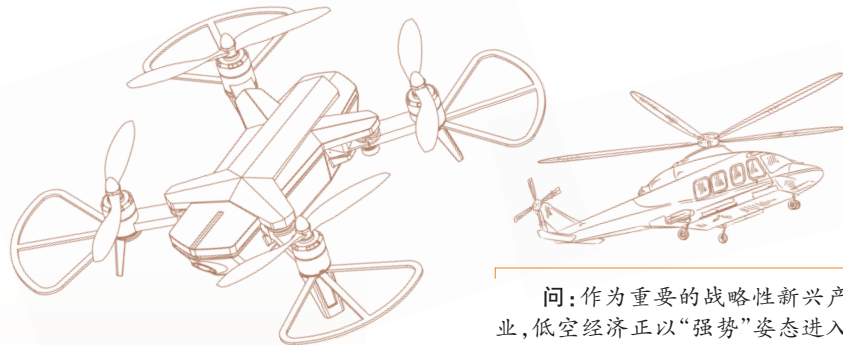




低空经济如何从“起飞”到“腾飞”



问:作为重要的战略性新兴产业,低空经济正以“强势”姿态进入人们的视野并受到广泛关注,就海南而言,发展低空经济的独特优势和底气何在?

郭尧:大力发展低空经济,是海南构建现代化产业体系、推动海南高质量发展的重要着力点,也是海南因地制宜发展新质生产力的重要实践,这主要体现在海南的三个“优势”。

一是丰富多样的应用场景优势。作为我国唯一的热带岛屿型省份,海南全年可供低空飞行天数超300天,拥有超220个旅游景点,丰富的应用场景成为海南低空经济发展的重要驱动牵引,低空活动在海南已呈现规模化发展趋势。

二是低空空域管理改革基础优势。海南低空经济发展起步早,积累了良好基础。近期,空军再次明确,支持包括海南在内的5省深化低空改革“放管服”,建立军民协同运行机制,分类划设管理空域,简化审批流程,为海南低空经济发展提供了关键支撑。

三是海南自由贸易港政策优势。作为现阶段探索制度型开放的新高地和全面深化改革开放的“试验田”,海南可充分发挥制度创新优势,探索建立与低空经济相适配的制度体系,按照“以保障服务飞行、以应用带动制造、以创新推动发展”的思路,用好海南自由贸易港优势政策,推动低空经济高质量发展。

刘锋:2010年,海南成为全国首批开展低空空域管理改革试点的省份,在全国率先建设完成首个覆盖省级区域的低空空域管制服务保障示范区和首个军民航空认证的通航飞行服务站,为低空运行主体提供智能化、数字化管控和优质服务。特别是叠加自贸港开放优势和税收政策红利等,有利于持续吸引低空经济产业链企业布局海南,加快产业开拓和市场培育。

目前海南全省共有本地通用航空产业链企业约200家,异地运行通用航空经营性企业近50家,业务范围覆盖了通用航空各领域,为海南低空经济发展带来了市场活力。例如,海南成功开通海口秀英至湛江徐闻无人机跨海运输航线,实现了我国常态化运行跨海物流航线以及海南常态化运行物流航线的新突破。

问:目前海南低空经济进行了丰富多样的落子布局,逐步构建起“低空+”增长新图景、新赛道,已形成了哪些具有地方特色的业态,仍面临哪些挑战?

刘昱:作为全国首批低空空域管理改革试点地区,首批空域精细化管理改革试点地区,海南通过释放低空空域改革成效让低空经济“全域适飞”,利用气候优势让低空经济“全年可飞”,同时,借助丰富的旅游资源,创新发展了涵盖旅游、物流、农业植保、公共服务和海洋等丰富的低空经济运用场景。

2023年,海南空中游览和跳伞飞行数据均居全国第一,空中游览飞行小时数、起降架次和载客量分别达到约1.37万小时、15.2万架次和36.48万人次,占全国比重分别约45.9%、63.2%和61.1%;跳伞飞行小时数、起降架次和载客量分别达到约0.42万小时、1.07万架次和4.53万人次,占全国比重分别为37.7%、42.8%和39.6%。

郭尧:海南立足于自身优势和特点,在“十四五”初期,通过制定出台“3+7”规划和政策制度,提前谋划布局低空经济新业态,已形成了“低空+旅游消费”“低空+跨海运输”“低空+物流”“低空+公共服务”等发展格局。

海南发展低空经济有基础、有优势,但还存在以低空研发制造为主的上游产业链薄弱、低空服务保障融合度不足以及低空管理体制机制有待深化等问题,在新的背景下,我省低空经济发展需突破3个方面挑战:

一是空域管理改革实现再突破。需进一步落实国家对海南深化低空空域管理改革要求,探索建立军民协同、高效衔接的低空空域使用模式和灵活转换空域使用协调机制,实现低空空域及使用效益大幅提升。

二是低空研发制造实现零的突破。需进一步聚焦带动固定翼飞机、水上轻型飞机、直升机、无人机、eVTOL等低空飞行器研发、组装制造等产业落地和规模化应用,逐步完善低空经济产业链条。

三是低空新业态实现新突破。需进一步通过应用场景牵引,培育发展低空领域新技术、新模式、新业态,推动形成低空制造和服务融合,应用和产业互促,逆向补链延链强链,形成具有国际竞争力的低空经济产业集群。

当前,按照省委、省政府部署,海南多部门已联合印发《海南省低空经济发展三年行动计划(2024-2026年)》,并从构建低空经济政策体系、深化低空空域管理改革、建设低空基础设施保障体系、构建低空经济发展平台、推动低空经济试点示范和实施产业能级提升行动6个方面,重点提出了36项重点任务。下一步,各有关部门将共同抓好三年行动计划落实,推动低空经济高质量发展。

问:放眼全国,不少地方同样将低空经济作为塑造新竞争优势、引领未来产业增量的新动能,有哪些值得海南借鉴的典型经验,如何进一步推动低空经济由“热起来”变为“强起来”?

刘锋:深圳以低空经济产业集群构建为重点,集聚了1700多家低空经济关联企业,依托“全球无人机中心”产业优势,形成了国内较为完善的低空经济全产业链生态。上海着力打造低空经济产业园区、重点集聚低空产业头部企业。金山区华东无人机基地作为全国首批民用无人驾驶航空试验区,已累计引进涵盖制造、应用、材料等各类低空经济产业链企业近40家;青浦区长三角低空经济产业园聚集电动飞行器制造、新材料研发生产,测绘无人机、旋翼及固定翼无人机研发制造等低空经济细分领域,吸引国内eVTOL头部企业等云集上海。海南应结合自身优势,因地制宜加快推进低空经济发展。

一是加快海南低空空域管理改革,通过优化空域资源配置、简化飞行审批程序等措施,释放自贸港低空经济发展新活力、新空间。

二是着力推进低空经济全产业链发展,结合用好“两个15%”政策,“两个基地”政策等吸引国内低空经济头部企业、风投基金、科创团队来琼,加快低空产业研发制造、运营服务、维修保养等企业发展壮大。

三是拓展特色低空产业应用场景,结合海南自贸港的独特优势和发展需求,力争在低空旅游、航空运动、应急救援等方面走在全国前列。

刘昱:今年以来,全国已有27个省(市、自治区)在政府工作报告中提及低空经济发展,海南目前正在加快建设世界最高水平开放形态的自贸港,具备政策创新的先发优势。中国通航积极凭借海南自贸港政策优势和自身专业优势,深度参与海南低空经济全产业链升级。通过设立海南低空经济产业投资基金、建设海南低空立体交通服务平台、完善机场基础设施网络等方式,以海南海岛特色应用场景为依托,积极引进低空经济产业链上游大型无人机研发和验证飞行项目、中游通航运行及保障、下游通用航空器和航材贸易及金融衍生等产业的导入和转型,服务低空产业全生命周期,撬动省内低空经济产业整合发展。



在海口世纪公园举行的无人机表演。海南日报全媒体记者 张发强 摄

好干部是“选出来”的,更是“管出来”的。组织部门作为干部选拔任用的职能部门,要勇于担当、积极作为,加强年轻干部全周期培养,完善全链条培养选拔体系,对不同成长阶段的年轻干部实行差异化培养、精细化管理,源源不断培养选拔优秀年轻干部,为高质量发展蓄足“源头活水”。

紧盯“蓄能期”着力提高适岗能力

习近平总书记指出,刚参加工作的干部就像小树苗一样,需要精心浇灌、修剪枝叶,基础打扎实了才能茁壮成长。为此,要建立统筹培养体系,打破干部身份编制界限,将新入职选调生、公务员、事业编等纳入“全周期”培养体系,形成组织部门统筹管理、所在单位协助培养的链条体系。通过系统学习,让年轻干部洞悉工作内容,对未来规划更加清晰。开展政治纪律专题教育,用好红色教育资源,拓展“沉浸式、体验式、互动式”课程,引导年轻干部讲纪律、守规矩。分层分批对新入职干部开展理论知识专题培训,以各类新媒体平台同步推送党的创新理论相关课程,全方位提升年轻干部理论水平。针对年轻干部成长经历和岗位特点,有针对性地组织开展谈心谈话和廉政教育,引导年轻干部坚定政治立场、坚守清廉本色,对苗头性、倾向性问题做到早提醒、早纠正。

紧盯“成长期”着力锻造过硬本领

习近平总书记指出,“千里马”要在大风大浪中经受考验,后备干部不能在“温室”里去刻意培养。组织部门应着眼干部队伍发展现状、事业发展需要,统筹力量、科学谋划、精心组织,全方位为年轻干部成长搭建平台,着力破解部分干部动力不足、能力欠缺、经历单一等突出问题。为此,要抓好业务淬炼,注重年轻干部综合能力提升,邀请各级党校专家学者传授工作先进理念和经验,注重从乡村、项目、招商、信访等一线邀请业务骨干授课,开设应急处突、办文办会、舆情处置等情景模拟演练,优化年轻干部工作思路、更新观念。同时,立足年轻干部成长特点精准施训,创新开展“研讨圆桌汇”“政务讲解”“学员微课”“书香分享会”等新模式、新方法,开拓年轻干部视野,提升工作本领。组建年轻干部学习小组,在各行业部门选聘业务骨干结成“一对一”帮带导师,搭建“青思汇”“青领学”等年轻干部横向交流平台,营造年轻干部比学赶超、互帮互带的成长环境。要抓好实践磨炼,组织年轻干部深入基层一线开展走访学习,引导年轻干部提高站位、深入思考,投身发展热潮。学习推广“四下基层”优良传统,组织年轻干部用心用情用力解决群众身边的困难事、操心事和烦心事,把惠民生的事办实、暖民生的事办细、顺民意的事办好。

紧盯“提升期”着力磨炼斗争精神

习近平总书记指出,要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者,锐意改革创新,敢于善于斗争,愿挑最重的担子、啃最硬的骨头、善接烫手的山芋,在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面。实践是最好的“练兵场”,到一线经风雨、见世面、增长本领和才干,是新时代年轻干部成长成才的必经之路。为此,要注重把年轻干部培养同重点工作开展有机结合起来,有计划选派优秀年轻干部参与乡村振兴、招商引资等重点任务,让他们在复杂矛盾和棘手问题中经历淬炼,提升担当本领。要在新鲜事中拓视野,进一步畅通年轻干部双向交流渠道,既注重横向轮岗,更注重上下交流,充分开发和利用外部资源优势,定期组织年轻干部赴经济发达地区观摩交流、跟班学习,不断开阔工作的视野和格局。要抓实全程考察评估,对发现掌握的优秀年轻干部,实行一人一档、独立管理,加强综合研判,定期评估、跟踪了解成长情况,有针对性地制定后续培养措施。要完善关心关爱措施,针对新提拔重用的年轻干部,设置2个月重点观察期,期满后通过个别谈话、实地走访等方式了解干部的工作状态。切实发挥制度引领保障作用,健全完善监督管理制度,探索建设干部监督信息上报平台,及时掌握年轻干部“八小时外”表现,提高日常监管精准度。

紧盯“成熟期”着力激励担当作为

要鼓励干部担当作为,持续完善相关激励和惩戒机制,进一步激发广大干部的积极性、主动性、创造性。以选拔培养重要岗位领导干部为目标,坚持人岗相适,让优秀年轻干部各尽其能、各展所长。对敢担当、善作为的优秀年轻干部,同等条件下优先考虑、职位空缺时优先补充、重点岗位配备时优先使用。为此,要明确每批次干部调整中,提拔或进一步使用的年轻干部占比不少于20%;对经过关键岗位、特殊岗位历练的年轻干部,安排担任重要领导职务。要重视发挥先进典型示范引领作用,动员引领年轻干部冲锋一线干事创业,着力营造对标先进、创先争优的良好氛围。要完善激励干部担当作为机制办法,对专项工作、“三重一线”等成效突出的,在评先评优时优先推荐,在晋级晋升、提拔使用中优先考虑。要推进能上能下,建立容错纠错免责保护机制,切实做到“三个区分开来”。要建立可操作化的容错纠错机制,及时为受到不实反映、诬告陷害的干部澄清正名,激发年轻干部担当作为的干劲,激活干部队伍建设的“一池春水”。

(作者系中共三亚市海棠区委常委、组织部部长,2024年秋季学期海南省委党校中青年干部培训一班学员)

构建年轻干部『全周期』培养体系

蔡晓晶

政策、产业“双轮驱动”,壮大全链条

海南日报全媒体记者 刘乐豪

思想圆桌汇

嘉宾

中国通用航空有限责任公司党委书记、董事长

刘昱

省发展改革委基础设施处处长

郭尧

海南师范大学自贸港研究中心主任

刘锋

以“向绿图强”助力美丽中国建设

陈昱州 胡军亮

建设美丽中国是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生现代化建设全局,顺应人民群众对美好生活的期盼作出的重大决策部署。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“聚焦建设美丽中国”,“推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生”。海南省委八届五次全会提出,充分发挥绿色低碳等资源优势,聚焦“向绿图强”,加强新领域新赛道制度供给,健全投入增长机制。我们要以实际行动践行绿色发展理念,加快探索“两山”转化实践路径,为全国绿色发展蹚路子,为美丽中国建设贡献智慧和力量。

绿水青山就是金山银山理念是习近平生态文明思想的核心理念,也是习近平生态文明思想中最具代表性的重大理论成果之一。海南要牢牢坚持这一发展理念,将其贯穿于经济社会发展的全过程各方面。要科学划定并严守生态保护红线,加强对热带雨林、海洋、湿地等重点生态功能区的保护,构建坚实的生态安全屏障。要依托丰富的自然资源优势,大力发展生态农业、生态旅游等绿色产业,形成一批具有海南特色的绿色品牌。要注重科技创新和成果转化,推广绿色制造技术和清洁生产技术,降低传统产业的环境影响,提升产业的整体竞争力。利用政策引导、宣传教育等手段,在全社会树立生态文明观念,使绿色发展成为全社会的共识和行动自

觉,为绿色发展提供强大的精神动力和智力支持。

践行节约集约理念过紧日子,加快形成绿色文明的生产生活方式。节约资源是我国的基本国策,是维护国家资源安全、推进生态文明建设、推动高质量发展的一项重大任务。党的二十大报告提出“实施全面节约战略,推进各类资源节约集约利用,加快构建废弃物循环利用体系”。习近平总书记2023年在陕西调研时强调“实施全面节约战略,大力倡导绿色消费,深入推进资源节约集约利用”。新时代,我国进入高质量发展阶段,绿色发展成为普遍形态,转变资源利用方式,提高资源利用效率成为必然要求。我们要本着节约集约过紧日子原则,改变过多依赖增加物质资源消耗、规模粗放扩张、高能耗高排放的发展模式,按照促进人与自然和谐共生的要求,加快形成节约集约利用资源的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的绿色文明发展道路。

绿色生产方式和生活方式相互促进、互为支撑。生产方式是生活方式的重要基础,生活方式能倒逼生产方式的绿色转型。党的二十大报告提出“倡导绿色消费,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式”。海南要积极响应国家号召,努力在全社会树立绿色消费理念,推动形成绿色文明的生产生活方式。一方面,要注重资源的高效、循环利用。推广节水节电技术,实施垃圾分类和资源回

收利用,有效降低资源消耗强度,提高资源利用效率。加强对重点行业和领域的节能减排监管力度,推动企业落实节能减排责任,减少污染物排放和碳排放。另一方面,要积极倡导绿色消费理念和生活方式。加强宣传教育,推广环保产品,引导公众树立绿色消费观念,选择环保、节能、低碳的产品和服务。鼓励企业和商家提供绿色产品和服务,满足消费者日益增长的绿色消费需求,有效促进经济社会的可持续发展,提升人民群众的生活品质。

纵深推进绿色低碳转型,努力打造美丽中国建设海南示范样板。推动经济社会发展绿色化、低碳化,是实现高质量发展的关键环节,是解决资源环境生态问题的基础之策,是美丽中国建设的必然要求,对于在新征程上推进生态文明建设具有重要意义。习近平总书记2023年在全国生态环境保护大会上强调,“要加快推动发展方式绿色低碳转型,坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策”。海南要将绿色低碳转型的要求融入经济社会发展全局,全方位、全领域、全地域推进,争当“双碳”优等生,努力打造美丽中国建设省级示范样板。要大力发展风能、太阳能等可再生能源和核能等清洁能源,降低化石能源消费比重,逐步构建起清洁低碳、安全高效的能源体系,减少污染物排放和碳排放,提升能源利用效率和经济社会的可持续发展能力。要实施清洁生产审核,推广绿色制造技术和模式,推动传统产业节能减排和提质

增效,引进和培育节能环保、新能源、新材料等绿色新兴产业,推动产业结构优化升级,形成具有海南特色的绿色经济体系,提升产业的整体竞争力,推动经济社会全面绿色转型。要建立健全碳排放统计核算、监测报告和核查体系以及相应的奖惩机制,加强对企业和项目的碳排放监管工作力度,鼓励企业开展碳足迹核算和碳减排行动,推动全社会形成节能减排的良好氛围和行动自觉,提升在国际碳市场中的话语权和影响力。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是关系党的使命宗旨的重大政治问题,是关系民生福祉的重大社会问题。海南要继续把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,坚持以“向绿图强”为战略导向,以生态优先绿色发展、节约集约过紧日子、推进绿色低碳转型为实际行动,发挥新时代国家改革开放的“试验田”和生态文明建设的“排头兵”作用,在绿色发展的先行一步,探索绿色发展新路径,为建设美丽中国、实现人与自然和谐共生作出新的更大贡献。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,作者单位均为中共海南省委党校)

热点 聚焦

发展 建言