



学习贯彻党的二十届三中全会精神

深化文化体制机制改革 更好担负起新时代新的文化使命

■ 石伟

文化是民族生存和发展的重要力量。文化兴则国兴，文化强则民族强。没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)，坚持马克思主义立场观点方法，深刻洞察人类文化发展的一般规律和社会主义文化建设的特殊规律，着眼建设社会主义文化强国，把握更好担负起新时代新的文化使命重大任务，对深化文化体制机制改革作出全面部署，为新时代新征程文化改革发展明确了“路线图”和“指南针”。

深化文化体制机制改革是时代所需、发展所急、大势所趋

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，综合国力的竞争日趋激烈，文化的地位和作用更加突出，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉，越来越成为综合国力竞争的重要因素。文化引领时代风气之先，是最需要创新的领域。推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，是人类历史上最为宏大而独特的实践创新，为文化创新发展提供了深厚基础、强大动力和广阔空间。

深化文化体制机制改革，是深刻把握世情、国情、党情的必然要求。当前，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，更加需要中国特色社会主义文化作为强大精神力量来激励全党全国各族人民奋勇前进。现阶段，信息技术迅猛发展，意识形态工作日益复杂，人们的价值观念趋于多元，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验仍然长期存在，身处世情、国情、党情日趋复杂的新的历史背景下，深化文化体制机制改革回应各方面的问题和挑战，是大势所趋和必然要求。

深化文化体制机制改革，是赓续中华文脉、推动文化繁荣的内在要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在全局和战略高度，对宣传思想文化工作作出系统谋划和部署，推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就、发生历史性变革。面向新时代新征程，习近平总书记提出新的文化使命。完成这一使命，关键在于改革。必须通过改革不断破解深层次体制机制障碍，激发文化创新创造活力，进一步推动文化繁荣、建设文化强国。

深化文化体制机制改革，是物质文明

和精神文明相协调的应有之义。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，既要通过经济体制改革，解放和发展社会生产力，实现物质富裕，也要通过文化体制改革，激发文化生命力、创造力，实现精神富足。这些年，我国文艺创作生产能力大幅提升，各种文化产品和服务供给数量高速增长，文化供给的主要矛盾已由“不够”转向“好不好”。这就要求我们进一步深化文化体制改革，推动优质文化产品服务不断涌现，推动物质文明和精神文明协调发展。

深化文化体制机制改革，是讲好中国故事、传播好中国声音的时代要求。文明是多元的、平等的、包容的。文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。中华文明经历了五千多年的历史变迁，但始终一脉相承，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，在世界上具有强大的文化吸引力。我们必须进一步全面深化改革，完善国际传播体制机制，构建具有鲜明中国特色的战略传播体系，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。

深刻把握深化文化体制机制改革的基本要求

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，文化在振奋民族精神、维系国家认同、促进经济社会发展和人的全面发展等方面的作用日益凸显。这就要求我们要贯彻全会精神，聚焦重点领域、关键环节、瓶颈问题，坚持正确改革方向，准确把握新形势新情况新要求，回答好时代赋予的新课题，稳妥有序推进改革。

坚持党对深化文化体制机制改革的全面领导。文化关乎国本、国运。在中国这样一个历史悠久、文明深厚、人口众多的国度进行文化改造，是一项历史性难题。党的理想信念和价值追求是深化文化体制机制改革的逻辑起点。中国共产党的领导直接决定和体现了中国特色社会主义的性质，直接决定和体现了深化文化体制机制改革的方向。新征程上深化文化体制机制改革，必须坚持党的全面领导贯穿文化体制机制改革各方面，充分发挥党的领导的根本作用。要始终坚持党的文化领导权，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣贯彻全会对文化体制机制改革的决策部署。

坚持以人民为中心深化文化体制机制改革。新征程上深化文化体制机制改革，

必须锚定坚持以人民为中心，尊重人民群众的主体地位，最大限度地调动和激发人民群众的文化创新热情与创造力，依靠人民群众的智慧和力量来推动文化的繁荣发展，促进人民精神生活共同富裕。

坚持着眼文化自信深化文化体制机制改革。增强文化自信，是深化文化体制机制改革、推动文化繁荣发展的根本前提和先决条件。文化自信来自我们的文化主体性，新征程上深化文化体制机制改革，要坚持“两个结合”，立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，既不自从各种教条，也不照搬外国理论，以马克思主义推动中华文明的更新和转型，实现精神上的独立自主。

坚持系统观念深化文化体制机制改革。文化体制机制改革是一项复杂的系统工程。特别是新时代以来，文化体制机制改革进入攻坚期和深水区，更多面对的是深层次体制机制问题，推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。系统观念是马克思主义实践认识论和方法论的重要内容，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的重要内容。新征程上深化文化体制机制改革，必须将系统观念贯穿始终，通过抓重点带全面，抓条线带整体，汇聚各方面力量形成改革的强大合力，增强改革系统性、整体性、协同性。

坚定不移将文化体制机制改革引向深入

习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇。这一重要思想高举新时代中国共产党旗帜，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器。要坚定不移用习近平文化思想指导深化文化体制机制改革，自觉把这一思想贯彻落实到文化改革全过程。

完善意识形态工作责任制。意识形态决定文化前进方向和发展道路。马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂，要健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。全社会共同认可的核心价值观念是意识形态中最持久、最深层的力量，要完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，用社会主义核心价值观引领社会思潮，在全党全社会形成共同理想信念、强大精神力

■ 符成彦

高质量推进海南党内法规制度建设

党内法规按照制定主体的不同，可以划分为中央党内法规、部委党内法规和地方党内法规，其中地方党内法规是指省、自治区、直辖市党委贯彻执行中央党内法规，或者履行党章和中央党内法规规定的领导本地区经济社会发展和负责本地区党的建设相关职责而制定的党内法规。坚持高标准高水平推进海南自贸港建设，不仅需要全面推进标准规则等制度型开放，也需要高质量推进海南地方党内法规制度建设。

高质量推进党内法规制度建设的价值意义

截至2024年3月，全党现行有效党内法规共3890部。其中，党中央制定的中央党内法规221部，中央纪律检查委员会以及党中央工作机关制定的部委党内法规202部，省、自治区、直辖市党委制定的地方党内法规3467部。这些成果标志着党内法规制度建设迈上了新台阶。从管党治党实践来看，全面从严治党之所以取得显著成效，正是得益于依规治党的深入实施和党内法规制度体系的不断完善。党的二十届三中全会在进一步全面深化改革的总目标中强调，“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，并在党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中明确提出“坚持以制度建设为主线”“健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制”“完善党内法规，增强党内法规权威性和执行力”等重要部署，这为进一步完善党内法规制

度体系提供了目标要求，也为持续推进自贸港制度集成创新提供方向指引。

高质量推进党内法规制度建设的有效方法

坚持思想建党和制度治党同向发力。全面从严治党，既要靠教育，也要靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。一方面，要强化思想建党，筑牢信仰之基。严格落实“管业务就要管队伍，管队伍就要管思想”的责任要求，以思想的先进性引领行动的自觉性，使党员干部在海南自贸港建设中始终保持正确的政治方向和价值取向。另一方面，要加强制度治党，扎紧制度之笼。注重统筹谋划，敢于探索、先行先试，不断完善党内法规制度，明确党员干部的行为规范和责任义务，使党员干部在工作中有章可循、有法可依。

坚持依法治国和依规治党有机统一。既要坚持依法治国，为海南自贸港建设提供法治保障，又要坚持依规治党，确保党的建设规范化，同时推进党内法规同国家法律有机衔接协调。党内法规与国家法律具有规范对象的相容性、功能发挥的互补性、价值取向的一致性等特点，要完善党内法规的清理、审查、备案三个运行机制，注重党内法规与《中华人民共和国海南自由贸易港法》等法律内容之间的衔接和协调，形成海南自贸港法律与党内法规二元合治格局。

坚持建章立制和落地见效协同并进。全面提高中央和国家机关党的建设质量，要处理好建章立制和落地见效的关系。加强建章立制，完善党内法规制度建设，要根据海南自贸港建设的实际需要，及时制定

和修订党内法规制度，确保党内法规制度的科学性、合理性和有效性。确保落地见效，强化党内法规制度执行，要坚持建章立制和落地见效一体谋划、一体部署、一体推进，做深做细做实建章立制的相关工作，牢牢守住高质量发展底线，持续推进党内法规制度建设的具体化、精准化、常态化。

高质量推进党内法规制度建设的实践路径

党内法规制度建设的立规、执规、守规、督规等基本环节，是保障党内法规制度高质量建设的关键所在。

一要科学立规。一方面要坚持系统思维，在“1+4”党内法规制度体系框架下，对标中国特色自由贸易港特征，制定政治生态建设、政治安全保障、意识形态责任制等领域的海南自贸港党内法规，加快党内法规科学立规步伐。另一方面要始终坚持问题导向，紧扣中央和省重大决策部署，紧扣加快海南自贸港建设重点任务，紧扣党员干部在工作中的具体问题和困难，查漏补缺，敢于探索、先行先试，彰显地方特色，确保务实管用，实现党内法规科学立规和海南自贸港建设实践创新性互动。

二要严格执规。党内法规制度的生命力与权威性在于执行。一方面要严格执规，确保各项党内法规制度执行不缺位、不越位、不错位。另一方面要大力优化党内法规制度的执行环境。坚决破除“法不责众”“法不责贵”等错误观念，旗帜

鲜明抵制和反对“厚黑学”“潜规则”等，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，切实增强海南自贸港党内法规制度的执行力，实现“良规善治”。

三要自觉守规。提高海南自贸港党员干部的党性修养，增强党员干部的规矩意识和底线思维。注重警示教育，常态化开展警示教育，常敲思想警钟，常紧纪律之弦，常怀敬畏之心，常思责任之重，坚定不移推动海南自贸港全面从严治党向纵深发展。通过剖析违纪违法典型案例，让党员干部从反面典型中汲取教训，时刻保持清醒头脑，坚定守规意识和纪律红线。

四要全程督规。一方面，要建立健全监督体系。整合各种监督力量，形成监督合力。坚持党性党风党纪一起抓，深化运用监督执纪“四种形态”，持续释放全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上的强烈信号。另一方面，要创新监督方式方法。促进数字技术赋能和党内法规制度建设的深度融合，建立党内法规制度执行情况监测平台，实现对法规制度执行情况的实时监控和动态管理，保障党内法规落地生效。在制度建设的“立”“行”“废”“改”等环节不断发现问题、解决问题，形成动态的制度完善体系。

【作者系海南热带海洋学院党委副书记，本文为海南省哲学社会科学规划课题(JD(ZC)20-43)阶段性研究成果】

学思 践悟

(作者系中央党校学习时报社副总编辑)

行知 讲谈

大力培养选拔优秀年轻干部，是保证党的事业后继有人和国家长治久安的根本大计，是加强领导班子和干部队伍建设的重要任务。建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，海南还需要进一步加强年轻干部战略发现培养，建立健全优秀年轻干部选育管用闭环相扣又统筹推进的全链条工作机制，持续用力、久久为功，努力锻造符合新时代要求、堪当自贸港建设重任的高素质专业化年轻干部队伍。

突出政治引领，坚持把党的政治建设放在首位。我们培养优秀年轻干部，千条万条，第一条就是教育他们对党忠诚，坚决防止政治上的“两面人”。年轻干部思想活跃，易受外界各种思潮影响，因此从一开始就要把握好政治标准，注重加强对年轻干部的政治引领，并贯穿选拔、培养、成长全过程，不断强化理想信念、提升政治素质；同时，要注重考察年轻干部的政治表现，并将其作为选拔使用的最重要依据，确保选出来的“苗子”“胚子”政治上过硬。要教育引导年轻干部把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，坚持以问题为导向，把工作摆进去，把自己摆进去，把职责摆进去，深刻领会这一重要理论渊源、实践基础、作风要求，读原著、学原文、悟原理，读强记、常学常新，往深里走、往实里走、往心里走，真正做到学思用贯通，知行信统一。

强化作风养成，锤炼过硬的思想作风和工作作风。能否敢于负责、勇于担当，最能看出一个干部的党性和作风。加快推进海南自贸港建设，既喊不来，也“等靠要”不来，必须进一步解放思想，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任心，大胆闯、大胆试、自主改，努力实现新作为，奋力开创新局面。要把责任感教育贯穿年轻干部教育始终，作为公务员初任培训、年轻公务员培训的必学内容，引导年轻干部清醒认识肩负的光荣使命，克服浮躁心理、“躺平”心态，积极投身到自贸港建设的伟大实践中去。教育引导年轻干部强化作风养成，一以贯之锤炼过硬的思想作风和工作作风，苦干担当，积极主动谋改革、抓项目、促发展，努力营造干事创业的浓厚氛围。推动年轻干部发扬斗争精神、增强斗争本领，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，在伟大斗争中经风雨、见世面，在火热实践中长才干、壮筋骨，做疾风劲草、当烈火真金。

遵循成长规律，有针对性加强年轻干部的培养历练。干部成长是有规律的，年轻干部从参加工作走向成熟，需要经过必要的台阶、递进式历练和培养。要遵循干部成长规律，注重研判、把握不同年轻干部培养历练的“黄金期”，加强跟踪培养，优化成长路径，及时搭平台、压担子，为年轻干部成长成才创造条件。注重选拔任用与培养锻炼相结合，坚持“给位子”和“压担子”相结合的任用方式，牢牢把握培养锻炼的重心，根据年轻干部性格、经历、专业特长和发展方向等情况，有侧重地组织实施交流锻炼，提高年轻干部的综合素质。树立年轻干部基层成长导向，选派年轻干部到自贸港建设、乡村振兴及其他重大战略、重大工程、重大项目、重点任务一线进行实践锻炼，为年轻干部补上基层历练“必修课”。注重在急难险重任务、专项任务中锻炼年轻干部，提高年轻干部改革攻坚能力和应急处突能力。破除行业壁垒，促进“内循环”“外循环”有机结合，加大省直单位、市县、企事业单位之间年轻干部交流轮岗挂职工作力度。注重综合发展与专业化相结合，注意选配具有专业背景、专业能力、专业精神的复合型年轻干部，形成搭配合理、优势互补的专业结构。拓宽选人渠道，在坚持选任标准和岗位需求的前提下，探索加大年轻干部调任力度，不断优化干部队伍结构，形成合理的干部梯队。

完善激励机制，努力营造年轻干部成长的良好环境。要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，树立体现讲担当、重担当的鲜明导向。严格落实《党政领导干部考核工作条例》《海南自由贸易港公职人员容错纠错办法》《关于进一步激励干部在海南自由贸易港建设中担当作为的若干措施》等，用全面、辩证、发展的观点看待年轻干部，强化对年轻干部的正向激励，全面了解掌握年轻干部政治思想、能力素质、工作实绩、党风廉政建设等情况，对年轻干部做出客观准确的评价。同时，梳理公职人员容错纠错适用情形，及时公布容错纠错典型案例，在干部群众中形成正确看待干部成长的社会共识和良好氛围。各级党委(党组)主要领导要带头落实好谈心谈话制度，及时掌握年轻干部思想工作情况，发现问题及时跟进疏导。注意合理压担子，完善工作任务分配管理制度，既要鼓励年轻干部实干担当，也要对消极懈怠的干部从严加强教育管理，避免出现“鞭打快牛”问题。关注年轻干部身心健康，切实落实体检、年假等制度，积极解决年轻干部住房和子女入学等问题。

加强教育管理监督，永葆年轻干部清正廉洁政治本色。越是重点选拔的越要重点管理，越是有培养潜力的越要严格管理。年轻干部成长环境好，学历层次高，但学历不等于定力，要坚持从严教育管理监督，让年轻干部知敬畏、存戒惧、守底线，不断砥砺他们攻坚克难的锐气，弘扬一尘不染的正气。要经常性地组织开展年轻干部党风廉政警示教育，加强对年轻干部党风廉政建设的了解掌握和分析研判，及时发现苗头性、倾向性、潜在性问题并通过谈话提醒、批评教育等方式进行处置，防止小错酿成大错。注重加强对权力集中、资金密集部门和岗位年轻干部的日常监督管理，研究完善内部控制制度和权力制约机制，堵塞日常监管漏洞，补齐制度短板。教育引导年轻干部始终保持为民务实清廉的政治本色，正确处理公私、义利、是非、情法、俭奢、苦乐、得失的关系，自觉同特权思想和特权现象作斗争，坚决预防和反对腐败，清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人，做廉洁自律的表率。

(作者单位：中共海南省委组织部，作者系2024年秋季学期海南省委党校中青班学员)

培养锻造堪当重任的优秀年轻干部队伍

■ 苏莉

文化体制机制改革

《决定》点击

人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀传统文化，必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化

党内法规

《决定》点击

完善党内法规，增强党内法规权威性和执行力。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

自贸港建设 青年说