

“一国两制”蕴含的价值理念是中国的，也是世界的

——习近平主席重要讲话为画出海内外支持“一国两制”事业最大同心圆凝聚更多力量

庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼20日上午在澳门东亚运动会体育馆隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。

许多长期关心澳门繁荣稳定发展的国际人士在接受新华社记者采访时表示，习近平主席重要讲话全面总结了澳门回归祖国25年的辉煌成就，系统阐释了继续推进“一国两制”实践行稳致远的经验和启示，深刻指出“一国两制”蕴含的价值理念是中国的，也是世界的，为画出海内外支持“一国两制”事业的同心圆凝聚更多力量。

“澳门的发展证明‘一国两制’制度的正确和长期可行性”

习近平主席在讲话中指出，澳门回归祖国25年来，“一国两制”制度体系不断完善，国家主权、安全、发展利益得到有效维护；经济社会发展实现历史性跃升，居民获得感、幸福感、安全感大幅增强；对外合作持续扩大，“一中心、一平台、一基地”作用日益彰显。

“澳门回归25年来，各项事业顺利推进，这证明‘一国两制’制度的正确和长期可行性。”美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩说。他表示，“博彩业占澳门本

地生产总值的比重持续下降，这是一个非常好的消息，表明澳门产业愈发多元化，经济发展前景更加可期”。

“中国成功对香港、澳门恢复行使主权，中央政府采取了很多措施推进‘一国两制’事业。”英国48家集团俱乐部名誉主席斯蒂芬·佩里告诉记者，粤港澳大湾区建设让澳门和香港受益匪浅，他在澳门的朋友都坚定支持“一国两制”。“澳门是一个非常国际化的地方，人们在那里生活、合作，创造更美好的未来。”

“习近平主席的讲话令人印象深刻。‘一国两制’是中国的创举，不仅解决了历史遗留问题，也是香港、澳门回归后经济社会繁荣稳定发展的保障。‘一国两制’具有强大生命力，澳门25年的发展正是生动体现。”斯洛文尼亚前总统达尼洛·图尔克说。图尔克指出，澳门在中国与葡语国家之间的桥梁作用日益凸显。“我的朋友安东尼奥总统奥尔塔多次强调与澳门联系的重要性。葡萄牙是欧盟有影响力的成员国，澳门与欧盟可借此加强联系，寻求更多合作机会。”

“我在澳门时间很长，对澳门有深厚的感情。澳门从渔村发展成举世瞩目的国际旅游城市，祖国作为坚强后盾发挥着无可比拟的重要作用，也彰显‘一国两制’实践取得巨大成功。”经常往返澳葡两地的葡萄牙中华总商会会长蔡文显说，“在大湾区发展的

宏伟蓝图下，澳门、香港、广东互动发展、交相辉映，这是好几代中国人的梦想，炎黄子孙、中华儿女怎能不感到骄傲和自豪！”

“习主席的讲话为澳门的未来发展指明清晰方向”

习近平主席在讲话中指出，保持香港、澳门长期繁荣稳定，继续推进“一国两制”实践行稳致远，需要把握好以下4条：坚守“一国”之本、善用“两制”之利；维护高水平安全、推动高质量发展；发挥独特优势，强化国际联通；弘扬核心价值、促进包容和谐，并对新一届澳门特别行政区政府提出4点希望。

“习近平主席的讲话体现了他对澳门发展的持续高度关注，提出的4点希望为澳门的未来发展指明清晰方向。”巴基斯坦伊斯兰堡战略研究所中巴研究中心主任塔拉特·沙比尔说。

“习近平主席的讲话反映了中国对社会多元化的重视和对制度差异的尊重。”埃及中国事务专家、埃及希克迈特文化产业园集团总裁艾哈迈德·赛义德说，“当我访问澳门或香港时，总是震撼于中国能在‘一国两制’下实现如此自由与进步。我始终认为，澳门不仅是东西方文化交流之地，也是参与共建‘一带一路’倡议、推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和构建人

类命运共同体等倡议理念的重要一站。”

巴西智库“观中国”发展总监佩德罗·斯廷哈根半个月前刚访问过澳门，他认为习近平主席在讲话中强调的澳门“一中心、一平台、一基地”定位的重要意义日益凸显。“‘一中心’直接关联澳门作为世界旅游休闲中心的定位，‘一个平台’表明中国高度重视澳门在与葡语国家开展合作中的独特地位，‘一个基地’凸显澳门在促进东西方交流中发挥的桥梁作用。”斯廷哈根说。

斯廷哈根说，中国坚定不移贯彻“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的方针，推动澳门融入国家发展大局，“这是富有远见的决策”。习近平主席在讲话中强调澳门是“世界上唯一以中文和葡文为官方语言的地区，应‘促进同葡语国家全方位互利合作’，让这位葡语学者倍感振奋。“近年来，中国与葡语国家的贸易额和投资额显著增长，显示出澳门在这一合作中不可或缺的桥梁作用。”

葡萄牙新丝路协进会主席费尔南达·伊列乌每年都造访澳门一两次，见证“澳门的高度自治”和“澳门突飞猛进发展”，她注意到习近平主席在讲话中两次提到横琴粤澳深度合作区。“我去过横琴粤澳深度合作区多次。那里有可能发展成类似硅谷的地方。”伊列乌说，“可以预见，澳门企业、中国内地企业以及国际参与者将共同把横琴粤

澳深度合作区打造成一个重要平台，聚焦发展高新技术、电子数码、新能源、医药和健康产业以及旅游休闲业等。”

“‘一国两制’的成功实践为全世界提供了重要样板”

习近平主席在讲话中指出，“一国两制”蕴含的和平、包容、开放、共享的价值理念，是中国的，也是世界的，值得共同守护。习近平主席对“一国两制”世界意义的精辟论述引发多国人士热议。

“‘一国两制’模式体现了中国‘和而不同’的思想，彰显中国领导人的勇气和智慧。尊重差异、促进和谐，才能实现持久和平与共同繁荣。这一创新治理模式展现中国对人类社会发展的深刻理解和数千年来积累的智慧和。”克罗地亚前副总理安特·西莫尼奇说，“澳门在‘一国两制’下繁荣稳定发展，已成为文化交流和国际合作的重要桥头堡，促进了中国与葡语国家的联系，加强了全球对话。”

“‘一国两制’展现高超的政治智慧，是一场伟大的政治实践。”印度印中经济文化促进会秘书长穆罕默德·萨基卜说，“对澳门和香港来说，这种制度让其得到中央政府的大力支持，同时又高度自治。‘一国两制’保证澳门的安全稳定，让澳门致力于发

展，这非常重要。”

今年9月，安哥拉中国商会会长路易斯·库佩纳拉带领一批安哥拉企业代表前往澳门考察，他认为“一国两制”下的澳门已成为“繁荣和创新的象征”。“澳门25年来的飞跃发展让包括安哥拉在内的葡语国家受益。”库佩纳拉说，“‘一国两制’的成功实践也为全世界提供了重要样板，有助于其他国家探索适合自身的发展路径。”

“澳门在‘一国两制’下取得巨大发展成就，经济水平位居世界前列，既依托中国文化内地的巨大潜力，也促进中西方文化进一步交融。”肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔说，“通过‘澳门经验’，我们可以清楚地看到‘一国两制’实践取得巨大成功，这为我们渴望通过创造性治理方式增强民众凝聚力、促进和平统一、实现繁荣稳定的国家提供重要参考。”

“习近平主席视察澳门，是对澳门市民及澳门繁荣发展的真正支持。习近平主席在讲话中传递了一个信息：推动澳门与祖国一体化发展。”约旦—中国友好协会主席贾迈勒·达穆尔说，“在澳门回归25周年的重要时刻，我和中国人民一道庆祝。作为中国的朋友和支持者，我们支持和拥护‘一国两制’这一伟大方针。”

（新华社北京12月23日电 记者杜鹏 刘秀玲 常天童）

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

（2024年12月12日）

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。为深化综合交通运输体系改革，加快建设统一开放的交通运输市场，更好服务经济社会高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹发展和安全，坚持系统观念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，完善制度规则，推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨区域协同发展，形成统一开放的交通运输市场，为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

二、深化交通运输重点领域改革

（一）完善综合交通运输管理体制。健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制，统筹推动铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展。推进公路收费制度和养护体制改革，推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通管理体制，完善海事监管机制和模式。持续推进空管体制改革，深化低空空域管理改革，发展通用航空和低空经济。

（二）推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同，推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间等规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

（三）完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证，推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业法律法规。健全综合交通运输标准和计量体系，完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准，加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系，加快交通基础设施长期性能科学观测网建设，加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

（四）稳步推进交通运输领域自然垄断

环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容，加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革，明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争，支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域（郊）铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

（五）健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点，适度超前开展交通基础设施建设和运营，加快建设国家综合立体交通骨干骨架，提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停关闭程序。积极发展铁路（高铁）快运、甩挂运输、网络货运、江海直达、水水中转等运输组织模式，加快铁路、公路、水陆、空陆等联运发展，推动“单一制”等规则协调和互认，加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

（六）推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价，保障规划实施与生态环境保护要求相一致，强化交通运输能耗与碳排放数据共享。完善交通运输装备能源清洁替代政策，推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构，深入推进城市绿色物流配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

（七）完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程，加强风险源头防控，落实维护社会稳定责任制，健全并落实安全生产责任制，完善交通运输行业安全监管机制，加强安全生产风险分级管控，强化旅客、危险品运输等重点领域安全监管，坚决防范遏制交通运输领域重特大事故。强化交通重大基础设施安全屏障体系建设，加强应急物流保障体系建设，提高重点区域、关键设施的防水平衡和承灾能力，强化重点物资和国际集

装箱运输保障能力。落实省级政府对地方铁路管理职责，压实铁路沿线（红线外）环境污染治理和铁路沿线安全整治，铁路交通事故应急救援等方面的属地责任。

（八）推动交通运输领域更高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，稳步扩大规则、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作，充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等现有平台促进全球交流合作。加快构建国际物流供应链体系，建设多元化的国际运输通道，完善面向全球的运输服务网络，提升物流供应链韧性和安全水平。

三、完善交通运输市场制度

（九）完善市场准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域纳入市场准入效能评估重点范围，加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通运输服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查，维护公平竞争市场秩序。

（十）完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制，建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通运输服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查，维护公平竞争市场秩序。

（十一）破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布不当干预选统一开放交通运输市场建设的问题清

单。推动完善约谈制度，及时纠正交通运输市场建设中存在排除、限制竞争等问题的政策措施。

（十二）依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策制度，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业依法平等对待；鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小微企业和个体工商户信贷需求。建立规范化、机制化政企沟通渠道，保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

（十三）深化交通运输领域国有企业改革。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。研究制定铁路、邮政等领域公益性服务目录清单，研究完善公益性服务标准、补贴等规则，加快推进铁路、邮政等领域国有企业公益性业务分类核算、分类考核。履行出资人职责机构会同相关部门完善铁路、邮政等领域国有企业经营业绩考核和领导班子薪酬管理制度。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

四、优化交通运输市场要素资源配置

（十四）优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同，按规定强化交通运输重大项目的用地、用海、用能等资源要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市轨道交通场站等相邻设施功能定位，统筹推动交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享，加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给，实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理，科学合理增加临时航线的划设和使用。

（十五）提升资金保障能力。落实相关财税政策，推动交通运输发展。深化交通

投融资改革，完善铁路、邮政、城市轨道交通等领域的资金政策和管理权责，完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），研究长期融资工具支持交通发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通运输绿色低碳发展等产业投资基金。

（十六）推进数据和技术赋能交通运输发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局，构建综合交通大数据中心体系。加快推进国家综合交通运输信息平台建设。依托全国一体化政务大数据体系，推动区域间、部门间、部省间综合交通运输政务数据共享交换，强化数据分析应用，深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业重要数据目录。建立健全全流程数据安全管理制度，加强交通运输系统平台网络安全、数据安全和个人信息保护管理，定期开展安全排查和风险评评估。完善交通运输科技资源共享服务体系。

五、完善交通运输市场监管机制

（十七）健全交通运输市场监管规则。完善交通运输领域市场监管程序，加强市场监管标准化规范化建设，依法公开监管标准和规则，推动市场监管公平统一。以城市群、都市圈为重点，加强跨区域监管协作，鼓励跨区域按规定联合发布交通运输行业一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用，强化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范，促进新老业态融合发展。

（十八）完善综合执法保障能力。加强交通运输领域执法队伍专业化建设，完善跨部门联合执法机制，推进行政执法与刑

事司法高效衔接，全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，规范行政裁量权。持续开展交通运输、公安部门治理货运车辆超限超载联合执法，统一执法流程和标准，提升执法规范化水平。

（十九）强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估，依法查处垄断和不正当竞争行为，防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

（二十）全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管，加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项实施规范和办事指南，完善电子证照标准体系，推动行业电子证照信息跨部门共享和互认互信，推进交通运输政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重违法失信主体名单制度。

（二十一）维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护，强化消费投诉信息分析，动态研判市场环境 and 消费环境。优化消费争议多元化化解机制，不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域从业环境和工作条件，规范企业经营和用工行为，依法保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程，守正创新、担当作为，强化协同，结合实际抓好本意见贯彻落实。结合区域协调发展、区域重大战略实施，鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下，开展区域交通运输市场一体化建设先行先试。及时梳理总结、复制推广典型经验和做法，研究形成统一开放的交通运输市场指数，促进全国统一开放交通运输市场建设。交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度，开展跟踪评估和工作指导，稳妥有序推进相关领域改革。做好政策宣传解读，营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京12月23日电）

专题

值班主任：罗清锐 主编：苏庆明 美编：陈海冰

海口税务以“项目长制”助企业解决难点堵点 精细服务助外资项目在海南行稳致远

从“流量”变“留量” 税务精细服务

加绿巧食品制造业（海南）有限责任公司（以下简称加绿巧公司）作为加拿大绿色巧克力工厂有限公司在亚洲投资发展的唯一生产基地，是海口江东新区的重点外资企业之一。公司专注于LATIO品牌巧克力在中国市场的生产和销售。

海口税务设立专人担任服务这一外资项目的“项目长”，借助中国国际消费品博览会（以下简称消博会）这一国际性平台，为参展商提供优质服务。通过税企座谈会、电话调研、实地走访、微信问询等多种方式收集参展企

业的涉税诉求与建议，为参展企业量身定制“税收政策服务套餐”。

加绿巧公司首次在消博会参展期间，在新进生产“零关税”政策、投资环节中新增境外直接投资所得免征企业所得税等海南自贸港税收优惠政策方面，得到了税务专窗工作人员细致辅导，充分了解海南各项税收优惠政策后，决定开启将展品变商品、从展商变投资商、从生产到开店的运营转化。

从“办厂”到“开店” 企业充满期待

加绿巧公司主要负责人孟伟伟说：“尽管我们办厂计划较为突然，但

海口税务部门迅速响应，加之海南自贸港政策红利，坚定了我们深耕海南市场的信心。”

巧克力产品的主要原料——可可豆需从欧洲、北美及加拿大等地进口，在海南工厂完成融化、调味、浇铸、包装等工序后上市销售，加工生产需要严苛的卫生场所和生产环境。为此，海口税务“项目长”积极协助企业与基础设施完善、物流便捷的园区对接，搭建外资企业服务“绿色通道”，帮助其顺利选址落地。投产后，3条生产线可生产40多种巧克力，预计年产值达3000万元，并在海口开设2家巧克力体验店。

目前，企业已享受到“双15%”所得税优惠税率，这在内地建厂的企业所得税率更低，企业高管个人所得税也有

明显优势。此外，企业还申请享受“加工增值30%免关税”的政策，将奔赴更广阔的海外市场。

从“补链”到“强链” 产业不断壮大

海口税务“项目长制”的服务贯穿企业发展的“全生命周期”，从解决“一件事”到办好“一类事”，不断优化政策执行、办理流程等多个环节。在市级外服服务团队的支持下，海口税务积极与外资企业保持沟通，共同研究业务的定性、流程和关键点，并提出合理化建议，增强企业在核心业务上的研发投入。

同时，税务部门以大数据为媒，通过全国纳税人供应链查询平台为企业

提供产业链上下游的潜在合作伙伴，推动上下游企业间合作，促成供需匹配的企业自行自愿按市场化原则实现有效购销，助力稳产业链供应链。截至目前，已成功促成海南太古可口可乐有限公司、海口传祥物联网技术有限公司等外资企业落地投产，打通食品产业的供需与销售渠道。

外资企业作为重要的市场主体，在促进经济发展方面扮演着独特而重要的角色。下一步，海口市税务局将紧密结合本地外资企业特点，及时协调解决企业落地发展过程中的难点堵点问题，为经营主体提供更便利、更高效、更优质的服务，进一步提振外资企业在海口稳定经营、扩大投资的信心。

（文/郑方宁 蒋晨辉）