



学习贯彻党的二十届三中全会精神

学好新修改《统计法》 强化新时代统计监督

刘凡

2024年9月13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国统计法〉的决定》,《统计法》颁布实施已四十一年,本次修改《统计法》是通过法定程序使党的主张成为国家意志,将党中央对统计工作的重大决策部署转化为法律制度,我们要认真学习宣传,深入贯彻实施。

统计调查、统计报告、统计监督是政府统计的三大基本职能,统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分。2021年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》,要求进一步明确强化统计监督职能,提高统计数据质量,加快构建系统完整、协同高效、约束有力的统计监督体系。新修改《统计法》立足在党和国家监督体系中更加有效发挥统计监督职能作用,在立法目的中规定“加强统计监督”,增加“构建系统完整、协同高效、约束有力、权威可靠的统计监督体系;统计机构根据统计调查制度和经批准的统计调查计划,对各地、各部门贯彻落实国家重大经济社会政策措施情况、履行统计法定职责情况进行统计监督”等内容,明确了统计监督的法定内涵和职能定位。

近年来,国家统计局海南调查总队始终坚持贯彻落实习近平总书记关于统计工作的重要讲话、重要指示精神,认真贯彻落实党中央、国务院关于统计工作重大决策部署和国家统计局工作要求,坚定不移防范和惩治统计造假、弄虚作假,积极发挥统计监督职能作用,全力护航经济社会高质量发展,服务海南自由贸易港建设。

不断强化源头数据质量管控。健全各专业生产统计数据质量核查制度,印发《海南调查总队统计调查数据质量核查办法》,进一步规范和强化统计源头数据质量监督管理,重点加强对基础统计资料采集和填报情况、贯彻执行国家统计调查制度情况、业务规范化标准建设情况、数据质量审核评估情况、数据质量风险隐患及防控措施

等进行检查指导,强化统计调查业务全流程质量管理,严把数据质量关,确保统计源头数据真实可靠。

做好经济社会发展监测评价。高质量完成国家调查,做好居民收支、就业、价格等重要民生指标监测,立足调查数据、聚焦民情民意做好统计数据分析,及时反映经济社会发展情况。充分发挥国家调查队系统机动灵活、快速高效的优势,强化对经济社会发展领域热点重点问题的统计调查和分析研究,及时为统计监测评价提供鲜活数据,为各级党委、政府科学决策提供坚实的数据支撑。海南调查总队连续多年获评海南省党委信息工作和政府系统政务信息工作先进单位。

持续推进统计执法检查。加强统计执法队伍建设,2023年、2024年统计执法检查通过率分别达71%和86%,居全国统计机构前列。目前系统有60%在编干部具有统计执法检查资格,各市县均已具备单独执法检查条件。持续开展执法检查,细化执法人员档案化管理,选派人员参加国家统计局和海南省统计局统计督察,以及国家统计局执法检查等工作,不断强化实践锻炼。严格落实执法检查“双随机”抽查制度,每年开展2轮执法检查,已实现对全省涉及国家调查业务的18个市县的全面调查专业的全覆盖执法检查。推动局队间、市县队间开展联合执法,通过交流合作进一步提升监督效能。

党的二十届三中全会提出“健全支撑高质量发展的统计指标核算体系”等多项统计改革任务,必将有力提升我国政府统计的生产力、数据质量和水平,为推动中国式现代化提供坚实统计支撑。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,海南调查总队将坚持以习近平法治思想为指导,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,准确把握进一步全面深化改革的丰富内涵,结合实际,加强统计监督体系建设,更加有效发挥职能作用,以真实准确的统计数据更好服务中国式现代化,服务增进民生福祉,服务海南自

由贸易港建设。

全力构建系统完整的统计监督体系。锚定“国之大者”,聚焦党中央关于经济社会发展的重大决策部署贯彻落实情况,拓展统计监测领域,做到党中央决策部署到哪里,统计监督就跟到哪里。扎实做好常规调查,有效监测各类民生指标。做好统计调查数据深度分析,重点加强对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展情况的统计监督,重点监测评价国家重大发展战略实施进展、重大风险挑战应对成效、人民群众反映突出问题解决情况等,实现监督评价有高度、监测覆盖有广度、调查分析有深度、体察民情有温度。聚焦党委政府关心关注的重点问题和经济社会发展中的难点问题,围绕经济社会高质量发展、海南自贸港建设、统计现代化改革等,深入开展调查研究,找准问题、找准对策、精准建议。

合力构建协同高效的统计监督体系。主动发力推动统计监督与纪检监察、巡察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等各类监督方式统筹协调、有机贯通、相互协调,加强与纪检监察机关和组织人事等部门的工作协调,把统计监督与党管干部、纪检监察、追责问责等工作结合起来。加强与政府有关部门的协调联动,推动信息共享,在综合研判基础上,加强成果运用,确保统计监督提出的措施建议有力有效。做好统计法律法规与《中国共产党问责条例》《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规及规范性文件关于统计造假等违纪违法问题的衔接贯通,联合各类监督信息资源,有效运用大数据和行政记录,建立健全重大统计监督事项会商研判、统计违纪违法线索移送机制,不断凝聚监督合力。

奋力构建约束有力的统计监督体系。坚持问题导向,通过统计数据分析,提前发现排查隐藏在数据背后的风险隐患。完善“双随机”抽查制度,不断提高统计执法检查工作的规范化、标准化、信息化水平,坚持重遏制、

强高压、长震慑,对存量问题一查到底,对增量问题露头就打。根据新修改《统计法》,做好统计行政处罚裁量基准的修改和完善工作,依法依规依法对责任人追责问责。进一步拓宽统计违纪违法线索获取渠道,完善举报制度,统筹运用统计督察、巡视巡察、数据核查等工作成果,提升发现问题线索的能力。进一步健全防范和惩治统计造假责任制,有力保障统计机构和统计人员独立行使统计调查、统计报告、统计监督法定职权不受侵犯。持续深化统计造假专项治理行动,压实工作责任,做好专项治理工作在本系统本地区的再推进和再落实,努力维护好“不敢假、不能假、不想假”的依法统计依法治理良好生态。

着力构建权威可靠的统计监督体系。面对新形势新任务新要求,准确识变、科学应变、主动求变,大力推进改革创新,拓展统计调查领域,丰富统计调查内容,提升统计服务水平,加快建设与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的现代化统计调查体系,为高质量发展提供强有力统计保障。推动现代信息技术与统计调查深度融合,做好“统计云”联网直报系统在基层调查队的建设和运用,通过广泛宣传和专业培训等方式,确保各专业人员能迅速转换工作模式,推动统计调查数据采集方式顺利转向“统计云”平台。结合新经济新领域的纳统需求,加快统计调查制度方法改革,健全科学的统计标准和统计指标体系,优化完善统计监测评价体系。夯实统计基层基础,把情况摸清、把数据搞准,使统计监督成果经得起历史、人民和实践的检验。

(作者系国家统计局海南调查总队党组书记、总队长)

政音新论

进一步全面深化改革要更加注重系统集成

谭国伟

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)在“进一步全面深化改革的指导思想”的具体论述中指出,更加注重系统集成。注重系统集成,是新时代以来中国共产党领导改革事业的重要思想方法和工作方法,在《决定》的指导思想部分突出强调做到“更加注重系统集成”既是对全面深化改革以来成功做法的经验总结和肯定,又对未来发展提出了更高要求,体现了改革举措的内在逻辑性和关联互动性。

海南自贸港建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,习近平总书记指出,要把制度集成创新摆在突出位置,解放思想、大胆创新,成熟一项推出一项,行稳致远,久久为功。海南牢记嘱托,深化认识,紧紧抓住制度集成创新这个关键,实现了从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”的递进式发展,成绩喜人。下一步,封关运作在即,使命艰巨,要在进一步全面深化改革中做到更加注重系统集成,推出更多具有全国影响力的制度集成创新成果,高质量高标准建设海南自贸港。

更加注重系统集成是顺利推进海南自贸港进一步全面深化改革进程的重要方法。海南建设自由贸易港,承担着为我国进一步全面深化改革及高水平对外开放探路寻方的重任。按照党中央和国家的总体部署,对标国际高水平经贸规则,探索体制机制创新,对海南来说,就是一场从政府到市场、从社会到个人、从法律体系到具体规则的深刻变革,既需要各方面政策制度加快调整,又要求各部门协同推进、整体突围。自海南自贸港启动建设以来,海南坚持把制度集成创新作为推动全面深化改革、实现高质量发展的引擎动力,制度集成创新成果精彩纷呈。从已有成绩看,形成了许多在全国属于首创的制度创新案例,体现了系统性、整体性、协同性,同时,这些案例在时间的沉淀和实践的反复验证中,在各领域内取得了明显成效,发挥了示范、引领带动作用,有的还得到了中央有关部门及行业权威机构的高度认可。但总体来看,制度集成创新依然存在系统衔接不顺、整体协同推进不足,进展速度较慢等问题。

改革是一项持续推进的伟大事业,越往纵深发展,其关联性和互动性越强,对改革的整体谋划与系统布局要求越高。海南因改革开放而生、因改革开放而兴,推动海南自贸港进一步全面深化改革必须坚持系统思维,做到整体推进,实现协同发力。

一是坚持系统思维。在全国发展大局中,海南是我国最大的经济特区,地理位置独特,拥有全国最好的生态环境,同时又是相对独立的地理单元,具有成为全国改革开放试验田的独特优势,是向世界展示我国改革开放成果的重要窗口。建设海南自贸港应锚定全面建成社会主义现代化强国奋斗目标,积极主动地把海南自贸港建设的各项工作置于国家发展大局中去谋划、推进和落实,建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。就海南自身建设来说,自贸港政策制度体系是一个庞大系统,里面包含着“五自由便利、一安全有序流动”等多项制度安排,要对其关联性、结构性及创造性有机组合,形成一个分工合理、协调运转的系统。

二是做到整体推进。在改革具体实践中,我们一般会采用局部试点工作方法,但试点的目的是全面推广,局部的深层次要求是整体推进,也就是说要围绕总目标统筹布局,整体推进各领域各方面改革。海南自贸港进一步全面深化改革需要把握各项制度创新的整体功能,统筹协调和推动各领域、各事项、各子项的制度创新。为此,在加强改革顶层设计上应科学制定总目标和总方案,总目标既要管总又要有整体导向性,总方案要全面涵盖各个领域和主要环节,做到在全局视野下协同推进改革各组成部分,提高改革的整体效能;在实践中完成改革分目标和实施具体方案时,要把分目标的渐进式特点,要注意调整各项具体措施间的关系,使其相互关联、相互作用,做到以阶段性目标促总目标达成,以局部突破带动整体发展,同时要加强改革不同时期有效衔接和不同方面配合,注重改革措施的整体效果。

三是实现协同发力。协同是指两个及以上的不同主体或资源,一致地完成某一任务的过程或能力,体现部分在整体发展与运行中的协调与合作性。推进海南自贸港进一步全面深化改革,从归口部门来说,不是单个部门、某一领域的事情;从内容体系来说,涵盖面广,层次深;从主体力量而言,自上而下皆牵涉其中,彼此的羁绊和掣肘明显,这就要求高度关注不同部门、不同领域、不同主体的协同配合,打破部门职能分工界限,加强跨部门协作,统筹兼顾各领域资源要素实现多方协同,由不同主体合作创造更多机会,这也要求参与改革的相关单位保持紧密联系,加强沟通协调、深化合作,努力在改革理念上达成共识,在创新取向上相互支持配合、在推进实施中相互促进、在创新成果上相互补充,共同形成推进集成创新的强大合力。

在进一步全面深化改革中推动海南自贸港高质量发展是一项复杂的系统工程,也是一项极为艰巨的历史任务,必须认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,重视系统思维,运用系统原理和工作方法,做到更加注重系统集成。

(作者系海南省政府督查室主任、2024年秋季学期海南省委党校中青年干部培训班学员)

自贸港建设青年说

以产教融合助推全面创新

张小莹 潘灵 张洪田

党的二十届三中全会指出,加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。职业教育是全面创新的重要支撑,产教融合是全面创新的重要路径。习近平总书记指出,要坚持党的领导,坚持正确办学方向,坚持立德树人,优化职业教育类型定位,深化产教融合、校企合作,深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,稳步发展职业本科教育,建设一批高水平职业院校和专业,推动职普融通,增强职业教育适应性,加快构建现代职业教育体系,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。省委八届五次全会审议通过的《中共海南省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神、奋力谱写新时代改革开放示范的实施意见》指出,支持行业协会、龙头企业与高校、职业院校共建现代产业学院、特色产业学院、职教集团等产教融合协同育人平台。为此,海南职业教育必须紧密结合自贸港建设的实际需求,聚焦高质量发展和新质生产力,优化专业结构,深化产教融合,培养适应新时代要求的高素质人才,为海南乃至全国的高质量发展提供坚实的人才和智力支持。

树牢产业导向,以专业结构改革助力产业优化升级。产业是经济发展的关键所在,经济发展首先就是要推动产业升级,提升产业核心竞争力。为此,全省职业本科教育要聚焦海南自由贸易港产业体系建设,优先发展航空航天、现代物流、先进制造、新能源、新材料、生物技术、人工智能等产业急需的一批新兴专业,促进人才培养供给侧和产业需求侧结构要素全方位融合,服务于旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业为主的现代化产业体系,加强科技创新和产业创新深度融合,提高专业设置与市场需求相匹配度,推动现代化产业

体系升级,促进社会经济良性循环。

强化资源共享,推动职业教育校企纵深合作。推进国际教育创新岛建设,实施“设备设施共建、科研平台共享、重大项目共研、研究生共育、管理共商”的“五共”模式。推动产教融合资源共享和优势互补。一方面,企业能够为学校提供实践教学平台,让学生在真实的工作环境中学习和锻炼,提升其职业技能和实际操作能力。为企业输送具备实战经验的优秀人才。另一方面,学校可以为企业提供科研支持和技术创新,促进科研成果的转化应用,增强企业的核心竞争力。海南职业教育通过构建校企合作长效机制,通过共建实训基地等多种形式,推动校企合作向更深层次、更广领域发展,为校企合作提供了广阔的空间和机遇。

着力平台共建,推动产学研用深度融合。平台建设实现了校企优势资源互换,并建立人才供需信息预测机制和对接会商机制。以产业园区为基础,建设市域产教联合体,推动学校与高校、科研机构、龙头企业等共同建设新生态共同体。支持职业学校联合企业、科研院所开展协同创新,共建重点实验室、工程研究中心、技术创新中心等创新平台,支持校企合作开设“校中厂”“厂中校”,对产教融合型企业符合条件的技术改造项目优先予以技改奖励资金支持。与各类院校共建引才工作站,推动产学研用深度融合,打造信息塔式人才梯队。搭建产教融合信息共享平台,发布产教融合政策、产业人才供需、产教合作项目等信息,提供更多校企合作的机会。发挥平台优势,促进科研成果快速转化,为学生和研究人员提供实践和创新的场所。鼓励企业直接参与到科研项目中并提出实际需求,高校和科研机构进行针对性

的研究和开发,进一步缩短科研成果从实验室到市场的转化周期。

聚焦“双师”培养,持续提升教师队伍应用能力建设。深化新时代职业教育“双师型”教师队伍建设改革,构建政府统筹管理、行业企业和院校深度融合的“双师型”教师队伍建设机制。建立校企人才双向流动机制,职业本科教育瞄准产业、聚焦行业,对标专业,建设“双师型”教师队伍,打造职教“金师”。完善“固定岗+流动岗”的教师资源配置新机制,畅通校企人员双向流动渠道,建立具有鲜明特色的“双师型”教师资格准入、聘用考核制度。建立示范性教师企业流动站、“双师型”教师培养基地、“工匠之师”工作室、搭建技艺技能传承平台,鼓励教师“带生、带研访企”、企业“带技入校”等方式构建学校教师和企业工匠、管理人才双向交流、互派共育机制,引导教师紧跟产业发展步伐,鼓励企业工匠和管理人才参与人才培养各个环节,充分发挥辐射带动作用,提升教师队伍实践能力和技术技能水平,推动职业教育高质量发展。

力推课程改革,扎实推动教学内容与时俱进。在产教融合的大背景下,建设高水平职业本科教育,海南职业教育以课程改革为抓手,紧跟产业发展趋势。依据“四真三化”课程开发的理念,及时更新教学大纲和课程内容,开发各专业校企合作教材、活页教材,以适应新技术、新工艺、新标准的要求。强化实践教学环节,建立校外实习实训基地,增加实验、实训、实习等实践课程的比例,推进“嵌入式”“订单式”“学徒制”“现代产业学院”等校企间深层次的产教人才培养模式改革,全国首创“旺工淡学”旅游业技能人才继续教育新模式,推动技能人才适配产业发展。注重跨学科知识的融合,鼓励学生跨专业选修课程,拓宽知识

面,培养复合型人才。同时,海南职业教育积极引入企业专家参与课程设计和教学过程,通过讲座、研讨、案例分析等形式,将企业一线的最新技术和管理经验带入课堂。与企业共建的产业学院,将企业岗前培训和职位培训内容纳入教学内容,实现学生到职员成长路径的零距离目标。

着力服务社会,助力海南产业高质量发展。以人才为纽带,依托行业资源、产业链、龙头企业,打造生态共同体,着力构建“全主体融入、全要素融合、全链条融通”的产教融合新生态。通过与地方政府和企业的合作,职业教育为海南自贸港的建设培养符合市场需求的人才。与国内外知名高校和科研机构合作,引进先进教育理念和教学资源,提升本地教育国际化水平。与企业共同开展科研项目,以新质生产力赋能现代化产业体系建设,推动区域经济的创新发展。

通过校企合作,海南职业教育正逐步形成一个良性循环的教育生态系统,为区域经济可持续发展注入新活力。随着海南自贸港现代化产业体系建设的深入发展,职业教育与产业的融合将更加紧密,产教融合必将在国家战略的引领下,迎来更加广阔的发展空间,成为海南推动区域产业经济高质量发展的强大引擎。

(作者单位:海南科技职业大学,本文系海南省高等学校教育教学改革研究项目(编号:Hnjg2023ZD-60,Hnjg2024ZD-71)阶段性成果)

行知讲谈

健全统计指标核算体系

《决定》点击

机构统计办法,逐步推广经营主体活动发生地统计。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系,加强新经济新领域

产教融合

《决定》点击

加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。