

海南自由贸易港邮轮管理若干规定

(2024年12月28日海南省第七届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

第一条 为了规范海南自由贸易港邮轮市场秩序,促进海南自由贸易港邮轮经济安全健康发展,根据《中华人民共和国海南自由贸易港法》,遵循《中华人民共和国海商法》、《中华人民共和国国际海运条例》、《国内水路运输管理条例》等法律、行政法规的基本原则,结合海南自由贸易港实际,制定本规定。

第二条 在五星红旗邮轮投入海南自由贸易港邮轮港口运营海上游航线前,中资邮轮运输经营者可以依照本规定在海南自由贸易港邮轮港口开展中资方便旗邮轮海上游业务(以下简称海上游业务)。外籍邮轮可以依照本规定运营仅涉及海南自由贸易港邮轮港口的多点挂靠业务(以下简称多点挂靠业务)。

本规定所称的海上游业务,是指中资方便旗邮轮从海南海口、三亚邮轮港出发,在经批准的水域范围内进行海上巡游,期间不停靠任何港口,又返回始发港口的海上运输经营活动。

本规定所称的多点挂靠业务,是指外籍邮轮在国际航线运营中,连续挂靠海南自由贸易港两个及以上邮轮港口,承载的旅客下船观光后在同一港口返回船舶,并完成国际海上运输的经营活动。经批准开展多点挂靠业务的经营者,不得承载自海南自由贸易港的一个港口登船、另一个港口离船的旅客。

第三条 省人民政府交通运输主管部门和邮轮港口所在地人民政府交通运输主管部门对海上游业务和多点挂靠业

务实施监督管理。

外事、旅游文化、公安、商务(口岸)、食品安全监督管理、海关、边检、海事等部门和单位,按照各自职责做好相关监督管理工作。

第四条 邮轮港口所在地人民政府应当加强对邮轮运输、旅游、娱乐、食品安全等领域监督管理工作的领导,落实邮轮发展保障措施,组织协调相关部门建立健全邮轮安全监管与服务保障管理机制,及时协调解决管理工作中的重大问题,做好应急体系建设以及相关突发事件的应急处置和舆情应对工作。

第五条 经营海上游业务和多点挂靠业务的,应当符合下列条件:

- (一)经营者为依法设立的境内外企业,其中从事海上游业务的,中资(境内资本)出资比例不低于百分之五十一;
- (二)运营的邮轮与经营业务相适应,取得有效的船舶证书,且须符合国家规定的海上交通安全技术标准和有关船龄限制要求;其中从事海上游业务的,应当至少拥有或者光租一艘与经营范围相适应的邮轮;
- (三)拟停靠的码头应当符合港口运营有关法律、法规及技术标准的要求;
- (四)有客票;
- (五)按规定投保旅客人身伤亡责任保险;
- (六)法律、法规规定的其他条件。
- 前款所述责任保险对每一名旅客人身伤亡的赔偿限额,应当不低于《中华人

海南省人民代表大会常务委员会公告

第61号

《海南自由贸易港邮轮管理若干规定》已由海南省第七届人民代表大会常务委员会第十五次会议于2024年12月28日通过,现予公布,自2025年1月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会
2024年12月28日

民共和国海商法》规定的旅客人身伤亡赔偿责任限额。

第六条 经营海上游业务或者多点挂靠业务,应当向省人民政府交通运输主管部门提出申请,并提交符合本规定第五条规定条件的相关材料。省人民政府交通运输主管部门应当自受理申请之日起五个工作日内审核完毕,作出许可或者不予许可的决定。予以许可的,作出行政许可决定;决定不予许可的,应当书面通知申请人并告知理由。

海上游业务经营者还应当在经营业务前两个月向省人民政府交通运输主管部门提出海上游运营航线方案申请。省人民政府交通运输主管部门收到申请材料后,会同省人民政府有关部门在五个工作日内提出初步审查意见,并征求有关方面意见后,依照有关规定报请批准。予以批准的,书面通知经营者;决定不予批准的,书面通知经营者并告知理由。

经营者发生船舶、挂靠港口、班期变更或者运营航线变更的,应当向省人民政府交通运输主管部门提交相关申请材料并按本条第一款和第二款规定办理。

申请人提交的相关材料为外文的,应当同时提供中文译本并对译文内容负责。

第七条 邮轮运输经营者终止经营或者停开航线的,应当自情形发生之日起十五日内,向省人民政府交通运输主管部门备案。

第八条 邮轮运输经营者应当遵守国家有关船舶安全和污染防治法律法规的规定,确保船舶安全营运和防止造成海洋环境污染。

第九条 邮轮应当按照国家有关规定采取有效措施提高能效水平,靠港后应当按照国家有关规定使用岸电。具备岸电供应能力的港口经营人、岸电供电企业应当按照国家有关规定为邮轮提供岸电服务。

立法推动海南自由贸易港邮轮经济启航

——《海南自由贸易港邮轮管理若干规定》解读

省人大常委会法工委 省交通运输厅

一、《若干规定》出台的背景和意义

为支持海南全面深化改革开放,进一步扩展海南邮轮旅游消费发展空间,推进海南国际旅游消费中心建设,2020年4月29日和6月18日,全国人大常委会、国务院分别作出决定,在中国(海南)自由贸易试验区暂时调整适用《中华人民共和国海商法》、《中华人民共和国国际海运条例》、《国内水路运输管理条例》的有关规定,将在中国(海南)自由贸易试验区港口开展中资方便旗邮轮海上游业务的邮轮企业(经营主体)及邮轮的市场准入许可、仅涉及中国(海南)自由贸

易试验区港口的外籍邮轮多点挂靠航线许可权限由国务院交通运输主管部门下放至海南省交通运输主管部门;允许仅涉及中国(海南)自由贸易试验区港口的外籍邮轮运营多点挂靠航线业务;在五星红旗邮轮投入运营前,允许中资邮轮运输主体在海南三亚、海口邮轮港开展中资方便旗邮轮海上游业务,暂时调整适用期限至2024年12月31日。

为保障海南自由贸易港建设实际需要,做好授权事项实施期限届满后的政策延续工作,经国务院同意,省人大常委会运用海南自由贸易港法规制定权

制定《若干规定》,在总结前期审批、监管、服务经验基础上,进一步明确中资方便旗邮轮海上游业务和外籍邮轮多点挂靠业务的许可条件、监管措施、服务保障、法律责任,为海南深化邮轮旅游产品创新,培育海南自由贸易港邮轮旅游新业态新模式,助力三亚加快向邮轮母港方向发展提供更加有力的法治保障。

二、《若干规定》的主要内容和亮点

(一)支持开展相关邮轮经营业务。明确符合条件的市场主体在海南自由贸

易港可以开展中资方便旗邮轮海上游业务和外籍邮轮多点挂靠业务。

(二)明确许可条件和程序。规定了经营海上游业务和多点挂靠业务,应当具备的条件:一是经营者为依法设立的境内外企业,其中从事海上游业务的,中资(境内资本)出资比例不低于百分之五十一。二是运营的邮轮与经营业务相适应,取得有效的船舶证书,且须符合国家规定的海上交通安全技术标准和有关船龄限制要求;其中从事海上游业务的,应当至少拥有或者光租一艘与经营范围相适应的邮轮。三是拟停靠的码头应当符

合港口运营有关法律、法规及技术标准的要求。四是有客票。五是按规定投保旅客人身伤亡责任保险。同时,还明确了省人民政府交通运输主管部门审批的流程和时限。

(三)明确经营义务。对海上游业务和多点挂靠业务经营者的经营行为进行规范,一是规定邮轮运输经营者应当遵守国家有关船舶安全和污染防治法律法规的规定。二是规定邮轮靠港后应当按照国家有关规定使用岸电。三是鼓励邮轮运输经营者投保邮轮延误取消的相关保险,并明确邮轮运输经营者、旅行社义

海上搜救中心建立客船搜救合作计划,并定期组织开展演练。

第十三条 各相关部门应当按照职责加强邮轮监督检查,建立违法经营行为监督举报和邮轮运输投诉处理机制,并接受社会监督。被检查单位和个人应当配合监督检查。

第十四条 邮轮运输经营者依照本规定取得相应经营资格后,不再具备本规定第五条规定条件的,省人民政府交通运输主管部门应当取消其经营资格。

邮轮运输经营者将其依法取得的经营资格提供给他人使用的,由省人民政府交通运输主管部门责令限期改正;逾期不改正的,撤销其经营资格。

邮轮运输经营者未履行本规定第七条规定的备案手续的,由省人民政府交通运输主管部门责令限期改正。

第十五条 邮轮运输经营者未经批准擅自经营海上游业务或者多点挂靠业务的,由省人民政府交通运输主管部门责令停止经营;有违法所得的,没收违法所得;违法所得五十万元以上的,处违法所得二倍以上五倍以下的罚款;没有违法所得或者违法所得不足五十万元的,处二十万元以上一百万元以下的罚款。拒不停止经营的,拒绝进港。

第十六条 违反本规定的行为,本规定未设定处罚,其他法律、法规有处罚规定的,从其规定。

第十七条 本规定自2025年1月1日起施行。

务和突发情况处置要求,推动邮轮旅游经营规范和保障旅客合法权益。

(四)优化监管和服务保障措施。构建海事监督、口岸通关、应急救援等监管和服务保障体系,一是明确建立口岸服务一站式运行协调机制,把口岸管理重点聚焦到营造良好口岸环境、提供优质服务、促进旅客通关便利化,为邮轮靠港提供便利。二是推进智慧边检改革,实行边检行政许可网上申请、审批、签发,提供便捷高效服务。三是建立健全海上应急保障机制,加强搜救设施装备建设和应急演练,提升救助能力和风险防控能力。

(五)明确法律责任。对邮轮运输经营者未经批准擅自经营海上游业务或者多点挂靠业务、将其依法取得的经营资格提供给他人使用、未履行备案手续等行为明确了相关法律责任,并明确行政处罚的执法主体为省人民政府交通运输主管部门。

海南自由贸易港国际客船国际散装液体危险品船运输经营管理若干规定

(2024年12月28日海南省第七届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

第一条 为了加强海南自由贸易港国际客船、国际散装液体危险品船运输经营管理,根据《中华人民共和国海南自由贸易港法》,遵循《中华人民共和国国际海运条例》等行政法规的基本原则,结合海南自由贸易港实际,制定本规定。

第二条 在海南自由贸易港注册的企业经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务,适用本规定。

第三条 省人民政府交通运输主管部门和有关市、县、自治县人民政府交通运输主管部门对经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务的企业及其经营活动实施监督管理。

第四条 经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务,应当具备下列条件:

- (一)取得企业法人资格;
- (二)有与经营业务相适应的船舶,其中必须含有中国籍船舶;
- (三)投入运营的船舶符合国家规定的海上交通安全技术标准;
- (四)有提单、客票或者多式联运单证;
- (五)有具备国务院交通运输主管部

门规定的从业资格的高级业务管理人员。

第五条 经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务,应当通过水路运输建设综合管理信息系统向省人民政府交通运输主管部门提出申请,并提交符合本规定第四条规定条件的相关材料。

省人民政府交通运输主管部门应当自受理申请之日起八个工作日内审核完毕,作出许可或者不予许可的决定。予以许可的,向申请人颁发《国际船舶运输经营许可证》;不予许可的,应当书面通知申请人并告知理由。

省人民政府交通运输主管部门审核国际客船、国际散装液体危险品船运输业务申请时,应当考虑国家和海南自由贸易港关于国际海上运输业发展的政策和国际海上运输市场竞争状况。

第六条 国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者,不得将依照本规定取得的经营资格提供给他人使用。

国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者依照本规定取得经营资格后,不再具备本规定第四条规定条件的,省人民政府交通运输主管部门应当立即取消其经营资格。

海南省人民代表大会常务委员会公告

第62号

《海南自由贸易港国际客船国际散装液体危险品船运输经营管理若干规定》已由海南省第七届人民代表大会常务委员会第十五次会议于2024年12月28日通过,现予公布,自2025年1月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会
2024年12月28日

第七条 国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者有下列情形之一的,应当在情形发生之日起十五日内,向省人民政府交通运输主管部门备案:

- (一)变更企业名称;
- (二)企业迁移;
- (三)变更出资人;
- (四)歇业、终止经营;
- (五)减少运营船舶;
- (六)变更提单、客票或者多式联运单证;
- (七)在境外设立分支机构或者子公司经营相应业务;

(八)拥有的船舶在境外注册,悬挂外国旗。

前款情形涉及《国际船舶运输经营许可证》信息变更的,由省人民政府交通运输主管部门换发《国际船舶运输经营许可证》;终止经营的,应当将《国际船舶运输经营许可证》交回省人民政府交通运输主管部门。

第八条 国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者增加运营船舶的(包括以光船租赁方式租用船舶增加运营船舶),增加的运营船舶必须符合国家规定的海上交通安全技术标准,并应当

在投入运营前十五日向省人民政府交通运输主管部门备案,取得备案证明文件。备案材料应当载明公司名称、注册地、船名、船舶国籍、船舶类型、船舶吨位、拟运营航线等。

省人民政府交通运输主管部门应当自收到备案材料之日起两个工作日内出具备案证明文件。

第九条 国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者应当根据国家有关船舶安全和污染防治法律法规的规定以及合同的约定,履行有关船舶安全和防止污染的义务。

第十条 国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者应当按照有关统计报表制度的要求,真实、准确、完整、及时地报送相关统计信息。

第十一条 省人民政府交通运输主管部门应当对国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者实施“双随机、一公开”常态化监管,完善国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者诚信档案,与海事、市场监督管理等部门共享诚信信息。

第十二条 国际客船、国际散装液

体危险品船运输经营者未取得《国际船舶运输经营许可证》,擅自经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务的,由省人民政府交通运输主管部门责令停止经营;有违法所得的,没收违法所得;违法所得五十万元以上的,处违法所得二倍以上五倍以下的罚款;没有违法所得或者违法所得不足五十万元的,处二十万元以上一百万元以下的罚款。

第十三条 国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者将其依法取得的经营资格提供给他人使用的,由省人民政府交通运输主管部门责令限期改正;逾期不改正的,撤销其经营资格。

第十四条 国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者未履行本规定第七条、第八条规定的备案手续的,由省人民政府交通运输主管部门责令限期补办备案手续;逾期不补办的,处一万元以上五万元以下的罚款,并可以撤销其经营资格。

第十五条 违反本规定的行为,本规定未设定处罚,其他法律、法规有处罚规定的,从其规定。

第十六条 本规定自2025年1月1日起施行。

本规定要求的备案手续等行为明确了相关法律责任,并明确行政处罚的执法主体为省人民政府交通运输主管部门。

(五)强化监管措施。规定省人民政府交通运输主管部门应当对国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者实施“双随机、一公开”常态化监管,完善国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者诚信档案,与海事、市场监督管理等部门共享诚信信息。

(六)创新优化服务。进一步缩短审批、备案时限,为企业提供更加便捷、高效的服务,一是将《中华人民共和国国际海运条例》及其实施细则规定的对经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务申请的审核时间,从三十个工作日缩短为八个工作日。二是将《中华人民共和国国际海运条例》及其实施细则规定的对国际客船、国际散装液体危险品船运输经营者增加运营船舶出具备案证明文件的时限,从三个工作日缩短为二个工作日。

完善监督管理 提高服务效能 展现海南自贸港航运便利化优势

——《海南自由贸易港国际客船国际散装液体危险品船运输经营管理若干规定》解读

省人大常委会法工委 省交通运输厅

截至2024年12月31日。审批权限下放以来,我省积极为企业提供优质高效的服务,审批通过的企业自开展相关业务以来,资质保持良好且未发生安全生产事故。

为保障海南自贸港建设实际需要,做好授权事项实施期限届满后的政策延续工作,经国务院同意,省人大常委会运用海南自由贸易港法规制定权制定《若干规定》,明确在海南自贸港注册企业经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务的审批权限继续下放海南实施的法律依据,进一步提升海南自贸港国际海运及相关服务便利化水平,确保

国际客船、国际散装液体危险品船运输经营管理平稳有序。《若干规定》在总结前期审批、监管、服务经验基础上,进一步优化审批流程、缩短审批时间,完善监管、优化服务,有利于维护市场秩序和企业权益,为营造更加开放、透明、便利的航运环境提供有力法治保障。

二、《若干规定》的主要内容

(一)明确适用范围和管理职责。规定在海南自贸港注册的企业经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务,适用本规定,并明确省人民政府交通运输主管部门和有关市、县、自治县人民政府

交通运输主管部门对经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务的企业及其经营活动实施监督管理。

(二)明确许可条件。规定了在海南自贸港注册的企业经营国际客船、国际散装液体危险品船运输业务,应当具备的条件:一是取得企业法人资格。二是与经营业务相适应的船舶,其中必须有中国籍船舶。三是投入运营的船舶符合国家规定的海上交通安全技术标准。四是有提单、客票或者多式联运单证。五是有具备国务院交通运输主管部门规定的从业资格的高级业务管理人员。

(三)明确经营义务。对国际客船、

国际散装液体危险品船运输经营者的经营行为进行规范,一是规定不得将依照本规定取得的国际船舶运输经营资格提供给他人使用。二是规定取得国际船舶运输经营资格后,不再具备本规定所要求的经营条件的,由省人民政府交通运输主管部门取消其经营资格。三是规定应当履行有关船舶安全和防止污染,以及报送相关统计信息的义务。

(四)明确法律责任。严格按照《中华人民共和国国际海运条例》的规定,对运输经营者未取得《国际船舶运输经营许可证》擅自经营相关业务、将其依法取得的经营资格提供给他人使用、未履行

