



学习贯彻党的二十届三中全会精神

创新发展数字贸易 培育海南外贸新动能

张飞

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中提出,“创新发展数字贸易,推进跨境电商综合试验区建设”。2023年,海南货物贸易进出口额达到2312.8亿元,增速高出全国平均水平15.1个百分点,全国排名第5位,继续保持全国前列。在这一背景下,加快建设海南自由贸易港,重点任务之一就是要把数字技术与服务贸易融合发展的大趋势,创新发展数字贸易,积极培育外贸发展新动能。

数字贸易加快发展的大趋势

数字贸易不仅是全球贸易发展的新趋势,也是我国培育外贸新动能的着力点,还是海南自由贸易港贸易自由化便利化的主攻方向。

数字贸易成为全球贸易发展的新亮点。随着全球新一轮产业革命与科技革命深度融合,以互联网、云计算、大数据、人工智能等为代表的数字经济快速发展。在数字经济与技术快速发展、互联网用户不断增加的背景下,全球数字贸易正呈现出快速增长的趋势。WTO的统计显示,2019—2023年全球可数字化交付服务出口年均增速达到10.8%,高于同期服务出口增速4.9个百分点;2023年全球可数字化交付服务出口额为4.25万亿美元,同比增长9%,占全球服务出口的比重达到54.3%。也就是说,数字贸易正成为全球自由贸易的突出亮点,并将成为未来国际贸易的主体。预计到2030年,全球数字服务贸易占全球贸易的比重将达到75%。

我国数字贸易形成良好发展态势。当前,数字贸易已经成为我国经济高质量发展的新引擎。从贸易规模来看,2023年,我国数字服务进出口总额为3666亿美元,同比增长3.5%,占服务进出口的比重为39.5%。从贸易结构来看,2023年,我国可数字化交付的服务进出口规模达到2.72万亿元,同比增长8.5%;跨境电商进出口额达到2.38万亿元,增长15.6%。商务部研究院的研究显示,我国数字贸易综合

发展水平居发展中经济体第一位、全球第四位。

海南数字贸易呈现较快增长态势。近年来,海南积极落实贸易自由化便利化政策,促进数字贸易快速发展。看贸易规模,2020—2022年,全省数字贸易从67.3亿元增长到180.1亿元,年均增长率63.4%,占服务贸易总额的比重超过50%。看经营主体,更多数字贸易企业看好海南发展前景。2020—2022年,全省新增注册数字贸易企业年均增长率为101.2%,截至2023年7月海南累计注册数字贸易企业已达20561家。

海南发展数字贸易的突出优势

与其他地区相比,海南自由贸易港的突出优势在于贸易投资自由化便利化,这为创新发展数字贸易提供了良好的环境。

数据安全有序流动的特殊优势为数字贸易发展创造有利条件。数据跨境流动是发展数字贸易的重要基础。《海南自由贸易港建设总体方案》将“数据安全有序流动”作为制度设计的重要内容,并将“开展数据跨境传输安全管理试点”作为封关运作前的工作重点。《中华人民共和国海南自由贸易港法》进一步明确,“海南自由贸易港依法建立安全有序自由便利的数据流动管理制度”“国家支持海南自由贸易港探索实施区域性国际数据跨境流动制度安排”。数据安全有序流动为海南创新发展数字贸易奠定了重要政策基础。

政府高度重视数字贸易和数字经济的发展。一方面,从2022年起,海南省政府工作报告连续三年强调“发展数字贸易”,目前正在加紧研究制定本省数字贸易发展规划。另一方面,《智慧海南总体方案(2020—2025年)》《海南省数字经济实施规划(2022—2025年)》,《海南自由贸易港数字经济促进条例》已经公开征求意见。同时,将数字经济列为自由贸易港三大战略性新兴产业之一,加快推进产

业数字化和数字产业化进程。据统计,2023年全省数字经济核心产业实现营收超1400亿元,占GDP比重为14.5%,互联网企业注册总数达到5.2万家。可以说,数字经济正在成为海南经济高质量发展的新引擎。

数字贸易发展潜力较大。跨境电商作为数字贸易的新形态新模式,已经成为我国外贸发展的新增长点。2024年前三季度,我国跨境电商进出口额达到1.7万亿元,增长14.4%。随着我国消费结构升级,国内消费者对海外商品的需求将持续提升,这意味着跨境电商的规模将持续扩大。海南作为我国唯一的中国特色自由贸易港,建设国际旅游消费中心,具有“买全球、卖全球”的突出优势,每年可以吸引大量国内外游客,这些游客对高品质、个性化的海外商品有着更高的消费需求,为跨境电商提供了广阔的发展空间。

以强化自由便利为重点 加快形成数字贸易创新发展的制度性安排

海南自由贸易港建设正处在封关运作前的关键时期,创新发展数字贸易,需要适应全球数字贸易发展的新趋势,抓住国际数字贸易规则标准尚未定型的时间窗口,加快形成以数字贸易自由便利为重点的制度性安排。

稳步推进数字贸易市场开放。统筹数据安全与发展,有序推进数据市场开放,落实《中华人民共和国数据安全法》关于“促进数据跨境安全、自由流动”的部署,争取在海南自由贸易港率先试点,有序开放增值电信业务(包括数据中心、云服务的业务),积极对标 CPTPP 和 DEPA 进行高水平压力测试。

创新数字贸易发展模式。进一步优化数字贸易结构,促进在线教育、数字文娱、远程医疗等数字贸易新业态加快发展。积极发展新型数字贸易,加快建设国家数字服务出口基地,有效扩大数字服务出口。加快发展数字技术贸易,持续提升 AI、云计算、大数据等数字技术创新能力。推进服务外包数字化,加快

发展研发、设计、维修等生产性服务外包,鼓励发展众创、众包等外包新模式。

积极发展数字经济。要充分借助 AI、大数据、区块链等现代信息技术赋能海南四大主导产业,重点发展数字文旅、数字农业、数字健康等千亿级数字产业,推动数字经济与实体经济融合发展。例如,通过数字技术提升全岛旅游资源的供给与服务能力,积极发展数字文旅;借助 AI 技术赋能热带特色高效农业,促进数字农业快速发展,提升农业全要素生产率等。

加快建设海口、三亚跨境电商电子商务综合试验区。以“线上集成+跨境贸易+综合服务”为主要特点,以“物流通关渠道+跨境电商综合服务监管信息系统+金融增值服务”为核心竞争力,推动“关、税、汇、商、物、融”一体化,将海口跨境电商电子商务综合试验区建设成为跨境电商创新创业中心、跨境电商服务中心和跨境电商仓储物流集散示范中心。

加快建设数字服务贸易交易促进平台。依托海口互联网信息产业园,建立国际数据交易所,打造数字贸易交易促进平台,拓展与国际标准相接轨的数字版权确权、估价、交易、结算交付、安全保障、数据资产管理等服务功能,建设数字内容和产品资源库。加大区域内服务贸易信息汇集,积极开展跨境电商服务贸易交易流程服务、供需匹配、信息个性化定制、数字内容和产品资源库等服务。

以中央向地方综合授权的方式推动跨境数据流动改革。在确保数据流动安全可控的前提下尽快在扩大数据领域开放,创新安全制度设计方面形成可复制经验。

【作者系中国(海南)改革发展研究院副院长、研究员】

学思 践悟

多措并举推进党的创新理论高质量传播

李静丽

作为马克思主义中国化时代化的思想结晶,党的创新理论不仅以原创性的理论贡献标注了马克思主义发展的新高度,而且是新形势下党和国家事业持续发展的科学指引。推进党的创新理论高质量传播是健全工作体系、提升工作质量的内在要求,是用习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚民心、汇聚民力的重要内容。

工作中,必须以马克思主义传播理论为指导,聚焦中国特色社会主义现代化实践,在理论与实践的有机统一中推进党的创新理论高质量传播。

以马克思主义理论为指导,坚定党的创新理论的传播方向。作为始终坚持马克思主义指导思想的政党,中国共产党在革命、建设和改革过程中自觉加强先进理论武装,推动马克思主义不断发展,努力开辟了马克思主义在 21 世纪的新境界,彰显了马克思主义政党与时俱进的品格。习近平总书记指出:“理论的生命力在于不断创新,推动马克思主义不断发展是中国共产党人的神圣职责。”中国共产党在百余年的奋斗和发展历程中,以“理论掌握群众”为先导,不断推进马克思主义的中国化时代化,积累了丰富理论传播经验,形成了完备的理论传播体系。

实现党的创新理论高质量传播必须始终坚持马克思主义的立场、观点和方法不动摇,“坚持理论联系实际,及时回答时代之问、人民之问,澄清困扰和束缚实践发展的思想迷雾”,不断推进党的创新理论与传播学有机结合,不断深化马克思主义传播理论研究,以主流意识形态理论武装增强人民的精神力量,以习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚最广泛的思想共识。

聚焦中国特色社会主义实践,深入挖掘具有原创性的传播内容。理论源于实践。党的创新理论是对中国特色社会主义实践的总结概括,随着中国特色社会主义实践的不断拓展和持续推进,不同于西方发展模式的中国故事、中国经验为党的创新理论的发展提供了丰富的实践经验,也是推进党的创新理论高质量传播的动力和源泉。中国特色社会主义实践中出现的新变化新要求催生了一系列具有中国特色的新思想新论断,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想涵盖了一系列原创性思想、变革性实践、突破性认识和标志性成果,这是实现党的创新理论高质量传播的重要内容。

全媒体背景下,深入挖掘党的创新理论传播内容、释放党的创新理论传播新活力,是做优党的创新理论传播的必由之路。创新理论传播应牢牢把住意识形态工作领导权,顺应时代发展要求,不断夯实党的创新理论传播的内容基础,到中国特色社会主义实践中寻找具有原创性的内容,用中国特色社会主义实践中鲜活的事实、经验和材料不断丰富党的创新理论的传播内容。

创新全媒体的传播方式,形成深度融合的党的创新理论传播格局。让党的创新理论“飞入寻常百姓家”的重点是方式方法有效。推进党的创新理论高质量传播肩负着以中国特色社会主义汇聚共识、凝聚力量的重任,这就要求我们顺应时代发展大势,遵循新媒体传播规律,适应信息和网络技术的革新与进步,不断丰富理论传播、宣传教育的方式方法,持续推进党的创新理论高质量传播,实现最广泛的认同。

推进党的创新理论高质量传播必须聚焦媒体发展,积极探索场景化、交互式、大众化、分众化的传播方式,不断扩大党的创新理论在新媒体平台中的渗透力、传播力和影响力。统筹处理好传统媒体和新兴媒体、中央媒体和地方媒体、主流媒体和商业平台、大众媒体和专业媒体的关系,形成资源集约、结构合理、差异发展、协同高效的全媒体传播体系,为党的创新理论高质量传播提供立体化、全方位的媒介。

健全传统媒体与新媒体的深度融合发展,推进党的创新理论高质量传播要顺应媒体深度融合发展的趋势,顺势而为,以价值引领不断推进全媒体传播体系的构建,以平台建设为中心,打造多节点、多形态的传播矩阵,实现全媒体分众化推广,形成党的创新理论的立体化传播格局。

强化传播空间治理,构建党的创新理论传播的良好网络生态。媒介化时代,党的创新理论传播的主体、对象和渠道等已经发生了深刻变化,强化传播空间治理、构建创新理论传播的良好生态,既是营造清朗网络空间的治本之策,也是推进党的传播理论高质量传播的必然选择。

党的二十大报告强调“健全网络综合治理体系,推动形成良好网络生态”。网络综合治理既是中国共产党运用互联网技术和信息化手段开展工作、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要部署,也是有效风险综合治理体系、维护民众安全、确保社会和谐稳定的有效路径。健全网络综合治理体系作为一项综合性、系统性、基础性工程,是维护意识形态安全和政治安全的必然要求,是实现治理体系和治理能力现代化的重要支撑,是推动网信事业高质量发展的现实需要。

党的十八大以来,习近平总书记从信息化发展趋势及国内外大局出发,对网信工作提出了一系列新思想新观点新论断,为全媒体传播空间治理提供了指导思想。要深入学习贯彻习近平总书记关于建设网络强国的重要思想,坚持总体国家安全观,全面加强网络安全保障体系建设,为推进党的创新理论高质量传播提供坚强保障。建立健全全媒体空间治理的法律法规体系,不断强化网络空间治理的体制机制,推动形成政策引导、法律规制、行政监督、行业自律、公众参与的大网络安全工作格局,为党的创新理论高质量传播营造良好的网络生态。

全媒体视域下,多措并举推进党的创新理论高质量传播作为一项长期的系统工程,是中国特色社会主义意识形态建设的重要内容,需要我们高度重视传播媒介在党的创新理论传播中的重要作用,坚持问题导向,把握新时代党的创新理论传播的新特点,改进党的创新理论传播的方式方法,因时而动、顺势而为,不断增强党的创新理论的影响力、引导力和感染力,使党的创新理论传播迈上新台阶。

【作者系内蒙古自治区社会科学院内蒙古社会科学编辑部副主编】

健全全面从严治党体系 为进一步全面深化改革保驾护航

杨柳

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中指出,“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系”。健全全面从严治党体系,其本身是进一步全面深化改革的任务之一,也是进一步全面深化改革的重要保证。

从 1985 年提出“从严治党”,到 2014 年提出“全面从严治党”,再到 2022 年提出“健全全面从严治党体系”,体现的是党的建设的伟大工程发展到新时代党的建设新的伟大工程一脉相承与开拓创新,体现的是以习近平同志为核心的党中央管党治党重大战略方针的一以贯之与纵深发展。

健全全面从严治党体系的主要内容而言,必须健全组织体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系这五大体系。必须健全上下贯通、执行有力的组织体系。严密的组织体系是中国共产党历经百年风雨仍充满活力的组织密码。同时,应清醒地意识到,有些组织体系上下贯通并不顺畅,上热中温下冷、层层降温的问题屡见不鲜,“中梗阻”的问题没有根治;有的党组织的整体功能没有发挥出来,对党建工作不做通盘考虑,点状建党,单打独斗;有的党组织执行力弱,凝聚力不足等。为此,要实现上下贯通、执行有力。清除“拦路虎”,企稳“最初一公里”。要在“最初一公里”及时发现并清除一切阻碍党中央决策部署贯彻落实的“拦路虎”。破除“中梗阻”,跑好“中间段”。中间段必须保证政策不变形、不走样。打通“断头路”,跑赢“最后一公里”。破除“政策始终在路上,服务始终在嘴上”,

惠民始终在纸上”的“末梢坏死”问题,扩大组织有形覆盖和有效覆盖;减轻基层负担,保证基层“有人办事、有钱办事、有制度办事”。

必须健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。思想建设是党的基础性建设,思想建设的首要任务是强化理想信念。我们党一百多年的奋进历程中,始终把思想教育作为一件立时见效、利于长远的大事来抓。同时,也应该看到,目前教育体系存在一些新情况新问题,突出表现在理论武装存在形式主义问题,放松思想改造,学不深悟不透等。要在教育内容上,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为“置顶内容”;巩固深化党纪学习教育成果,提高党性修养,增强纪律意识。在教育方式上,坚持经常性教育与集中性教育相结合;既开展集中轮训和理论宣讲,又通过中心组学习、组织生活、在线学习等多种方式,推进学习进阶;既注重课堂授课,又注重推进教学方法创新。在教育效果上,建立学习考核与激励机制,做深做实干部政治素质考察,在干部教育与干部职务职级变迁上建立科学联系。在教育创新上,坚持基本培训,做到全覆盖、高质量、严要求,力求讲全讲深讲透。

必须健全精准发力、标本兼治的监管体系。严管就是厚爱。从严监管干部是党的光荣传统。全面从严治党的重要内容之一就是从严治党。近年来,监督管理制度不断健全,干部管理要求不断提高,管党治党成效得到党内外干部群众高度认可。必须清醒地认识到,监管工作与党中央的要求、与人民群众的迫切期待还有不小的差距。突出表现在不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的载体举措不丰富,纪法衔接不够顺畅,贯通执纪执法水平不高;有的监管机构“灯下黑”

问题没有根除,内控机制不够健全,自我约束不够严格等。为此,要推进监管体系精准发力。监管不精准,就会平均用力,就会“小马拉大车”,就无法实现高质量的监管效果。要精准识别对象,精准找问题,精准运用政策,精准处理对象。精准聚焦政治监督、“一把手”监督、“三重一大”监督以及权力集中资金密集资源富集等重点领域的监督,实现监督一点、治理一片、规范一域。必须在监管体系的标本兼治方面下气力。厘清党性、党风与党纪的关系,三者一起抓。不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,同时发力,同向发力,综合发力,建章立制,久久为功,融入日常,化为习惯。

必须健全科学完备、有效管用的制度体系。党的十八大以来,制度建设注重体系化建设,党内制度不断完善。同时,也要清醒地意识到,党的制度建设还存在一系列问题,比如制度不够完备,有的制度还有漏洞;成文制度与不成文制度有时衔接不畅等。为此,要加强制度体系建设的顶层设计,科学编制党内法规五年规划和年度计划,做到立改废相统一;要补齐基础性党内法规的缺位,做到基础法规、主干法规与配套法规相衔接。要进一步规范党内法规制定主体及其权限,提高党内法规制度立改废的科学化水平,加大党内法规制度解释力度,完善党内法规制度清理机制。要保证制度体系的有效管用。制度的生命力在于执行。建立制度执行反馈机制,不定期抽查、定期督查制度落实情况;建立制度执行考核机制,把抓制度落实纳入到班子考核内容之中;建立制度不执行、执行不到位整改和责任追究机制。

必须健全主体明确、要求清晰的责任体系。中国共产党是敢于负责的大党,中国面临任何急难险重情况,党组织和党员

都勇于担责,冲在一线,从无一例外。全面从严治党责任体系建设,就是把管党治党的责任系统化、具体化、实践化。在实践中,也存在一些权责不明确、责任意识薄弱、监督与考核以及问责不力等问题。为此,要明确责任体系建设中的主体责任。推进责任清单体系建设,分别建立党委(党组)、党委书记、其他班子成员、纪委、党员和干部各自的责任清单。在巡视巡察中加强对下级党组织落实责任情况的监督检查,着力发现和解决责任不明确、不具体、不落实等问题。要解决责任体系建设中的主体不明、责任不清问题。通过清单实现责任的分解细化,把责任落实到基层党组织,确保可操作、可执行、可监督、可检查、可问责,为落实责任、追究责任提供基本依据;要在全面从严治党实践中遵循权责对等原则,破除干部执行责任动力不足和缺乏执行底气的问题;要不断提升问责的精准度,统一问责尺度,推动建立科学规范的问责体系,确保问责程序稳妥推进。

总之,组织体系是根本,教育体系是基础,监管体系是关键,制度体系是保障,责任体系是前提,五个方面发力共同健全全面从严治党制度体系,有助于纵深推进党的建设的伟大工程向纵深发展,为进一步全面深化改革保驾护航。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,海南省党建引领自贸港建设研究基地特约研究员,中共海南省委党校副教授】

行知 讲谈

深度 聚焦