



招引数据产业头部企业 壮大海南数据产业生态

■ 李进

省委、省政府高度重视数据要素市场培育，明确提出“向数图强”。推进“向数图强”，需进一步提升数据产业的发展质量和效益，招引更多优质龙头企业入驻，逐步建立起适应自贸港政策和国际规则的数据产业生态圈，为全国乃至全球的数据要素市场化配置改革提供有益借鉴。



在海南省数据大厅，工作人员展示海南省“审管法信”一体化联动机制数字化驾驶舱。 海南日报全媒体记者 张茂摄

热点 聚焦

A 我省数据产业发展面临的挑战

发展策略和路径有待进一步明晰。近年来，我省的数据产业高速发展，相关部门印发了发展数据要素市场的指导文件，数据基础设施持续完善，初步形成了数据交易体系，落地了全国首个数字保税区。但数据产业是一个新兴产业，涵盖数据的生成、清洗、加工、重构成表、交易、融资等环节，受应用场景、数据、算法、算力、基础设施、人才保障等各种因素影响。由于没有极为成熟的经验可供借鉴，部分市县还未找准数据产业发展策略和路径。

对招什么商缺乏精准把控。数据产业生态圈依赖“头部驱动”和“场景驱动”就近聚集形成，国内大部分的产业数据掌握在互联网头部企业中，大部分的新能源汽车数据集中在各个新能源车企总部里。当前，我省缺乏“头部企业”带动“游戏出海”“来数加工”等产业发展壮大，亟需通过“头部企业”解决数据产业中的“数据源”问题。部分市县对构建数据产业生态圈的认识不够，尚未厘清到底要引进什么样的企业才能快速发展数据产业。

数据产业招商专业水平有待提升。相关市县的主要领导对数据产业招商工作都非常重视，组成了招商工作专班和工作小分队，奔赴国内外招商。然而，数据产业是个技术门槛很高的产业，很多负责招商的干部缺乏这方面的技术和经验，到底如何接触到想引进的企业，该类企业的核心诉求是什么，有什么资源禀赋值得这些企业来投资兴业？这些问题需要很多招商干部去学习和强化。

B 我省数据产业发展的建议

选准产业发展策略和路径。充分发挥海南自由贸易港组合政策优势，紧紧围绕数据产业的数据产品生产开发、数据交易能力提升、数据基础设施建设、数据产业孵化创新、数据跨境开发利用等核心环节，先聚焦内循环生态培育，后逐步拓展外循环生态。一是积极挖掘我省行业应用等特色场景需求，引入人工智能大模型企业，解决应用场景和算法问题。二是积极引进国内头部企业，解决数据产业中的“数据源”问题。三是围绕洋浦的“数字保税区”，加快培育数据服务产业链，解决“数据服务”的能力问题。四是引入和培养数字经济人才，解决数据产业的“人才”问题。尽快形成场景、数据、算力、算法的内循环生态和人才保障机制，在产业逐渐做大做强的基础上，逐渐拓展欧美美的“来数加工”业务和东南亚市场，打造外循环生态。

精准规划数据产业招商图谱。数据产业发展需要多元化的市场主体参与，在应用场景开发、数据、算法、算力等各个细分领域，互联网“头部企业”都有着强大的业务资源和经营能

力，在建立生态圈过程中自带“流量”。央企、国企等在数据产业发展中具备强大的资金优势。成长型企业具备敏锐的商业嗅觉和运营思维。本地的数字化平台企业则有着对应用场景相对熟悉的优势。建议积极对接以上四类企业，形成全面立体化的产业生态圈。一是引进数据产品开发者。吸引拥有数据处理、产品开发能力的企业入驻，参与数据产品的开发与供给。二是引进数据运营服务商。招募能够提供数据产品运营、维护、推广等服务的企业，提升数据产品的市场运作效率。三是引进创新型数据企业，鼓励掌握先进技术、有志于数据创新应用开发的企业落户，推动数据产品的创新和多样化。四是引进数据安全与治理企业，吸引专门从事数据安全、隐私保护、合规监管等方面的企业和机构，确保数据产业的安全可控。

多渠道、多方式精准“上门招商”。一是多渠道主动上门招商。先筛选出心仪的相关行业“头部企业”名单，然后想方设法通过多渠道与企业牵线搭桥，最后直接上门与企业高层面谈，提高招商效率。二是摸准企业的核心诉

求。除了发挥海南自贸港政策优势，还要更加注重提供优质的算力服务、人才服务等配套设施和产业链上下游的生态环境。三是采用多种方式灵活合作。发挥企业技术和人才优势，结合本地的应用场景、政务数据和产业数据等，可以采用成立合资公司、项目合作等方式共同开发本地的应用场景和数据资源，打造数字经济新高地。

建立一流的优化营商环境长效机制。数据产业的健康发展，依赖于一流的营商环境和卓越的长效机制。一是建立数据产业联盟。形成政产学研用多方参与的数据产业联盟，促进资源共享，加强行业自律。二是实施数据素养提升行动。提升领导干部队伍的数字经济思维和技能，创建有利于数据产业发展的社会氛围。三是动态调整政策环境。根据数据产业发展的实际情况，及时更新调整政策措施，确保政策的前瞻性和实效性。四是建立监测评估机制。设立数据产业发展跟踪评估机制，定期发布产业发展报告，为政策制定和调整提供科学依据。（作者系海南开放大学校长）

以海口港功能性转变促高质量发展

■ 王艳婷 邱坤凤

自贸港的基础是港口，港口是观察经济脉动的“晴雨表”。发展好海口港，是加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港、做好琼州海峡“黄金水道”和客货运输最佳通道这篇大文章的重要举措。随着海南自贸港封关运作的逐步推进，海口港的功能性转变，有助于促进海口港衔接全国港口与航道布局规划，为自贸港高质量发展提供有力支撑。

实践 新论

是打造开放型经济新高地的重要基石。坚定不移推进高水平对外开放，进一步拓展国际货运通道，为推进海南自贸港高水平对外开放奠定坚实的基础。五是“港产城”融合发展的全新战略交汇点。依托海口港的综合优势，打造“港产城”一体推进的开放创新发展示范区。

在海口港实际建设过程中，海口港三个港区要统一规划，以高效运营服务于自贸港的高质量发展。

优化资源配置，持续推进“一港三区”服务功能转变。统筹规划“一港三区”建设行动方案。根据资源分布特点、区域自然条件等，合理确定各港区的功能分工和布局形态，以“一港三区”助力海南自贸港“三区一中心”建设。一是加快推进秀英港区“去货化”，打造“现代商贸综合体”。开发环岛海上旅游线路，促进国际邮轮专线与环岛游相结合。超前规划低空经济发展区，满足针对低空经济发展的通用机场规划、布局、功能等方面的新需求。二是将新海港建设成集物流、客运、商旅、文化休闲于一体的门户型港口。建设数字港口物流生态圈，推动海南自贸港物流供应链提速增效，打造港口“智慧大脑”，实现多业务场景的全面覆盖。拓展港口服务产业链，推动产业集群发展。三是推进马村港区建设国际枢纽码头。构建面向东盟的国际大通道，深度融入共建“一带一路”，形成和西部陆海新通道有机衔接的重要门户。加强与新海陆岛物流中心、澄迈金马物流中心、海南湾岭农产品加工物流中心、万宁鸟场港冷链物流中心等多物流中心的联动，满足特定货种的专业化需求，构建高效物流网络。

夯实基础，构建发达的集疏运网络。一是加快基础设施建设。港口基础设施兼具经济效益和社会效益两面性，海口港要加快航

道、堆场、疏港公路等设施的建设，确保与港口发展的需求相匹配。二是增强港口连通性。国际贸易和国际海运是港口的基本服务功能，海口港要增加与东南亚、南亚、中东等地区的直航航线，同时，加强与粤港澳大湾区、北部湾城市群等周边港口的联通，形成便捷高效的国内国际海上物流通道，助力海南自贸港构建开放型经济新体制。三是完善公路网络布局，确保港产城互联互通。建设马村港区至海南环岛高速、金马物流园、海口综合保税区等交通干线，提升路网通行能力和运输效率。开通秀英港区和新海港至海口国际免税城的公交车以及港口至景点的旅游专线，推进“交通+旅游”一票式联运客运体系建设。

推进港产城融合，加快实现“1+1+1>3”。港产城融合是港口城市发展的普遍规律，海口港要坚持高质量发展总体要求，推动港口、产业和城市能级提升，形成相互促进、相互带动的融合发展新格局。一是功能有机融合，空间有序分离。推进港产城功能上相对集中、有机融合，空间上相对独立、有序分离。二是强化创新驱动，推动产业提质升级。推动传统产业转型升级，形成具有竞争力的产业集群。大力发展贸易物流、金融保险、航运服务、电子商务、会议会展等现代服务业。集聚发展文化创意、旅游休闲、健身康养、科技研发等新兴产业，打造现代化滨海功能区。三是构建环岛海上旅游航线，再造港口服务功能。充分利用海口港独特的地理位置和海南岛丰富的旅游资源，构建“一程多站”环岛海上旅游航线，改变港口作为运输通道的单一属性。

重视科技创新，发展智慧型港口。加快港口和航道基础设施数字化，全面提升生产运营管理和对外服务智能化水平。一是加强数字航道建设，推进航道智能化监控与调度。构建

数字航道综合管理平台，提升航道的通行安全与效率。加强港口自动化设备的研发和应用，通过远程操控、无人驾驶等技术，提高港口装卸、运输等环节的自动化水平，提高作业效率。二是加强港口数据资源体系建设，提升行业数据共享水平。建立健全港口和航道信息资源共享机制，打破信息孤岛，推动水运行业内部以及与其他行业之间的数据共享，提高水运行业的运营效率，促进整个物流体系的优化和升级。三是加强港口周边环境保护和修复。优化能源结构，因地制宜推动纯电动旅游游船应用，推动船舶清洁能源改造。规范岸电的使用，推进港口装卸、运输等环节的设备电动化。加强港口周边生态环境的保护和修复。

加强应急管理体系建设，进一步提升港口安全和效率。港口应急管理体系的完善是提升港口运营安全和效率的关键。一是制定详尽的应急预案，下放应急权限。建立健全港口应急管理体系，明确应急管理职责，完善应急预案和处置流程，确保在突发事件发生时能够迅速、有效地响应。同时，下放应急权限，让经营主体在应急管理中发挥更大的作用，在政企之间建立高效的应急协作机制。二是利用信息化技术，实现智能预警。采用大数据分析、人工智能算法和物联网设备等多种先进技术，实时监控和评估各种潜在的风险因素，及时发出智能预警信号。三是优化旅游路线和交通网络，确保主要旅游景点之间的交通畅通，提升游客体验。

（作者王艳婷系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心特约研究员、民盟海南省委参政议政理论研究会暨专家咨询委员会会长；邱坤凤系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心特约研究员。本文系海口市重点智库课题阶段性成果）



海口港集装箱码头一派忙碌景象。 海南日报全媒体记者 韦茂金摄

当前和今后一个时期，横跨海南自由贸易港封关运作前后，是海南推进高水平对外开放的战略机遇期。在这一历史背景下，海口港应当肩负起五项重要职能：一是21世纪海上丝绸之路的关键节点。不仅承担着重要的物流任务，还应积极推动对外经贸合作和文化交流。二是西部陆海新通道的重要枢纽。加强海口港与洋浦港、北部湾港、粤港澳大湾区的港口互联互通，打造连接内陆与海洋、西部与东部的关键桥梁。三是海南自贸港高端产业要素顺畅流通的重要支撑。推进商流、物流、信息流、资金流等要素高度聚集，促进旅游业、现代服务业、高新技术产业等实现集群化发展。四

中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大制度创新。海南始终将中央生态环境保护督察整改工作作为重大政治任务抓紧抓实，推动解决了一大批突出生态环境问题。近日召开的全省落实第三轮中央生态环境保护督察整改工作动员部署会就做好我省生态环境保护督察和整改工作进行了再动员、再部署。要认真贯彻落实会议部署要求，进一步增强推进生态文明建设的责任感使命感紧迫感，提高站位、夯实责任、强化措施，抓紧抓实生态环境保护督察和整改工作，以实际行动保护生态环境“国之大者”，为美丽海南建设提供坚强保障。

以落实中央生态环境保护督察整改为契机，着力解决突出生态环境问题。虽然我省近年来生态环境保护工作取得显著成效，但生态环境持续改善的基础仍不稳固。需坚持问题导向，对标对表中央生态环境保护督察整改要求，找准差距、找准偏差，聚焦重点、难点问题集中攻坚，推动我省生态环境质量只能更好、不能差。一方面，着力加强生态保护和修复工作，统筹推进山水林田湖草沙一体保护和系统治理，构建从山顶到海洋的生态保护修复治理大格局。围绕建立以国家公园为主体的自然保护地体系等重点任务，高质量推动热带雨林国家公园建设。严守生态红线，加快摸清红树林、海防林、珊瑚礁、海草床等标志性生态资源“家底”，完善生态资源账册，优化日常监管方式，建立问题整改台账，实施动态化、数字化管理，不断提升相关生态系统的稳定性和韧性。另一方面，加快补齐水环境基础设施短板，坚持“六水共治”，治污为先，深入开展全省城镇污水处理提质增效攻坚战，摸清城镇污水管网布局、数量、质量等基础情况，加快污水处理设施和管网改造建设，聚焦近远期目标，科学合理优化工作步骤，靶向发力补齐治水短板，奋力实现全省平均城市生活污水集中收集率提升目标。

纵深推进省级生态环境保护督察，着力提升发现和解决问题的能力水平。省级生态环境保护督察是中央生态环境保护督察的延伸和补充，是两级生态环境保护督察体制中的重要一环。近年来，我省省级生态环境保护督察动真章，求实效，逐步成为我省生态环境领域的“探照灯”。应围绕主动发现问题、推动解决问题，进一步突出重点、抓住要害、拓展深度，以更高标准推进省级生态环境保护督察。深入把握生态环境问题的新特征、新变化，既关注生态文明建设重大决策部署落实情况，也紧盯群众身边的生态环境问题；既督任务、督进度、督成效，又察认识、察担当、察责任。全面推进例行督察，实现各市县督察全覆盖，为被督察对象生态环境保护工作精准画像、系统把脉；点穴式开展专项督察，聚焦突出矛盾和重大问题，敢啃“硬骨头”，制作并应用好生态环境警示片，强化“红脸出汗”、警示教育作用；常态化实施日常督察，把功夫下在平时，以“四不两直”方式及时发现和解决问题。坚持精准、科学、依法督察，加强督战结合，认真落实为基层减负有关要求，持续完善督察、整改、“回头看”检查机制和配套措施，形成完备、闭环的省级生态环境保护督察制度体系，不断提高督察效能。

严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，着力推进生态环境治理责任体系建设。习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调：“地方各级党委和政府主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人，各相关部门要履行生态环境保护职责，使各部门守土有责、守土尽责，分工协作、共同发力。”推动地方党委政府和相关部门落实生态环境保护职责既是生态环境保护督察的“督政”着力点，也是做好生态环境保护工作的重要保障。地方党委和政府须严格落实生态环境保护“党政同责”，完善常态化研究推动生态环境保护工作的制度安排，特别围绕中央和省级生态环境保护督察整改、国家生态文明试验区建设等重点任务，建立健全全过程的研究、推进、督导、提升等相关机制，并强化制度执行。相关部门则要严格落实生态环境保护“一岗双责”，按照管发展的、管生产的、管行业的必须管环保的要求，定期研究所承担的生态环境保护工作，做到生态环境保护工作与业务工作同步安排部署、同步组织实施、同步监督检查。同时树立“高效办成一件事”的理念，不断增强生态环境保护工作的系统性，强化部门协同和条块联动，不断巩固和加强“大环保”工作格局。

积极践行绿水青山就是金山银山理念，着力以高水平保护推动高质量发展。“以督察促发展”是生态环境保护督察一以贯之的重要原则和基本出发点。这就要坚持生态优先、绿色发展，在发展中解决生态环境问题，以生态环境问题的解决助推绿色发展。一方面，加快传统优势产业转型升级，特别是基于保护近海生态环境的现实需要，加快渔业转型升级，加快往岸上走、往深海走、往休闲渔业走的工作节奏，推动渔业生产方式、生产关系和产品业态转型，实现生态效益与经济效益同步提升。持续优化“生态+旅游”发展模式，既要持续将良好的生态环境转化为旅游业的发展优势，放大金山银山的市场价值，更要采取切实可行的措施保护景区、网红打卡点等区域的生态环境，完善相关环境基础设施建设，提高生态环境治理水平和公众生态环境意识，不断提升绿水青山“颜值”。另一方面，坚持“向绿图强”，因地制宜发展绿色低碳产业，持续深化国家生态文明试验区建设，积极推进“双碳”工作，打造清洁能源岛2.0版，建设一批低碳园区、低碳社区、低碳景区、低碳建筑。不断拓展绿水青山向金山银山转化的实践路径，建立健全生态产品价值实现机制，将海南的绿水青山、碧海蓝天的生态资源特色优势转化为绿色发展优势，让“绿色颜值”和“金色产值”共生共赢。

（作者系海南省生态环境厅海南省生态环境督察办公室一级主任科员、2024年秋季学期海南省委党校中青年干部培训二班学员）

用好督察利剑 守护美丽海南

■ 杜韶光

自贸港建设 青年说