



河南省汝南县一家新能源电动车企业的生产线。

# 电动自行车：全链条整治之后

新华视点

三项新修订的强制性国标及修改单开始实施；安全治理攻坚行动在各地铺开；建设充电设施、规范充电收费……  
2024年，电动自行车迎来全链条整治。  
系统治理之下，电动自行车正加速走向合规。

源头治理

疏堵结合

电动自行车是很多人生活中离不开的出行工具。在中国，平均每4人就有一辆电动自行车。然而，近年来电动自行车安全事故多发，引发深层次的反思：如何纳入更规范的管理体系，确保其安全又便利？

今年3月，“新华视点”记者深入多地调查，围绕劣质电池如何流入市场、违规改装屡见不鲜、违规停放和充电如何治理等问题，推出电动车安全隐患系列调查。

4月，国务院常务会议部署开展电动自行车安全隐患全链条整治工作。4月28日，国务院安委办召开视频会议，剑指各环节问题：“电池本质安全水平不高、产品质量把控不严、违规拼装改装行为屡禁不绝、停放充电设施供需矛盾突出”。

电动自行车治理思路发生了变化，从过去侧重管理车主转向全链条整治。

——更加强调源头治理。通过健全标准体系、强力打非治违，提升产品质量，减少后端治理压力。

11月1日，三项新修订的强制性国标及修改单开始实施。加上正在修订的《电动自行车安全技术规范》，标准体系日臻完善。

针对非法拼装改装等问题，多部门组成联合检查组，对各地经营网点和维修店铺开展专项检查。

“今年以来，明显感受到市场监管趋严、趋紧，对电动车门店车辆是否合规、电池安全性能的抽检频次也在明显增多。”星恒电源股份有限公司相关负责人说。

——疏堵结合解决难题。大力推进充电设施建设、蓄电池以旧换新等工作，更好满足人们的生活需求。

记者注意到，针对在居民小区实现电动自行车停放场所和充电设施全覆盖，多地列出时间表。如上海今年4月印发工作方案，推进充电设施全覆盖。吉林也提出力争2025年底前，符合条件的既有居住小区电动自行车实现停放场所和充电设施全覆盖。

商务部最新数据显示，参加电动自行车以旧换新的销售门店数量由10月初的2.6万家增至目前的4.1万家，增长57.7%。截至12月19日，全国电动自行车实现旧、换新各102.3万辆。

新的标准实施后，电动自行车能否更安全？

在不少业内人士看来，新修订的几项标准对于电动自行车电池、充电器及电气系统的安全性等方面提出更严格的要求。正在修订的整车安全技术规范，也对车身材料、续航能力、脚蹬设置、整车重量等方面提出改进措施。

吉林大学汽车底盘集成与仿生全国重点实验室副教授李伟峰注意到，新标准《电动自行车电气安全要求》进一步细化了主回路的界定和布线要求，以减少绝缘老化和漏电风险。此外，还加强了电池短路保护要求，防范因电气线路老化和短路引发的火灾事故。

11月1日开始实施的《电动自行车用锂离子蓄电池安全技术规范》也填补了相关安全质量监管的技术依据空白。

“根据最新标准，电动自行车锂电池组需配备包含生产厂代码的耐高温永久性标识，相当于给每件电池产品分配了唯一标识的‘身份证’，为极端火灾条件下的电池组追溯提供了较高保障。”李伟峰说。

不少电动自行车卖家表示，新标准能在一定程度上遏制电池改装。

吉林省长春市经营小刀品牌电动车的关老板认为，新标准的电池防篡改功

能非常实用。“这回谁都改不了了，也省事儿了，不然还得一个个跟客人解释，我家为啥改不了。”

严查之下，非法改装势头是否得到遏制？

9月25日，国家消防救援局消防监督司一级指挥长王天瑞表示，各地各部门联合打击非法改装利益链条，下架涉嫌非法改装的商品链接6823件，办理案件6.1万起，查处非法改装的“黑作坊”3473家，收缴非法改装电池2万余块。

王天瑞介绍，全链条整治活动开展半年以来，成效进展比较明显，每百万辆电动自行车火灾由原来的5.2起降至3.4起。

严格监管之外，一些地方着力解决电动自行车停放、充电难题。

南宁市住房和城乡建设局物业管理科科长田轶介绍，2024年全市92个小区将电动自行车停车场和充电设施设备建设纳入旧改小区改造内容。今年新增约9万平方米集中充电、停放区域，新增约8.2万个充电端口。

王天瑞介绍，截至9月，全国新增各类充电端口700余万个。同时国家发展改革委、市场监管总局印发通知，要求居民小区充电端口的电价执行居民电价，比原来商业电价降低一半。已有超27万个居民小区执行这一政策。

应对新课题

精细化治理

随着一系列新标准正式实施，如何处理旧国标准车辆也成为市场监管部门面临的新课题。

一名市场监督管理局工作人员告诉记者，部分厂家会将库存旧国标准车辆以公司购买名义集中上牌，再通过销售二手车方式转售。“这种行为属于合理规避，难以进行查处。”此外，不少非法改装的“黑作坊”仍在短视频平台上推广，通过改头换面的方式与市场监管部门玩“猫鼠游戏”。

受访人士表示，目前电动自行车充电基础设施分布仍存在不均衡现象，充电端口数量规划落后于车辆增长量。“用地难、找钱难”，也是不少老旧小区电动自行车管理的两大“拦路虎”。

南宁市城市更新和物业管理指导中心物业指导科副科长于金龙说，老旧小区空间有限，符合消防距离的区域难找，动用房屋公共维修基金进行改造需三分之二居民同意，意见难以统一。

为解决充电难题、减少安全隐患，电动自行车“以换代充”模式在国内多个城市逐渐兴起。如在福州，已有不少运营商人局换电赛道，并加速在高校、景区等场景落地。南宁市也计划2025年建设完成2000个换电柜。

有受访专家提出，推广共享电单车或许也是一种“解题思路”。共享电单车充换电可实现安全闭环管理，无需上楼，且使用方便。企业通过制定规则，可以统一解决停放、充电和维护问题。相较管理个体而言，管理企业或许是更好的治理方式。

“电动自行车治理应更精细化。”清华大学社会治理与发展研究院研究员许欢建议，有效规范使用行为、减少安全隐患，还需出台系列配套公共政策，加强安全教育渗透。未来应进一步提升智能化管理水平、推动回收处理机制建设、强化保险制度，推动行业可持续发展、更好满足百姓需求。

（新华社北京12月28日电）

① 市民在河北省张家口市涿鹿县街头扫码骑行共享电动车。

② 安全生产检查人员对电动自行车充电区域进行用电安全排查。

本栏图片均由新华社发

# 再贷款支持加速落地 推动商品房去库存

3000亿元保障性住房再贷款创设以来，相关部门和地方密切合作推动政策落地。时隔7个多月，政策落地情况如何？不断优化的激励举措如何推动存量商品房去库存？

## A 多地积极落地政策加速去库存

2024年5月，中国人民银行宣布设立3000亿元保障性住房再贷款，鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则，支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房，用作配售型或配租型保障性住房。

政策出台后，各地积极行动。一方面，地方政府纷纷成立工作专班，推进摸排需求、征集房源、明确收购办法、选定收购主体、与房企协商等工作；另一方面，银行根据监管政策和实施流程加大贷款发放，申请再贷款支持。

“目前有多地取得阶段性进展，加速推动存量商品房去库存。”上海易居房地产研究院副院长严跃进说，收购后的商品房用作配售型或配租型保障性住房，能够更好地满足工薪收入群体的住房需求。

在安徽省六安市舒城县，城关镇中心城区的万达公寓项目被当地政府选中，作为保障性租赁住房。这让刚入职舒城县第二人民医院的王女士很是期待，如果能顺利租住

到这里，她步行便可到达单位。

记者了解到，保障性住房再贷款政策的出台，帮助地方政府解决资金难题。在政策支持下，舒城县的收购主体很快获得中国银行和农业银行联合授信1.05亿元，截至2024年11月末，两家银行已发放贷款7250万元。

“按相关规定，贷款银行2025年初即可向央行申请再贷款资金，再贷款的支持比例是100%。”中国人民银行安徽省分行相关负责人介绍，收购完成后，该项目可为当地提供保障性租赁住房685套，户型面积集中在40至60平方米，可缓解当地新市民、青年人的住房难题。

招联首席研究员董希淼表示，由中国人民银行提供低成本再贷款资金，激励银行加大对收购主体的支持力度，有助于地方政府加快商品房去库存进程。

目前，全国已有上百个城市收购工作专班选定了收购主体，70多个城市公开发布房源征集公告。

9月底，中国人民银行优化相关政策，将保障性住房再贷款的央行资金支持比例由60%提高到100%，进一步增强了对银行和收购主体的市场化激励。

作为重庆嘉寓房屋租赁有限责任公司收购已建成存量商品房用作保障性住房的第二个项目——佳寓华成路店已投入使用2个多月，房屋入住率达到79%。

“这个保障性租赁住房项目能高效

推进，离不开银行的资金支持。”公司董事长陈尚毅说，今年以来公司共收购3个商品房项目、1020套房屋用作保障性租赁住房，很快就获得工商银行3亿元贷款支持。

“我们仅用2周就为项目发放了购房贷款，后续很顺利地从央行获得低成本资金支持。”工行重庆市分行九龙坡支行相关负责人告诉记者，支行积极对接租赁住房

## B 优化政策增强市场化激励

推进，离不开银行的资金支持。”公司董事长陈尚毅说，今年以来公司共收购3个商品房项目、1020套房屋用作保障性租赁住房，很快就获得工商银行3亿元贷款支持。

“我们仅用2周就为项目发放了购房贷款，后续很顺利地从央行获得低成本资金支持。”工行重庆市分行九龙坡支行相关负责人告诉记者，支行积极对接租赁住房

## C 政策协同发力进一步去库存

尚毅说。

“一系列房地产政策落地显效，为消化存量商品房提供了较好的市场环境。”西南财经大学中国金融研究院副教授万晓莉说，明年商品房去库存仍任重道远，需要更多政策支持和制度保障。

本月举行的中央经济工作会议提出，推进处置存量商品房工作。

12月16日召开的国务院常务会议对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署，提出“允许用于土地储备、

购置项目，组建了专属服务团队，对相关重点项目贷款申请优先受理、快速审批。

这并非个例，随着政策优化，越来越多金融机构正在加大对收购主体的资金支持力度。在江苏，国开行、农发行、工行组建银团发放贷款11亿元；在四川，农发行向乐山市收购主体授信8亿元；在河北，工行、中行组建银团向收购主体发放贷款5.36亿元……

支持收购存量商品房用作保障性住房，扩大用作项目资本金范围”。严跃进表示，这对于消化存量土地和房屋具有直接的作用，也将发挥政府投资在2025年提振内需方面的重要作用。

“下一步，财政政策和货币政策加强协同配合，城市政府收购存量商品房将获得更有力的支持，2025年存量房库存去化有望加快，助力推动房地产市场止跌回稳。”万晓莉说。

（据新华社北京12月28日电 记者吴雨 任军 周凯）

## 国家终身教育智慧教育平台正式上线

新华社北京12月28日电（记者胡梦雪）记者12月28日从教育部获悉，教育部日前召开2024年全国教育数字化工作总结会，会上宣布，国家终身教育智慧教育平台（https://lifelong.smartedu.cn/home）正式上线。

据悉，国家终身教育智慧教育平台首批上线1000门课程，设立科学素养、职场技能、文化素养、兴趣爱好、继续教育、银龄学堂六大栏目，为学习者提供多类型、多层次、多样态的优质学习资源和个性化、智能化、便捷化的学习支持服务。

国家终身教育智慧教育平台的上线，是建设“泛在可及的终身教育体系”的重要成果。至此，国家智慧教育平台形成以基础教育、职业教育、高等教育、终身教育为“四横”，德、智、体、美、劳为“五纵”的资源新格局。



## 19名外籍人士成为我国首批“持证”火锅料理师

据新华社重庆12月28日电（记者黄兴 赵小帅）12月27日，重庆举行“一带一路”国际技能认证启动仪式，包含19名外籍人士在内的54名中外技能人才，获得我国首批火锅料理师职业技能等级证书。

重庆是中国“火锅之都”。由重庆发起的火锅料理师工种，于2022年发布并纳入《中华人民共和国职业分类大典》，2024年颁布国家职业标准。

前不久，重庆组织实施了首批该工种的职业技能等级认定，54名中外技能人才参加认定合格，取得职业技能等级证书。值得一提的是，其中还包含19名外籍技能人才，他们成为首批通过等级认定的火锅料理师，也是中国首批外籍“持证”火锅料理师。

“19名外籍人士获得首批火锅料理师职业技能等级证书，表明重庆在技能人才国际化评价体系建设上取得关键突破。”重庆市人社局局长相关负责人介绍，近年来重庆探索国际技能认证工作路径，遴选建立首批国际技能认证服务站，积极寻求与相关国际证书机构合作。

## 中国残联等5部门部署开展“助残暖冬”活动



新华社北京12月28日电（记者高蕾）记者28日从中国残联获悉，中国残联、民政部、全国总工会、共青团中央、全国妇联近日联合印发通知，部署各地在元旦、春节期间集中开展“助残暖冬”活动，加强困难重度残疾人帮扶工作。

通知要求，要深入困难重度残疾人家庭，残疾人服务机构，面对了解残疾人生产生活、权益维护、托养照护、社会救助、康复服务、就医就学等方面的实际情况，特别要关注有没有突发性、临时性、紧迫性的困难；对照当地社会保障政策、助残政策，想方设法协调解决残疾人急难愁盼问题特别是近期亟需解决的具体困难；积极宣传党和政府的惠残政策，深入宣传“平等、融合、共享”的价值理念，传播社会正能量，激励残疾人自强不息；加强对残疾人心理状况的了解，增进情感交流，做好释疑解惑等心理疏导工作。

通知强调，各部门要在“助残暖冬”活动中有针对性地重点关注残疾老年人、残疾职工、残疾青年、残疾妇女、残疾儿童等群体，有侧重地做好各类特殊困难残疾人关爱帮扶。

通知还指出，要把“助残暖冬”活动和常态化扶残助残工作结合起来，整体推进完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系；广泛动员社会，积极引导各类社会助残资源参与其中。