力以赴打牢封关运作软硬件基础。”省邮政管理局相关负责人表示，举全局之力全速推进封关涉邮任务，牵头制定海南自由贸易港邮件快件监管中心布局及建设方案，会同推动全省3个邮件快件监管中心项目土建工程基本完工；牵头制定海口邮件快件监管中心运行测试方案，为封关运作压力测试做好准备。

深度融入“产业链”——“链”通热带特色高效农业，2023年全省邮政快递业各类农产品收寄量超5000万件，带动农产品销售额近30亿元。今年以来，支撑

培育收寄量超100万件的芒果、椰青、火龙果、菠萝蜜、富贵竹等多个快递服务现代农业示范项目，其中海口芒果被国家邮政局列入全国邮政快递业服务现代农业金牌项目。

深度融入绿色低碳——制定出台海南首部快递绿色包装行业地方标准，督促全省行业在全国率先实现全生物降解包装袋广泛应用。海南快递包装绿色治理工作成效被国家发展改革委作为全国塑料污染治理典型经验推广，在全国行业生态环保工作评价中，海南连年位列全国第一。

深度融入科技创新——以“数字邮政”综合试点建设为着力点加快发展行业新质生产力，主要品牌寄递企业省级处理中心自动化分拣设备、智能安检设备应用全覆盖，无人车、无人机等场景应用。砥砺前行新征程，同心谱写新篇章。与向上的海南一路同行共成长，全省邮政快递业交出高质量发展靓丽成绩单，见证海南自贸港的浩荡澎湃活力。面向未来，志之所趋，无远弗届；行而不辍，未来可期。

促民心相通 助互联互通 海南邮政快递业在扬帆逐浪中奋勇争先

10月9日是世界邮政日，今年世界邮政日的主题是“促进各国通信和赋能各国人民的150周年”。

一直以来，海南邮政快递业始终坚守传邮万里、信达天下的根脉，以邮为媒通民心、以网为路惠民生，谋求高质量发展和高水平安全良性互动，普惠均等水平、畅通循环能力、为民服务质效持续提升，持续赋能经济社会发展。

风鹏正举海天阔，扬帆逐浪正当时。下一步，海南邮政快递业将继续奋力推进高质量发展高效能治理，一是胸怀大局，更好服务经济社会发展；二是汇聚动能，持续提升行业发展质效；三是坚守初心，自觉践行人民至上理念；四是系统治理，切实筑牢持续发展根基，为助力交通强国邮政篇和海南自由贸易港建设作出新的更大贡献。