

# 9地允许试点设立外商独资医院

## 其中包括海南全岛

群众看病就医迎来更多选择。

11月29日，国家卫生健康委、商务部、国家中医药局、国家疾控局4部门联合公布《独资医院领域扩大开放试点工作方案》。

此前，相关部门已提出，拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院（中医类除外，不含并购公立医院）。

本次公布的方案，明确试点允许设立外商独资医院，并对具体条件、要求和程序等进一步作出规定。

方案公布传递出明确的信号：欢迎国外高水平医院“走进来”。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“扩大自主开放”“推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放”。

方案明确提出，引进国际高水平医疗资源，丰富国内医疗服务供给，优化营商环境。外商独资医院的类别为综合医院、专科医院、康复医院，医院级别为三级。

根据方案，申请设立外商独资医院的境外投资主体，要能够提供国际先进的医院管理理念、管理模式和服

务模式，能够提供具有国际领先水平的医学技术和设备。此外，可以补充或改善当地在医疗服务能力、医疗技术和医疗设施方面的不足，拓展多元化服务供给格局。

自2000年起，我国允许设立外商合资医疗机构。经过20余年的发展，目前共有外商合资医疗机构60余家。未来，更多国外高水平医院“走进来”，不仅可以有出国就医需要的患者节省时间和经济成本，也有望为我国公立医院高质量发展提供借鉴。

国家卫生健康委医政司有关负责人表示，允许试点设立外商独资医院，是中国医疗领域对外开放的有益实践和探索，有利于与内资医院形成互补协同局面，有利于满足居民多层次、多样化的健康服务需求。

可以设立哪些外商独资医院？

医疗活动直接影响人民生命健康权益，也直接涉及人类遗传资源安全。近年来，我国制定了一系列法律法规，规范人类遗传资源的采集、保藏和利用。

不让国内遗传资源“溜出去”，方案要求进一步加强风险防范，完善事中事后监管措施。

方案对外商独资医院涉及人类

遗传资源的诊疗活动进行了严格限制：不得设立血液病医院，诊疗科目不得登记血液内科，不得开展人体器官移植技术、人类辅助生殖技术、产前筛查和产前诊断技术等伦理风险较高的诊疗活动……

方案还要求：外商独资医院不得设立精神病医院、传染病医院、中医医院、中西医结合医院、少数民族医院等。

“坚持发展和规范并重。”国家卫生健康委卫生发展研究中心专家表示，按照方案要求，试点地区将确保外商独资医院按照我国法律法规、临床诊疗指南、医学伦理规范、临床技术操作规范和行业标准开展诊疗活动。

外商独资医院运营有哪些规范？

方案明确：允许医院按规定聘用外国医师、港澳台医师、港澳其他卫生专业技术人员短期执业，全院管理和卫生专业技术人员的中方（内地）人员占比均不得少于50%。

同时，医院信息管理系统应当接入属地医疗服务监管平台，电子病历、医用设备等信息存储服务器应当位于我国境内。

外商独资医院会不会对我国医务人员执业和公立医院发展造

成冲击？

公立医院是我国医疗卫生服务体系主体。2023年，公立医院诊疗人次占全国医院诊疗人次数的83.5%。

国家卫生健康委医政司有关负责人表示，此前的外商合资医疗机构对当地公立医院医务人员队伍影响不大，我国公立医院的骨干人才队伍保持稳定并不断发展。本次在部分地方试点设立外商独资医院，范围有限，且是渐进发展过程，不会影响全国公立医院体系发展和群众基本医疗服务。

近年来，我国公立医院高质量发展持续推进，在学科建设、服务能力、技术水平、医疗管理、人员梯队建设等方面取得了显著成就，为医务人员干事创业提供了广阔空间，就业吸引力不断增强。

群众始终期盼更加便利、更加优质的医疗卫生服务。进一步丰富服务供给，正是为健康中国助力。

“用好”外商独资医院，多样化支持、规范化管理，我国医疗卫生体系将更好地满足人民群众多元化的就医需求。

（新华社北京11月29日电 记者董瑞丰 李恒 徐鹏航）

### 试点地区

允许在以下地区设立外商独资医院（中医类除外，不含并购公立医院）

北京

南京

广州

天津

苏州

深圳

上海

福州

海南全岛

### 投资主体条件

申请设立外商独资医院的境外投资者应当是：

- 能够独立承担民事责任的法人，具有直接或间接从事医疗卫生投资与管理的经验
- 能够提供国际先进的医院管理理念、管理模式和服务模式
- 能够提供具有国际领先水平的医学技术和设备
- 可以补充或改善当地在医疗服务能力、医疗技术和医疗设施方面的不足，拓展多元化服务供给格局

新华社发

# 流程简化“瘦身” 服务优化“加码”

## ——权威人士解读支持跨境电商出口新举措

跨境电商是拉动我国外贸增长的新动能、全球贸易发展的新势力。为支持新型业态发展，海关总署近日发布公告，围绕进一步促进跨境电商出口出台4条举措。将于12月15日起施行的这些新举措缘何受到关注？疏通哪些堵点？带来哪些利好？记者就此多方采访。

海关总署相关负责人11月29日表示，此次发布公告的主要目标是通过简化跨境电商出口监管流程，提高通关效率，降低企业成本，进一步促进跨境电商出口的持续健康发展。同时，通过优化监管模式，更好保障贸易安全，提升我国跨境电商的国际竞争力。

“包括探索推广跨境电商出口拼箱‘先查验后装运’模式，研究扩大跨境电商零售出口跨关区退货、进一步完善信息化系统功能在内的一系列措施不仅有试点经验的复制推广、受惠范围的不断扩大，更重要的是为适应新的国际监管环境和业务模式推动了新一轮改革。”国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜说。

在支持举措中，“取消跨境电商出口海外仓企业备案”位列第一项。公告明确，开展跨境电商出口海外仓业务的企业，将无需向海关办理出口海外仓业务模式备案，可直接申报出口。

作为跨境电商生态链中的关键一环，设立海外仓可以使电商企业根据预估销售情况，提前将产品批量出口到海外仓集中存放，接到订单后再就近发给当地的消费者，有效打通跨境电商出口的“最后一公里”。

然而，目前出口海外仓业务在落地过程中仍存在一些不便。

北京海关快件电商监管科工作人员介绍，一直以来，跨境电商企业开展相关业务，需要向海关提供海外仓具体信息、详细的业务模式和流程信息等办理备案。尽管过程并不复杂，但从交材料到审批下来，至少也需要2至3天时间。此次取消这一资质审核环节，可以降低门槛、简化流程，为企业发展赋能增效。

公告提出要简化出口单证申报手续。

该工作人员表示，通常情况下，跨

境电商在办理出口申报时需要提交“四单”，即订单、收款单、物流单和由这三单汇总形成的清单。新举措不再要求企业或其代理人向海关传输出口单电子信息，意味着“四单”变“三单”，申报流程更加便捷，有效节省了企业时间和成本。

同时，公告强调跨境电商企业或其代理人、物流企业要对数据真实性承担相应法律责任。

对此，陈红娜认为，在全球各国对数据，尤其是金融数据监管更为审慎的情况下，强化数据真实性的问责制要求，既体现了改革的适应性，又展示了监管从事前向事中事后转变的重要理念变革。

跨境电商货物种类多、单批数量少，外贸企业通常采用拼箱的方式出口。为解决传统的拼箱货物监管模式存在不适应新业态的问题，公告提出将在上海、杭州、宁波、厦门、青岛海关等12个直属海关扩大出口拼箱货物“先查验后装运”监管模式试点，允许跨境电商出口货物以散货形式进入海关监管作业场所（场地），先行接受海

关查验，然后再根据实际需求灵活拼箱装运。

2022年，杭州海关所属义乌海关开展“先查验后装运”改革试点，成为全国首批试点单位，其监管的试点企业浙江盈和国际物流有限公司真切感受到了改革带来的变化。

公司操作中心负责人方亮告诉记者，参与试点后，企业的查验货物能节省通关时间3小时以上，人工成本减少10%。“今年以来，我们出货量明显增长，整体柜量比去年增长30%以上，仓库每天都处于满负荷状态。”

杭州海关口岸监管处相关负责人表示，试点以来，义乌海关已监管“先查验后装运”出口拼箱货物3.1万批次、货值9.93亿元。此次扩大试点范围，允许跨境电商货物以散货形式进行申报、查验、装箱，更加符合跨境电商出口货物碎片化和拼箱货物“散货进仓、整柜（集装箱）出场”的业态特点。

跨境电商的售后服务一直是国内卖家和许多品牌商的痛点。针对这一痛点，海关总署此次也推出对应的举

措：推广跨境电商零售出口跨关区退货监管模式。在北京、天津、大连、杭州等20个直属海关开展跨境电商零售出口跨关区退货监管模式试点，允许跨境电商零售出口（9610模式）退货商品跨直属关区退回开展跨境电商零售出口业务的海关监管作业场所（场地）。

杭州海关口岸监管处相关负责人表示，跨关区退货模式在极大简化退货流程、进一步提升退货效率的同时，还有助于减轻海外仓储中的货物损失风险，使得货物通关和退货处理更加灵活高效，为跨境电商的快速发展注入了新的活力。

政策举措的生命力在于实施。陈红娜表示，下一步，要结合新模式新业态出口的特点和形势，聚焦企业诉求关切，提升指导服务质效，扎实推进各项新举措的落地落实，进一步为跨境电商出口企业创造更加便利、高效、安全的通关环境，推动我国外贸经济实现高质量发展。

（新华社北京11月29日电 记者邹多为）

# 直播间保健品乱象调查

## 新华视点

11月25日，带货主播“麦琪啦”在直播间销售保健品违规宣传一事引发关注。近年来，直播间的保健品已成为消费者权益受损的“重灾区”。不少老人“一边上网，一边上当”，不仅花费大量时间和钱财，也面临健康风险。直播间售卖保健品有哪些套路？虚假宣传为何屡禁不绝？“新华视点”记者展开调查。

**1 沉迷直播间，买一次就踩一次坑**

两年前“入坑”后，陈女士的姥姥每天都会准时看直播。花在直播间里的钱已有上万元，但保健品仍源源不断地出现在家里。

“这款益生菌吃了可以杀肠子里的菌”，直播间内，声称是“某三甲医院院长”的主播侃侃而谈，“有奇效”的益生菌卖出698元两盒的价格。

上海的李樱（化名）也注意到家中老人的异常。68岁的母亲每天要花4到6小时看直播，出门也要戴着耳机，拿着手机，边走边看；从纳豆胶囊、复合硒片到小分子肽，在直播间买的保健品越来越多。

近年来，老年人沉迷“养生”直播间、购买各类保健品的情况并不鲜见，然而，不少保健品都是假冒劣产品。

“每买一次就踩一次坑。”陈女士介绍，姥姥多次下单的一款益生菌，包装与某知名保健食品几乎一样，但实际是假冒的“李鬼”。

在反复下单、花费不菲的同时，一些所谓的保健品不仅没有功效，反而还会带来健康风险。

广东某三甲医院住院医师黄小婷（化名）介绍，“抗癌”“降血压”“降血糖”是保健品“洗脑”中老年用户的“三大法宝”；有患者听信直播间推销购买保健品后，擅自停了降压药，“这是非常危险的行为，严重的会带来脑梗风险”。

2023年底，北京市海淀警方接群众报警称，通过直播带货购买了宣称具有保健功效的“咖啡”，饮用后出现鼻塞、头痛等不良反应。公安机关会同市场监管部门开展检测鉴定，认定该款“咖啡”含有对人体有毒有害的新型衍生物成分。

北京市食品药品安全法治研究会等机构近日发布的“三品一械”（药品、医疗器械、保健食品和特殊医学用途配方食品）直播带货消费调查报告显示，虚假宣传问题舆情数据高达30.5%，食品冒充保健品或药品违规宣传功效等问题比较普遍。

**2 制造焦虑打“温情牌” 环环相扣进行“洗脑”**

为规避审核和监管，一些企业开始转向更“隐秘的角落”。记者了解到，一些知名平台会对进行直播的商家、商品进行资质审核，确保合法合规。不少无良商家由此选择“转战”私域直播，在“小圈子内”对中老年人进行“洗脑”式宣传。

所谓私域直播，一般是通过建立微信群或私聊发送直播链接，邀请特定人群观看。“针对老年人的私域直播是暴利行业，只要给直播服务花钱就能开播，审核相对宽松。”从事直播行业多年的冯萧（化名）说。

规避直播审核的另一种手法。直播过程中，一些直播间也针对平台监测总结出相应“对策”。

冯萧表示，针对能触发平台审核的关键词，直播间也在不断更新违禁词，甚至总结出一套词库，在口播时进行替换或拆分。主播“麦琪啦”在直播中提到病症时，便会使用英文或故意拆分病名，如将“尿毒症”说成“那个尿，某毒，某什么症”，用“CA”指代“恶性肿瘤、癌症”等。

为吸引“客户”、提升黏性，不少保健品直播会“环环相扣”设陷阱。

第一步是“拉人头”，通过线下引流方式拉人进群；第二步是“给价值”，通过送礼品、发红包等方式“利诱”；第三步是“破防线”，通过制造焦虑、打“温情牌”，让老人心甘情愿在直播间下单。

一名老人家属告诉记者，老人在线买海产品时被拉进群，各种“福利”活动让老人患上“网瘾”，感觉有奔头、有获益。“每天看完健康讲堂直播可以领5毛8的红包，群里还有答题活动，答对的前三名可以获得牙膏等奖品。”老人家属表示，讲堂和答题内容都与售卖产品相关，环环相扣进行“洗脑”。

直播间内，一些主播故意制造健康焦虑，称“不能靠儿女，儿女都是自私的”“要懂得保健，开始保养起来”；同时，嘘寒问暖，早晚发红包。在情感攻势下，老人们的防范意识逐渐瓦解，甚至更相信主播而非子女。

**3 治理直播乱象 向虚假内容说不**

“到底怎样才能有效打击？”“有什么办法能劝劝老人？”社交媒体上，不少消费者发出感慨。

事实上，针对保健食品等“三品一械”的广告审查，《关于加强网络直播营销活动监管的指导意见》《互联网广告管理办法》等法规制度已有相关规定。

然而，直播活动中很难区分“商业宣传”与“广告”。北京市法学会电子商务法治研究会会长吕来明表示，“三品一械”直播内容是否构成广告，目前在法律上的适用标准并不明确。由于直播内容是动态、实时、海量的，平台也难以事前审查，只能通过技术手段监测或抽测。

记者从某互联网社交平台了解到，针对“虚假内容”，平台会通过新闻报道、用户举报等渠道收集信息；建立“重点违规类型”的专属审核团队；同时强化账号管理体系，持续治理低质、高危账号。

在吕来明看来，应对“三品一械”直播内容进行更严格的监管。是否将其视为广告，应以其带来的社会影响为判断依据，特别是头部直播发布内容，应按照广告标准，提高审核准入门槛，将保障公众健康安全放在优先位置上。

广东广信君达律师事务所律师宋立志认为，市场监管部门要从非法生产、销售等环节入手，加大对违规生产企业、直播间运营者及主播的处罚力度。

黄小婷表示，公众对于健康知识有巨大需求，但在知识获取上存在一定壁垒，应适应新媒体传播方式加强科普宣传，提升公众健康素养。消费者在选购保健品时，也要明确自身需求，咨询专业人士、选择正规渠道。

直播间内，沉迷直播健康问题背后，也凸显出老人的情感需求。子女和社会应一起为老人在网络世界筑起防线。

（据新华社北京11月29日电 记者舒静 杨淑馨 吴文诩）

## 《新时代的中国农村公路发展》白皮书发布

据新华社北京11月29日电（记者叶昊鸣）国务院新闻办公室29日发布《新时代的中国农村公路发展》白皮书。

白皮书除前言和结束语外分为七个部分，分别是建设造福农村、惠及农民的幸福路，农村公路通到老百姓家门口，农村公路治理更加协同、规范、高效，农村公路更加舒适、安全、耐久，促进农村地区“人享其行、物畅其流”，道路通达促进百业兴、农民富、乡村美，为发展中国家农村交通发展贡献中国力量。

白皮书指出，农村公路是覆盖范围最广、服务人口最多、公益性最强的交通基础设施，是农村地区最主要甚至是最唯一的交通方式，对于服务农民出行、增进民生福祉、改善人居环境、促进农业农村现代化具有重要作用。

白皮书说，中国共产党团结带领中国人民白手起家、艰苦创业，坚持政府主导、以人为本、改革创新、因地制宜，着力破解制约经济社会发展的交通瓶颈，推动农村公路实现了从“走得了”到“走得好”的持续发展。

白皮书介绍，中共十八大以来，中国农村公路进入崭新发展阶段。在习近平总书记“进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好”重要指示的指引下，通过创新体制、完善政策，系统谋划、精准施策，持续推动农村公路高质量发展，农村公路的覆盖范围、通达深度、营养水平、服务能力、安全韧性显著提高。

白皮书说，中国走出了一条符合国情的农村公路发展道路，也为全球减贫事业发展贡献了中国智慧、中国方案。

## 《进境物品关税、增值税、消费税征收办法》公布

新华社北京11月29日电 记者29日从财政部了解到，根据《中华人民共和国关税法》有关规定，经国务院同意，国务院关税税则委员会公布《进境物品关税、增值税、消费税征收办法》。

这一办法基本平移现行进境物品税收制度。根据关税法有关规定，办法明确对个人合理自用的进境物品，按照简易办法征收关税、增值税、消费税，适用综合税率，税率水平维持现行标准，为规范税制，不再保留进境物品进口税表述。维持现行对进境物品免关税的规定总体不变，包括进境居民旅客携带行李物品免税额为5000元，进境非居民旅客携带行李物品免税额为2000元，个人寄递物品应纳税额在50元以下的予以免税放行。自澳港进境居民旅客免税额等另有规定的从其规定。

同时，办法还结合近年实践情况调整完善部分规定，例如可将通过寄递渠道进境物品的限值由现行800元、1000元统一提高至2000元，降低可免税携带进境的雪茄数量，对个别商品归类进行微调，细化和完善分类计价、申报纳税等部分程序性规定等。

## 12月1日起 赴港澳旅游“一签多行”“一周一行”陆续实施

新华社北京11月29日电（记者任沁沁）记者29日获悉，经国务院批准，中华人民共和国出入境管理局决定在广东省深圳市实施赴香港旅游“一签多行”政策，在广东省珠海市实施赴澳门旅游“一周一行”政策，在横琴粤澳深度合作区实施赴澳门旅游“一签多行”政策。

自2024年12月1日起，深圳市户籍居民和居住证持有人可以申请办理赴香港旅游“一签多行”签注，在1年内可不限次数往来香港地区，每次在香港逗留不超过7天。

自2025年1月1日起，珠海市户籍居民可以申请办理赴澳门旅游“一周一行”签注，在1年内的每个自然周一次且仅限一次，每次在澳门逗留不超过7天；横琴粤澳深度合作区户籍居民和居住证持有人可以申请办理赴澳门旅游“一签多行”签注，在1年内可不限次数往来澳门地区，每次在澳门逗留不超过7天。

深圳市、珠海市和横琴粤澳深度合作区符合条件居民或居住证持有人（国家工作人员和现役军人除外）可以向当地公安机关出入境管理机构人工窗口，或设在窗口的智能签注设备提交申请。

2024年前10个月  
我国物流运行  
稳健向好

1至10月  
全国社会物流总额287.8万亿元  
按可比价格计算，同比增长5.7%  
增速比前9个月提高0.1个百分点

物流业总收入为11.3万亿元  
同比增长3.8%  
增速较前9个月提高0.1个百分点  
增速连续两个月回升

新华社发 资料来源：中国物流与采购联合会