

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》

新华社北京12月24日电 国务院总理李强12月23日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》，部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措，研究加强食品安全全链条监管相关工作，听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报，审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定（草案）》。

会议指出，涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，初衷是为了规范和引导企业依法

经营。但实践中一些地方和部门涉企行政检查乱作为问题时有发生，影响企业正常生产经营和营商环境改善。要着眼于稳定市场预期，着眼于提高依法行政水平，严格规范涉企行政检查，合理设置频度，妥善把握力度，着力提升精准度，努力做到既不缺位、也不越位。要明确行政检查主体，清理公布行政检查事项，从源头上遏制乱检查。要合理确定检查方式，严格检查标准和程序，加强行政检查执法监督，减少入企检查频次，杜绝随意检查。要把规范行政检查作为明年规范

涉企执法专项行动的重要内容，及时解决反映强烈的突出问题，加大对乱检查的查处力度，严肃责任追究。

会议指出，要深化药品医疗器械监管全过程改革，打造具有全球竞争力的创新生态，推动我国从制药大国向制药强国迈进，更好满足群众对高质量药品医疗器械的需求。要加大对药品医疗器械研发创新的支持，发挥标准引领作用，积极推广使用创新药和医疗器械。要提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市，对符合条件的罕见病用创新药和

医疗器械减免临床试验。要以高效严格监管提升医药产业合规水平，支持医药产业扩大开放合作。要及时跟进医保、医疗、价格等方面政策，协同发力促进医药产业高质量发展。

会议指出，食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。要坚持源头严防、过程严管、风险严控，加强日常监管，切实提高全链条监管能力水平，坚决守牢食品安全底线。

会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用，安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的

地区倾斜。要科学规范抓好机制的 implementation 工作，鼓励各地通过高质量发展涵养税源，增强地方发展主动性和财政可持续性。

会议审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定（草案）》，强调发挥好中介机构资本市场“看门人”作用，防止中介机构与发行人不当利益捆绑，严厉打击财务造假、欺诈发行等违法行为，切实保护投资者合法权益，促进资本市场健康稳定发展。

会议还研究了其他事项。

如何持续用力、更加给力？

财政部详解更加积极的财政政策

提高财政赤字率，安排更大规模政府债券，大力提振消费，优化支出结构……财政部部长蓝佛安表示，2025年要实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。

蓝佛安是在23日至24日于北京召开的全国财政工作会议上作出上述表述的。

明年的财政政策如何发力？蓝佛安作了具体介绍：提高财政赤字率，加大支出强度、加快支出进度。安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。大力优化支出结构，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

同时，他表示，要持续用力防范化解重点领域风险，促进财政平稳运行、可持续发展。进一步增加对地方转移支付，增强地方财力，兜牢基层“三保”底线。

“做好明年财政工作，必须把握好五个坚持：一是坚持做优增量、盘活存量；二是坚持小钱小气、大钱大方；三是坚持管理挖潜、花钱问效；四是坚持防范风险、严肃纪律；五是坚持前瞻谋划、引导预期。”蓝佛安说。

明年财政工作将聚焦哪些方面着力？这次

会议“划出重点”。

在支持扩大国内需求方面，大力提振消费，加大消费品以旧换新支持力度，健全公共文化服务财政保障机制，推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动；积极扩大有效投资，合理安排债券发行。

在支持现代化产业体系体系建设方面，着力提升科技创新能力，全力支持关键核心技术攻关；加快推动产业转型升级，深入实施专精特新中小企业奖补政策；加强对企业的纾困支持，坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

在支持保障和改善民生方面，突出就业优先导向，支持教育强国建设，健全人口发展支持政策体系，促进卫生健康事业发展，织密扎牢社会保障网。

在支持城乡区域融合发展方面，确保国家粮食安全，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村发展和建设，大力推进新型城镇化，促进区域协调发展。

在支持生态文明建设方面，深化横向生态保护补偿机制建设；加强生态保护和修复，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战；稳步推进碳

达峰碳中和，推动重点行业领域绿色低碳转型。

在支持高水平对外开放方面，积极参与全球治理，深入参与多边财经议题讨论；完善关税等进出口税收政策，深化与“一带一路”国家合作。

这次会议还提出，大力推进财政科学管理，包括全面深化财税体制改革、有效防范化解地方政府债务风险、坚决兜牢基层“三保”底线、加大财会监督力度等。

“蹄疾步稳落实各项改革任务。”蓝佛安表示，在健全现代预算制度方面，加强预算管理顶层设计，推进零基预算改革，完善权责发生制政府综合财务报告制度等。在深化税收制度改革方面，研究同新业态相适应的税收制度，推动部分品目消费税征收环节后移并下划地方等。此外，还要进一步理顺中央和地方财政关系。

针对防范化解地方政府债务风险，蓝佛安指出，要落实落细置换政策，坚决遏制新增隐性债务，防止前清后欠；加快地方政府融资平台改革转型。

（新华社北京12月24日电 记者申敏）



《烈士纪念设施规范建设技术指引》印发

新华社北京12月24日电 为深入贯彻落实习近平总书记关于烈士褒扬工作重要指示精神，提高烈士纪念设施规范化建设水平，积极适应新时代烈士褒扬工作需要，退役军人事务部近日印发《烈士纪念设施规范建设技术指引》（以下简称《指引》），供各地在新建、改扩建烈士纪念设施等工作中参考。

《指引》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力解决烈士纪念设施建设中存在的设计标准不一、形制不规范等问题，结合各地烈士纪念设施建设共性需求，提供具有普遍适用性的解决和参考方案。

《指引》要求，烈士纪念设施规划建设要坚持必要和节俭原则，充分结合当地革命历史、地域特点、特色文化元素，合理规划功能区域，不大兴土木，不“贪大求洋”，着力营造庄重、肃穆、整洁的环境氛围，发挥爱国主义教育主阵地功能。

《指引》明确，烈士纪念设施规划建设要坚持唯物史观，把纪念缅怀先烈、传承弘扬英烈事迹和精神融入中国共产党领导中国革命、建设和改革的各个历史时期大背景中，做到主题明确、结构严谨、逻辑清晰。烈士纪念设施建设艺术表现和创作须展现英雄烈士良好精神面貌，严禁歪曲和损害英雄烈士形象。

《指引》强调，各地在烈士纪念设施规划建设过程中要充分考虑当地经济发展水平和丧葬习俗等客观条件，准确理解和把握《指引》一般性和普适性特点，科学决策、合理布局，避免在执行过程中出现一刀切、同质化的情况，切实发挥《指引》的参谋助手作用。

今年前11个月 央企完成战略性新兴产业投资2万亿元

据新华社北京12月24日电（记者王希）今年以来，中央企业坚守实体经济，在新兴产业的布局节奏加快，1至11月完成战略性新兴产业投资2万亿元，同比增长18.7%，占投资总额比重首次突破40%。

12月23日至24日，国务院国资委在京举行中央企业负责人会议。这是记者从此次会议上了解到的信息。

今年以来，中央企业经济效益总体平稳、运行质量不断提升。1至11月，中央企业实现增加值9.3万亿元；完成固定资产投资（含房地产）4.2万亿元，同比增长2.2%，四季度投资力度明显加大；年化全员劳动生产率同比增长3%，研发投入强度为2.6%，同比提高0.1个百分点。

专题 | 建设清廉自贸港

琼海：用好身边“活教材”开展警示教育

“我跟他曾经是一所学校的同事，如今他却因违法犯罪走上了不归路，真是令人惋惜！”近日，琼海小学原校长潘某涉嫌职务犯罪案在琼海市人民法院第五法庭开庭审理，该市各中小学校长70余人现场旁听庭审，“零距离”接受警示教育。

近年来，随着反腐败斗争的不断深入，一批批违纪违法案件被查处，对广大党员干部的思想和行为产生了很大的冲击。琼海市纪委监委坚持以案为鉴，施教为先，深入挖掘本地区典型案例，通过召开警示教育大会、观看警示教育片、组织参观警示教育基地等方式，将身边案例生动地呈现在广大党员干部面前。这些案

例有的涉及贪污受贿，有的涉及滥用职权，还有的涉及违反中央八项规定精神等问题，让人触目惊心，引人深思。

在警示教育活动中，该市纪委监委不仅注重案例呈现，更注重对案例的深入剖析，在今年开展的党纪学习教育期间，结合最新修订的《中国共产党纪律处分条例》对案例进行深入讲解和分析，帮助党员干部理解案例背后的深层次原因和教训。同时，组织党员干部开展讨论和交流，引导结合自身实际，查找存在问题和不足，切实做到举一反三、引以为戒，最大限度发挥案件的警示教育功能。

此外，该市纪委监委注重将警示教育

与日常工作相结合，将警示教育纳入日常监督执纪工作中，通过谈心谈话、约谈函询、民主生活会等方式，及时对党员干部进行提醒，防止小问题变成大问题。据统计，今年以来，该市纪委监委已组织参观反腐倡廉警示教育基地12000余人次，观看警示教育片9000余人次，现场旁听庭审650余人次。

“我们将继续挖掘和剖析身边的典型案例，不断丰富警示教育的内容；将加强对党员干部的日常监督和管理，建立健全长效机制，确保警示教育的成果能够转化为推动全面从严治党向纵深发展的强大动力。”该市纪委监委有关负责人表示。

（撰文/王惟宇）

琼海：加强新时代廉洁文化建设

廉洁文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，是社会主义先进文化在党风廉政建设和反腐败斗争中的具体体现。琼海加强廉洁文化建设，引导党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观，切实增强拒腐防变能力，对营造风清气正的政治生态、促进经济社会健康发展具有重要意义。因此，琼海高度重视廉洁文化建设，将其作为党风廉政建设和反腐败斗争的重要抓手，不断推动全面从严治党向纵深发展。

加强宣传教育。充分利用各种媒体平台和宣传阵地，广泛宣传廉洁文

化重要性和必要性，引导党员干部和广大人民群众增强廉洁意识。注重发挥先进典型引领作用，用身边人身边事教育引导广大党员干部。

深化制度建设。建立健全反腐倡廉制度体系，完善权力运行制约和监督机制，加强对权力运行的制约和监督。加强对制度执行情况的监督检查，开展常态化监督，确保制度得到有效执行。

强化监督执纪。保持惩治腐败的高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑。加强对党员干部的日常监督管理，对苗头性、倾向性

问题早发现、早提醒、早纠正。

推动社会共治。加强与社会各界的沟通协调，推动融入廉洁文化建设全局，形成共同推动廉洁文化建设的强大合力。注重发挥群众监督作用，畅通群众举报渠道，鼓励群众积极参与反腐倡廉工作。

加强新时代廉洁文化建设是一项长期而艰巨的任务。琼海将坚持以人民为中心的发展思想，坚持全面从严治党的要求，不断创新方式方法，确保廉洁文化建设取得实效，为经济社会发展提供坚强保障。

（撰文/王惟宇）

专题 | 建设清廉自贸港

临高探索建立县领导领衔督办机制

推动巡察反馈重点难点问题整改

近日，为充分发挥领导干部带头作用，进一步推动巡察发现的难点问题完成整改，经十四届临高县委常委、临高县委书记王超主持召开并印发了《县领导领衔督办巡察发现问题整改工作实施方案（第一批）》（以下简称《方案》）。

《方案》结合十四届临高县委常委巡察整改工作进展情况，认真梳理了十四届临高县委常委第一至第五轮以及市县交叉巡察反馈重点难点问题，将涉及历史文物保护、农产品品牌培育、乡村振兴产业项目监管、农贸市场工程验收、征地补偿款发放、县城内涝项目建设、农村饮用水保障等7

个问题纳入县领导领衔督办清单，明确由7名分管县领导领衔督办，12名县领导协助督办，5个单位主抓，11个单位协助配合，高位指导，上下联动，多方协作，积极推动巡察整改工作提质增效。

《方案》从坚持高位谋划、压实主体责任、形成整改合力、加强请示报告、强化工作统筹、严格监督落实等6个方面对各责任单位、协助单位和相关部门提出工作要求，强调要勇于担当，敢于啃硬骨头，加强沟通协调，同题共答，在县领导领衔督办下，共同研究推动巡察反馈重点难点问题打通堵点、完成整改销号，做深

做实巡察整改“后半篇文章”。

“这是我县首次建立并实行县领导领衔督办巡察发现问题整改工作，也是继定期向分管县领导发送履行巡察整改政治责任提示函之后的一个重要举措。下一步，我们将以第一批县领导领衔督办问题清单为‘头阵’，高位谋划，统筹协调，压紧压实各方巡察整改责任，增强整改信心和决心，积极推动打通巡察整改难点堵点，逐步完善并形成县领导领衔督办巡察发现问题难点问题整改机制常态化。”临高县委常委巡察工作领导小组相关负责人表示。

（撰文/苏少兰）

临高：多措并举推进案件审理工作提质增效

今年以来，为进一步提升案件审理工作质量，临高县纪委监委多措并举、精准发力，通过开展案件交叉评查、纪法文书培训、创新业务指导等方式，稳步推进案件审理工作提质增效。

为完善案件质量评查机制，抓好基层案件质量关。该县纪委监委改变以往传统评查方式，创新由各乡镇纪委对案件质量进行交叉互评，截至目前，共交叉评查案件41件，发现共性问题13个，通过总结案件办理过程中存在的共性问题和薄弱环节，有针对性地采取有效措施进行整改，不断提高乡镇纪委审理业务能力，促进案件质量的整体提升。同时，为进一步

提升审理工作规范化、法治化、正规化水平，强化业务能力培养，提高办案质量和工作效率，该县纪委监委还通过组织开展旁听案件庭审、纪法文书培训、纪法文书评比等活动，进一步增强纪检监察干部政治责任感和历史使命感，提高纪检监察业务能力水平。今年以来，该县共组织案件庭审16次，其中线上网络一次，现场旁听15次，累计参与人数326人次；开展纪法文书培训5次，累计培训近200人次。

此外，该县纪委监委积极探索创新业务指导方式方法。一方面，建立审理跟班学习机制，通过组织乡镇纪检监察干部及委机关办案人员到审理部门跟

班学习，参与案件审理全过程，倒逼学习掌握案件审查调查及审理的全流程，培养既能办案、又能审理的纪检监察干部；另一方面，研究制定《临高县纪委监委案件审理标准》，围绕事实证据、定性处理、程序手续、管理机制、执行情况等五个方面明确审理标准，为全县各级纪检监察组织审理工作提供有力指导。

“下一步，我们将进一步加强对日常办案和案件评查过程中发现问题的梳理汇总，落实好审核把关和监督，为推动纪检监察工作高质量发展提供有力保障”，该县纪委监委相关负责人表示。

（撰文/王金玲 林红珍）

专题 | 建设清廉自贸港

昌江：“监督一张网”护航群众幸福感

“太好了，我们村也有篮球场了！”篮球场修建好后，我们村都热闹了不少！”近日，在昌江黎族自治县海尾镇大安村委会三加村小组，村民们正在刚修建完工的篮球场打球。

在此前，三加村一直缺少休闲娱乐场地，为此，大安村委会向联系单位申请修建篮球场，报告从年初就已交至上级部门，但迟迟未见下文。“项目审批缓慢，长时间没有答复，到底是什么原因？”了解群众诉求后，海尾镇纪委迅速实地走访核查，并在“监督一张网”平台发起办件，将三加村修建篮球场问题列为监督重点。联系乡镇的纪检监察室根据办件问题，向县级有关职能部门跟踪了解修建篮球场项目审批进度，明确整改

责任人和整改时限，跟进项目修建进度，了解在修建过程中存在的难点堵点，顺利推动篮球场按时完工。

同三加村村民一样开心的还有海农村委会新海村小组的村民，这源于村里安装了路灯。原来，海尾镇纪委在一次入村进社区走访时，了解到新海村整村未安装路灯，村民夜间出行只能依靠手电筒照明，出行不便，且道路旁有排水沟和坑洼，存在安全隐患。

“小平台发挥大作用，我们将继续以‘监督一张网’平台为抓手，贯通监督执纪执法，把群众反映的‘问题清单’转化为各部门的‘履职清单’，促进各类民生问题解决，切实以‘一张网’守护好昌江百姓的获得感、幸福感、安全感。”昌江纪委监委主要负责人表示。（撰文/傅启丞 伍凤妹）

保障村民夜间出行安全。

昌江纪委监委深化运用“监督一张网”平台，健全“线上+线下”监督网络体系，构建形成“县纪委监委牵头+职能部门”落实+责任单位整改+工作专班审核”的工作格局，聚焦乡村振兴、教育、医疗等急难愁盼问题，整合各类监督力量发起办件1516件，推动解决问题1324件。

“小平台发挥大作用，我们将继续以‘监督一张网’平台为抓手，贯通监督执纪执法，把群众反映的‘问题清单’转化为各部门的‘履职清单’，促进各类民生问题解决，切实以‘一张网’守护好昌江百姓的获得感、幸福感、安全感。”昌江纪委监委主要负责人表示。（撰文/傅启丞 伍凤妹）

昌江：

“四廉”绘清风 推动家庭建设走深走实

近年来，昌江以清廉单元“清廉家庭”建设为切入点，推进家风家教建设走深走实。

坚持以学育“廉”，研究制定“清廉家庭”建设工作实施方案，将清廉家庭建设纳入全县精神文明建设总体规划，全县各级党委（党组）主动落实主体责任，开展学习培训，教育引导广大党员干部立家规、严家教、正家风。

坚持以融助“廉”，全域推进，让“清廉家庭”与其他清廉单元融合共建，实现“清廉家庭”建设从党政机关、

企事业单位向各行业各领域延伸覆盖。围绕“清廉家风”主题，举办“培育文明家风 共建清廉家庭”主题宣讲、“童阅昌江 书香万家”亲子阅读、“黎花知音”乡村课堂等家庭文明建设主题活动70余场次，参加人数2000余人。利用路面道旗、公园宣传栏、户外文化墙等平面媒体展示清廉家风家训内容300余条。

坚持以行践“廉”，选树20户清廉家庭典型，在县融媒体中心展播清廉家庭、文明家庭、最美家庭事迹，以“好

榜样”带动“好家庭”建设。颁发“光荣在党50年”纪念章，充分挖掘老党员在家庭、家风建设方面的榜样作用，助力“清廉家庭”建设。

坚持以警促“廉”，适时开展廉政家访，签订家属助廉承诺书、发放家庭助廉倡议书、赠送家风建设读本，召开领导干部“家庭式”廉政谈话会，旁听职务犯罪法院庭审等活动，警示教育4500余人次，营造“清廉家庭”建设良好氛围。

（撰文/伍凤妹）

值班主任：董纯进 主编：欧英才 美编：陈海冰