

学习贯彻党的二十届三中全会精神

打造教育对外开放新高地 助力海南教育高质量发展

文长春 郝琳

日前,全省教育大会在海口召开,大会强调锚定教育强省建设目标,推动海南教育实现质量齐升。这需要全省上下深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神,结合海南实际,贯彻落实党的二十届三中全会关于深化教育综合改革的系统部署,着力打造教育对外开放新高地,加快推动海南教育高质量发展。

满足教育发展新需要

面对“两个大局”,海南加快推进高水平教育对外开放,是时代所需、发展必然。这是教育高质量发展的需要。海南积极打造教育对外开放新高地,能够促进自身与国际教育机构、中外合作办学院校展开深度合作与交流,汲取先进经验、推动教育教学改革,提升教育的国际化水平,为教育高质量发展注入源源不断的动力。

这是高标准建设海南自贸港的需要。在稳步扩大制度型开放的战略机遇期,海南通过教育高水平对外开放,引入国外先进的教育理念、教学方法和优质的教育资源,实现教育质量的整合提升,培养出契合自贸港建设需要的专业人才。海南教育对外开放打造的优质教育环境,能够吸引更多人才汇聚海南,这些人才将成为推动海南自由贸易港繁荣发展的重要力量。

这是以试点带动全国教育发展的需要。海南作为改革开放的排头兵,试验田,一直肩负着先行先试的使命,在教育领域同样如此,可通过积极探索教育对外开放的新模式、新路径,积极总结积累教育对外开放经验,形成可复制、可推广的实践方案,为全国其他地区的教育对外开放提供宝贵的借鉴。

形塑教育品牌新优势

加强“留学海南”品牌建设是海南在加快推进高水平教育对外开放、打造教育对外开放新高地进程中的必然选择。海南以其独特的发展实践形塑教育品牌、培育新优势,为推动教育高质量发展筑牢了基础。

一是立足中国、面向世界的区域优

势。海南是中国与世界交流互动的前沿窗口,这种独特的区域优势为“留学海南”品牌建设奠定了坚实基础。一方面海南作为教育对外开放的先锋试点,积极向世界传播了中国文化、展示了中国教育特色,让国际社会更加全面地了解中国教育的发展态势。另一方面,海南也吸引了世界一流教育资源和境外高校在琼独立办学,借鉴国际先进的教育模式,实现了教育的双向开放与融合,使“留学海南”品牌在世界教育舞台上大放异彩。

二是教育开放、经验积累的创新优势。在教育开放层面,海南积极与国际一流教育资源开展深度合作,实现了强强携手,拓宽了教育资源的获取形式,丰富了教育教学的内容。在经验积累层面,海南在推进教育对外开放的过程中,始终秉持着开放创新的理念,不断积累宝贵的经验,逐渐推广,以点带面,实现了集成创新,为“留学海南”品牌注入了强大的创新活力。

三是文化交流、互利共赢的合作优势。“留学海南”品牌的形塑,实现了海南丰富多样的本土文化与世界各地文化的融合交流,“留学海南”成为文化传播与交流的重要平台。同时,海南在打造教育对外开放新高地过程中,与世界各国的教育资源和平台实现了资源共享、优势互补。通过深度融合,互利共赢,使“留学海南”品牌建设更具可持续性,更好地助力海南教育高质量发展。

实现教育理念新突破

在以进一步全面深化改革推进中国式现代化的新征程上,海南切实扛起了打造教育对外开放新高地的责任担当,不断实现教育对外开放的新突破,助力实现教育高质量发展。

一是从引才到开放,实现了教育视野的扩展和突破。海南积极打造教育对外开放新高地的实践,吸引和争取了更多世界一流教育资源和境外高校在琼独立办学,扩展了教育视野,将目光投向全球教育版图。

二是从单一到多元,实现了教育资源整合的理念突破。在加快推进高水平教育对外开放过程中,海南改变了过去

资源获取的单一性,在师资队伍、学科建设、教学设施等方面积极吸引整合多元教育资源,实现了教育资源配置优化,为海南教育高质量发展奠定了坚实基础。

三是从浅层到深层,实现了教育交流合作机制的深化突破。随着海南教育对外开放新高地的日益推进,海南与境外教育机构、院校的合作交流实现了从单一短期的项目对接和人才访问到更高层次、更深领域的交流合作的转变。海南积极与境外知名院校开展合作办学,推行双方联合培养模式,使岛内岛外学子享受到更加优质的教育资源和便利的学习渠道。通过这种深度融合的交流合作机制,海南教育得以在更高水平上实现资源共享、优势互补,推动教育质量迈上新台阶。

四是本土特色到国际融合,实现了文化教育理念的突破。海南拥有独特的本土文化特色,随着教育对外开放程度的加深,海南积极推动本土文化走向世界,扩大了海南文化的国际影响力。同时,海南教育也需要进一步吸收国际优秀文化精华,为培养具有国际视野和跨文化沟通能力的人才提供有力保障。

开拓教育实践新路径

海南始终走在改革开放的前沿,担当教育新使命,要继续开拓探索一系列教育实践的新路径,为教育事业的发展奠定更加坚实基础、增添更加强劲活力。

一是要进一步创新办学模式与合作方式。海南率先探索出以陵水黎安国际教育创新试验区为代表的“大共享+小学院”的办学模式,打破了传统高校各自为政的局面,实现了教育资源的高效利用和共享,促进了学科间的交流与融合。未来,海南要继续争取世界一流教育资源和境外高校在琼独立办学,加快实现教育对外开放的新突破,为学生提供不出国门就能接受国外优质教育的机会,为国内教育模式带来新的探索与创新,推进国内教育体系多元化。

二是要进一步创新办学机构审批模式。海南在全国首创了中外合作办学部省联席审批,提高了审批效率,吸引了更多优质的中外合作办学项目落地海南,为国内教育改革提供了新的审批思路 and 借鉴。

加快构建“综合查一次”跨部门综合监管新格局

孙继华 林鑫

营商环境是经济下行压力下稳定经营主体信心、激发创新创造活力、推动全面振兴和经济高质量发展的关键因素。良好的营商环境可以带动破除深层次体制机制障碍,以改革促进释放经济增长的新动能。党的二十届三中全会对优化营商环境提出了更高要求:“要深化行政执法体制改革”“规范涉民营企业的行政检查”,这也是治理水平和治理能力提升的综合体现,是进一步全面深化改革和推进中国式现代化的迫切要求。

近年来,海南聚焦经济主战场、社会治理新战线等,着力打造法治化、国际化、便利化的营商环境,充分利用《中华人民共和国海南自由贸易港法》赋予的改革自主权,颁布《海南自由贸易港优化营商环境条例》《海南省综合行政执法条例(试行)》。积极响应《国务院办公厅关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》提出的“建立健全跨部门综合监管机制,鼓励有条件的地区积极推进‘综合查一次’”改革的号召,省委、省政府将推行“综合查一次”纳入2024年打好营商环境整体提升攻坚战重点任务。7月起,在全省各市县全面实施场景式清单化“综合查一次”改革,聚焦市场的痛点、堵点、焦点,统筹应对企业诉求和群众需求,不断创新行政监管模式。

联合监管制度化,监管检查综合化。2024年5月,省政府办公厅印发《深入推进跨部门综合监管行动方案(2024—2025年)》(以下简称《行动方案》)。省营商环境建设厅结合海南实际,在全省范围内统筹推进“综合查一次”跨部门综合监管机制,分模块规范工作流程,印发《关于开展“综合查一次”两种工作机制实证测

试的函》,各市县完成综合商超、建筑工地“综合查一次”联合检查测试分析;带领技术团队到五指山市驻点,通过研究综合商超“综合查一次”实际需求,升级系统功能配置,开展系统实操演练。

监管场景一体化,监管事项清单化。在充分论证和广泛征求意见的基础上,根据监管应用场景的类型化特征,提炼形成12个全省“综合查一次”通用场景。2024年7月,印发《海南省“综合查一次”工作规程(试行)》,在全省推广“商业综合体”“在建工地”等12个“综合查一次”通用场景,详细规定全部流程。按照“进一次门、查多项事”原则,整合跨单位、跨领域、跨层级多个监管主体的行政检查事项,在同一时段对同一检查对象开展联合检查,破解了当前海南综合执法实践中交叉监管、多头监管、重复监管、随意检查等影响营商环境建设的突出问题,更大程度保障群众和经营主体的合法权益。

2024年9月,省营商环境建设厅印发《海南省监管事项目录清单》。各厅局、市县根据检查事项类别,建立涵盖市场监管、商务等“12+N”的“综合查一次”通用场景和“综合查一次”基础数据库。各市县根据产业特点和工作需求,分领域推出“综合查一次”个性化场景。清单内容涵盖安全生产、住建规划等多领域多项行政检查事项。可根据监管领域和事项,动态调整“综合查一次”检查项目清单。基础数据库包括联合检查对象、检查计划、检查结果,以及企业的相关审批、备案、证照等材料信息。确保依法行政,既减少对企业干扰,又防盲区漏洞。

监管过程可视化,监管服务差异化。

依托省“互联网+监管”汇聚各级各部门“综合查一次”监管业务数据,实现监管对象全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享可分析可预警。各部门通过“一企一档”共享相关审批、备案、证照、检查台账等,并将行政检查、行政强制等数据上传至省“互联网+监管”系统,固定证据,线上反馈问题。经营主体可通过“企业码”获取检查计划、检查结果等信息,提前上传检查台账,在线反馈整改情况,减少检查人员现场检查时间和上门次数。

实施信用分级分类检查,通过量化评价明确检查对象的信用等级,根据信用等级实施差异化监管和服务,对信用良好的企业严格控制检查频次,对有严重失信行为、有严重违法违规记录、列入经营异常名录、有重大安全隐患的经营主体,适当增加检查频次,加大监管力度。

“综合查一次”联合监管成效显著。海南2024年7月1日实施的“综合查一次”改革,是全国首个从省级层面实施推广的“菜单式”监管模式,也是“审管法信”监管机制的实践检验和成果展示。联合监管,离管于。 “综合查一次”由营商环境建设部门统筹,牵头业务主管部门召集,其他业务主管部门参与、综合行政执法部门协助。整合检查计划,集成检查数据,择优配备了检查人员。监管模式实现了由“多头行动”向“联合监管”、由“事后监管”向“事前服务”的转变。频次下降,效能上升。各市县检查频次降低,监管力量投入也不同程度下降。海口市综合行政执法局秀英分局涉企检查同比减少753次,检查频次缩减58.2%,监管执法力量投入下降50%,如海口国家高新区的“综合查一次”监管,一

上午就完成了134项检查,并当场为企业出具了“体检报告”和“诊疗意见”。今年7月以来,三亚市营商环境建设局共发起跨单位“综合查一次”联合检查36次,减少了193次。五指山市营商环境建设局餐饮服务行业“综合查一次”联合检查,一个小时就能搞定。

重塑流程,精准施策。“综合查一次”明确了检查事项清单和检查重点,减少了企业的迎检时间,便于精准施策,降低企业的整改成本。各部门、各层级线上线下联动,重塑监管流程,企业受检频次下降。监管中还边指导、边规范、边检查、边服务,及时反馈问题和合理诉求,整改事项具象化。在确保依法行政的前提下,最大限度减少了对企业正常生产经营活动的干扰。

优化营商环境只有进行时,没有完成时,“综合查一次”改革亦然。这就需要扩大“综合查一次”跨部门综合监管应用场景,构建更加高效协同的监管体系上做好文章,进一步提高联合监管效能,形成“综合查一次”行政监管新格局,加快打造特色鲜明的行政监管标志性成果,持续优化海南自贸港营商环境。

（作者孙继华系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,省社科院自贸所所长,研究员;林鑫系省社科院自贸所研究员）

习近平总书记指出,要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党的奋斗目标提供坚实制度保障。青年人干大要在新起点新征程的历史背景下,真正把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好,需要同时在三方面工作中持续发力。

必须在人大保证全面有效实施宪法法律的工作中持续发力。宪法是我国的根本大法,是所有法律的根基和命脉,拥护执行实施好宪法,就是维护党的领导和人民当家作主、依法治国的有机统一的行动体现,是做好人大一切工作的首要任务。青年干部要发挥生力军作用,必须坚持按照宪法、原则、精神三条路径全方位落实宪法,以理解宪法、执行宪法、监督宪法三个方面为工作抓手,系统、全面、有效推进实施宪法。要充分了解我国宪法第一条规定,即中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,时刻牢记我国政治体制根本属性,正确理解党的领导是我国宪法法律的根本原则;要注重在工作实践中时刻牢记宪法的正确执行。要在工作时刻维护宪法和法律权威,在人大各类法定会议程序严格执行宪法规定,将宪法精神和原则落在会议程序筹备前、全要素、各环节,坚决守牢人大会议程序合法性底线;要监督好宪法在人大各类法定会议程序中对审议的法律文件强化合宪性审查,进一步健全完善相关制度,对市县提请备案的法律文件开展合宪性审查,强化人大对“一府一委两院”宪法法律实施情况监督,采取坚决措施纠正更更违法行为,让行政、司法、监察部门真正做到有法必依、执法必严、违法必究,依法开展各类司法活动,不断以高质量人大工作,护航我国宪法尊严和权威,护航我国宪法法律全面有效实施,维护好国家和人民群众根本利益。

必须在人大发挥立法主导作用方面持续发力。青年干部要发挥生力军作用,必须坚持按照“党委领导+人大主导+各方参与”的工作模式,以依法立法、科学立法、高效立法三个方面为工作抓手,统筹协调、发挥好人大在立法工作中的主导作用。要严格按照程序依法立法,在工作中坚持和深化人大、政府年度立法工作对接会商机制,继续不断完善人大、政府重点立法项目磋商机制等创新制度,强化沟通协调,推进我省立法工作机制科学化、民主化、效率化,注重将人大主导立法作用贯彻落实到立法工作全过程、各环节,落实到立项起草、征求意见、专家评审、审议审查各阶段,推进立法机制更加完善;要创新意见渠道科学立法,在开展人大立法工作落实好上述机制的基础上,推动重点法律法规起草工作机制不断健全,注重在工作中统筹好立法、调法、调规、修法、释法、废法等相关工作,协调吸收好各方面立法意见建议,科学运用法律专家咨询委员会、各法学专业院校学者等智库意见,注重收集相关行业专家、产业领军人物、人大代表、政协委员立法意见,推动立法工作更加科学;要充分研究人民群众、政府部门、改革急需的立法需求,不断加强涉外领域、自贸港急需领域、产业发展领域立法研究。要注重从“小切口”“小快灵”入手筛选立法项目,坚持急用先立原则,推行“一事一法”,要注重丰富立法形式,聚焦实际问题“对症下药”,开门见山,直入主题,需要几条就立几条,使立法更准、更细、更实,切实提出有针对性、可操作性的制度设计。不断建立并完善海南自贸港法律体系,推进立法工作高质量发展,推动立法工作更加高效。

必须在党和国家监督体系中发挥人大监督作用方面持续发力。人大监督是党和国家总体监督体系的重要组成部分,是有效保证国家机关用权于民的有效手段,是有效保证正确行使权力、防止权力滥用的制度保障,必须坚持按照习近平法治思想,将行政、司法、监察部门的权力运行纳入监督轨道。青年干部要发挥生力军作用,必须始终坚持按照宪法、法律、计划三条路径全方位履行监督职责,以法定监督、创新监督、跟踪监督三个方面为抓手,在党和国家监督体系中充分发挥人大监督作用。要在人大监督工作中注重学习借鉴省份立法监督工作经验,在人大法定会议法定程序中不断吸收借鉴,严格依照法律开展会议监督,落实党委和法律对人大监督工作新要求,开辟法定监督新路径,不断强化对政府预算决算、审查国有资产管理、政府债务管理和生态环境监督工作,依据监督法、预算法、全国人大常委会决定认真开展预算执行审计工作监督,聚焦人民群众所盼愿开展代表议案建议督办工作,围绕社会关切开展专项执法检查,按照党中央和省委中心工作开展人大法定监督;要注重把对省委中心工作、重点工作监督创新运用在人大常委会专题询问中,在监督调研工作中站稳人民立场,找准问题根源,发挥专题询问满意度测评工作创新机制,完善工作制度办法,不断加强和改进人大法定会议对一府一委两院的监督作用,找准人大监督工作侧重点和核心点,与省委、省政府同向发力;与人民群众同心协力,推动全省中心工作高效同步推进;要注重运用法律赋予人大中心的论证、评估、评议、听证、询问制度,拓宽人大监督工作路径,大胆运用代表检查、专项审议、工作评议、民生票决等各项手段,对“一府一委两院”开展依法、正确、有效监督,确保我省各级国家机关依法依宪行使权力,维护好实现好人民群众的合法权益,有力贯彻党和国家对海南作出的重大决策部署。

（作者系海南省人大常委会办公厅主任,2024年秋季学期海南省委党校中青班学员）

发挥生力军作用 做好新时代人大工作

胡颖

深化教育综合改革

《决定》点击

● 加快推进高水平教育对外开放,鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。

行政执法体制改革

《决定》点击

● 健全行政执法监督体制机制。

自贸港建设 实践者说

自贸港建设 青年说