

点亮法治之光 照亮发展之路

——我省开展守法普法工作综述

华灯初上，南海之滨，一场美轮美奂的灯光秀绚烂上演。从海口湾畔，到三亚河边，鳞次栉比的楼宇上滚动着一条条宪法主题宣传标语。光影交织，既点亮了城市地标，也让法治宣传可感可及。

今年12月4日是第十一个“国家宪法日”。12月2日，海南省“宪法宣传周”活动拉开序幕，以“大力弘扬宪法精神，推动进一步全面深化改革”为主题，在全省各地掀起尊法学法守法用法的浓厚氛围。

火热开展的“宪法宣传周”，是今年我省深入推动守法普法工作的生动缩影。一年来，在省委、省政府的坚强领导下，在省委全面依法治省委员会守法普法协调小组的有力指导下，省司法厅准确把握普法统筹协调的职能定位，坚持把全民守法普法作为全面依法治省的基础性工程抓实抓牢，组织开展了一系列形式多样、覆盖面广的法治宣传教育活动，取得了积极成效。



12月2日，海南省“与宪同行 护企共赢”宪法进重点园区普法宣传活动暨海口市2024年“宪法宣传周”启动仪式在海口市举行。



工作人员向群众普及法律知识。图片均由省司法厅提供

延伸普法触角 群众喜闻乐见

要增强普法实效性，就要提高群众参与度。今年，省司法厅用好成功经验、延续有效做法，继续推出20期《自贸港法治微课堂》普法广播栏目，邀请专家学者、法规起草单位人员，对海南自由贸易港法及配套法规进行解读；继续举办“筑梦公益 普法先行”普法宣传直播活动，整合省直单位普法资源和法学院校、律师事务所等社会专业力量，讲解民法典、反走私、未成年人保护等相关法律法规，目前已开讲的34期节目累计有364万人次网友收看。

用好新媒体这块普法“新阵地”，省司法厅依托“法治海南”微信公众号，先后举办全民国家安全、民法典、禁毒、未成年人保护等主题线上法律知识竞赛活动8次，累计101万余人次参与；推送普法工作信息556篇，总阅读量29.6万人次。

围绕民法典、海南自由贸易港法、环境保护法和海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定等法律法规，省司法厅还制作了系列普法动漫短视频作品，实现了寓教于乐的预期效果。

各市县结合自身特色，探索打造“沉浸式”普法，挖掘、整理具有海南特色的法治文化资源，打造琼剧、崖州民歌、儋州调声等群众喜闻乐见的民俗普法精品，推出一批优秀的微视频、微动漫等普法作品，常态化、系列化开展群众性法治文化活动，深受群众欢迎。

“建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，要用更高水平、更高质量的法治环境和法治力量来护航。”省司法厅相关负责人表示，下一步，省司法厅将牢牢把握法治宣传教育的正确方向，着力压实国家机关普法责任，着力推动方式方法创新，着力提升普法工作效能，全面构建齐抓共管的法治宣传教育新格局，努力为海南自贸港建设和高质量发展营造良好的法治环境。（撰文/林蔚）

以评议促履职 清单化推动普法责任制落实

省司法厅把落实“谁执法谁普法”普法责任制作为增强全民普法实效的重要抓手，将推行“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议工作纳入全省年度普法依法治理工作要点，并从省级层面细化安排了422项国家机关普法任务清单和72项重点时间节点活动清单，指导推

动各部门各单位切实履行普法责任，持续抓好宪法、民法典、海南自由贸易港法以及与推进高质量发展、社会治理现代化密切相关的法律法规的学习宣传。

成果在12月10日举行的2024年省级国家机关“谁执法谁普法”现场履职报告评议活动上得到检验

——活动现场，省自然资源与规划厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省卫生健康委、省总工会等5家受评单位先后登台，展示普法工作成果并接受评议团评议。经自评自查、评议团实地考察、现场履职报告评议等环节，5家单位均获“优秀”档次。

“3年来，在省级示范带动下，全

省27个市、县（区）已全覆盖开展评议活动，省和市、县（区）三级共评议国家机关439个。”省司法厅相关负责人介绍，自2022年起常态化组织开展评议活动，我省各国家机关履行普法责任制的积极性、主动性明显增强，普法资源整合更加有力，法治宣传教育更加精准。

选准活动载体 放大宣传效应

10月22日至24日，省司法厅举办2024年全省市县普法骨干培训班，进一步提升市县普法依法治理队伍的政治素质、业务水平和履职能力。参加培训的普法骨干表示受益匪浅。

紧扣“关键少数”，彰显头雁引领效能——今年，省司法厅坚持推动各级领导干部带头学法用法，在举办全省市县普法骨干培训班的同时，还在海南省智慧普法云平台开设了专栏，吸引全省各级国家工作人员6.2万余

人参加在线法治学习测试，推动形成了浓厚的法治学习氛围。

抓住“重要节点”，放大普法工作效应——民法典宣传月期间，聚焦九项宣传活动，推进民法典宣传进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进网络，累计开展各类宣讲活动700余场；未成年人“护苗”专项行动法治宣讲“三进”活动期间，通过组建普法讲师团、举办校园法治主题宣讲、开展走村入户普法宣讲等11项措施，累计举办法治讲座966场、集中宣传

1299场、以案释法231场；优化法治化营商环境专项普法活动期间，通过实施法治宣传进企、法治实践护企、法治文化润企等专项行动，推进优化法治化营商环境专项普法。

省司法厅相关负责人特别说道，在助力优化法治化营商环境方面，自2021年起，该厅以企业法治需求为导向，通过整合省直机关资源、引导社会专业力量，连续4年共5次开展“送法进重点园区”活动，帮助园区企业全面掌握政策法规。

此外，该厅还围绕禁毒、防诈骗、维护国家安全、反有组织犯罪等工作部署开展了相关主题普法活动，协调指导各市县司法局集中开展法治宣传1858场、以案释法416场，发放宣传资料200余万份；会同有关部门开展了文化科技卫生“三下乡”“巾帼普法乡村行”“‘e’法同行·法治网事”主题宣传暨2024年海南自贸港网络普法行活动等主题宣传活动，为各项工作的推进营造了良好的法治氛围。

专题

值班主任：丁静 主编：叶媛媛 美编：张昕

南渡江“巨龙”蜕变 龙塘大坝2.0版显露真容

大坝枢纽改造工程主体结构提前半年封顶，预计年底完工



龙塘大坝改造工程预制梁全线上架吊装完成。



龙塘大坝改造工程施工现场。本栏图片由海口市水务局提供

从空中俯瞰，一条“巨龙”横卧在南渡江上，逶迤浩荡，正在“蜕皮”重生。

这就是被称为“南渡江下游第一坝”的龙塘大坝。这座始建于1969年的大坝，是一宗集城市供水、农业灌溉、防洪、排涝和发电运行等功能为一体的综合性水利枢纽工程，大约承担了海口市60%的饮水量。

运行半个世纪，龙塘大坝已无法适应新时代的供水需求。2022年，南渡江龙塘大坝枢纽改造工程（以下简称龙塘大坝改造工程）适时落地，旨在让老的龙塘大坝焕发新生，继续造福一方百姓。

经过两年多的建设，如今，龙塘大坝2.0版已显露真容。更让人惊喜的是，龙塘大坝2.0版还成功抵御了中国成立以来最强台风“摩羯”以及台风“银杏”“潭美”等带来的严峻考验，有效地发挥出防洪、排涝等重要功能。

12月初，海口天气转凉，但龙塘大坝改造工程施工现场却是一片热火朝天的忙碌景象。工人们锚定在自己的工位上加紧作业，起重机的长臂在空中挥舞，电焊的光闪烁不停……

龙塘大坝改造工程总投资88716万元，于2022年4月13日开工，计划于2024年底完工。主要建设内容是将现有龙塘大坝拆除，在大坝下游70米处修建拦河闸。工程轴线长438米，包括左岸连接段、拦河闸、右岸连

接段、引水闸、右岸副坝；右岸附属建筑物包括鱼道、排洪涵、灵山干渠、右岸电站改造、引水渠、管理区、水文化馆等。新建大坝正常蓄水位8.35米，相应库容为1640万立方米。

海口市水务局建管科科长徐勇介绍，该工程的目标任务以供水为主，兼顾灌溉（9.6万亩）、生态补水（3.1亿立方米）、发电（增加年发电量662万千瓦时）、旅游等功能，并为改善上游防洪排涝创造条件。待水源保

护与通航矛盾解决后，可兼顾航运。

据了解，该工程已累计完成投资79174.54万元，占工程总投资的89.24%。目前1#—13#孔拦河闸全部封顶；管理区和水文化馆主体施工完成；引水渠、引水闸主体已完成；右岸副坝土方填筑完成，砼面板完成；灵山干渠完成、排洪涵完成100%；防洪堤填筑完成90%。

项目业主单位海口邦邦项目管理有限公司项目负责人黎民介绍，为

确保工程建设期间龙塘水源厂正常供水、下游农业灌溉和生活供水功能不受影响，同时充分利用枯水期，工程创新采取了提前导截流全年过水围堰的施工方式，极大地减轻枯水期施工压力，工程主体于2024年10月份施工完成，较原计划工期提前近半年。该施工方式还在共青团中央、人社部举办的第十八届“振兴杯”全国青年职业技能大赛职工组专项赛（创新创意竞赛）中荣获优胜奖。

防洪供水 效益显著

相较于1.0版，改造后的龙塘大坝2.0版到底能够发挥哪些作用？产生什么效益？

首先最重要的是显著提升该片区的防洪安全系数。海南汛期长，雨水多，排洪压力大。尤其是南渡江横贯多个市县，其防洪能力更是关系到沿岸多市县百姓的人身财产安全。

海口市南渡江引水枢纽工程管理处主任沈心礼介绍，原龙塘大坝阻水、泄水闸过流能力不足，汛期库区内壅水较高，壅水范围至东山闸坝。大坝壅水使南渡江上游水位上升，增加了上游定安县城、海口龙塘镇、新坡镇等城镇的

防洪压力和新旧农田低地等多个涝片4.1万亩耕地的排涝压力。经过此次改造，可增大断面行洪能力，降低上游水位壅高，缓解上游定安县城，以及海口龙塘镇、新坡镇、东山镇等乡镇的防洪排涝压力，相应减少堤防修建长度和高度，完善区域防洪安全体系。

其次，随着海南自贸港建设、海口社会经济发展，用水需求骤增。通过本次改造工程实施，可全面提升海口市及江东新区供水安全保障能力。目前，可持续稳定向海口市及江东新区等区域供水44万立方米/日，确保区域内居民能够享受到充足、清洁

的水资源。特别是针对江东新区，龙塘大坝可通过灵山干渠及其分干渠向江东新区主要河道及重要支流补水，年补水量578万立方米，通过与再生水、海水等多水源补充河道生态用水，满足江东新区生态环境用水需求，为江东新区打造国家生态文明试验区的展示区提供生态用水保障。

龙塘大坝体量巨大，辐射范围广。目前，其右岸灌溉系统已建成使用，可以满足江东新区、龙塘镇、龙泉镇和龙桥镇9.6万亩高效农田的灌溉用水要求。

从实际效果综合来看，龙塘大坝不只是一个水利工程，也是一个旅游景

点。自从龙塘大坝主体结构完工，海口市龙塘镇龙富村村民周运经骑车经过时，经常会忍不住停下来拍照。

龙塘大坝上游左右岸分别为旧沟乡村湿地公园和省级三十六曲溪湿地公园，右岸为云龙特色小镇，距离市区、江东新区和美兰机场驾车仅需半小时，发展旅游的区位优势明显。

“这么多年来，龙塘大坝已经成了龙塘镇的一个景点，经常有游客来这里打卡拍照。”周运经感慨，“改造之后，这里看起来更震撼了。相信等全部完工之后，来的游客会越来越多，也许我们还能在家门口吃上旅游饭呢。”

改进设计 抵御“摩羯”

建设有序，天灾无情。今年9月，超强台风“摩羯”正面袭击海南，海口是受灾最为严重的市县之一。无数树木被拦腰截断，大量建筑遭到重创。

因为同为超强台风级别，许多人自然而然地将“摩羯”与2014年的“威马逊”进行对比。“威马逊”过境时，龙塘大坝的水位曾飙升至13.1米，远远超出警戒线，导致上游大片农田及房屋遭受水淹之灾。“威马逊”绕是如此，“摩羯”来袭，龙塘大坝2.0版又会交出怎样的答卷？

汛情期间，在海南省水务厅、海口市水务局的联合调度下，龙塘大坝项目积极与水文站、上下游单位联动，安排专人实时观测水位，通过适时启闭泄洪闸、控泄闸等闸孔，错峰、削峰、拦洪，有效地将水位保持在安全范围内，有力保障了上下游区域人民生命财产安全。

从数据来看，“摩羯”对海南的影响甚至超过了“威马逊”。那么，改造中的龙塘大坝能够抵御住“摩羯”，秘诀是什么？

原来，龙塘大坝共有拦河闸13孔，用以挡水、泄水从而调节水位。防洪成功得益于大坝的设计改进——将原有的溢流坝升级为闸坝，在13孔闸门全开的情况下，校核泄流量可达13800立方米每秒，显著提升断面行洪能力，降低上游水位壅高，以缓解定安、海口市琼山区龙塘镇、澄迈县金江镇等地区的防洪排涝压力。

此次超大洪水来袭时，龙塘大坝平均水位仅为10.77米/时，流量高达8800立方米/秒，相比之下，老坝在警戒水位12.5米/时流量仅2760立方米/秒。这一改进意味着，即便来水量大幅增加，改造后的大坝能通过增强泄流能力，实现在更大流量下保持低水位的优势，避免过去小流量导致高水位、危及两岸安全的状况。

如今，龙塘大坝改造工程正在抢抓施工黄金期加紧施工。“我们将在保证安全和质量的前提下，千方百计加快推进项目建设，冲刺年度目标，保证项目如期完工，早日造福百姓。”海口市水务局局长李忠标说。

（策划/撰稿 赵静毅）