

围绕鼓励产业投资、持续改善营商环境等五方面，出台27条政策措施 陵水：抓好五大发力点 促高质量发展

海南日报全媒体记者 王迎春

水上摩托艇、动力滑翔伞、沙滩摩托车……12月25日，暖阳融融，清水湾“会唱歌的沙滩”吸引了众多游客纷至沓来。尽管海风微凉，但丰富的沙滩、海域旅游休闲项目却热度不减。

今年9月，陵水黎族自治县印发了《陵水黎族自治县关于加快产业转型升级促进县域经济高质量发展若干政策措施》(以下简称《若干政策措施》)，以企业需求为导向，以制度创新和流程再造为核心，围绕鼓励产业投资、优化产业发展环境、促进房地产业平稳发展、解决历史遗留问题、持续改善营商环境等五个方面，形成27条具体政策措施。

随着政策体系不断完善，服务的针对性、有效性不断加强，陵水这片热土正吸引着越来越多的市场主体到此投资兴业，激励和引导进驻企业扩产增效，进一步夯实产业基础，加快推动产业转型升级。

培育新业态新场景 发展动能加速转换

构建现代化产业体系，促进县域经济高质量发展，关键在于有效激发市场主体发展活力，充分释放发展内生动力。

“陵水有着得天独厚的海岸旅游资源，但企业办理沙滩、海域使用权时较长。得益于利好政策的支持，酒店的新业态项目才能这么快落地。”海南云海旅游发展有限公司负责人曹金权十分感慨，一个多月前，该公司成功取得了海南清水湾威斯酒店沙滩海域涉旅项目的备案证并顺利开展经营。

为了促进旅游新业态的发展，在《若干政策措施》出台后，该县旅文局结合全县涉海涉空项目的经营现状，印发了《陵水县域海域、沙滩资源利用备案办理流程》，支持在尚无权属的沙滩、海域从事帆船、海钓、冲浪、水上摩托艇、滑翔伞、沙滩摩托车等旅游新业态快速发展。

“企业可在具备安全保障能力，承诺18个月内取得使用权和安全风险责任自担的前提下，经行业主管部门备案后开展经营。”陵水县旅游质量监督管理所所长吴龙介绍，目前受理备案企业6家，完成备案企业4家。

近年来，逐渐从小众体验走向大众视野的低空旅游正成为文旅新赛道。《若干政策措施》提出，要在陵水景区、环岛公路驿站、码头、海岛等地，规划建设低空飞行器起降场，支持开通eVTOL飞行器、飞行汽车等低空旅游观光线路。今年11月，陵水黎族自治县人民政府、海南陵水黎安国际教育创新试验区管理局、广西恒美亿航智能科技有限公司签订三方合作框架协议，目前正在制定低空经济整体规划。

在产业转型升级的路上，陵水深入挖掘发展潜力，全力推进数据产业发展，这同样离不开强有力的政策保障。

“我们以海风小镇为主要空间载体大力发展数据产业，并引入专业化招商团队和运营主体。”该县科工信局副局长张露告诉海南日报全媒体记者，该局正在加快推动促进数字经济产业发展专项资金相关办法、小游戏产业发展扶持等政策执行和兑付。

据了解，陵水每年定期组织开展数字企业基本数据库申报和数字经济产业发展专项资金项目等工作，专项资金由县级财政预算安排，主要采取事后补贴奖励方式给予。目前海兰云(海南)数据中心科技有限公司等10家企业符合2024年陵水黎族自治县数字企业基本数据库第一批入库条件，初步确认海兰云(海南)数据中心科技有限公司等5家企业符合专项资金项目申报条件，综合认定奖励资金总计为300余万元。

重点园区在高质量发展进程中挑大梁、担重任，如何强化要素保障?《若干政策措施》提出，在文罗产业园、海风小镇、清水湾科技园、南平健康产业园等重点园区内注册登记且实质性运营3个月以上的企业，由相关行业主管部门研究制定支持政策，并对2024年10月1日至2025年12月31日期间新聘用且在县缴社保和个税超过3个月的人员，按照就业人员学历、职称给予企业一次性用工补助。

推动酸粉发源地安马村和美乡村建设，在文罗产业园建设酸粉产业聚集区，打造酸粉一条街“鲜食+堂食”打卡点，制定出台酸粉产业发展若干政策措施……今年以来，陵水多措并举鼓励社会资本参与创建陵水酸粉特色品牌，推动酸粉产业化、品牌化，让这一传承上百年的特色美食“香”出圈。此外，陵水县商务局还通过制定相关实施细则，以资金奖补鼓励县域内首店发展。

强化要素保障 鼓励产业投资

“目前，海风国际影视基地已落地陵水，科创基金和短剧内容出海基金，将为短剧产业提供资金支持。”作为基地的运营方，陵水影黎万像数字传媒产业有限公司总经理李琼雪说。连日来，多个短剧影视项目正在基地热火朝天地摄制，这里正以“基金+基地+运营”的创新模式，打造海南自贸港影视产业生态圈。

政府产业引导基金作为重要的金融手段，在发展县域产业领域扮演越来越重要的角色。“陵水以县域高质量发展基金为引领，支持产业资本和金融资本设立服务陵水重点产业发展赛道的子基金，通过拓宽入驻企业融资渠道，进一步汇聚资本，聚合产业，实现产业转型升级。”该县财政局局长李焕怡介绍。

截至目前，陵水高质量发展基金直接投资海洋科技创新型企业海兰寰宇3000万元、出资2040万元设立文罗产业园专项基金、出资2000万元设立短剧内容出海基金、出资8000万元设立陵水科创基金。

“以短剧产业为例，科创基金将投资网剧生态公司股权、品牌出海等方向，内容出海基金将投资于基地内拍摄的优秀短剧和短剧出海平台。”在李琼雪看来，政府资金撬动社会资本，市场运作下的多元化出资结构，能够吸引来高精尖团队和优质产业项目，助力打造产业生态圈。

除了强化基金的招商引资带动作用，陵水还通过实施多种产业用地相关政策，进一步鼓励产业投资，加强要素保障。

“出具承诺书并得到批准后，项目可以分期缴纳土地出让金，这减轻了我们的资金负担，助企纾困。”陵水某零售商业项目负责人对该县优化土地出让价款缴纳方式的政策深有体会。今年10月，该项目在申请并批准后，按照分期付款条款办理，首次缴纳了全部土地出让金的50%。

为了进一步降低产业用地成本，《若干政策措施》提出，产业用地起始价(底价)以土地估价结果为参考依据，并统筹考虑产业政策、土地供应政策和土地市场运行情况等因素，由县政府按照集体决策方式确定。经行业主管部门明确的产业项目，其基准地价可按现行基准地价成果中《产业项目用地基准地价调整系数表》确定。此外，陵水还积极推行产业用地先租后让、弹性年期等土地供应模式，让企业用地有更多选择。

优化控规审批助力项目落地提速有重要意义。陵水按照“急用先批，保障发展”的原则，对控制性详细规划实施层面成果按照编制单元分批报批实施。

“目前，我局正在开展《陵水黎族自治县城陵河南片区控制性详细规划优化调整》编制工作，老城区控规情况复杂，需要协调衔接的问题众多，整体推进较慢，为解决规划要素保障难点和堵点问题，着力推动项目尽早开工建设，在满足海南省相关详细规划编制技术规定要求的前提下，在实施层面按照规划编制单元分批报批实施，已优先报批《陵水黎族自治县城陵河南片区控制性详细规划优化调整06管理单元图则》。”陵水县自然资源和规划局局长涂隆礼介绍。

优化政务服务“软环境” 提升营商环境“硬实力”

“原计划15天内完成的生活区第一阶段施工许可证，2天就拿到了，特别贴心!”近日，海垦(陵水)新型环保建材公司矿山区负责人王建国为当地的工程建设项目审批效率点赞。

作为陵水县群英乡打铁村矿区建筑用花岗岩矿项目的建设单位，该公司在项目报规报建阶段就感受到陵水县营商环境建设局的靠前服务。“工程综合受理窗口的工作人员向我们提供了个性化审批服务卡和报批清单，工程项目建设所涉及的全流程审批事项一目了然，企业可以据此准备相关材料，还有专人跟踪工程规划设计方案评审进展和证件审批节点。”王建国说，这些都为工程建设项目审批按下了“加速键”。

审批服务是否高效，将直接影响经营主体投资兴业的积极性和主动性。陵水推行工程项目“一窗受理、并联审批”，严格把控项目审批时限，对可整合的申报材料、申请流程以及可并联办理的事项最大限度优化集成办理，切实提高了办事便利度和审批效率。

不动产历史遗留难题的破解，同样是营商环境的一块“试金石”。“政府千方百计解决了这个困扰了我们十多年的问题，拿到不动产权证后，心里的石头才算落地了!”回想起几个月前如愿拿到证书的时刻，陵水汇丰广场负责人罗世迈的心情依旧十分激动。如今，他可以正常租赁商铺、进行市场融资，不少经营难题得以化解。

据了解，为真正帮助企业和群众卸掉历史“包袱”，陵水县资规局成立不动产登记历史遗留问题处理工作专班，受理企业和群众申报处理相关问题，建立工作台账清单，精准施策，逐宗解决。截至目前，陵水共排查出47个项目存在不动产登记的历史遗留问题，已处理完成45个项目。今年以来，陵水根据《关于不动产登记历史遗留问题处理意见的通知》文件要求，共受理历史遗留项目竣工验收备案11次，备案面积约40万平方米。

优良的营商环境是最好的招商名片，也是培育高质量发展沃土的关键，在《若干政策措施》中，持续改善营商环境的内容分量十足。

为了更好地畅通政企沟通渠道，陵水在全省率先建立企业自主约见领导干部机制，精心打造“政企有约”活动，面对面了解企业急难愁盼问题，举一反三深挖营商环境建设堵点难点，建立健全督办机制，不遗余力为企业纾困解难。“反映堵点后，相关责任单位负责人积极跟踪督办，抓好落实，问题很快就解决了，我们在陵水创业发展的信心与底气更足了。”借助“政企有约”活动，北纬十八度沙滩(海南)酒店管理有限公司负责人提出，希望政府对香水湾高速口东北侧米谷谷道及末端村路进行市政配套完善，相关项目在较短的时间内完成了施工。

今年以来，“政企有约”活动已办结企业反映问题451个，在原有活动基础上，陵水还新增产业推介及现场洽谈交流环节，并建立督办机制和上线“政企有约”微信小程序，涵盖招商推介、惠企政策、企业报名、部门办公四大功能。

在创新政企交流方式新途径方面，陵水屡出新招。当前，该县在经营主体中设立营商环境“观察点”。作为营商环境的“前沿哨点”，“观察点”企业可以在一线收集各单位落实优化营商环境政策措施有关情况，汇总本行业本区域内的相关诉求建议，及时向陵水县营商环境建设局反馈，推动转化为长期有效的服务机制。

(本报椰林12月26日电)

政策支持

今年9月 陵水印发《陵水黎族自治县关于加快产业转型升级促进县域经济高质量发展若干政策措施》

以企业需求为导向 以制度创新和流程再造为核心

- 鼓励产业投资
- 优化产业发展环境
- 促进房地产业平稳发展
- 解决历史遗留问题
- 持续改善营商环境

形成27条具体政策措施

制图/陈海冰



12月25日，中国信息通信研究院海南创新中心的工作人员前来海风小镇数字文化产业园考察交流。



12月25日，陵水海风小镇的数字文化产业园，一家游戏公司的工作人员正在进行产品开发。

本版图片均由海南日报全媒体记者 王程龙 摄

陵水推动 英州河湿地保护修复

本报讯(海南日报全媒体记者王迎春)近日，在陵水黎族自治县英州镇鹤仔村，下游河段的英州河湿地保护修复项目施工现场一派繁忙景象。岸边的湿地绿意盈盈，不远处，挖掘机在河道两旁来回运作，工人们正在砌筑生态驳岸，斜坡的外立面将种上绿化草。

“下游的生态驳岸既能融入自然景观，还能固堤保水，保护农田，改善水体周边的生态环境。”陵水县生态环境投资集团有限公司项目负责人朱琳琳说。原先，每到雨季之时，英州河上涨的水位容易对两岸的农田和村庄造成危害，生态驳岸建成后，不仅具有抗洪功能，还由于其可渗透性调节水位，能够有效防止河岸被侵蚀。

英州河是陵水境内独立的小河流域，自北向南穿过英州镇各村庄。而湿地独特的水文功能，对于维护流域生态系统的健康具有重要意义。今年以来，陵水启动英州河湿地保护修复项目，旨在解决该流域湿地生态功能退化问题。

除了河道岸堤修复工程之外，项目建设内容还包括漫滩湿地和生态湿地保护修复、生态缓冲带修复、生态清淤、外来入侵物种防治等多项工程。“山水林田湖草是一个生命共同体，在保护修复过程中，我们坚持整体保护、系统修复、综合治理的理念。”朱琳琳介绍，该项目属于海南南部典型热带区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

葛蒲、鸢尾、甜根子草……河流两岸的湿地上，不久前种下的各种苗木长势渐旺，为原先裸露的滩涂披上了绿装、增添了生机。“修复之前滩涂上杂草、枯树丛生。我们还在周边安装了喷灌设施，让植物更好地扎根生长。”来自施工单位中交一公局集团水利工程有限公司的项目现场负责人侯泉说。湿地绿植还有助于防治农业面源污染和固定水土。

陵水举办 启航教育基金会启动大会

本报讯(海南日报全媒体记者王迎春)近日，陵水举办启航教育基金会启动大会，旨在激励全县教育工作者爱岗敬业，加快提升全县教育教学质量，全力办好人民满意的教育。

会上，陵水县教育局主要负责人宣读了海南省民政厅关于同意陵水启航教育基金会成立登记的批复，陵水启航教育基金会理事长陈民详细介绍了《陵水黎族自治县启航教育基金会奖励实施方案》。启动大会上，许多热心教育事业的企业代表、社会爱心人士纷纷慷慨解囊，为基金会注入了启动资金。

陵水县委主要负责人表示，此次启航教育基金会的启动，旨在激励教育工作者更加敢于创新、攻坚克难，更好扎根陵水、服务陵水，同时凝聚各方力量共同推动陵水教育事业高质量发展。

据了解，陵水黎族自治县启航教育基金会是经海南省民政厅正式批准认定具有公募资格的慈善组织，设有优秀人才荣誉奖、国家和省级教育教学成果奖、高考优秀毕业生、学校办学质量奖等多种奖项，奖励范围覆盖陵水县域内贡献突出的公办、民办学校及教育工作者。

陵水推动纪律教育走深走实

本报讯(海南日报全媒体记者王迎春 通讯员郑一青 朱邓彤欣)近日，海南日报全媒体记者从陵水黎族自治县有关部门获悉，今年以来，该县纪委监委切实把纪律教育融入日常、抓在经常，用好典型案例“活教材”、敲响廉洁从政“警示钟”，常态化、长效化开展经常性纪律教育，筑牢党员干部防腐防变的思想防线。

据悉，该县积极运用图、文、声、像等多种表现形式，坚持将案件资源转化为警示教育“一堂课”，打通监督检查、审查调查、整改治理、教育警示各个环节，开展“嵌入式”警示教育9次，“以代训”组织旁听庭审活动8场次，通过“零距离”听取现身说法，接受“沉浸式”警示教育。

此外，该县纪委监委还坚持统筹推进纪律教育和党风廉政建设，选取近年来发生在当地的16起典型案例汇编警示教育读本2册，采用“关键少数+重点领域+蝇贪蚁腐”板块“精准滴灌”分级分类开展教育，在案件中融入“纪法链接”内容不断提高警示教育的针对性、实效性，同时还摄制警示教育片3部。利用“清廉陵水”微信公众号公开通报曝光党政纪处分19件37人次，持续强化不敢腐的震慑，着力营造风清气正的良好政治生态。

陵水南城晚市邻里中心 社区食堂启用

本报讯(海南日报全媒体记者王迎春)近日，陵水黎族自治县南城晚市邻里中心社区食堂正式开业，为周边居民提供了一个温馨就餐的新选择。

据悉，南城晚市邻里中心由机关食堂升级改造而来，对周边资源进行整合，并向社会开放就餐服务。走进社区食堂，整洁的环境、周到的服务让人心情愉悦，大厅摆放桌椅85套，可同时容纳340人用餐。“食堂选址位于县城中心，能够辐射周围多个社区，将社区职能与社区服务从布局到功能上巧妙融合。”该食堂负责人说。

南城晚市邻里中心采取“企业让一点，政府补一点”的模式，面向社会公众制定普惠餐标，同时兼具长者食堂和暖心驿站的功能，让老年群体、优抚对象、环卫工人、外卖员、退役军人等更好享受社区关爱，有效提升他们的幸福感与归属感，并打造“中央厨房—日间照料中心—助餐点”全覆盖供餐体系，更好地推进社区基层养老服务体系建设。



十二月二十五日，俯瞰陵水黎族自治县海风小镇。