

海南0-3岁幼儿托育 如何让家长“托得起、放心托”？

带娃 “Plan B”

■ 海南日报全媒体见习记者 王洪旭
海南日报全媒体记者 马珂

夫妻双方都是上班族，家中老人又无法帮助养育，谁来带娃？孩子和工作如何平衡？

针对0-3岁幼儿的托育机构，正成为越来越多人的选择。随着我国三孩政策落地，托育服务需求也持续增长，3岁以下婴幼儿照护服务显现出紧迫性。据统计，我国现有约3000万名3岁以下婴幼儿，其中，超过三成的婴幼儿家庭有入托需求。

近年来，海南先后出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》《关于促进养老托育服务健康发展的意见》《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》等文件，不断加大政策保障，尝试通过财政补贴、减免租金、调整托育机构用水用电气价格等措施，通过公建民营、民办公助等多种方式，降低托育机构运营成本。同时，鼓励和引导社会力量兴办普惠托育机构，加快构建普惠安全的托育服务体系，多措并举推进托育服务健康发展。

海南托育发展现状如何？高质量的普惠托育离我们有多远？连日来，海南日报全媒体记者进行了深入调查和走访。

《海南省托育服务发展三年行动计划（2023-2025）》

2025年
目标

实现公立型或普惠性
婴幼儿照护服务机构
市县全覆盖

每个市县
至少有1家
公立型托育机构

全省每千人口
拥有3岁以下
婴幼儿托位数4.5个

普惠托位占比
30%以上

其中
公立型托位占比
原则上不低于10%

3岁以下婴幼儿
入托率达到15%



一位家长站在托育教室窗外，为小朋友们点赞。

友做体智能游戏。
托育老师和小朋



10月24日上午，将2岁的女儿送入海口市琼山区托育服务指导中心，王韵雯悄悄“猫”在透明玻璃窗外，看到女儿跟在老师后面神态如常，这才安心离开。三个月前，王韵雯在网上看到这家“家门口”的托育机构招生信息，带着女儿去试课后，她对这里的托育环境、老师和托育理念都比较满意。排了一个月的队，女儿正式入托。

在琼山区，像王韵雯这样的家长并不少。海口市琼山区托育服务指导中心位于府城街道北官大社区，于今年5月启用，是海南首家公建民营托育服务指导中心，服务对象为琼山区0-3岁婴幼儿。目前，该中心的60个普惠性托位已经满员，且有20多个孩子在排队等待托位。

同样火爆的，还有全省首家社区普惠性托育中心——位于海口市龙华区滨海街道盐灶大社区的海口小椰宝托育服务中心。该中心负责人唐果告诉海南日报全媒体记者：“我们目前共有托位24个。入托的前提是孩子会走路、能走稳，且家长与托育服务中心的教育理念吻合。”目前该中心的托位已经满员，入托的孩子最小的1岁2个月，平均年龄为2岁；托位供不应求，有10多个孩子在排队等待，有的家长孩子还未分娩就来预订托位了。

“二宝妈”李雨欣给记者算了一笔账，请保姆一个月5500元，包吃包住需要8000元左右，而孩子入托一个月只需交1980元，不仅省钱还省心，孩子也能得到专业的照护和陪伴。

年轻父母对0-3岁托育机构带娃的需求不低，但记者在调查中发现，这两家托育机构的火爆并非普遍现象。据悉，截至2024年8月，海南全省3岁以下婴幼儿约28.3万人，针对0-3岁幼儿的托位为3.5万个，在托人数2万人，入托率为7%左右，托位使用率57%。

寻找背后的原因，不少集中在“托不起”和“不敢托”。

目前，我省公立型普惠性托育服务机构相对较为缺乏。与公建民营普惠托育机构、托育服务指导中心的托位供不应求相比，一些收费较高的民办托育机构却由于投入高、招生少等原因，处于运营困难状态。海口佛罗拉国际早教托育中心负责人吴小花告诉记者，托育服务并不是简单地管理孩子的吃喝拉撒睡，需要更加精细、专业，师生比至少要达到1:4，孩子们的用餐也要严格根据婴幼儿营养需求来定制。

“硬件和人力都是很大的投入，一般民营托育机构每个月收费要在4000元以上，才能覆盖运营成本。”而这笔费用，无疑会吓退大部分家长。”吴小花说。

海口市民李威是个2岁孩子的母亲，除了托育费用，她说出了不少人对托育机构的顾虑：“孩子小，还是让家人照顾更放心些，毕竟一个老师照顾几个孩子，总怕会有疏忽。”李威坦言，托育机构老师门槛似乎也不高，不像公立幼儿园老师，是有硬性执业标准和条件的。

“0-3岁托育的重点是照顾和护理，叫照护服务；3岁到6岁是保教并重，也就是兼顾保育和教育。二者是不同的赛道。开设托育服务并不是件容易事，托育不是向低龄儿童的简单服务延伸，涉及不同的教育体系。”海南省妇女儿童医学中心婴幼儿养育照护领导小组办公室主任黄垂如表示：“不少托育机构的老师，以前是育婴师、保育师，持有资格证的幼儿园老师、月嫂等，经过再培训后上岗。”黄垂如说。

2024年
海南将
增加婴幼儿托育托位数量
纳入省级民生实事项目

计划新增托位
6250个

省级财政投入
6250万元

预计今年
11月下旬
完成全部任务目标



小朋友用蒙氏教学教具训练手指精细动作。

在海口市龙华区坡巷社区，椰宝乐托育家庭成长中心一切准备就绪，等待着孩子们的到来。带着10年佛罗拉的托育经验，吴小花成为这家公办民营托育机构的参与者和建设者。

“场地由政府提供，设在坡巷党群服务中心二楼，这极大减轻了我们的租金压力，在政府托育补贴支持下，我们的托育费用也降至99元至1799元每个月不等，大大缓解了家长负担。”吴小花说。

据悉，经省人大票决，2024年将新增托育托位数量纳入省级民生实事项目，计划新增6250个托位，省级财政投入6250万元。目前项目已全部开工建设，预计今年11月下旬完成全部任务目标。按照计划，我省将大力发展普惠托育服务体系，完善普惠托育服务网络，由省财政按照每个托位每月300元的标准给予项目支持。

除了鼓励民营托育机构参与，用人单位也在陆续入局。

2020年5月，《海南省人民政府办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》出台，鼓励职工适龄子女达到一定规模的党政机关、社会团体、企事业单位（含民企），积极利用现有资源，在自有场地、居住社区、工作单位等场所单独或联合开办福利性婴幼儿照护服务机构，努力解决本单位职工子女照护问题，有条件的可向附近居民开放。

在这一方面，文昌走在了全省前列。2023年12月，文昌市“警娃之家”揭牌投入使用，为民辅警子女提供工作日课余、寒暑假托管服务。

今年10月11日，文昌市卫健委发布2024年文昌市增加婴幼儿托育托位数量项目验收通过的公示，有5个项目单位验收通过。其中，文昌市人民医院托育园（新增托位35个）、文昌市托育服务指导中心（庆龄妇幼托育园）（新增托位15个）均为事业单位托育园。

“目前我们正在进行招标，引进有资质的托育机构运营。”文昌市人民医院工会主席兼呼吸内科主任王秀川表示，经过前期摸底，了解到不少职工有幼儿托育的需求，该院根据相关政策申请建设了35个托位的托育园，目前场地建设、水电、托育设备等都已准备齐全，正在等待托育机构入驻，预计11月底投入使用。

文昌市卫健委人口监测与家庭发展中心主任郭菊菊表示，单位开办或者建设托育园遵循自愿原则，根据职工的需求申请新建、改建。从前期调研情况看，职工们希望单位开办的托育园不只是以前的“托儿所”，而是要按照当前托育服务机构的规范和标准建设托育园，并提供专业的照护和科学的养育服务，而不是简单地孩子托管，如果只是像保姆那样看管和照顾孩子，职工让子女入托的愿望就不强烈。

目前，我省正着力依托海南省妇女儿童医学中心建设省级托育综合服务中心，强化省级托育综合服务中心职能，指导全省各级托育综合服务中心建设，与各县市托育综合服务中心形成垂直管理的业务指导关系。“省托育综合服务中心的建设，将极大助力全省托育机构实现标准化。”黄垂如说。

深读 海南日报 融媒体中心

托育机构“育”什么？
能不负家长所“托”吗？
扫一扫看视频



视频监制：陈亿多
视频策划：马珂 王洪旭
视频文案/出镜/配音：武佳
视频拍摄：陈若龙
视频包装：兰磊



托育老师和小朋友一起做认知游戏。



海口琼山区托育服务指导中心的接待大厅。

另一条路——「幼儿园办托或将成为未来主流，但需要制定相关政策和明确管理部门」

海南番贝贝托育服务有限公司董事长、海南小椰宝托育服务有限公司（公办托育）负责人黄琴认为，当前民办托育机构运营成本高、收费高，很多家长望而却步，而幼儿园招生不足的现象逐渐凸显。利用空余的学位和教室，可以通过标准化改建为托育园，有的活动空间可以与幼儿园共享，幼儿园办托比民营托育机构、用人单位办托、家庭托育点等更具有优势。

“幼儿园办托或将成为未来主流，但需要制定相关政策和明确管理部门。”黄琴说。

《海南省托育服务发展三年行动计划（2023-2025）》中也明确，支持有条件的幼儿园在满足3-6岁幼儿入园的基础上，开设托班招收2-3岁幼儿，提供托育服务；鼓励各县市政府及有关部门在新建、改建、扩建幼儿园时，按照相关规定，规划建设托班，招收2-3岁的幼儿，增加普惠性婴幼儿照护服务有效供给。

然而，公办幼儿园现行的行政事业性收费目录，仅设有“学前教育”，无“托育服务”收费目录，资金管理方式和收费标准尚未确定，制约了公办幼儿园提供普惠性托育服务。

当前，海南民办幼儿园办托已经迈出了步伐。

据海口市山高幼儿园有限公司园长冯春介绍，今年海口市山高幼儿园积极响应政府号召，开设了托育服务，并通过了项目验收，于今年10月开始招生；目前，该托育园设有80个托位，已招收39名学生。这些托位旨在为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托等多样化的照护服务，满足家长不同的需求。

省卫健委有关负责人表示，尽管托育服务还有很多问题要解决，很多制度要完善，但是现实中社会群体“带娃难”的问题需要托育服务逐渐解决，我省将加快建立健全婴幼儿照护服务工作管理机制体制，加大公立型和普惠性婴幼儿照护机构服务建设，鼓励社会力量多方参与，扩大公立型和普惠性婴幼儿照护服务有效供给，满足群众对3岁以下婴幼儿照护服务多元化、多样化需求。

（本报海口10月28日讯）

执行总监：刘乐蒙
本版图片均由
海南日报全媒体记者 陈若龙 摄