

12万亿元地方化债“组合拳”怎么看

——当前中国经济问答之四

新华述评

距离2024年收官不足一个月,密集上新的各省份地方政府再融资专项债券发行公报,传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”,我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键节点,在我国经济转型升级迈向高质量发展的关键阶段,如何看待这一近年来力度最大化债方案背后的深意?

(一)

11月8日下午4时,人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第二次会议举行新闻发布会,公布了12万亿元地方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6,是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务;

4,是指从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力,专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元;

2,是指2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还,不必提前偿还。

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题,其风向标意义凸显。

为何选择在此时加力化解地方政府隐性债务?我国政府债务风险几何?首先要弄清楚什么是“隐性债务”。

放眼全球,政府适度举债发展经济,是国际通行做法。也就是说,债务不是魔鬼,没必要“谈债色变”。

适当的债务融资,能帮助实体经济解决资金问题,促进经济繁荣;而一旦债务过高,财政可持续性受到冲击,经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债,以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方各级政府债务在法定限额外,通过其他企事业单位等举借的政府承担偿还或者担保责任的债务,好比“隐藏的冰山”,没有被记录在政府资产负债表中,不易被监管。

财政部部长蓝佛安指出,当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重,不仅存在“爆雷”风险,也消耗了地方

可用财力。有困难有问题不可怕,关键看解决问题的努力和成效。

坚持底线思维,把牢关键环节,积极有效应对,正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

“十四五”规划提出“稳妥化解地方政府隐性债务”。这些年,从中央到地方,围绕防范化解地方政府债务风险打响了攻坚战。

近年来,债务风险较低的北京、上海、广东已实现存量隐性债务清零,一些债务风险较高的地区已在中央政策支持下开展化债试点。截至2023年末,全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年摸底数减少了50%,债务风险总体可控。

但也要看到,化债工作仍然在路上。

为进一步摸清“家底”,2023年末,经过逐个项目甄别、逐级审核上报,中央确认全国隐性债务余额为14.3万亿元,并要求在2028年底前全部化解完毕。

进入2024年,受外部环境变化和内需不足等因素影响,我国经济运行出现一些新的情况和问题,税收收入不及预期,土地出让收入大幅下降,各地隐性债务化解的难度加大。

正是在这样的背景下,我国推出了新一轮化债“组合拳”。

据测算,通过“三支箭”协同发力,2028年底之前,地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的六分之一。

对地方政府而言,这无疑是一场政策“及时雨”——5年预计可为地方政府节约6000亿元左右利息支出,既能直接缓解偿债压力,又能畅通资金链条。

更深层的意义,在于以一子落促满盘活。

全国财政支出中,超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”,必将推动中国经济持续回升向好。

(二)

12万亿元化债方案一经发布,即引发一些海外媒体的关注。(联合早报)报道称,从化债角度看,政策规模符合预期,甚至“略超预期”。

除了帮助地方政府解决短期的“燃眉之急”,这一方案更是着眼长远,体现了我国化债思路的根本转变。

从应急处置转为主动化解——以前的化债侧重应急,发现一起风险事件处理一起,由于金融市场具有传染效应,一个小的风险事件容易

引发更大的担忧,不利于债务问题的整体解决。此次化债则是通过整体系统的安排彰显主动性,地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——“置换”是本轮化债方案的关键词,意味着不是减除地方政府的偿债责任,而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券,逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务,以此推动隐性债务显性化,地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言,降低当期偿债压力,无疑能腾出更多的政策空间、财政资金和精力来发展经济、提供公共服务、保障民生,从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变,传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号,意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多,这就需要完善的制度防范化解风险,有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出,完善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务,要巩固化债效果,既要提高地方政府债务使用效率,更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示,今年前10个月,全国发行新增地方政府债券45689亿元,其中专项债券39121亿元;发行再融资债券28193亿元,累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备,支持收购存量商品房用作保障性住房,发行再融资债券支持基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来,我国不断扩大地方政府专项债券支持范围,凸显支持高质量发展的取向。

同时,为避免处理完“旧账”又增“新账”,我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势,完善惩处、问责机制,并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势,越要善于在改革发展解决问题。

统筹抓好化债和发展,在高质量发展中推进债务风险化解,以化债为契机倒逼发展方式转型,在改革创新

上迈出更大步伐,在化解债务风险中找到新的发展路径,正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。

(三)

2024年收官在即,这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日,12万亿元化债方案亮相的第二天,财政部已将6万亿元债务限额下达各地,多省份迅速启动发行工作。

12月5日,湖北省政府完成两期再融资专项债券招标,辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上一份份公告实时滚动更新,近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券信息,有时一天有十多个省份同时发债。

截至12月5日,已有23个省(区、市、计划单列市)发行再融资债券,合计发行14595亿元,发行进度占2024年额度的73%。

这一力度空前的化债方案加快落地,正是积极的财政政策进一步加力的体现。

今年以来,财政收支矛盾进一步凸显,积极的财政政策如何承压而上加大逆周期调节力度?

不妨打开今年的财政政策工具箱看一看:

做好“加法”,赤字规模增至4.06万亿元,年初安排新增地方政府专项债券限额3.9万亿元,今年1万亿元超长期特别国债全部发行完毕,用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设(“两重”)、大规模设备更新和消费品以旧换新(“两新”)政策落地。

做好“减法”,坚持政府过紧日子,同时持续优化税费优惠政策。比如12月1日起,实施加大住房交易环节契税优惠力度、降低土地增值税预征率下限等多项税收优惠政策,促进房地产市场平稳健康发展。

做好“乘法”,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,将资金更多投向具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施补短板等领域,撬动更多社会资本助力经济高质量发展。

做好“除法”,在解决存量债务风险的同时,坚决遏制新增隐性债务。12万亿元化债举措叠加其他财政增量举措,积极财政政策效应更大,成为推动经济回升向好、稳健前行的重要支撑。

巧用“加减乘除”运算法,多种政策工具组合发力,积极的财政政策不断提质增效,助力高质量发展。

展望2025年,“十四五”规划将迎来收官之年。海内外关注,我国在推进化债工作的同时,财政政策未来发

力空间还有多大?

可以从世界坐标上寻找答案——从负债率看,根据国际货币基金组织统计,2023年末G20中的国家平均政府负债率118.2%,G7国家平均政府负债率123.4%。同期,我国政府全口径债务总额为85万亿元,其中,国债30万亿元,地方政府法定债务40.7万亿元,隐性债务14.3万亿元,政府负债率为67.5%。

从赤字率看,我国长期以来对于赤字率的安排较为谨慎,大多数年份低于3%,明显低于其他全球主要经济体。

此外,我国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务支持建设了一大批交通、水利、能源等项目,很多资产正在产生持续性收益,既为经济高质量发展提供有力支撑,也是偿债资金的重要来源。

可以说,我国政府杠杆率明显低于主要经济体和新兴市场国家,中央财政还有比较大的举债空间和赤字提升空间。

事实上,一系列更加积极的政策已经在紧锣密鼓谋划推进中。

蓝佛安此前明确表示,2025年将实施更加给力的财政政策,包括积极利用可提升的赤字空间,扩大专项债券发行规模,继续发行超长期特别国债,加大力度支持“两新”品种和规模,加大中央对地方转移支付规模等。

财政领域之外,多项金融政策密集发布,促消费稳外贸政策接连出台,助企帮扶举措有效实施,推动房地产市场止跌回稳打出“组合拳”……一揽子增量政策因时酝酿、因势推出,既注重当下又着眼长远。

更多的改革举措正在路上——党的二十届三中全会围绕“健全宏观经济治理体系”作出改革部署,其中明确提出深化财税体制改革,明年一批条件成熟、可感可及的改革举措,特别是一些事关顶层设计的基础性制度,将加快落地。

以宏观调控应对短期挑战,以深化改革破解中长期难题——中国高质量发展的实践中,不断开拓宏观调控空间,丰富发展了具有中国特色的宏观经济治理体系,向世界展现中国大国的治理智慧。

中国经济是一艘巨轮,乘风破浪前行是常态。

船行关键处,奋进正当时。朝着既定目标实干笃行,精准有效实施宏观调控,更好统筹高质量发展和高水平安全,中国经济发展必将乘风破浪,未来可期。

(新华社北京12月6日电 记者 韩洁 申铖 王雨萧)

国家卫健委出台50条举措 促进卫生健康科技创新

新华社北京12月6日电(记者董瑞丰 李恒)国家卫生健康委科教司司长刘登峰6日说,国家卫生健康委成立了科技创新领导小组,已出台50条促进卫生健康科技创新的政策举措。

在当天举行的国家卫生健康委新闻发布会上,刘登峰介绍,50条举措围绕构建科技创新工作体系、凝练攻关任务、遴选攻关团队、健全项目管理、优化资源布局、营造政策环境、推进平台建设、完善评估评价、促进高质量发展、健全专业服务10个方面,对卫生健康科技创新工作进行部署。

科技创新是卫生健康事业高质量发展的重要支撑。据介绍,国家卫生健康委着力构建央地高效协同的卫生健康科技管理体系,加强不同部门的政策联动和不同创新主体的分工协作。

为打造卫生健康全链条科技创新体系,国家卫生健康委成立了“1+2+2+3+X”的医药管理体系,即“1+2”是国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局,再“+2”是卫生健康科技领域两个科技管理专业机构,“+3”是三个国家级医学科研机构,再“+X”则包括广大高水平研究型大学、研究型医疗机构、创新企业以及相关卫生健康领域高水平科技力量。

同时,国家卫生健康委继续加强国家临床医学研究中心和各类国家级医学科技创新平台建设,持续推进包括创新药物研发、新发突发和重大传染病防控在内的国家重大科技计划项目的组织实施和接续工作。



两部门下达52.72亿元 中央自然灾害救灾资金

新华社北京12月6日电 记者6日从财政部了解到,财政部、应急管理部近日下达52.72亿元中央自然灾害救灾资金,支持地方开展受灾群众冬春临时生活困难救助工作,切实解决受灾群众生活困难,保障受灾群众安全温暖过冬。

财政部、应急管理部要求相关地区财政、应急管理部门积极部署、认真落实,按照“分类救助、重点救助、精准救助”原则,科学合理制定救助方案,做实做细冬春救助工作,强化资金监管,严禁截留挪用,确保资金及时按政策规定发放到受灾群众手中,切实发挥资金效益,保障受灾群众温暖过冬。

值班主任: 傅人意 主编: 林芷羽 美编: 张昕

专题 | 建设清廉自贸港

琼海:

清风扬正气 廉洁润人心

走进海南省琼海市嘉积镇南堀村,一道道清廉风景线映入眼帘,清廉文化广场、清廉村风议事厅、清风文化栏、廉政典故展板等清廉阵地依次铺开,寓廉于景、景廉相融,为美丽乡村既添景致又添“廉”味。

近年来,海南省琼海市纪委监委坚持把清廉单元建设作为提升监督质效的重要抓手,以清廉村居、清廉医院、清廉学校等“清廉单元”建设为引领,将廉洁文化建设融入其中,以“清”促“治”延伸监督触角,营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和社会发

展环境,带动“清廉琼海”全域推进。该市纪委监委坚持以优秀传统文化、本地红色文化为依托,用好用活红廉资源,创新“廉洁文化+红色基因”情境教育模式,统筹开展红色教育、廉洁家风、廉洁文化专题教育、廉洁文艺作品评选等活动,教育引导干部群众继承革命精神,弘扬优良作风。充分发挥爱国爱海模范王书茂的示范引领作用,拍摄清廉文化宣传视频《东坡笠》,切实打造渔廉文化“实景课堂”,营造“以廉为荣、以清为美”的良好社会民风。创作二十四节气系列廉洁文化宣传海报,不断扩大廉

洁文化影响力和渗透力,让崇廉尚廉成为社会风尚。联合市妇联组织党员干部参加“奋进新征程 共筑家国情”2024年海南省好家庭好家教好家风巡回宣讲活动,以良好家教家风助推党风廉政建设。

“下一步,我们将继续挖掘本地廉洁文化特色,不断创新廉洁文化宣传方式方法,推动廉洁文化与红色文化、传统文化相结合,引导广大党员干部群众从廉洁文化中汲取养分,不断涵养新风正气,推动清廉琼海建设走深走实。”该市纪委监委有关负责人表示。

(撰文/王惟宇 杨宁)

主流媒体 权威发布 地址:海口市金盘路30号 电话:0898-66810888

公告 我司作为业主单位的电力流域清污分流工程位于电力流域,该流域南起椰海大道北至琼州海峡,西至海港路,东至海垦路,电力流域治理范围约23.10km²,主要建设内容包括:(一)公共管网完善,新建滨海大道、滨西西路等37条道路雨污水管道,共计约40.14km;(二)城中村截污纳管,老旧小区(含2个单元试点)排水改造,共涉及改造面积约2.58km²。该项目将于近期施工,请涉及该项目的管业单位做好施工保护及迁移工作,并在现场做好标识。如需配合请于2024年12月18日前与我司联系,以免施工造成损失。

关于G225海榆西线K20+000至K23+135段路面修复施工实施交通管制通告 因G225海榆西线K20+000至K23+135段进行路面修复施工的需要,为确保顺利施工和行车安全,现需要对相关路段实施交通管制,具体管制方案如下: 一、管制时间:2024年12月9日至2025年4月9日(春节期间不作业)。 二、管制路段:G225海榆西线K20+000至K20+361段、K20+720至K21+885段、K22+885至K23+135段(海口境内)。 三、管制方式:管制期间,对管制路段采取双向封闭(每次作业长度不超过100米)交替封闭半幅施工的管理措施,未封闭的另外半幅双向通行。请途经车辆,按现场有关交通指示标志减速慢行或现场交通安全管理人员的指挥行驶,由此带来的交通不便,敬请谅解。特此通告。 海南省公安厅交通警察总队 海南省公路管理局 2024年12月5日

资讯广告、收益无限 本栏目与海南日报数字报(news.hndaily.cn)同步刊发,可实现移动端阅读和转发。 公告类信息:标题(12个字以内)收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行 商业广告:标题(12个字以内)收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行 服务热线: 66810888

公告 清算公告 海口市美兰区桂林洋中兴幼儿园因房屋租赁合同到期,经理事会决议注销。清算时间为2024年12月7日至2025年1月20日,清算组成员名单:谢晓妮、李青曼、张运妹、林荣莲、梁萍、万敏、冯信菲,请债权债务人在清算期间内联系:谢晓妮13976677921,联系地址:海口市美兰区桂林洋美善路105号。

招租公告 琼海供电局职工住宅b-101商铺房620.81平方米招租,报名时间:2024年12月8日至2024年12月12日 联系人:赖先生0898-32058013,海南电网有限责任公司琼海供电局

声明 我司于2024年8月27日在文昌文城万刻印章服务中心刻制备案的海南三箭科技开发有限公司公章,海南三箭科技开发有限公司财务专用章,海南三箭科技开发有限公司发票专用章,声明作废。 海南三箭科技开发有限公司 2024年12月6日

更正声明 陵水黎族自治县机关事务服务中心2024年12月6日在《海南日报》A14版刊登的催告函内容中“11月30日”更改为“12月30日”,特此声明。

遗失 赵成娥不慎遗失护士执业证书,证号:202146000055,现声明作废。 海南垦神建设工程有限公司,遗失建筑业企业资质证书(副本),证书编号:D346034565,现声明作废。 韦小智2024年12月5日在海口火车站遗失二代居民身份证,身份证号码:46000419951101364X,特此声明作废。 海口龙华新金瑞宾馆(统一社会信用代码:92460106MA5T2RXM79)不慎遗失公章一枚,现声明作废。

王明媚(身份证号码:460030198501060942)于2022年8月7日在保亭县人民医院产下一名女婴(魏文琳),其出生医学证明遗失,编号:W460043522,声明作废。 万宁龙安农业有限公司(统一社会信用代码:914690067987130252)不慎遗失林草种子生产经营许可证正本,许可证号:X46900620240001,声明作废。 万宁龙安农业有限公司(统一社会信用代码:914690067987130252)不慎遗失食品经营许可证副本,许可证编号:SC116469000600705,声明作废。 潘家宁遗失驾驶证,证号:460025197902183016,声明作废。

海南中壹金智诚管理咨询有限公司(统一社会信用代码:91460000MA5TR37X2F)遗失财务专用章,声明作废。 海口市琼山区府城镇下坎社区高田居民小组遗失海南农村商业银行股份有限公司海口府城支行的开户许可证,账号:210329001003500002428,核准号:J6410003532503,声明作废。 昌江黎族自治县昌化镇财政所(统一社会信用代码:12468841K335135375)不慎遗失工会法定代表人证书(法证字第211800351)一本,声明作废。 海南天泽农业有限公司不慎遗失财务专用章一枚,声明作废。

珠海市广顺汽车销售服务有限公司不慎遗失福田牌车辆合格证一张,编号:WAG163509295314;车架号:LVBV3PBB5RB106016;发动机号:P078065;合格证印刷号:NO.IV7928397,特声明作废。 澄迈县金江镇江南温泉花园小区业主大会遗失公章一枚,现声明作废。 林万金不慎遗失护士执业证书,护士执业证书编号:201846002514,声明作废。 符世前(身份证号码:460031198511071239)遗失农村土地承包经营权证书,编号:469026103206050014J,流水号032191,特此声明。